

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๖๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๖๒๑ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๘๔๐ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๒๙๑
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เสนอเรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (กนกพร), ๑๕๓๓ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๖๒๑



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายการ QR Code เอกสารประกอบการพิจารณา
๒. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ในการนี้ สำนักงานฯ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้ง ตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

/ศ. สารสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑.๑ กฎระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ วรรคสี่ บัญญัติให้สามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศได้ โดยให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรี เห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

๓.๑.๒ หลักการในการพิจารณาทบทวนแผนที่เกี่ยวข้องในกรณีที่สถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไป

๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งเป็นโรคอุบัติใหม่ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๓ ที่คาดว่าจะมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในหลายมิติ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในมิติต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับประเทศไทย ซึ่งส่งผลให้เกิดการดำเนินชีวิตวิถีใหม่ (New Normal) โดยใช้เครื่องมือ PESTLE และ SWOT Analysis เพื่อประเมินและวิเคราะห์ข้อมูลสถิติ ผลการศึกษา งานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างรอบคอบและครอบคลุมประกอบด้วย (๑) กรอบหลักการและแนวทางในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จากผลกระทบของไวรัสโควิด-๑๙ (๒) ข้อเสนอมาตรการคณะที่ปรึกษาด้านผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม ในศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) (๓) กรอบข้อเสนอมาตรการทางเศรษฐกิจ (เบื้องต้น) ของคณะที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจ (๔) ผลการศึกษาของ UN เรื่อง COVID-๑๙ Socio-Economic Impacts of COVID-๑๙ ที่มีต่อประเทศไทย และ (๕) ผลการศึกษาการประเมินผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงแนวโน้มของโลก (Impact Assessment) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมของการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙

๒) ผลการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ สรุปได้ ดังนี้ (๑) ผลกระทบระยะสั้น อาทิ การลดลงของรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ การหดตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ความเสี่ยงในการปิดกิจการโดยเฉพาะ SMEs การว่างงานเพิ่มสูงขึ้น จำนวนและความรุนแรงของปัญหาความยากจนเพิ่มสูงขึ้น (๒) ผลกระทบระยะยาว อาทิ การเร่งขึ้นของการเข้าสู่โลกดิจิทัล (Digital Transformation) ที่เทคโนโลยีจะมีบทบาทมากขึ้น ทั้งต่อพฤติกรรมผู้บริโภค แนวทางการประกอบธุรกิจ และรูปแบบการทำงาน การลดความเข้มข้นของกระแสโลกาภิวัตน์ และ (๓) จุดแข็งและโอกาส อาทิ ความสำเร็จในการควบคุมและป้องกันการระบาดของโควิด-๑๙ ความพร้อมของไทยทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศ ความเป็นมิตรของคนไทย ความต้องการของตลาดโลกโดยเฉพาะด้านอาหารปลอดภัย สถานที่ท่องเที่ยว และแหล่งการลงทุนที่ปลอดภัย

/๓.๑.๓ การดำเนินการ...

๓.๑.๓ การดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำ
ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) สำนักงานฯ พิจารณาผลการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ แล้ว พบว่า ยุทธศาสตร์ชาติมีประเด็นการพัฒนาที่ครอบคลุมถึงเรื่องการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่แล้ว โดยบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในส่วนของประเด็นการพัฒนา การพัฒนาและสร้างระบบรับมือปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ ที่เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ (End) “ประเทศไทยมีความ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งจะแปลงไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับที่ ๒ ที่มีการถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนามาจากยุทธศาสตร์ชาติโดยตรง ดังนั้น การพิจารณาทบทวนแผนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนา ก่อนการระบาดของโควิด-๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป จะเป็นการดำเนินการในส่วนของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Ways) และแผนระดับที่ ๓ (Means) รวมทั้งการดำเนินงาน/โครงการที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกันตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ)

๒) สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือหรือประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ คณะ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจ เพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการยกร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” และนำเสนอที่ประชุมร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติอีกครั้ง ก่อนการนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเห็นชอบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

๓.๑.๔ ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์ โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑) หลักการ มุ่งเน้นการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ที่ประกอบด้วยความพอประมาณ ความมีเหตุผล ภูมิคุ้มกัน ความรู้ และคุณธรรม เพื่อให้ประเทศในระยะต่อไปได้รับการพัฒนาให้สามารถ “ล้มแล้วลุกไว (Resilience)”

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนา ก่อนการระบาดของโควิด-๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๓) เป้าประสงค์ เพื่อให้ “คนสามารถยังชีพอยู่ได้ มีงานทำ กลุ่มเปราะบางได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง สร้างอาชีพและกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น เศรษฐกิจประเทศฟื้นตัวเข้าสู่ภาวะปกติ และมีการวางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ (Economic Transformation)”

๔) แนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย ๓ แนวทางหลัก ได้แก่ (๑) การพร้อมรับ (Cope) หมายถึง ความสามารถในการบริหารจัดการภายใต้สภาวะวิกฤติ ให้สามารถยืนหยัดและต้านทานความยากลำบาก รวมถึงฟื้นคืนกลับสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว (๒) การปรับตัว (Adapt)

หมายถึงการปรับทิศทาง รูปแบบ และแนวทางการพัฒนา ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง พร้อมกระจายความเสี่ยงและปรับตัวอย่างเท่าทันเพื่อแสวงหาประโยชน์จากสิ่งที่เกิดขึ้น และ (๓) การเปลี่ยนแปลงเพื่อพร้อมเติบโตอย่างยั่งยืน (Transform) หมายถึง การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างและปัจจัยพื้นฐานให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง เพื่อพลิกวิกฤตให้เป็นโอกาสสำหรับการพัฒนาประเทศต่อไป ซึ่งจะทำให้ประเทศ มีการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืนภายใต้หลัก ๓ ชั้นการพัฒนา ได้แก่ Survival (การอยู่รอด) Sufficiency (พอเพียง) และ Sustainability (ยั่งยืน) ทั้งนี้ แนวทางการพัฒนาของร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ จะครอบคลุมทั้ง (๑) แนวทางที่สอดคล้องการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายย่อยที่เกี่ยวข้องจากทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของ ๒๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่ต้องเน้นให้ความสำคัญเป็นพิเศษ (Top Priorities) และ (๒) แนวทางที่รองรับประเด็นการพัฒนาเพิ่มเติม (Emerging Issues) ที่เป็นผลเกี่ยวเนื่องจากการระบาดของโควิด-๑๙

๕) ประเด็นการพัฒนาที่ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษในระยะ ๒ ปีข้างหน้า ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ (Local Economy) เพื่อลดความเสี่ยงในการพึ่งพาต่างประเทศ (๒) การยกระดับขีดความสามารถของประเทศเพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืนในระยะยาว (Future Growth) เพื่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมและบริการที่ประเทศไทยมีโอกาส และมีศักยภาพภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงและบริบทโลกใหม่ที่ปรับเปลี่ยนไป (๓) การพัฒนาศักยภาพ และคุณภาพชีวิตของคนให้เป็นการกำลังหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ (Human Capital) เพื่อการยกระดับและปรับทักษะแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและโครงสร้างเศรษฐกิจที่ปรับเปลี่ยนไป พร้อมทั้งเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤต และ (๔) การปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ (Enabling Factors) ให้สอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อศักยภาพของประเทศ

๖) โครงการรองรับการดำเนินการตามร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการบริหารและขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รวมทั้งบรรเทาผลกระทบเชิงสังคม ประกอบด้วย ๓ กลุ่มการดำเนินงาน ได้แก่ (๑) โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับผลกระทบจากโรคติดเชื้อโควิดได้อย่างทันห่วงที่ (๒) โครงการประจำปีงบประมาณปี ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ และ (๓) โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณปี ๒๕๖๕ ที่ดำเนินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๕๐ โครงการ

ทั้งนี้ ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์ โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” มีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ โดยมอบหมายให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย (๑) สำนักงานฯ จะเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ภายใน

เดือนกันยายน ๒๕๖๓ (๒) สำนักงานฯ จะใช้ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่สำนักงานได้จัดทำขึ้นเบื้องต้นในการรับฟังความคิดเห็นผ่านวิธีการที่หลากหลายเพื่อให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกภาคีพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะใช้การประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานฯ เป็นเวทีแรกในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ เพื่อนำความคิดเห็นมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ (๓) สำนักงานฯ จะนำเสนอร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓.๒ โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ใน ๔ ขั้นตอน ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกันในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) การจัดทำโครงการสำคัญตามการวิเคราะห์ห่วงโซ่ความสัมพันธ์และช่องว่างการพัฒนาต่อการบรรลุเป้าหมาย (๓) การจัดลำดับความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ และ สำนักงานฯ เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ตามแนวทางการดำเนินการ

๒) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่า ในฐานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการจัดทำโครงการสำคัญและการจัดทำแผนปฏิบัติการ และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Online) และการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ได้มาซึ่งโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (Data Driven) ที่สามารถส่งผลการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยได้โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ รวม ๕๗๑ โครงการ โดยเป็นโครงการที่ผ่านกระบวนการและขั้นตอนการคัดเลือกทางสถิติ จากร่างโครงการที่หน่วยงานส่งเข้าระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และผ่านการเห็นชอบของผู้บริหาร (M๓) รวมทั้งหมดจำนวน ๓,๔๒๘ โครงการ ซึ่งทั้ง ๕๗๑ โครงการสำคัญสามารถจำแนกเป็น (๑) โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ (Top Priorities) รวม ๒๕๐ โครงการ และ (๒) โครงการสำคัญรองรับการพัฒนาประเทศ ที่สอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายย่อยที่เกี่ยวข้องจากทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของ ๒๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวม ๓๒๑ โครงการ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔. รวมทั้งได้รายการห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ของทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ที่มีข้อมูลองค์ประกอบและปัจจัยสำคัญที่ส่งผลการบรรลุเป้าหมายที่ยังขาดโครงการสำคัญรองรับ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕.

๓.๒.๒ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้สำนักงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย (๑) สำนักงานฯ พิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับ

การดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ใช้ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕” และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป (๒) สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป และ (๓) ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติการรายปีตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ขอความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ และให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๔.๑.๑ มอบหมายสำนักงานฯ ใช้ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเบื้องต้นในการรับฟังความคิดเห็นผ่านวิธีการที่หลากหลายเพื่อให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกภาคพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะใช้การประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานฯ เป็นเวทีแรกในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ เพื่อนำความคิดเห็นมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์

๔.๑.๒ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔.๒ เห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้สำนักงานฯ สำนักงานงบประมาณรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๔.๒.๑ มอบหมายสำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ใช้ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕” และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

๔.๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำ รายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตามและ ประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการ ดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ต่อไป

๔.๒.๓ มอบหมายทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติการราชการรายปี ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป


ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔
E-mail: Punnaluk@nesdc.go.th

วังทองสำเนาออกต่าง

 (นายทศพร ศิริสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓)
 วันที่ ก.ย. ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕



ประกอบด้วย

๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
๓. ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ.๒๕๖๔ - ๒๕๖๕
๔. รายการโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ
๕. ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ของ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย



ความที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐)

ที่... นร.๑๑๑๒/ ๕๕๕๓ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง...การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ)

ตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้ สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของ ประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ นั้น ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้แจ้งเวียนรับรองรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว โดยไม่มีกรรมการขอแก้ไข จึงใคร่ขอความเห็นชอบให้เสนอผลการพิจารณา ดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. สาระสำคัญ

๑.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑.๑ กฎระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ วรรคสี่ บัญญัติให้สามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศได้ โดยให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ และเมื่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

๑.๑.๒ หลักการในการพิจารณาทบทวนแผนที่เกี่ยวข้องในกรณีที่สถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไป

๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งเป็นโรคอุบัติใหม่ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๓ ที่คาดว่าจะมีผลกระทบต่อพัฒนาประเทศในหลายมิติ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในมิติต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับประเทศไทย ซึ่งส่งผลให้เกิดการดำเนินชีวิตวิถีใหม่ (New Normal) โดยใช้เครื่องมือ PESTLE และ SWOT Analysis เพื่อประเมินและวิเคราะห์ข้อมูลสถิติ ผลการศึกษา งานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบและครอบคลุม ประกอบด้วย (๑) กรอบหลักการและแนวทางในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จากผลกระทบของไวรัสโควิด-๑๙ (๒) ข้อเสนอมาตรการคณะที่ปรึกษาด้านผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม ในศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) (๓) กรอบข้อเสนอ มาตรการทางเศรษฐกิจ (เบื้องต้น) ของคณะที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจ (๔) ผลการศึกษาของ UN เรื่อง COVID-๑๙ Socio-Economic Impacts of COVID-๑๙ ที่มีต่อประเทศไทย และ (๕) ผลการศึกษาการประเมินผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงแนวโน้มของโลก (Impact Assessment) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาความจำเป็น

นรม. 5A๑๒
เข้า ๒.๕๔
๒๒ กย ๖๓
ออก 14.๖๖
15 กย ๖๓

และความเหมาะสมของการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙

๒) ผลการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ สรุปได้ ดังนี้ (๑) ผลกระทบระยะสั้น อาทิ การลดลงของรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ การหดตัวของเศรษฐกิจ และปริมาณการค้าโลก ความเสี่ยงในการปิดกิจการโดยเฉพาะ SMEs การว่างงานเพิ่มสูงขึ้น จำนวนและความรุนแรงของปัญหาความยากจนเพิ่มสูงขึ้น (๒) ผลกระทบระยะยาว อาทิ การเร่งขึ้นของการเข้าสู่โลกดิจิทัล (Digital Transformation) ที่เทคโนโลยีจะมีบทบาทมากขึ้น ทั้งต่อพฤติกรรมผู้บริโภค แนวทางการประกอบธุรกิจ และรูปแบบการทำงาน การลดความเข้มข้นของกระแสโลกาภิวัตน์ และ (๓) จุดแข็งและโอกาส อาทิ ความสำเร็จในการควบคุมและป้องกันการระบาดของโควิด-๑๙ ความพร้อมของไทยทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศ ความเป็นมิตรของคนไทย ความต้องการของตลาดโลกโดยเฉพาะด้านอาหารปลอดภัย สถานที่ท่องเที่ยว และแหล่งการลงทุนที่ปลอดภัย

๑.๑.๓ การดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) สำนักงานฯ พิจารณาผลการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ แล้ว พบว่า ยุทธศาสตร์ชาติมีประเด็นการพัฒนาที่ครอบคลุมถึงเรื่องการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่แล้ว โดยบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในส่วนของประเด็นการพัฒนา การพัฒนาและสร้างระบบรับมือปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ ที่เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ (End) “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งจะเปลี่ยนไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับที่ ๒ ที่มีการถ่าระดับเป้าหมายและประเด็นพัฒนามาจากยุทธศาสตร์ชาติโดยตรง ดังนั้น การพิจารณาทบทวนแผนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนาก่อนการระบาดของโควิด-๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป จะเป็นการดำเนินการในส่วนของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Ways) และแผนระดับที่ ๓ (Means) รวมทั้งการดำเนินงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องให้มีความสอดคล้องกันตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ)

๒) สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๖ คณะ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจ เพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการยกร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” และนำเสนอที่ประชุมร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติอีกครั้ง ก่อนการนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเห็นชอบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

๑.๑.๔ ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑) หลักการ มุ่งเน้นการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ที่ประกอบด้วย ความพอประมาณ ความมีเหตุผล ภูมิคุ้มกัน ความรู้ และคุณธรรม เพื่อให้ประเทศในระยะต่อไปได้รับการพัฒนาให้สามารถ “ล้มแล้วลุกไว (Resilience)”

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนา ก่อนการระบาดของโควิด-๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๓) เป้าประสงค์ เพื่อให้ “คนสามารถยังชีพอยู่ได้ มีงานทำ กลุ่มเปราะบางได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง สร้างอาชีพและกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น เศรษฐกิจประเทศฟื้นตัวเข้าสู่ภาวะปกติ และมีการวางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ (Economic Transformation)”

๔) แนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย ๓ แนวทางหลัก ได้แก่ (๑) การพร้อมรับ (Cope) หมายถึง ความสามารถในการบริหารจัดการภายใต้สภาวะวิกฤติ ให้สามารถยืนหยัดและต้านทานความยากลำบาก รวมถึงฟื้นคืนกลับสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว (๒) การปรับตัว (Adapt) หมายถึง การปรับทิศทาง รูปแบบ และแนวทางการพัฒนา ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง พร้อมกระจายความเสี่ยง และปรับตัวอย่างเท่าทันเพื่อแสวงหาประโยชน์จากสิ่งที่เกิดขึ้น และ (๓) การเปลี่ยนแปลง เพื่อพร้อมเติบโตอย่างยั่งยืน (Transform) หมายถึง การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างและปัจจัยพื้นฐานให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง เพื่อพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาสสำหรับการพัฒนาประเทศต่อไป ซึ่งจะช่วยให้ประเทศมีการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืนภายใต้หลัก ๓ ขั้นการพัฒนา ได้แก่ Survival (การอยู่รอด) Sufficiency (พอเพียง) และ Sustainability (ยั่งยืน) ทั้งนี้ แนวทางการพัฒนาของร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ จะครอบคลุมทั้ง (๑) แนวทางที่สอดคล้องการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายย่อยที่เกี่ยวข้องจากทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของ ๒๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่ต้องเน้นให้ความสำคัญเป็นพิเศษ (Top Priorities) และ (๒) แนวทางที่รองรับประเด็นการพัฒนาเพิ่มเติม (Emerging Issues) ที่เป็นผลเกี่ยวเนื่องจากการระบาดของโควิด-๑๙

๕) ประเด็นการพัฒนาที่ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษในระยะ ๒ ปีข้างหน้า ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ (Local Economy) เพื่อลดความเสี่ยงในการพึ่งพาต่างประเทศ (๒) การยกระดับขีดความสามารถของประเทศเพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืนในระยะยาว (Future Growth) เพื่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมและบริการที่ประเทศไทยมีโอกาสและมีศักยภาพภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงและบริบทโลกใหม่ที่ปรับเปลี่ยนไป (๓) การพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของคนให้เป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ (Human Capital) เพื่อการยกระดับและปรับทักษะแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและโครงสร้างเศรษฐกิจที่ปรับเปลี่ยนไป พร้อมทั้งเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤติ และ (๔) การปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ (Enabling Factors) ให้สอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อศักยภาพของประเทศ

๖) โครงการรองรับการดำเนินการตามร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการบริหารและขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รวมทั้งบรรเทาผลกระทบเชิงสังคม ประกอบด้วย ๓ กลุ่มการดำเนินงาน ได้แก่ (๑) โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับผลกระทบจากโรคติดเชื้อโควิดได้อย่างทันห่วงที่ (๒) โครงการประจำปีงบประมาณปี ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ และ (๓) โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณปี ๒๕๖๕ ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๕๐ โครงการ

๑.๑.๕ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ โดยมอบหมายให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย (๑) สำนักงานฯ จะเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ (๒) สำนักงานฯ จะใช้ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเบื้องต้นในการรับฟังความคิดเห็นผ่านวิธีการที่หลากหลาย เพื่อให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกภาคีพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะใช้การประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานฯ เป็นเวทีแรกในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ เพื่อนำความคิดเห็นมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ (๓) สำนักงานฯ จะนำเสนอร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๑.๒ โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๑.๒.๑ ความเป็นมา

๑) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ใน ๔ ขั้นตอน ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกันในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) การจัดทำโครงการสำคัญตามการวิเคราะห์ห่วงโซ่ความสัมพันธ์และช่องว่างการพัฒนาต่อการบรรลุเป้าหมาย (๓) การจัดลำดับความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ และสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ตามแนวทางการดำเนินงาน

๒) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ร่วมกับหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่า ในฐานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการจัดทำโครงการสำคัญและการจัดทำแผนปฏิบัติการ และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ ผ่านพวงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Online) และการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ได้มาซึ่งโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (Data Driven) ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยได้โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ รวม ๕๗๑ โครงการ โดยเป็นโครงการที่ผ่านกระบวนการและขั้นตอนการคัดเลือกทางสถิติ จากร่างโครงการที่หน่วยงานส่งเข้าระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) และผ่านการเห็นชอบของผู้บริหาร (M๗) รวมทั้งหมดจำนวน ๓,๔๒๘ โครงการ ซึ่งทั้ง ๕๗๑ โครงการสำคัญสามารถจำแนกเป็น (๑) โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ (Top Priorities) รวม ๒๕๐ โครงการ และ (๒) โครงการสำคัญรองรับการพัฒนาประเทศ ที่สอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายย่อยที่เกี่ยวข้องจากทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของ ๒๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวม ๓๒๑ โครงการ รวมทั้งได้รายการห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ของทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย

แผนแม่บทย่อย ที่มีข้อมูลองค์ประกอบและปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่ยังขาดโครงการสำคัญรองรับ

๑.๒.๒ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย (๑) สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษ หรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ใช้ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕” และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป (๒) สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป และ (๓) ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติการรายปีตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๒.๑ ขอความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ และให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๒.๑.๑ มอบหมายสำนักงานฯ ใช้ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเบื้องต้นในการรับฟังความคิดเห็นผ่านวิธีการที่หลากหลายเพื่อให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกภาคีพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะใช้การประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานฯ เป็นเวทีแรกในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ เพื่อนำความคิดเห็นมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๒.๑.๒ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๒.๒ เห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้สำนักงานฯ สำนักงานประมาณ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๒.๒.๑ มอบหมายสำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษ หรืองบประมาณแบบบูรณาการ

และให้ใช้ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕” และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒ และ ๓)

๒.๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญ ให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป

๒.๒.๓ มอบหมายทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปีตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้เสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามข้อ ๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป จะขอพระคุณยิ่ง

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เห็นชอบ

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ก.ย. ๖๓

รับเรื่องสำเนาจาก

(นายประจักษ์ สวัสดิ์, นายวิวัฒน์, นายวิวัฒน์, นายวิวัฒน์, นายวิวัฒน์)

๒๕ ก.ย. ๖๓

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด

๒๕ ก.ย. ๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๕๕๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๓๐๐๔๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอเรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ขอความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สำนักงานฯ) ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๑.๑ มอบหมายสำนักงานฯ ใช้ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเบื้องต้นในการรับฟังความคิดเห็นผ่านวิธีการที่หลากหลายเพื่อให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกภาคีพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะใช้การประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานฯ เป็นเวทีแรกในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ เพื่อนำความคิดเห็นมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์

๑.๒ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

/๒. เห็นชอบ...

๒. เห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้สำนักงานฯ สำนักงานงบประมาณ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๒.๑ มอบหมายสำนักงานฯ พิจารณাজัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ใช้ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕” และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป

๒.๓ มอบหมายทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปีตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

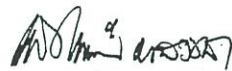
สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนา ก่อนการระบาดของโควิด - ๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาศักยภาพของประเทศให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ได้ทันต่อสถานการณ์ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ และให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ อย่างไรก็ตามก็ดี ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๙ (๑) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานฯ มีหน้าที่และอำนาจกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเห็นสมควรที่สำนักงานฯ จะเร่ง

ดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ ให้แล้วเสร็จ พร้อมกำหนดค่าเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนระดับ ๓ และโครงการให้ครบถ้วน เพื่อให้มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล และจัดส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบได้ทันในช่วงต้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

สำหรับโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เห็นสมควรมอบหมายให้หน่วยรับงบประมาณที่มีโครงการสำคัญพิจารณาจัดทำรายละเอียดโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยคำนึงถึงความพร้อมและศักยภาพในการดำเนินการ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการ และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความคุ้มค่า ภายใต้กรอบวงเงินในภาพรวมของประเทศ ตลอดจนสามารถขับเคลื่อนร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเตชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๓๐ ธ.ย. ๖๓

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๖๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ
ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๐๐๔๐
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง
หรือความจำเป็นของประเทศตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่คณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติม
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติโดยออกเป็นแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผล
มาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ และการให้ความเห็นชอบโครงการสำคัญประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น มาตรา ๑๐ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่
เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๓๓๐ อ.ย. ๖๓