

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑
วันจันทร์ที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๔.๓๐ น.
ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|--|-----------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก ปิยะ ครุฑเวช
ผู้แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๔. พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทรีย์วงศ์
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| ๕. พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท
ผู้บัญชาการทหารบก | กรรมการ |
| ๖. พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ
ผู้บัญชาการทหารเรือ | กรรมการ |
| ๗. พลอากาศเอก จอม รุ่งสว่าง
ผู้บัญชาการทหารอากาศ | กรรมการ |
| ๘. พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๙. พลเอก วัลลภ รักเสนาะ
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๐. นายอำพน กิตติอำพน
ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๑. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๒. นายกลิ่นท์ สารสิน
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๓. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๔. นายอิทธิฤทธิ์ กิ่งเล็ก
ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๕. นายกอบศักดิ์ งดวงดี
ผู้แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| ๑๖. นายชาติศิริ โสภณพนิช | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |
| ๑๗. นายเทียนฉาย กีระนันทน์ | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |
| ๑๘. นายศุภชัย พานิชภักดิ์ | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |
| ๑๙. นายพลเดช ปิ่นประทีป | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |

๒๐. นายวิษณุ เครืองาม	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๒๑. นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๒๒. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๒๓. นายอุตตม สาวนายน	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๒๔. นายทศพร ศิริสัมพันธ์	กรรมการและเลขานุการ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๒๕. นายดนุชา พิชยนันท์	ผู้ช่วยเลขานุการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๒๖. นางสาวชลิดา โชไชย	ผู้ช่วยเลขานุการ
รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	
กรรมการผู้ลาประชุม	
๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ	รองประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
รองนายกรัฐมนตรี	
๒. นายบัณฑิต ล่ำซำ	คนที่สาม
๓. นายสุวิทย์ เมษินทรีย์	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๔. นายกานต์ ตระกูลฮุน	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๕. พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
ผู้เข้าร่วมประชุม	
๑. นางสาวรณิ คำมัน	เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
สำนักนายกรัฐมนตรี	
๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. พลเอก วิลาศ อรุณศรี	เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๔. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
๕. พลเอก สกล ชื่นตระกูล	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๖. พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๗. นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๘. พลเอก อาชาไนย ศรีสุข	คณะทำงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๙. นางนิชา หิรัญบุรณะ ฐวธธรรม	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	
๑๐. นางสาวณัฐณี สงกุมาร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบราชการ
๑๑. นางสาวจิรัฐดา จอมพลาพล	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
กรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ	
๑๒. พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร	ประธานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง
๑๓. นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	ประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	
๑๔. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	รองประธานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	
๑๕. นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ	ประธานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	

๑๖. ศาสตราจารย์ธันวาคม จารุพงษ์สกุล ประธานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
๑๗. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย กรรมการและเลขานุการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
๑๘. ศาสตราจารย์ศักดา ธนิตกุล กรรมการและเลขานุการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๑๙. นางสาวศศิธร พลัดทดเดช ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๒๐. นางสาวชนกช ชลธิภรณ์ ผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

กรรมการปฏิรูปประเทศ

๒๑. นายรวิ ประจวบเหมาะ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
๒๒. นายสุรพงษ์ มาลี กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
๒๓. นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
๒๔. นายอัษฎพร จารุจินดา ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม
๒๕. นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
๒๖. นายรอยล จิตรดอน ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒๗. นางสาวลดาวัลย์ คำภา กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒๘. นายเสรี ตู้จินดา ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข
๒๙. นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ
๓๐. นายปิติพงศ์ พิ๋งบุญ ณ ออยุธยา ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
๓๑. พลเอกเลิศรัตน์ รัตนวานิช รองประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
๓๒. นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๓๓. ศาสตราจารย์กิตติคุณจรัส สุวรรณเวลา ประธานกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓๔. นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ รองเลขาธิการฯ
๓๕. นายมนตรี บุญพานิชย์ รองเลขาธิการฯ
๓๖. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะและ
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และการปฏิรูปประเทศ
๓๗. นายอาจินต์ ฉัตรแก้ว นักวิเคราะห์นโยบายและแผน เชี่ยวชาญ
๓๘. นางสาววรรณิยา เอมะศิริ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ
๓๙. นายเอกนิษฐ์ ชุมนุม นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ
๔๐. นายปุ่นณลักษ์ สุรัสวดี นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ
๔๑. นายบุญเกิด วงษ์บุญงาม นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ

๔๒. นางสาวสุวรรณา พัฒนา นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ
 ๔๓. นางสาวสรยา ยศยิ่งยง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ
 ๔๔. นายกฤตกร เชษฐชัยวงศ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
 ๔๕.-๖๑. เจ้าหน้าที่ สศช. จำนวน ๑๗ คน
 ๖๒.-๙๕. ผู้ติดตามกรรมการ กรรมการและเลขานุการ และผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๓๔ คน
 เริ่มประชุม ๑๓.๐๐ น.

วาระการประชุมที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานกรรมการฯ ได้เปิดการประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเน้นย้ำภารกิจสำคัญของคณะกรรมการฯ ในช่วงถัดไปในการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ เพื่อพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลต่อประเทศและประชาชนสูงสุด

วาระการประชุมที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑

๑. กรรมการและเลขานุการได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ แล้วเมื่อวันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยมีคณะกรรมการฯ ขอแก้ไขเพิ่มเติมรายงานการประชุม จำนวน ๒ คน ได้แก่
 - ๑.๑ พลเอก พรพิพัฒน์ เบญญศรี ขอแก้ไขหน้าที่ ๑ ตำแหน่งผู้เข้าร่วมประชุมลำดับที่ ๔ จาก “ผู้บัญชาการทหารสูงสุด” เป็น “ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารสูงสุด”
 - ๑.๒ นายกลิ่นท์ สารสิน ขอเพิ่มเติมหน้าที่ ๖ วาระการประชุมที่ ๔.๑ ความเห็นและประเด็นอภิปรายว่า “การเพิ่มมูลค่าด้วยเรื่องราว และการทำหีบห่อ (packaging) ให้เหมาะสมสำหรับสินค้าในท้องถิ่น” ซึ่งสำนักงานฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมรายงานประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมฯ ตามการแก้ไขของคณะกรรมการฯ

วาระการประชุมที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระการประชุมที่ ๓.๑ ผลการพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑. กรรมการและเลขานุการได้รายงานผลการพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติให้ที่ประชุมทราบ โดยคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้วเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ และนายกรัฐมนตรีได้ส่งร่างยุทธศาสตร์ชาติให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อพิจารณาในรายละเอียดก่อนลงมติ ทั้งนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างกระบวนการนำขึ้นทูลเกล้าฯ ตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

วาระการประชุมที่ ๓.๒ ร่างระเบียบว่าด้วยการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

๑. กรรมการและเลขานุการได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักการร่างระเบียบว่าด้วยการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ คณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้รับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ความเห็นและข้อเสนอแนะของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไป รวมทั้ง มีมติให้ยกเลิกภารกิจของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ของส่วนราชการทุกวันที่ ๑๑ ของทุกเดือน และให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เมื่อร่างระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

วาระการประชุมที่ ๓.๓ การดำเนินงานของหน่วยงานรัฐภายใต้ร่างยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศเบื้องต้น

๑. ผู้ช่วยเลขานุการ (นายคนุชาฯ) ได้รายงานผลการประมวลผลการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐภายใต้ร่างยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศเบื้องต้น ผ่านระบบ eMENSOCR จากการรวบรวมข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ พบว่า หน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการส่งแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ มายังสำนักงานฯ แล้ว ประกอบด้วยกระทรวงและเทียบเท่า รวมจำนวน ๑๙ หน่วยงาน รัฐสภา และหน่วยงานอื่น ๆ ที่ไม่ใช่กระทรวง จำนวน ๕ หน่วยงาน โดยมีแผนงาน/โครงการรวมทั้งสิ้น ๖,๔๕๖ แผนงาน/โครงการ ซึ่งทุกแผนงาน/โครงการมีความสอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติ และมี ๓,๒๑๑ แผนงาน/โครงการที่มีความสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ สำหรับการดำเนินการขั้นต่อไปสำนักงานฯ จะดำเนินการประมวลผลข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อวิเคราะห์หากิจกรรม/แผนงาน/โครงการที่สนองต่อยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ที่ยังไม่มีหน่วยงานใดดำเนินการ และนำไปสู่ข้อเสนอเชิงนโยบายในการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากนี้ สำนักงานฯ จะใช้การประชุมประจำปี ๒๕๖๑ ของสำนักงานฯ รวมทั้ง การจัดงานมหกรรมยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ (Big Bang) ในช่วงเดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๖๑ เป็นช่องทางหนึ่งเพื่อสร้างความเข้าใจให้กับภาคส่วนต่าง ๆ และประชาชนทั่วไป ในการนำสาระสำคัญและข้อเท็จจริงไปถ่ายทอดต่อในวงกว้าง
๒. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) ในฐานะประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ชี้แจงความก้าวหน้าของการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายใต้แนวคิด “สร้างไทยไปด้วยกัน” โดยแบ่งเป็น ๖ กลุ่ม เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้แก่ (๑) แก่จน สร้างความเข้มแข็งจากฐานราก เช่น โครงการป่าชุมชน โครงการธนาคารชุมชน และยาเพื่อประชาชน เป็นต้น (๒) แก้เหลื่อมล้ำ ทั้ง ๕ มิติ (สร้างรายได้ โอกาส อำนาจ สิทธิ และศักดิ์ศรี) เช่น โครงการกองทุนเสมอภาค ทนายทุกสถานี และกฎหมายว่าด้วยการขายฝากฯ เป็นต้น (๓) แก้โกง ทำห้องให้สว่างและบังคับใช้กฎหมาย ปิดจุดโกง ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เช่น ปรับกระบวนการทำงานโดยใช้กฎหมายว่าด้วย

การอำนวยความสะดวกฯ และเพิ่มการเข้าถึงข้อมูลและเปิดช่องทางการสื่อสารแจ้งโงงโดยใช้ Application Watchdog เป็นต้น (๔) ปฏิรูปราชการ กระจายอำนาจ ลดขนาด อัตโนมัติ เช่น การปฏิรูปหน่วยงานต้นแบบ การแก้ไขกฎระเบียบบงคักรระยะยาว และกฎหมาย e-Gov เป็นต้น (๕) สร้างการมีส่วนร่วม เช่น สภาชุมชน และโรงเรียนประชาธิปไตย เป็นต้น และ (๖) สร้างอนาคต เช่น เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) , SME 4.0 และโครงสร้างพื้นฐานแห่งอนาคต เป็นต้น

๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

การวางแผนการดำเนินงานของแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ต้องสอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับรองต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ นอกจากนี้ การขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการที่สามารถดำเนินการได้ทันที (Quick Win) ควรพิจารณากรอบระยะเวลาให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยอาจกำหนดให้เห็นผลภายในสิ้นปี ๒๕๖๑ เพื่อให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์โดยเร็วต่อไป

๔. มติที่ประชุม รับทราบ

วาระการประชุมที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระการประชุมที่ ๔.๑ การเตรียมการจัดทำร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานว่าคณะกรรมาการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักการ รูปแบบและเค้าโครงของแผนแม่บทที่เสนอให้จัดทำ ๑ แผนแม่บทฯ ต่อยุทธศาสตร์ โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินการ ๒๐ ปี แบ่งช่วงระยะเวลาการพัฒนาตามแผนแม่บทเป็น ๒ ช่วง ช่วงละ ๑๐ ปี และคณะกรรมาการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ ได้มีมติให้คณะกรรมาการฯ จัดทำยุทธศาสตร์ชาติทุกคณะเตรียมการจัดทำร่างแผนแม่บทฯ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ต่อไป โดยคณะกรรมาการฯ จัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้จัดส่งหัวข้อประเด็นสำคัญเพื่อบรรจุไว้ในร่างแผนแม่บทฯ โดยมี ๓๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑.๑ ด้านความมั่นคง ได้แก่ (๑) การรักษาความสงบภายในประเทศ (๒) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง (๓) การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ (๔) การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึง องค์การภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ และ (๕) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

๑.๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ได้แก่ (๑) การเกษตรสร้างมูลค่า (๒) อุตสาหกรรมและบริการ (๓) การท่องเที่ยว (๔) โครงสร้างพื้นฐาน และ (๕) พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่

๑.๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ได้แก่ (๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม (๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต (๓) การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ (๔) การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย (๕) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี (๖) การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และ (๗) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬาในการสร้างคุณค่าทางสังคมและพัฒนาประเทศ

๑.๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ได้แก่ (๑) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจฐานราก (๒) การปฏิรูประบบภาษีและการคุ้มครองผู้บริโภค (๓) การสร้างหลักประกันสังคม (รวมประเด็นแรงงาน การศึกษา และสาธารณสุข) (๔) เรื่องกระบวนการยุติธรรม (๕) การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี (๖) การเสริมสร้างพลังทางสังคม และ (๗) การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งพาตนเองและจัดการตนเอง

๑.๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ได้แก่ (๑) สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมสีเขียว (๒) สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล (๓) สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ (๔) พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง (๕) พัฒนาความมั่นคงทางน้ำ พลังงาน และเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ

๑.๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ได้แก่ (๑) บุคลากรภาครัฐ (คน) (๒) ระบบ/กลไก และโครงสร้างภาครัฐ (๓) การกระจายอำนาจ (๔) กระบวนการยุติธรรม (๕) กฎหมาย และ (๖) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ทั้งนี้ มีประเด็นร่วม/ตัดข้ามยุทธศาสตร์ชาติ (Cross-cutting issues) อาทิ การพัฒนาศักยภาพมนุษย์ พลังงาน การวิจัยและพัฒนา การพัฒนาเมือง ข้อมูลขนาดใหญ่ การพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย การเกษตร และการพัฒนาปรับปรุงระบบภาษี

๒. กรรมการและเลขาธิการฯ ได้เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ โดยกำหนดระบบโครงสร้างแผนงาน (Program Structure) ซึ่งแสดงความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมาย ประเด็นยุทธศาสตร์ แผนงานในระดับรองต่าง ๆ และหน่วยงานรับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง โดยมีตัวอย่างระบบโครงสร้างแผนงาน (Program Structure) ของยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ดังนี้

เป้าหมาย (Ends)		ประเด็นยุทธศาสตร์	แผนแม่บท ประเด็น ...	แผนงาน/โครงการ (ตัวอย่าง)
๒.๑ ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส	๓.๑ ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐)	๔.๑ ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวกรวดเร็ว โปร่งใส ๔.๑.๑ การให้บริการสาธารณะของภาครัฐได้มาตรฐานสากล และเป็นระดับแนวหน้าของภูมิภาค ๔.๑.๒ ภาครัฐมีความเชื่อมโยงในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้	การพัฒนา ระบบบริการ ประชาชน	๑. โครงการพัฒนาระบบให้บริการข้อมูลผ่านจุดเดียว (Customer Centric Information Portal) (สพร.) ๒. โครงการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) (ส.กพร., สพร., ตส., มท.) ๓. โครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ถ้ามี)
๒.๒ ภาครัฐมีขนาดที่เล็กลง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง	๓.๒ ประสิทธิภาพของการบริการภาครัฐ (ผลสำรวจของ IMD : Government Efficiency อยู่อันดับ ๑ ใน ๒๐)	๔.๓ ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับการกิจ ส่งเสริมให้ประชาชน และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ๔.๓.๑ ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม ๔.๓.๒ ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ	การปรับสมดุล ภาครัฐ (การกระจายอำนาจ)	๑. โครงการสนับสนุนให้ชุมชนหรือเอกชนร่วมดำเนินการในบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะต่าง ๆ ๒. โครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ถ้ามี)

เป้าหมาย (Ends)		ประเด็นยุทธศาสตร์	แผนแม่บท ประเด็น ...	แผนงาน/โครงการ (ตัวอย่าง)
ของโลก) ผลล่าสุดปี ๒๕๖๑ อยู่อันดับที่ ๒๒ จาก ๖๓ ประเทศ		<p>๔.๓.๓ ส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล</p> <p>๔.๒ ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายและเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกภาคส่วน ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่</p> <p>๔.๒.๑ ให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ</p> <p>๔.๒.๒ ระบบการเงินการคลังประเทศสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ</p> <p>๔.๒.๓ ระบบติดตามประเมินผลที่สะท้อนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติในทุกระดับ</p> <p>๔.๔ ภาครัฐมีความทันสมัย</p> <p>๔.๔.๑ องค์กรภาครัฐมีความยืดหยุ่นเหมาะสมกับบริบทการพัฒนาประเทศ</p> <p>๔.๔.๒ พัฒนาและปรับระบบวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย</p> <p>๔.๕ บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ</p> <p>๔.๕.๑ ภาครัฐมีการบริหารกำลังคนที่มีความคล่องตัวยึดระบบคุณธรรม</p> <p>๔.๕.๒ บุคลากรภาครัฐยึดค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน มีคุณธรรม และมีการพัฒนาตามเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพ</p>	<p>การพัฒนา ระบบ บริหารงาน ภาครัฐ</p> <p>การพัฒนา บุคลากร ภาครัฐ</p>	<p>๑. การพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สพร.)</p> <p>๒. โครงการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (สศช.)</p> <p>๓. โครงการพัฒนาสำนักงานสมัยใหม่สู่องค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง (ส.กพร.)</p> <p>๔. โครงการบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน (สศช.)</p> <p>๕. โครงการพัฒนาระบบงบประมาณ (ส.งป.)</p> <p>๖. โครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ถ้ามี)</p> <p>๑. โครงการพัฒนาระบบข้าราชการ (ส.กพ.)</p> <p>๒. โครงการข้าราชการสมรรถนะสูง (ส.กพ., ส.กพร.)</p> <p>๓. โครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ถ้ามี)</p>
๒.๓ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัย การทุจริตและประพฤติมิชอบ	๓.๓ ระดับความโปร่งใส การทุจริตประพฤติมิชอบ (ผลสำรวจ CPI อยู่ในลำดับ ๑ ใน ๒๐ ของโลก) ล่าสุดปี ๒๕๖๐ อยู่อันดับที่ ๙๖ จาก ๑๘๐ ประเทศ	<p>๔.๖ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัยการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p> <p>๔.๖.๑ ประชาชนและภาคีต่าง ๆ ในสังคมร่วมมือกันในการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ</p> <p>๔.๖.๒ บุคลากรภาครัฐยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์สุจริต</p> <p>๔.๖.๓ การปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบมีประสิทธิภาพ มีความเด็ดขาด เป็นธรรม และตรวจสอบได้</p> <p>๔.๖.๔ การบริหารจัดการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นระบบแบบบูรณาการ</p>	การต่อต้าน การทุจริต ประพฤติ มิชอบ	<p>๑. โครงการยกระดับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในราชการ (ปปช.)</p> <p>๒. โครงการพัฒนารูปแบบการเฝ้าระวังสอดส่องการประพฤติมิชอบ (ปปช.)</p> <p>๓. โครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ถ้ามี)</p>
๒.๔ กระบวนการยุติธรรม เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวมของประเทศ	๓.๔ ความเสมอภาคในกระบวนการยุติธรรม (ผล Rule of Law Index ทุกองค์ประกอบอยู่ในระดับสูง)	<p>๔.๗ กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น</p> <p>๔.๗.๑ ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลง</p> <p>๔.๗.๒ มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น</p> <p>๔.๗.๓ การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ</p> <p>๔.๘ กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาค</p> <p>๔.๘.๑ บุคลากรและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเคารพและยึดมั่นในหลักประชาธิปไตย เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ที่พึงได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียม</p> <p>๔.๘.๒ ทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม มีบทบาทเชิงรุกร่วมกันในทุกขั้นตอนของการค้นหาความจริง</p>	การแก้ไข กฎหมาย	<p>๑. โครงการตรวจสอบ ปรับปรุง ยกเลิก และจัดทำกฎหมายให้มีเท่าที่จำเป็น (คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม)</p> <p>๒. โครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ถ้ามี)</p> <p>๑. โครงการพัฒนาแนวทางบูรณาการหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม (ยธ. และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม)</p> <p>๒. โครงการพัฒนาและยกระดับการให้บริการของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม (ยธ. และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม)</p> <p>๓. โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีกระบวนการยุติธรรม (ยธ. และหน่วยงานในกระบวนการ</p>

เป้าหมาย (Ends)	ประเด็นยุทธศาสตร์	แผนแม่บท ประเด็น ...	แผนงาน/โครงการ (ตัวอย่าง)
	๔.๘.๓ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่ง อาญา และปกครองมีเป้าหมายและยุทธศาสตร์ร่วมกัน ๔.๘.๔ ส่งเสริมระบบยุติธรรมทางเลือก ระบบยุติธรรมชุมชน และการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการยุติธรรม ๔.๘.๕ พัฒนามาตรการอื่นแทนโทษทางอาญา		ยุติธรรม) ๔. โครงการส่งเสริมกระบวนการยุติธรรม ทางเลือก ยุติธรรมสมานฉันท์ (ยธ.) ๕. โครงการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ถ้ามี)

นอกจากนี้ กรรมการและเลขานุการฯ ได้เสนอให้พิจารณาประสานขอข้าราชการกลุ่ม ป.ย.ป. ของกระทรวงต่าง ๆ เข้าร่วมการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ ในด้านที่เกี่ยวข้องจนกว่าภารกิจดังกล่าว จะเสร็จสิ้น โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินการเบื้องต้นดังนี้ (๑) เดือนมิถุนายน - เดือนกันยายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติร่วมกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เตรียมการจัดทำร่างแผนแม่บทฯ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ต่อไป ทั้งนี้ คาดว่าจะมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ ครั้งแรก ในวันที่ ๖ - ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ และ (๒) เดือนตุลาคม - เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการฯ พิจารณาร่างแผนแม่บทฯ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบ และการประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๓.๑ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นส่วนสำคัญในการถ่ายทอดเป้าหมายและแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติลงสู่แผนระดับต่าง ๆ ดังนั้น คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและผู้มีส่วนร่วมเตรียมการจัดทำที่เกี่ยวข้อง ต้องคำนึงถึงประเด็นสำคัญในการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ ได้แก่ การกำหนดระดับเป้าหมายและตัวชี้วัดในแต่ละช่วงเวลาชัดเจน การกำหนดประเด็นร่วมหรือตัดข้ามยุทธศาสตร์ การกำหนดเจ้าภาพหลักในแต่ละแผนแม่บทฯ อาทิ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกระทรวง กระทรวง กรม หรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เพื่อรับผิดชอบตลอดทั้งกระบวนการดำเนินงานของแผนแม่บทฯ การคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่จะบรรจุไว้ในแผนแม่บทฯ ต้องมีความสำคัญและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เชื่อมโยง ประสาน และสอดคล้องกัน การจัดลำดับความสำคัญของแผนแม่บทฯ ต่าง ๆ รวมทั้ง การเชื่อมโยงระหว่างแผนแม่บทฯ ตลอดจนแผนระดับรองต่าง ๆ อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศ

๓.๒ นอกจากนี้ ในการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ จะต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของหน่วยงานผู้รับผิดชอบในด้านต่าง ๆ เพื่อให้แผนแม่บทฯ มีความเชื่อมโยงไปสู่แผนระดับรองและการปฏิบัติ ดังนั้น ควรให้กลุ่ม ป.ย.ป. ของทุกกระทรวงหรือกรมที่เกี่ยวข้อง และข้าราชการที่มีศักยภาพ ความรู้ ความสามารถ และสมรรถนะสูง อาทิ นักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ (นปร.) เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ ด้วย

๔. มติที่ประชุม

๔.๑ เห็นชอบแนวทางการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ และการกำหนด Program Structure ความเชื่อมโยงตามที่กรรมการและเลขานุการเสนอ

๔.๒ เห็นชอบการมอบหมายให้ข้าราชการกลุ่ม ป.ย.ป. ของแต่ละกระทรวงและข้าราชการที่มีศักยภาพเข้าร่วมการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ กับคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ สศช. โดยเริ่มดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Kick off) ในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ และดำเนินการเตรียมการจัดทำแผนแม่บทฯ ในช่วงเดือนสิงหาคม – กันยายน ๒๕๖๑ และนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีในช่วงเดือนตุลาคม และพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ตามลำดับต่อไป

เลิกประชุม ๑๔.๓๐ น.



(นายดนุชา พิชยนันท์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม