

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
วันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|--|--------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานวุฒิสภา | รองประธานกรรมการคนที่สอง |
| ๓. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการคนที่สาม |
| ๔. พลเอก อนุทิน ชาญวีรกูล
ปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๕. พลเอก เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์
ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| ๖. พลเอก วรเกียรติ รัตนานนท์
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารบก | กรรมการ |
| ๗. พลเรือเอก อธิ์กุล กาญจนะ
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ | กรรมการ |
| ๘. พลอากาศเอก ชานนท์ มุ่งฉัญญา
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารอากาศ | กรรมการ |
| ๙. พลตำรวจเอก ปิยะ อุทาโย
ผู้แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก อนุพงษ์ นาควาณิชย์
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๑. นายสนธิ อักษรแก้ว
ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๒. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๓. นายกลิ่นที สารสิน
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๔. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๕. นางสมทรง สัจจาภิมุข
ผู้แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๖. นายกอบศักดิ์ ดวงดี
ผู้แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| ๑๗. นายวิษณุ เครืองาม | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |
| ๑๘. นายศุภชัย พานิชภักดิ์ | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |

๑๙. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๐. นายชาติศิริ โสภณพนิช กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๑. นายกานต์ ตระกูลฮุน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๒. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๓. นายตнуชา พิทยานันท์ กรรมการและเลขานุการ

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒๔. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ ผู้ช่วยเลขานุการ

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒๕. นายรัชกรณ์ นภาพรพิพัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการ

รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กรรมการผู้ลาประชุม

๑. นายชวน หลีกภัย รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

๒. นายบัณฑิต ลำคำ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

๓. นายอุตตม สาวนายน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑. นายดิศทัต โทตระกิตย เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 ๒. นายอนุชา บูรพชัยศรี โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 ๓. นางสาวรัชดา ธนาดิเรก รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 ๔. พลตรี อภิสิทธิ์ ไชยนิวดี รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี

สำนักงบประมาณ

๕. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และความสามัคคีปรองดอง

๖. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป.

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๗. นายวิโรจน์ นรารักษ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๘. นางธิดา พิทธธรรม รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๙. นางสาวนุชจรี วงษ์สันต์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
 ๑๐. นางสาวสุนทรลักษณ์ เพ็ชรกุล ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
 ๑๑. นางสาวกานดา ชูเชิด ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพมนุษย์และสังคม
 ๑๒. นางสาวสรยา ยศยิ่งยง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ
 รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
 ๑๓. นายศุภสิทธิ์ ฟองสมุทร นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ
 ๑๔. - ๒๕. เจ้าหน้าที่ สศช. จำนวน ๑๒ คน
 ๒๖. - ๕๘. ผู้ติดตามกรรมการ และผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๓๓ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานกรรมการฯ กล่าวเปิดประชุมพร้อมทั้งต้อนรับกรรมการ และให้ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงผลการแจ้งเวียนขอมติเพื่อรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยขอให้คณะกรรมการแจ้งการแก้ไขรายงานและรับรองรายงานการประชุมฯ กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ โดยมีแจ้งแก้ไขการสะกดชื่อพลเอก ประวิทย์ วงษ์สุวรรณ เป็นพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ในหน้า ๕ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วเสร็จ

๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อแต่งตั้ง ศ.พิเศษ ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ประกอบด้วยความก้าวหน้าการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้เสนอที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศพิจารณาเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียดของความก้าวหน้าการดำเนินการสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ การดำเนินการของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็นประกอบด้วย เป้าหมายประเด็นรวมทั้งสิ้น ๓๗ เป้าหมาย และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยรวมทั้งสิ้น ๑๔๐ เป้าหมาย พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ โดยมีการปรับเปลี่ยนสถานะการบรรลุเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีส้ม) มาเป็นระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) และระดับการบรรลุค่าเป้าหมาย (สีเขียว) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสถานะการบรรลุค่าเป้าหมายใน

ระดับประเด็นแผนแม่บทฯ พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๔ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๗) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล เป้าหมายความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศดีขึ้น แผนแม่บทฯ ประเด็น (๙) เขตเศรษฐกิจพิเศษ เป้าหมายการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งหมดได้รับการยกระดับและ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๑๓) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี เป้าหมายคนไทยมีสุขภาพที่ดีขึ้นและมีความเป็นอยู่ดีเพิ่มขึ้น ขณะที่**สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย** พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๒๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑๙ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทย่อยประเด็น การต่างประเทศ (๐๒๐๔๐๑) การส่งเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก แผนแม่บทย่อยประเด็นการเกษตร (๐๓๐๑๐๑) สินค้าเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่นมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และแผนแม่บทย่อยประเด็นการท่องเที่ยว (๐๕๐๓๐๓) การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทย โดยมีเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่อยู่ในระดับวิกฤติ จำนวน ๒๐ เป้าหมาย ลดลงจากจำนวน ๓๑ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยประเด็นการเกษตร (๐๓๐๔๐๑) สินค้าเกษตรแปรรูปมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยประเด็นการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต (๑๑๐๔๐๑) แรงงานมีศักยภาพในการเพิ่มผลผลิต มีทักษะอาชีพสูง

๑.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ การดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๒ ด้าน ประกอบด้วยเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวมทั้งสิ้น ๑๗๓ เรื่อง และประเด็นปฏิรูป พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณา**สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในเรื่องและประเด็นปฏิรูป** พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๑๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกให้การออกกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๔) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๔ การเพิ่มระดับการแข่งขันทางธุรกิจหน่วยงานดูแลควบคุมด้านกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและตลาดเสรี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน (๑๐๑๒) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๒ ปฏิรูปโครงสร้างการใช้พลังงานภาคขนส่ง ระยะ ๒๐ ปี ขณะที่**สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติ** พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติจำนวน ๑๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ลดลงจากจำนวน ๑๒ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๘) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชาชีพกฎหมาย เพื่อพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพที่ดี แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๘) เรื่องและประเด็นปฏิรูป Regional Integration Committee : คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนด้านการรวมกลุ่มในภูมิภาค และแผนการปฏิรูปประเทศด้านสิ่งแวดล้อม (๐๖๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ทรัพยากรทางบก

ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะนำเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ เข้าสู่รัฐสภาเพื่อทราบตามขั้นตอนของกฎหมาย ต่อไป

๒. มติที่ประชุม

- ๒.๑ รับทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ตามที่เสนอสำนักงานฯ เสนอ
- ๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ทุกเป้าหมายสามารถบรรลุตามที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรมในแต่ละช่วงเวลาการพัฒนาทั้ง ๔ ห่วง ห่วงละ ๕ ปีต่อไป รวมทั้งให้สำนักงานฯ จัดส่งเล่มรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญประกอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

๑. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่านายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชามอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชาให้จัดการประชุม ศจพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ในวันศุกร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ศจพ. จะเป็นกลไกเชิงบริหารของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ทั้งนี้ เพื่อให้การขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพในทุกพื้นที่ ศจพ. จึงจะมีการจัดตั้ง ศจพ. ในระดับพื้นที่อีก ๓ ระดับ ประกอบด้วย (๑) กลไกระดับอำนวยการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจังหวัด และกรุงเทพมหานคร (ศจพ.จ. และ ศจพ.กทม.) (๒) กลไกระดับอำนวยการปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอ และเขตในกรุงเทพมหานคร (ศจพ.อ. และศจพ.ข.) และ (๓) กลไกระดับปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศจพ.อปท) โดยกลไกขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในทุกระดับจะต้องใช้ข้อมูลจากระบบ TPMAF เป็นข้อมูลหลัก ในการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เนื่องจากข้อมูลในระบบ TPMAF สามารถชี้เป้าได้ถึงรายบุคคล/ครัวเรือน และมิติของปัญหา
๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยระบบ TPMAF ของ ศจพ. และ ศจพ. โดยยึดหลัก ๓ ขั้นการพัฒนา ได้แก่ การอยู่รอด (survival) พอเพียง (sufficiency) และยั่งยืน (sustainability) โดยมี ๔ แนวทางที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) เต็มเต็มข้อมูลในระบบ TPMAF ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติ และทุกพื้นที่ในประเทศไทย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการเต็มเต็มข้อมูลในระบบ TPMAF ที่มีการเชื่อมโยงด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก เพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น (๒) ร่วมแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน โดยใช้ระบบ TPMAF ระบุมุ่งเป้ากลุ่มเป้าหมายจากฐานข้อมูลของระบบ TPMAF เพื่อให้ ศจพ. ในพื้นที่ระดับอำเภอ ตำบล ดำเนินการ

เข้าให้ความช่วยเหลือผู้ต้องการความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน (๓) ร่วมแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนอย่างยั่งยืน โดยใช้ระบบ TPMAP ศจพ. ในระดับต่าง ๆ ใช้ข้อมูลของระบบ TPMAP เพื่อประมวลและวิเคราะห์ในการใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย/มาตรการ/แนวทาง ในการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย อย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและเป็นรูปธรรม และ (๔) ร่วมติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล โดยใช้ระบบ TPMAP ศจพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระบบ TPMAP เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เพื่อนำไปสู่การจัดทำนโยบายและแผนงานที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา เพื่อให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๓.๑ การแก้ไขปัญหาคความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืน จำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ ดังนี้

- ๓.๑.๑ การมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน เพื่อให้สามารถกำหนดกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือและการพัฒนามีความสอดคล้องกันบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งกลุ่มเป้าหมายหลักสามารถแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มเป้าหมายที่มีความพร้อมอยู่แล้ว (๒) กลุ่มเป้าหมายที่ยังต้องรอรับความช่วยเหลือผ่านโครงการ/กิจกรรม/การดำเนินงานของภาครัฐ และ (๓) กลุ่มที่ยังขาดความพร้อมในทุกมิติ
 - ๓.๑.๒ การแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย จะต้องนำมิติความยากจนและมิติของช่วงวัยมาประกอบการวิเคราะห์ เพื่อให้สามารถพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องตามหลักวิชาการ ทั้งในส่วนของทักษะ ความสามารถ และอาชีพ
 - ๓.๑.๓ การดำเนินการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ต้องดำเนินการคู่ขนานระหว่างการดำเนินในระดับนโยบาย ที่เป็นการดำเนินการจัดทำนโยบาย/แผน และการดำเนินการในระดับพื้นที่ ที่เป็นการดำเนินการในระดับโครงการ/การดำเนินงาน ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และท้องถิ่น รวมถึงควรพิจารณาให้มีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในการร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาคความยากและความเหลื่อมล้ำรวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม
 - ๓.๑.๔ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานจะต้องมีรูปแบบการรายงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล มีประสิทธิภาพสามารถนำข้อมูลไปใช้ประกอบในการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างยั่งยืนต่อไป
- ๓.๒ กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในระดับปฏิบัติการ เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
- ๓.๒.๑ การกำหนดจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศจพ.อปท.) อาจส่งผล

ต่อประสิทธิภาพของการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในระดับพื้นที่ จึงควรต้องมีการปกครองท้องถิ่นในระดับตำบลร่วมดำเนินการ ซึ่งจะทำให้เกิดการสนับสนุนการดำเนินการระหว่างกันในส่วนองงบประมาณและบุคลากรในพื้นที่

๓.๒.๒ การจัดทำแผน/แผนงาน/การดำเนินงาน/โครงการในระดับพื้นที่ จะต้องดำเนินการอย่างบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรมนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๒.๓ การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ ต้องอาศัยการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และมีพี่เลี้ยงเพื่อดูแลและให้ความช่วยเหลือในระดับบุคคล/ครัวเรือนได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะนำไปสู่ความยั่งยืนของการดำเนินการ

๔. มติที่ประชุม รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๑. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานความเป็นมาในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินงานจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย โดยได้สรุปความเป็นมาและผลการดำเนินงานของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เห็นชอบ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วยกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน รวมทั้งสิ้น ๖๒ กิจกรรม และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่จำนวน ๔๕ ฉบับ และแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบด้วย (๑) การดำเนินกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศเดิมให้ดำเนินการคู่ขนานกับกิจกรรม Big Rock (๒) การสื่อสารสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ (๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (๔) การขับเคลื่อนประเด็นบูรณาการระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ (๕) การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock และ (๖) การติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๔ และ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะประกาศราชกิจจานุเบกษาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

๑.๒.๑ การสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามแผนฯ ทั้งหมด ๓๖ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อสื่อสารและสร้างความเข้าใจร่วมกันในรายละเอียดของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป้าหมายและกระบวนการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ขั้นตอนและวิธีการสู่การปฏิบัติของกิจกรรม Big Rock และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่ โดยได้ร่วมกันจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปและหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งเป็นการถ่ายทอดขั้นตอนและวิธีการลงสู่หน่วยงานปฏิบัติให้เกิดการนำไปขับเคลื่อนได้อย่างแท้จริง

๑.๒.๒ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการถ่ายระดับการดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยมีหลักการสำคัญคือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ เข้าใจเป้าหมาย ผลลัพธ์ และการดำเนินการ เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้เป็นไปตามนั้น โดยแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ได้แสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์ของแต่ละช่วงเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ หน่วยงานร่วมดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ รวมถึงโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมาย ซึ่งทำให้สามารถติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างตรงจุด และทราบถึงประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อร่วมกันคิด แก้ไข และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ให้การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นหน่วยงานร่วมในการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงการ/การดำเนินงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๒) เป้าหมายย่อย เป็นเป้าหมายความสำเร็จที่ถ่ายระดับมาจากผลการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยกำหนดผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อสิ้นสุดไตรมาส ซึ่งจะเป็ข้อมูลสำหรับการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ/การดำเนินงานที่ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock อย่างเป็นรูปธรรม (๓) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ เป็นการแสดงช่วงระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของแต่ละเป้าหมายย่อยเพื่อใช้ในการกำกับติดตาม เร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด และ (๔) โครงการและการดำเนินงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock เป็นรายการของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งโครงการ/การดำเนินงานนั้นจะส่งผลให้เกิดผลผลิตตามเป้าหมายย่อยภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยมีรายละเอียดของช่วงเวลาดำเนินการ แหล่งที่มาและวงเงินงบประมาณที่ใช้

๑.๒.๓ หน่วยงานรับผิดชอบหลักตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน และส่งมายังสำนักงานฯ เพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ๑๓ ด้านพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นที่เรียบร้อย แล้ว สำนักงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

๒. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานข้อสังเกตในการขับเคลื่อนและรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

๒.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ๖๒ แผน ยังขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ในประเด็นดังต่อไปนี้

- (๑) การประสานและบูรณาการระหว่างหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ชัดเจน
- (๒) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ อาจยังไม่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศ
- (๓) วงเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ เป็นการประมาณการเบื้องต้นเท่านั้น
- (๔) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ยังไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงาน

๒.๒ การรายงานความคืบหน้าฯ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภา เพื่อทราบทุกสามเดือนที่ผ่านมา เป็นการรายงานเรื่องและปฏิรูปจำนวน ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ซึ่งบางส่วนเป็นการดำเนินงานปกติของหน่วยงานที่ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงความคืบหน้าของการปฏิรูปเท่าที่ควร รวมทั้งมีข้อสังเกตจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาถึงความล่าช้าและไม่เป็นปัจจุบันของรายงานฯ เนื่องจากรอบการรายงานนั้น สำนักงานฯ ได้ยึดตามรอบไตรมาสปกติ โดยหน่วยงานมีระยะเวลา ๑ เดือนในการรายงานผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และสำนักงานฯ จะประมวลผลดังกล่าว โดยใช้เวลาประมาณ ๑ เดือน ก่อนส่งรายงานดังกล่าวตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องซึ่งจะใช้เวลาประมาณ ๕ เดือนถึงจะเข้าสู่วาระของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ดังนั้น หากมีการปรับรอบการรายงานความคืบหน้าฯ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการปฏิบัติจริง โดยนับรวมระยะเวลา ๑ เดือนที่กำหนดให้หน่วยงานรายงานข้อมูลผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และระยะเวลาในการประมวลผลของสำนักงานฯ อีก ๑ เดือน ซึ่งรอบระยะเวลาในการรายงานความคืบหน้าฯ ทุกสามเดือนจะเหลื่อมกับรอบการรายงานตามไตรมาสปกติอันจะส่งผลให้การรายงานความคืบหน้าฯ มีความรวดเร็วและสอดคล้องกับช่วงเวลาในการปฏิบัติงานจริงมากขึ้น

๓. กรรมการและเลขานุการฯ ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

๓.๑ การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับกิจกรรม Big Rock ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างแท้จริง โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) โครงการ/การดำเนินงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด หากไม่ดำเนินการจะทำให้การปฏิรูปประเทศไม่บรรลุผลตามที่กำหนด (๒) มีความจำเป็นเร่งด่วน และ (๓) มีความจำเป็น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนงบประมาณตามกฎหมายต่อไป

๓.๒ เร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ ที่มีภารกิจและหน้าที่ในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ตามที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ให้ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อยของกิจกรรม Big Rock ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ร่วมกันกำกับ ติดตามและประสานงานอย่างใกล้ชิด รวมทั้งให้สำนักงานฯ ประเมินพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในกรณี

ที่การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ พิจารณาดำเนินการตามความใน มาตรา ๒๖ และ ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๓.๓ การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๓.๓.๑ การพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) โดยเพิ่มเติมในส่วนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock สำหรับการกำกับ ติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของกิจกรรม Big Rock ตามเป้าหมายย่อยของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ยังคงเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๓.๓.๒ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทุกสามเดือน โดยรายงานเฉพาะกิจกรรม Big Rock และประเด็นที่รัฐสภาให้ความสำคัญเป็นพิเศษเท่านั้น และปรับรอบการรายงานให้รวดเร็ว สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยนับถัดจากเดือนที่มีการประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เริ่มเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เป็นรายสามเดือน และสำหรับรอบการรายงานระหว่างเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สำนักงานฯ จะจัดทำรายงานความคืบหน้าฯ โดยรายงานการเตรียมการของหน่วยงานในดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน ให้เรียบร้อยก่อนแล้วจึงรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทุกสามเดือนต่อไป ทั้งนี้ การปรับรอบการรายงานดังกล่าวยังเป็นไปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้รายงานทุกสามเดือน

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๑ ประธานและกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๔.๑.๑ หลักการสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock ต้องมีแนวทางการดำเนินงานวิธีการ กลไกและงบประมาณที่ชัดเจน สามารถตอบสนองและส่งผลการบรรลุเป้าหมายการปฏิรูปประเทศได้ พร้อมกันนี้ ในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ควรพิจารณาสถานการณ์และประเด็นที่จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาและปรับปรุงควบคู่กันไปด้วย อาทิ การพัฒนาภาคการเกษตรตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง รวมทั้งการประสานบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ นอกจากระหว่างภาครัฐแล้ว ควรให้ความสำคัญกับประชาชนและภาคเอกชนด้วย

๔.๑.๒ แผนการปฏิรูปประเทศส่วนใหญ่มีลักษณะการดำเนินงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของประเทศ ส่งผลให้ประชาชนอาจไม่สามารถรับรู้ถึงผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศที่เป็นรูปธรรมได้ ดังนั้น การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในระดับพื้นที่ โดยให้ผู้แทนในพื้นที่เข้ามามีบทบาทในกระบวนการการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย

๔.๑.๓ การจัดทำแผนบูรณาการของหน่วยงานมักจะจัดทำโดยส่วนราชการส่วนกลาง จึงทำให้ขาดความสมบูรณ์ของการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ดังนั้น นอกจากการบูรณาการการทำงาน ของหน่วยงานส่วนกลางแล้วควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของส่วนราชการต่าง ๆ ที่

ทำงานร่วมกันในพื้นที่ด้วย เพื่อให้การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๔ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มีการพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้นโดยมีกิจกรรมสำคัญที่ชัดเจนและสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่สำคัญของประเทศในปัจจุบัน อย่างไรก็ตามความท้าทายของการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock แต่ละกิจกรรมคือการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในเบื้องต้นควรมีการพิจารณาคัดเลือกกิจกรรม Big Rock ที่การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และนำเสนอรายละเอียดของการดำเนินการดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเป็นตัวอย่างของแนวทางการบูรณาการการทำงานให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

๔.๑.๕ การติดตามและการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป็นขั้นตอนที่สำคัญอย่างมาก โดยการติดตามและการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพจะช่วยให้หน่วยงานทราบถึงผลลัพธ์ ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินการต่าง ๆ และสามารถแก้ไขปรับปรุงการดำเนินงานได้ทันสถานการณ์

๔.๒ ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ได้ให้ความเห็นในประเด็นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เท่าที่จำเป็นเท่านั้น เนื่องจากข้อจำกัดของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลที่หน่วยงานได้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ พบว่าบางโครงการที่ตอบสนองต่อกิจกรรม Big Rock ยังมีรายละเอียดโครงการที่ไม่ชัดเจนและขาดความพร้อมในการดำเนินการ จึงขอให้หน่วยงานปรับปรุงข้อมูลโครงการให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ อาจนำโครงการที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ไปเสนอขอรับจัดสรร ในชั้นการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามกระบวนการและขั้นตอนต่อไป

๕. มติที่ประชุม

- ๕.๑ เห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม ตามที่สำนักงานฯ เสนอ
- ๕.๒ มอบหมายสำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ตามที่สำนักงานฯ เสนอ
- ๕.๓ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามข้อ ๕.๑ และข้อ ๕.๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงความสำคัญของแผนพัฒนาภาคในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่แผนในระดับพื้นที่ ซึ่งทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักการถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน โดยการดำเนินการดังกล่าวได้หมายรวมถึงหน่วยงานที่เป็นของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กร

อิสระหรือองค์กรอัยการ ทั้งนี้ ในส่วนของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันเป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้จัดทำแผนพัฒนาภาคขึ้นเพื่อเป็นกรอบทิศทางการพัฒนาภาคและเป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ผ่านแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานข้อสังเกตที่สำคัญของการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่ในระดับพื้นที่ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนพัฒนาในระดับพื้นที่ที่เป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ดังนั้นแผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในระดับพื้นที่อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ได้อย่างชัดเจน และ (๓) ในปัจจุบันระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) อาจยังไม่ครอบคลุมสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล แผนในระดับพื้นที่ ทำให้ยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงการถ่ายทอดระดับยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การดำเนินงานในระดับพื้นที่ได้อย่างชัดเจน
๓. **กรรมการและเลขานุการ** ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่สามารถตอบโจทย์เป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง โดยมี ๓ แนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้
 - ๓.๑ **แผนในระดับพื้นที่ที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ** ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติที่ต้องการบรรลุในแต่ละห้วง ๕ ปี เพื่อวิเคราะห์หาบทบาทและจุดเน้นการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนที่มีการถ่ายทอดระดับจากยุทธศาสตร์ชาติลงมา (XYZ) โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณาเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาค เพื่อประมวลหาเป้าหมายที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุโดยเฉพาะที่ภาคมีส่วนสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ ผ่านการพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ว่าองค์ประกอบและปัจจัยที่ภาคมีความเกี่ยวข้องและสอดคล้อง สามารถมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยได้มากน้อยเพียงใด สู่การกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่มีการถ่ายทอดมาจากเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะพิจารณาเป้าหมายแผนพัฒนาภาค พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของกลุ่มจังหวัดเพื่อประมวลหาเป้าหมายที่กลุ่มจังหวัดสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุ ซึ่งจะพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่กลุ่มจังหวัดมีส่วนร่วมขับเคลื่อนเพื่อบรรลุ และกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีการถ่ายทอดมาจากเป้าหมายแผนพัฒนาภาค รวมถึงแผนพัฒนาจังหวัด และแผนระดับ ๓ อื่น ๆ ที่ใช้หลักการถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาดลมา และนอกจากนั้นยังต้องมีการกำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงาน

ของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ การจัดทำโครงการและการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติโดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ ขั้นตอน คือ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน (๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี

๓.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ โดยจะเริ่มใช้งานในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพนั้น ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ควรมีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และให้ความสำคัญกับการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย

๔.๒ องค์ความรู้และความเข้าใจในการจัดทำแผนในระดับพื้นที่และการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการมีส่วนร่วมตลอดกระบวนการของทุกภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ถือเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ที่สามารถตอบโจทย์การพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับสร้างความรู้ความเข้าใจให้หน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องมีทิศทางเดียวกัน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทางในการจัดทำโครงการตามที่ ก.บ.ภ. และ ก.น.จ. กำหนด ตลอดจนหน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถถ่ายทอดแนวคิดดังกล่าวไปถึงภาคประชาชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของภาครัฐให้กับสาธารณชนอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนเห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ที่จะได้รับ และเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ

๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป และให้นำความเห็นและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการไปประกอบการดำเนินการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งสำนักงานฯ ได้มีการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยหน่วยงานของรัฐได้นำเข้าโครงการ/การดำเนินงานในระบบฯ รวมทั้งสิ้น ๖๙,๕๒๐ โครงการ (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๔) และนำเข้าแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งสิ้น ๘๑๓ รายการ อีกทั้งได้จัดทำฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตาม

ยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluating Government Projects under National Strategy : Open-D) เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับรองรับการนำเข้าข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย ในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งได้เชื่อมโยงระบบ eMENSCR กับระบบ e-PLAN ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เพื่อให้ระบบ eMENSCR สามารถติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติครอบคลุมราชการบริหารส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใน ๓ ระดับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โดยได้ร่วมวิเคราะห์และจัดทำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน ๑๔๐ เป้าหมาย และได้จัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น ๕๓๑ โครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญ และให้สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป

๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้นำเสนอข้อสังเกตจากการประมวลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในระบบ eMENSCR และกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ พบว่า การดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมายังไม่ได้ดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) และยิ่งขาดความพร้อม ความถูกต้องของข้อมูล อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และข้อมูลเชิงวิชาการ อีกทั้งงานวิจัยและการศึกษาต่าง ๆ ยังไม่มีความชัดเจนถึงผลการศึกษาวิจัยที่จะนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งอาจมีข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมาย ไปเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการวิจัยและการจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ การรายงานผลการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ
๓. **กรรมการและเลขานุการ** ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ให้ที่ประชุมพิจารณา เพื่อให้การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติสามารถเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง โดยใช้หลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และวงจรนโยบายสาธารณะ (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้
 - ๓.๑ **จัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ** ทุกภาคส่วนโดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และอื่น ๆ โดยมีแนวทางประกอบด้วย ๑) จัดทำและพัฒนาข้อมูลให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และ ๒) นำเข้าข้อมูลดังกล่าวที่แล้วเสร็จ

รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้มีความเป็นปัจจุบัน ในระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D)

- ๓.๒ การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ** ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาประกอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามหลักความสัมพันธ์ เชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) **การยึดเป้าหมายร่วมกัน** ให้หน่วยงาน ระดับกรม ทบทวนความเหมาะสมและความครอบคลุมของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่หน่วยงาน มีภารกิจในการร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุตามค่าเป้าหมาย และให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทบทวนและเพิ่มเติมหน่วยงาน ระดับกรมที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยให้มีความครบถ้วนสอดคล้อง ตลอดจนร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาหาช่องว่างการพัฒนาต่าง ๆ (gap analysis) รวมทั้งพิจารณา ความเหมาะสมและความจำเป็นของการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการสำคัญต่อไป (๒) **การจัดทำโครงการสำคัญ (X)** โดยให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำโครงการสำคัญ ของแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในปี ๒๕๗๐ พร้อมทั้งนำร่างโครงการเข้าในระบบ eMENSCR (๓) **การจัดลำดับความสำคัญ และความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ** โดยให้สำนักงานฯ สำนักงานประมาณ ร่วมกับหน่วยงาน เจ้าภาพระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑ – จ.๓) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของร่างโครงการ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเข้าสู่ในระบบ eMENSCR และ (๔) **การจัดทำแผนปฏิบัติการ** ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อเป็นแผนระดับที่ ๓ หลัก โดยให้บรรจุโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญในแผนปฏิบัติการรายปี และให้สำนักงาน ประมาณใช้ข้อมูลแผนปฏิบัติการรายปีประกอบการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้อง และเหมาะสมต่อไป
- ๓.๓ การจัดทำแผนระดับที่ ๓** ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของ แผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้แผนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และสอดคล้องกับบริบท สถานการณ์ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ซึ่งจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๓.๔ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (eMENSCR)** ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย (๑) ทุกหน่วยงาน ของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน และส่งอนุมัติข้อมูล (M๗) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งในส่วนของการรายงานผลนั้นทุก หน่วยงานต้องรายงานผลทุกโครงการ/การดำเนินงาน/กิจกรรมไม่ว่าจะใช้งบประมาณหรือไม่ ที่ต้อง สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับ ต่าง ๆ พร้อมทั้งนำเข้าสู่แผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSCR ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓

และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSCR (๒) สำนักงานฯ ดำเนินการให้มีการเชื่อมโยงกับระบบ eMENSCR กับฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานฯ และ (๓) สำนักงานฯ จะนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในการสนับสนุนการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาระดับต่าง ๆ ในระบบ eMENSCR เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล โครงการ/การดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ในมิติต่าง ๆ ที่มีความหลากหลายให้กับภาคส่วนต่าง ๆ

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ระบบ eMENSCR ซึ่งเป็นระบบหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ ควรมีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ เพื่อให้ระบบมีข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงานภาครัฐในทุกระดับและทุกพื้นที่ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้ตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ครบถ้วนและครอบคลุมทุกกระบวนการตามกระบวนการวงจรรายนโยบายสาธารณะ

๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุม ๑๒.๐๐ น.



(นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ)

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงาน