



การประชุม คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง ครั้งที่ 5/2563



<http://nscr.nesdb.go.th/political-reform/>

วันพุธที่ 25 กันยายน 2563 เวลา 13.30

ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

- วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม
- วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม
 - รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ 3/2563
- วาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ
 - กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
- วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา
 - การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
- วาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ



ระเบียบวาระที่

1 >

เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ระเบียบวาระที่

2

รับรองรายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง ครั้งที่ 4/2563

ความเป็นมา

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้จัดให้มีการประชุม ครั้งที่ 4/2563 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2563 เวลา 13.30 – 16.00 น. ณ ห้อง 531 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผลการดำเนินการ

ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ 4/2563 เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 2/2562

ระเบียบวาระที่ 3

เรื่องเพื่อทราบ

➤ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ความเป็นมา

การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ 4/2563 ได้มีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ศึกษาข้อมูลกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองต่อไป

ผลการดำเนินการ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ศึกษาข้อมูลของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

รัฐธรรมนูญ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

วาระที่ 2 กรรมการธิการวิสามัญ

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ.

กรรมการธิการพัฒนาการเมืองฯ วุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ระเบียบวาระที่

4

เรื่องเพื่อพิจารณา

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

| เป้าหมาย | ตัวชี้วัด | ค่าเป้าหมาย | |
|---|--|-------------|------|
| | | 2564 | 2565 |
| 1) ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข | การประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทย | - | - |
| 2) ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองและกระบวนการนโยบายสาธารณะ | Democracy Index | - | - |
| 3) การเมืองมีเสถียรภาพและความมั่นคง ตลอดจนเกิดความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ | | | |
| 4) พรรคการเมืองและนักการเมืองมุ่งประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นหลัก | | | |

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

| | |
|-------------------------------------|--|
| กิจกรรมปฏิรูปที่ 1 | การเผยแพร่ความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข |
| เป้าหมาย | ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข |
| ตัวชี้วัด | - |
| หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก | สถาบันพระปกเกล้า |
| ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป | <ol style="list-style-type: none">1) ช่องทางการสื่อสารที่ครอบคลุมทั้งออนไลน์ ออฟไลน์ และพื้นที่ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย (1) สื่อสังคมออนไลน์ เช่น Facebook และ Twitter (2) โทรทัศน์ (3) วิทยุ และ (4) การอบรมให้ความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเมืองที่สุจริต2) ชูความรู้และข้อมูลทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีเนื้อหาร่วมสมัย มีความใกล้ตัว สามารถเข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย และสอดคล้องกับสื่อที่นำเสนอ อาทิ บทความ วิดีทัศน์ และหลักสูตรการอบรม3) บูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเผยแพร่ชุดความรู้และข้อมูลทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ให้ข้อมูลมีความเคลื่อนไหวและทันสมัยอยู่ตลอดเวลา และมีปฏิสัมพันธ์กับผู้รับสารอย่างต่อเนื่อง4) ผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. |

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

| | |
|-------------------------------------|---|
| กิจกรรมปฏิรูปที่ 2 | การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่น |
| เป้าหมาย | ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะ |
| ตัวชี้วัด | <ol style="list-style-type: none">1) การบังคับใช้พระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.2) การประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านธรรมาภิบาล |
| หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป | <ol style="list-style-type: none">1) การนำเทคโนโลยีนวัตกรรมมาใช้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ2) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายประชาธิปไตยภาคประชาชน3) การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. |

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

| | |
|-------------------------------------|--|
| กิจกรรมปฏิรูปที่ 3 | การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ |
| เป้าหมาย | สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคม |
| ตัวชี้วัด | มีกฎหมายที่กำหนดกลไก แนวทาง และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคม |
| หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก | สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง |
| ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป | <ol style="list-style-type: none">1) ศึกษาการจัดทำร่างกฎหมายในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคม2) ยกร่างกฎหมายที่มีกลไกในการติดตามและประเมินสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง และสามารถเสนอแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองได้และการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ |

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

| | |
|-------------------------------------|--|
| กิจกรรมปฏิรูปที่ 4 | การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง |
| เป้าหมาย | มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม |
| ตัวชี้วัด | - |
| หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก | สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง |
| ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป | <ol style="list-style-type: none">1) เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมืองต่อพรรคการเมืองและประชาชน2) ส่งเสริมและสนับสนุนให้พรรคการเมืองมีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองในทุกเขตการเลือกตั้ง3) ปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกข้อกฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการจัดการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมือง4) สนับสนุนการจัดให้มีการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมืองทุกพรรค |

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

| | |
|-------------------------------------|--|
| กิจกรรมปฏิรูปที่ 5 | การปรับปรุงกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ |
| เป้าหมาย | กระบวนการการร่างรัฐธรรมนูญตั้งอยู่บนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์และเชิงวิชาการ มีความโปร่งใสและมีการประเมินผลกระทบของร่างรัฐธรรมนูญอย่างครอบคลุม |
| ตัวชี้วัด | มีระเบียบขั้นตอนการร่างรัฐธรรมนูญที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์และเชิงวิชาการ |
| หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก | สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง |
| ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป | <ol style="list-style-type: none">1) ข้อบังคับการร่างรัฐธรรมนูญที่ยึดถือในหลักการ (1) การถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) (2) ความรับผิดชอบ (Accountability) (3) การแบ่งแย่งอำนาจ (Separation of Power) (4) การจำกัดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งทางการเมือง และ (5) การป้องกันรัฐประหาร2) การร่างรัฐธรรมนูญแต่ละหมวดและมาตราดำเนินการอยู่บนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์และเชิงวิชาการ มีการประเมินผลกระทบของหมวดและมาตราต่าง ๆ อย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ3) กลไกที่เผยแพร่ข้อมูลความแตกต่าง กรณีที่มีความเห็นที่ต่างกันหมวดและมาตราต่าง ๆ โดยนำเสนอผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบให้แก่สาธารณชนและภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและมีกลไกในการนำความคิดเห็นไปปรับปรุงแก้ไข |

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย (เรียงลำดับความสำคัญ)

| ชื่อกฎหมาย | วัตถุประสงค์ | สาระสำคัญ |
|---|---|--|
| ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. | เสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข | คณะรัฐมนตรีสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข |
| ร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. | การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วน ร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะอย่าง แท้จริง โดยกำหนดรับรองสิทธิเสรีภาพและ การมีส่วนร่วมของประชาชน ในขณะเดียวกัน กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง รวมทั้งวิธีการ ปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐให้ชัดเจน | เพื่อให้กระบวนการนโยบายสาธารณะทั้งในระดับชาติและ ระดับท้องถิ่นดำเนินการไปได้อย่างสร้างสรรค์และ ก่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน ชุมชน และ ประเทศชาติโดยรวมอย่างแท้จริง การมีกฎหมายกลางว่า ด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบาย สาธารณะ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง รวมทั้งวิธีการ ดำเนินการต่างๆ เพื่อให้ประชาชนและชุมชนได้เข้ามามี ส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ |

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

กรอบระยะเวลาดำเนินการ

ขยายระยะเวลาในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ 90 วัน
นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติม



การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาการหารือปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สอดคล้องกับผลอันพึงประสงค์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และมติที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป และความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยจัดทำกิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ไม่เกิน 5 กิจกรรม ตามเค้าโครงการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศในกรอบระยะเวลาที่กำหนด

- จักรเยียนมาเพื่อโปรดพิจารณา -