



การประชุม คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง ครั้งที่ 6/2563



<http://nscr.nesdb.go.th/political-reform/>

วันพฤหัสบดีที่ 8 ตุลาคม 2563 เวลา 09.00

ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

- วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม
- วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม
 - รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ 5/2563
- วาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ
 - กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
- วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา
 - การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
- วาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ



ระเบียบวาระที่

1 >

เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ระเบียบวาระที่

2

รับรองรายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง ครั้งที่ 5/2563

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ 3/2563

ความเป็นมา

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้จัดให้มีการประชุม ครั้งที่ 5/2563 เมื่อวันศุกร์ที่ 25 กันยายน 2563 เวลา 13.30 – 16.00 น. ณ ห้อง 521 อาคาร 5 ชั้น 2 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผลการดำเนินการ

ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ 5/2563 เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 2/2562

ระเบียบวาระที่ 3

เรื่องเพื่อทราบ

> - ไม่มี -

ระเบียบวาระที่

4

เรื่องเพื่อพิจารณา

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

วันพฤหัสบดีที่ 8 ตุลาคม 2563 คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ในคราวการประชุมครั้งที่ 5/2563 ได้มีหน่วยงานเจ้าภาพ 4 หน่วยงาน ตาม 5 กิจกรรมปฏิรูปประเทศของร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือ ภารกิจ หน้าที่ และแนวทางการดำเนินงานตามกิจกรรมปฏิรูปประเทศ โดยสรุปสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

กิจกรรมปฏิรูป	หน่วยงาน	ความเห็น
1. การเผยแพร่ความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	สถาบันพระปกเกล้า	สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ขอให้เพิ่มเติมการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังกล่าวด้วย
2. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่น	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	เสนอปรับการเลือกตั้งในทุกระดับเห็นควรให้สำนักงาน กกต. เป็นผู้รับผิดชอบ และเห็นว่า หากคณะกรรมการฯ มีความประสงค์จะสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. สำนักงานปลัดฯ จะร่วมดำเนินการต่อไป
3. การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ	สำนักงาน ป.ย.ป.	เสนอปรับจากมีกฎหมายที่กำหนดกลไก แนวทาง และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคม เป็นการจัดทำการศึกษา
4. การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	เสนอปรับจากการส่งเสริมและสนับสนุนให้พรรคการเมืองมีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง และการจัดให้มีการเลือกตั้งขั้นต้น เป็น การสนับสนุนและผลักดันให้พรรคการเมือง ดำเนินการให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างประชาชนและพรรคการเมือง อาทิ การเพิ่มสาขาพรรคการเมือง และการเร่งรัดให้เกิดการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมือง
5. การปรับปรุงกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ	สำนักงาน ป.ย.ป.	เสนอว่าประเด็นการปรับปรุงกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญเป็นไปตามบทบาทของผู้มีอำนาจทางการเมือง ซึ่งอาจเกินขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ย.ป. ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือถึงสถาบันพระปกเกล้าเพื่อมอบหมายสถาบันพระปกเกล้าเป็นหน่วยงานรับผิดชอบประเด็นที่ 5 การปรับปรุงกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ แล้ว

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	
		2564	2565
1) ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	การประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทย	63	65
2) ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองและกระบวนการนโยบายสาธารณะ	Democracy Index	6.75	7
3) การเมืองมีเสถียรภาพและความมั่นคง ตลอดจนเกิดความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ			
4) พรรคการเมืองและนักการเมืองมุ่งประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นหลัก			

* การประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทย ปี 2560 อยู่ที่ 60.02 คะแนน และ ปี 2562 อยู่ที่ 58.41 คะแนน
Democracy Index ปี 2560 อยู่ที่ 4.63 และ ปี 2562 อยู่ที่ 6.32

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

กิจกรรมปฏิรูปที่ 1	การส่งเสริมความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
เป้าหมาย	ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
ตัวชี้วัด	<ol style="list-style-type: none">1) คะแนนด้านการเคารพสิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ ของการประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทยเพิ่มขึ้น2) คะแนนด้านกรยึดมั่นในหลักนิติธรรม ของการประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทยเพิ่มขึ้น3) คะแนนด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ของการประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทยเพิ่มขึ้น4) คะแนนด้านการสนับสนุนประชาธิปไตย ของการประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทยเพิ่มขึ้น
หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	สถาบันพระปกเกล้า
ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป	<ol style="list-style-type: none">1) ช่องทางการสื่อสารที่ครอบคลุมทั้งออนไลน์ ออฟไลน์ และพื้นที่ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) สื่อสังคมออนไลน์ เช่น Facebook และ Twitter (๒) โทรทัศน์ (๓) วิทยุ (๔) การอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเมืองที่สุจริต และนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง2) ชูความรู้และข้อมูลทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีเนื้อหาร่วมสมัย มีความใกล้เคียงตัว สามารถเข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย และสอดคล้องสถานการณ์ปัจจุบัน อาทิ บทความ วิดีทัศน์ และหลักสูตรการอบรม3) บูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเผยแพร่ชุดความรู้และข้อมูลทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้ครอบคลุมและกระจายไปยังทุกกลุ่ม อาทิ ภาครัฐ เอกชน และภาคประชาชน โดยให้ข้อมูลมีความเคลื่อนไหวและทันสมัยอยู่ตลอดเวลา และมีปฏิสัมพันธ์กับผู้รับสารอย่างต่อเนื่อง4) ผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ.

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

กิจกรรมปฏิรูปที่ 2	การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะทุกระดับ
เป้าหมาย	ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะอย่างแท้จริง
ตัวชี้วัด	<ol style="list-style-type: none">1) การบังคับใช้พระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.2) การประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านธรรมาภิบาล
หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป	<ol style="list-style-type: none">1) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในกระบวนการนโยบายสาธารณะทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น โดยการนำเทคโนโลยีนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้2) การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

กิจกรรมปฏิรูปที่ 3	การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ
เป้าหมาย	ประชาชนมีความปรองดองสมานฉันท์และความขัดแย้งทางการเมืองในสังคมไทยลดลง
ตัวชี้วัด	<ol style="list-style-type: none">1) มีข้อเสนอที่ระบุแนวทาง กลไก และมาตรการในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและขจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคม2) คะแนนด้านเสถียรภาพทางการเมืองและการปราศจากความรุนแรง ของดัชนีธรรมาภิบาลโลกสูงขึ้น
หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป	<ol style="list-style-type: none">1) ศึกษาและจัดทำข้อเสนอที่ประกอบด้วยแนวทาง กลไก และมาตรการในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและขจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคมในการทำหน้าที่ติดตาม แจ้งเตือน และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ2) บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วนในสังคมในการขับเคลื่อนและผลักดันข้อเสนอดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ เพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและขจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคมอย่างยั่งยืน

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

กิจกรรมปฏิรูปที่ 4	การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง
เป้าหมาย	พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน สุจริต โปร่งใส และตรวจสอบได้ มีกระบวนการการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง
ตัวชี้วัด	-
หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป	<ol style="list-style-type: none">1) สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นพลเมืองคุณภาพ การเลือกตั้งระดับชาติ การเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ตลอดจนการมีส่วนร่วมของพรรคการเมืองและการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมืองให้แกทุกภาคส่วน อาทิ พรรคการเมือง ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง2) สนับสนุนและผลักดันให้พรรคการเมืองดำเนินการให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างประชาชนและพรรคการเมืองอย่างเต็มที่ อาทิ การเพิ่มสาขาพรรคการเมือง และการนำเทคโนโลยีนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง และประชาชน ตลอดจนการเร่งรัดให้เกิดการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมือง

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

รายการ

รายละเอียด

กิจกรรมปฏิรูปที่ 5	การปรับปรุงกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ
เป้าหมาย	กระบวนการการร่างรัฐธรรมนูญตั้งอยู่บนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์และเชิงวิชาการ มีความโปร่งใสและมีการประเมินผลกระทบของร่างรัฐธรรมนูญอย่างครอบคลุม
ตัวชี้วัด	มีข้อเสนอที่ระบุกระบวนการและขั้นตอนการร่างรัฐธรรมนูญที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์และเชิงวิชาการ
หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	สถาบันพระปกเกล้า
ขั้นตอนและวิธีการการดำเนินการปฏิรูป	<p>1) ข้อเสนอกระบวนการการร่างรัฐธรรมนูญที่ยึดถือในหลักการ (1) การถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) (2) ความรับผิดชอบ (Accountability) (3) การแบ่งแย่งอำนาจ (Separation of Power) (4) การจำกัดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งทางการเมือง และ (5) การป้องกันรัฐประหาร และกระบวนการการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งกำหนดให้การร่างในแต่หมวดและมาตราดำเนินการอยู่บนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์และเชิงวิชาการ มีการประเมินผลกระทบของหมวดและมาตราต่าง ๆ อย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ</p> <p>2) ผลักดันการเผยแพร่กระบวนการร่างรัฐธรรมนูญที่สามารถนำเสนอผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบให้แก่สาธารณชนและภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น</p>

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย (เรียงลำดับความสำคัญ)

ชื่อกฎหมาย	วัตถุประสงค์	สาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ.	เสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข	คณะรัฐมนตรีสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
ร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.	การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วน ร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะอย่าง แท้จริง โดยกำหนดรับรองสิทธิเสรีภาพและ การมีส่วนร่วมของประชาชน ในขณะเดียวกัน กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง รวมทั้งวิธีการ ปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐให้ชัดเจน	เพื่อให้กระบวนการนโยบายสาธารณะทั้งในระดับชาติและ ระดับท้องถิ่นดำเนินการไปได้อย่างสร้างสรรค์และ ก่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน ชุมชน และ ประเทศชาติโดยรวมอย่างแท้จริง การมีกฎหมายกลางว่า ด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบาย สาธารณะ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง รวมทั้งวิธีการ ดำเนินการต่างๆ เพื่อให้ประชาชนและชุมชนได้เข้ามามี ส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ

การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

กรอบระยะเวลาดำเนินการ

ขยายระยะเวลาในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ 90 วัน
นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติม



การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ปรับปรุงเพิ่มเติมตามความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

- จังเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา -