

รายงานการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันพุธที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๕๒๑ ชั้น ๒ อาคาร ๕

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้มาประชุม

๑.	นายวิชณุ รองนายกรัฐมนตรี	เครื่องาม	ประธานที่ประชุมร่วม
๒.	นายวิวัฒน์	ศัลยกำธร	แทน ประธานกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา
๓.	พลเอก บุญสร้าง	นิยมประดิษฐ์	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)
๔.	นายเอนก	เหล่าธรรมทัศน์	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านการเมือง
๕.	นายกฤษฎา	บุญราช	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
๖.	นายบวรศักดิ์	อรรถมนเฒ	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านกฎหมาย
๗.	นายอัษฎพร	จารุจินดา	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านกระบวนการยุติธรรม
๘.	นายประสาร	ไตรรัตน์วรกุล	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ
๙.	นายรอยล	จิตรดอน	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๐.	นายเสรี	ตู้จินดา	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านสาธารณสุข
๑๑.	นายจิรัชย์	มูลทองโรย	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ
๑๒.	นายปิติพงศ์	พิงบุญ ณ อยุธยา	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านสังคม
๑๓.	นายพรชัย	รุจิประภา	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านพลังงาน
๑๔.	นายปานเทพ	กล้าณรงค์ราษฎร์	ประธานกรรมการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ
๑๕.	นายปรเมธี	วิมลศิริ	เลขานุการที่ประชุมร่วม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายสุวิทย์	เมชินทรีย์	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๒.	นางฐะปาณีย์	อาจารย์วงศ์	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
๓.	นายเฉลิมชนม์	แน่นหนา	แทน เลขานุการคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา
๔.	พลตำรวจโท สุรพล	พินิจชอบ	แทน เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)
๕.	นายรวี	ประจวบเหมาะ	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
๖.	นายสุรพงษ์	มาลี	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
๗.	นายพีรพิชญ์	วงศ์วัฒนศานต์	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

๘.	นายชาญณรงค์	ปราณีจิตต์	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรม
๙.	นางปัทมา	เธียรวิศิษฐ์สกุล	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
๑๐.	นางสาวลดาวัลย์	คำภา	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑.	นายไพบุลย์	สุริยะวงศ์ไพศาล	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข
๑๒.	นางสาวปาริชาติ	สถาปิตานนท์	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ
๑๓.	นางชุตินาฏ	วงศ์สุบรรณ	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
๑๔.	นายกวิน	ทังสุพานิช	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
๑๕.	นายประยงค์	ปรียาจิตต์	กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ฝ่ายเลขานุการ

๑.	นายอนุชา	พิชยนันท์	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒.	นายมนตรี	บุญพานิชย์	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๓.	นายอาจิ้นต์	ฉัตรแก้ว	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
๔.	นายปัญญา	ฤกษ์ใหญ่	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๕.	นายปุณณลักษณ์	สุรัสวดี	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๖.-๑๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เจ้าหน้าที่ผู้ติดตามประธานกรรมการปฏิรูป กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูป จำนวน ๒๕ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดประชุม โดยได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และการมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นผู้แทนของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการเป็นประธานที่ประชุมร่วมประธานคณะกรรมการปฏิรูปทุกคณะ และดำเนินการตามระเบียบวาระ การประชุมดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. ประธานที่ประชุมร่วม (นายวิษณุ เครืองาม) แจ้งให้ที่ประชุมทราบ เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินงาน ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

๑.๑ การดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการ ดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ และการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูป โดยสรุปได้ ดังนี้

๑.๑.๑ การแต่งตั้งและการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศอยู่ภายใต้กฎหมาย ๓ ฉบับ คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติแผน

และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีกฎหมายรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

- ๑.๑.๒ วาระดำรงตำแหน่ง หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ มีวาระ ๕ ปี มีหน้าที่ในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน และการบูรณาการแผนการปฏิรูปประเทศดังกล่าว และภายหลังการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศเสร็จสิ้นแล้ว หน้าที่อีกประการหนึ่งของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ คือ การติดตามการตรวจสอบ และการประเมินผลแผนการปฏิรูปประเทศว่าหน่วยงานของรัฐใด ดำเนินการไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านใด ให้คณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้น ประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดที่กำกับดูแล เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น ในกรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแจ้งเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติประการใดแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
- ๑.๑.๓ การประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ เป็นการประชุมตามมาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งเป็นเวทีแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่ไม่สามารถแก้ไขได้ด้วยวิธีการหรือช่องทางอื่นใด ซึ่งการประชุมร่วมอาจจะมีการประชุมไม่บ่อยครั้ง
- ๑.๑.๔ แผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านควรประกอบด้วยข้อสรุป ๓ ประการ ได้แก่ (๑) มาตรการทางบริหาร หรือการดำเนินการ (Actions) ในการแก้ไขปัญหา ปรับเปลี่ยนแนวปฏิบัติ/พฤติกรรม (๒) การแก้ไข/ตรากฎหมาย และ (๓) การสร้างความรับรู้ความเข้าใจของประชาชน
- ๑.๑.๕ การจัดทำร่างกฎหมายเพื่อการปฏิรูปประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านระบุชื่อกฎหมายที่จะจัดทำขึ้นเพื่อการปฏิรูปไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศอย่างชัดเจน โดยรัฐบาลมีความประสงค์ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านเป็นผู้จัดทำร่างกฎหมายเพื่อการปฏิรูปดังกล่าวและเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาตามนัยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๐ ในกรณีที่ไม่สามารถจัดทำร่างกฎหมายได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศระบุสาระสำคัญที่ควรมีในร่างกฎหมายให้ชัดเจน เพื่อที่รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ใช้เป็นกรอบในการยกร่างต่อไป
- ๑.๒ การดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ควรมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้
- ๑.๒.๑ คณะกรรมการปฏิรูปแต่ละด้าน ควรนำผลการศึกษา ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศที่เคยมีหน่วยงานต่างๆ จัดทำไว้ มาใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป

ประเทศ (สปท.) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ฯลฯ

- ๑.๒.๒ การจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศ ให้เชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินการ เพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปได้รับทราบข้อเท็จจริงที่หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการไปแล้ว หรืออยู่ระหว่างดำเนินการ หรือมีแผนที่จะดำเนินการ
- ๑.๒.๓ รมัตรีวังการให้ข่าวต่อสาธารณะของกรรมการปฏิรูปในเรื่องที่ยังไม่มีข้อสรุปหรือเป็นที่ยุติ เนื่องจากอาจทำให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนได้ คณะกรรมการปฏิรูปอาจแต่งตั้งโฆษกของคณะกรรมการฯ และควรเสนอข่าวต่อสาธารณะอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ทราบความเคลื่อนไหวในการดำเนินการจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศ
- ๑.๓ ข้อสรุปการประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานของกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ (๑๓ คณะ) เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
- ๑.๓.๑ สถานภาพของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ไม่มีลักษณะการทำงานรูปแบบเดียวกับสภา แต่มีลักษณะการทำงานแบบคณะกรรมการ จึงไม่มีสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ตามสิทธิประโยชน์บางประการ อาจนำมาหารือในที่ประชุมร่วม หากในอนาคตมีความจำเป็น เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ ทั้งนี้ กรรมการปฏิรูป อนุกรรมการ ที่มีการแต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ต้องยื่นแสดงบัญชีทรัพย์สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และไม่ต้องลาออกจากตำแหน่งหน้าที่ที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน
- ๑.๓.๒ กรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปคณะใดยังแต่งตั้งกรรมการไม่ครบ จำนวน ๑๕ คน ประธานกรรมการคณะนั้น สามารถเสนอแนะว่าควรแต่งตั้งบุคคลที่มีทักษะ ความเชี่ยวชาญในด้านหรือเรื่องใดเพิ่มเติม ซึ่งอาจจะนำเสนอชื่อบุคคลมาที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
- ๑.๓.๓ การแต่งตั้งรองประธานกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศสามารถทำได้ตามที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้นเห็นชอบ
- ๑.๓.๔ การแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการ แต่งตั้งได้คณะละ ๒ คน ซึ่งจะแต่งตั้งโดยเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรณีที่มีความประสงค์จะแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการมากกว่า ๒ คน เห็นควรนำมาหารือในที่ประชุมร่วม ทั้งนี้ ไม่รวมถึงคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) และคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา เนื่องจากเป็นคณะที่แต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญฯ
- ๑.๓.๕ การตั้งคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ สามารถตั้งคณะอนุกรรมการได้คณะละ ๑ ชุด ตามมาตรา ๑๘ (๓) กรณีเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง การมีส่วนร่วมในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

โดยควรหารือในที่ประชุมร่วมในการตั้งคณะกรรมการ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เช่น จำนวนคณะกรรมการที่จะแต่งตั้ง หรือคณะกรรมการปฏิรูปหลายคณะ อาจตั้งคณะกรรมการรวมกันเป็นชุดเดียวกันก็ได้

- ๑.๓.๖ กรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปคณะใด เห็นว่ามีความสำคัญและจำเป็นต้องแยกเป็น “ด้าน” หรือแยกเป็น “เรื่อง” สามารถเสนอเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมร่วม เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป
- ๑.๓.๗ สถานที่จัดประชุมคณะกรรมการปฏิรูป รวมทั้งคณะกรรมการ สำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการปฏิรูปได้เตรียมการรองรับไว้ที่ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
- ๑.๓.๘ การดำเนินงานทางด้านธุรการ การจัดการประชุม และงานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปแต่ละคณะ เป็นหน้าที่ของสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูป หรืออาจใช้บุคลากรจากสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมาช่วยงานในภารกิจด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศได้ และมอบหมายให้ สศช. เป็นเจ้าของเรื่องในการขอรับการจัดสรรบุคลากรจาก ๓ หน่วยงาน มาช่วยปฏิบัติงานคณะกรรมการปฏิรูปคณะต่างๆ
- ๑.๓.๙ กรณีการเบิกจ่ายค่าเดินทาง ค่าที่พักของกรรมการ ซึ่งเดินทางมาจากต่างจังหวัดนั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอทำความตกลงกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
- ๑.๓.๑๐ งบประมาณการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูป ให้ขอรับการจัดสรรและเบิกจ่ายจาก สศช. ยกเว้นคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) ขอรับการจัดสรรและเบิกจ่ายสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) และคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ขอรับการจัดสรรและเบิกจ่ายสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา (สกศ.)
- ๑.๓.๑๑ ปฏิทินการดำเนินงานหรือตารางเวลาการดำเนินการเรื่องการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการปฏิรูป ในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศจะมีระยะเวลาดำเนินการ ๙๐ วัน เสร็จสิ้นภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งแผนปฏิรูปประเทศจะต้องเสนอให้ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปเห็นชอบ ภายใน ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ และนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติรับทราบและประกาศแผนการปฏิรูปประเทศในราชกิจจานุเบกษา ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๑ กรณีของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) และคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ดำเนินการตามกรอบเวลาที่รัฐธรรมนูญฯ กำหนด
- ๑.๓.๑๒ การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปสามารถประชุมอย่างเป็นทางการได้ หลังจากการประชุมร่วมเห็นชอบระเบียบการประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และ

คณะอนุกรรมการ กรณีที่ประธานกรรมการปฏิรูปติดภารกิจไม่สามารถมาประชุมร่วมได้
ให้มอบหมายรองประธานกรรมการหรือกรรมการปฏิรูปอื่นมาประชุมแทนได้

๒. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ซึ่งเป็นประธานกรรมการประสานงาน
รวม ๓ ฝ่าย (กรม. สนช. และ สปท.) และเลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบ
การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับ
การดำเนินงานและนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
- ๒.๑ การปฏิรูปประเทศได้มีการดำเนินการมาเป็นปีที่ ๓ นับแต่มีสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ซึ่งประกอบด้วย ๓๗ วาระปฏิรูป นำมาขับเคลื่อน
ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ การดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการปฏิรูป จึงควร
จะศึกษาต่อออกจากงานของ สปช. สปท. ในแต่ละด้านที่ได้จัดทำไว้แล้ว
- ๒.๒ การดำเนินการปฏิรูปในส่วนของรัฐบาลได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องในช่วง ๓ ปี ที่ผ่านมา โดย
ดำเนินการในรูปแบบของ ป.ย.ป. และมีกลไกของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ ซึ่งดำเนินการ
ปฏิรูปในส่วนของรัฐบาลผ่าน ๓ กลไกหลัก คือ (๑) การปฏิรูปกฎหมาย (Regulatory Reform)
โดยใช้กลไกความร่วมมือประชารัฐ (๒) การปฏิรูปเชิงพื้นที่และสังคม (Area Based Reform)
โดยจะเป็นการลงพื้นที่สร้างความเข้าใจและการรับรู้ให้กับประชาชนในพื้นที่ว่าประชาชนได้อะไร
จากการปฏิรูปประเทศ (๓) การปฏิรูปเชิงระบบและโครงสร้าง (Structural Reform) และ
การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ (Administrative Reform) รวมทั้งยังมีกลไกคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) จำนวน ๖ คณะ ซึ่งสำนักเลขาธิการ
นายกรัฐมนตรีจะได้รวบรวมผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ๓ ปี มอบให้กับคณะกรรมการปฏิรูป
ประเทศต่อไป
- ๒.๓ การขับเคลื่อนนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อ
รองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ซึ่งมีการดำเนินการใน ๓ เรื่องสำคัญ เพื่อ
เปลี่ยนผ่านไปสู่ประเทศไทย ๔.๐ คือ (๑) การปฏิรูประบบราชการ (๒) การเปลี่ยนแนวคิด
พฤติกรรม (Mindset) (๓) การให้มีการทดลองทดสอบตัวแบบ (Model) ทางนโยบาย/
การบริหารราชการแผ่นดินรูปแบบใหม่ๆ (Policy Sandbox)
๓. รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์) ในฐานะกรรมการและเลขานุการร่วม
คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ให้ข้อมูลว่าคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ได้รวบรวมข้อมูล
เกี่ยวกับแผน/ข้อเสนอการปฏิรูปของ สปช. สปท. ไว้แล้ว รวมถึงการติดตามความคืบหน้าของร่างกฎหมาย
สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศจำนวน ๔๑ ฉบับ ซึ่งจะมอบให้กับประธานคณะกรรมการปฏิรูปทุกคณะ
ในการประชุมครั้งต่อไป

๔. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๑. เลขานุการที่ประชุมร่วม ได้รายงานให้ที่ประชุมรับทราบในมติคณะรัฐมนตรี ๓ เรื่อง โดยสรุป ดังนี้

- ๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา และ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)
- ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในเรื่องการกำหนดค่าตอบแทน โดยมีเงื่อนไขการจ่ายเป็นรายครั้ง ประธานกรรมการปฏิรูป ได้รับค่าตอบแทน ๗,๕๐๐ บาท กรรมการปฏิรูปได้รับค่าตอบแทน ๖,๐๐๐ บาท กรรมการและเลขานุการได้รับค่าตอบแทน ๖,๐๐๐ และเงินเพิ่มรายเดือน ๓,๐๐๐ บาท ผู้ช่วยเลขานุการได้รับค่าตอบแทน ๓,๐๐๐ บาท ตารางเวลาการดำเนินการเรื่องการปฏิรูปประเทศ ซึ่งแผนปฏิรูปคณะกรรมการปฏิรูปมีระยะเวลาดำเนินการ ๙๐ วัน เสร็จสิ้นภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ เสนอที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปให้ความเห็นชอบภายใน ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติรับทราบและประกาศแผนการปฏิรูปประเทศในราชกิจจานุเบกษา ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๑
- ๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ๑๑ คณะ จำนวน ๑๒๐ คน ได้แก่ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๑. เลขานุการที่ประชุมร่วม ได้เสนอให้ที่ประชุมร่วมพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ มีเนื้อหา ๒ ส่วน ได้แก่ ๑. หลักเกณฑ์การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ ๒. รูปแบบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ มีดังนี้
- ๑.๑ หลักเกณฑ์การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ
- ๑.๑.๑ ข้อเท็จจริง
- ๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดเป้าหมายและประเด็นการปฏิรูปที่ต้องดำเนินการไว้ดังนี้

- ๑.๑) มาตรา ๒๕๗ กำหนดเป้าหมายการปฏิรูปประเทศว่า (๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ (๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ และ (๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๑.๒) มาตรา ๒๕๘ กำหนดประเด็นการปฏิรูปให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล เช่น ด้านการเมือง ด้านกฎหมาย และด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นต้น
- ๒) พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดหน้าที่ของที่ประชุมร่วม และระยะเวลาดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้
- ๒.๑) มาตรา ๘ วรรคห้า กำหนดให้ที่ประชุมร่วมฯ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติให้ความเห็นชอบ
- ๒.๒) มาตรา ๑๐ (๒) กำหนดให้ที่ประชุมร่วมฯ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขดังกล่าวไว้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูป (ภายในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐)
- ๑.๑.๒) ข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ
- ๑) ร่างแผนการปฏิรูปประเทศจะต้องมีความสอดคล้องกับเป้าหมายตามมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมทั้งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทฯ
- ๒) การปฏิรูปประเทศอย่างน้อยต้องดำเนินการให้เกิดผลตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
- ๓)ให้นำผลการศึกษา และข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้ประกอบการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ
- ๔) กำหนดประเด็นการปฏิรูปที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ และผลประโยชน์ต่อประชาชน โดยคำนึงถึงความพร้อมทางด้านบุคลากรและการเงินการคลังของประเทศ
- ๕) กรณีที่มีการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการของระบบราชการ หรือการยกยกร่างกฎหมาย ต้องคำนึงถึงผลกระทบอย่างรอบด้าน

๑.๑.๓ ข้อเสนอวิธีการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ

- ๑) ศึกษาข้อเสนอการปฏิรูปและผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศที่ผ่านมา
- ๒) ทบทวนบริบท สถานการณ์และแนวโน้มการดำเนินการจากหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดประเด็นการปฏิรูปและลำดับความสำคัญของประเด็นการปฏิรูป
- ๓) กำหนดประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญ และจัดลำดับความสำคัญประเด็นการปฏิรูปดังกล่าว
- ๔) รับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะขององค์กรฝ่ายตุลาการมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการด้วย

๑.๒ รูปแบบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒.๑ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้แผนการปฏิรูปอย่างน้อยต้องประกอบด้วย สรุปได้ดังนี้

- ๑) แผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ซึ่งต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ
- ๒) กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามลำดับในลักษณะที่เป็นการบูรณาการและตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน
- ๓) กำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่รับผิดชอบการดำเนินการ
- ๔) วงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านหรือแต่ละเรื่อง รวมทั้งประมาณการของแหล่งที่มาของเงิน
- ๕) ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี
- ๖) การเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศให้พิจารณาความเร่งด่วนของการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน เพื่อกำหนดลำดับขั้นตอนในการปฏิรูปประเทศ และต้องคำนึงถึงความพร้อมทางด้านบุคลากรและการเงินการคลังของประเทศด้วย

๑.๒.๒ ข้อเสนอรูปแบบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูปเป็นไปในรูปแบบที่สอดคล้องกัน ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอรูปแบบการจัดทำร่างแผนการปฏิรูป โดยจำแนกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

- ๑) ส่วนสาระสำคัญของแผน ประกอบด้วย
 - ๑.๑) บทนำ กล่าวถึงข้อบริบทตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บท

- ๑.๒) สถานการณ์และแนวโน้ม กล่าวถึงสภาพปัญหา อุปสรรค คักยภาพ และโอกาส จากปัจจัยภายในและภายนอก รวมทั้งผลกระทบต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
- ๑.๓) ประเด็นการปฏิรูปที่จะดำเนินการ กล่าวถึงประเด็นการปฏิรูปที่จะดำเนินการ เรียงตามลำดับความสำคัญ และระบุนรายละเอียดการดำเนินการ ได้แก่ (๑) วัตถุประสงค์ (๒) เป้าหมาย และ (๓) ตัวชี้วัด (ที่สามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม)
- ๒) ในส่วนตารางประกอบด้วย ประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญ มีกิจกรรมใดบ้าง ในแต่ละประเด็นการปฏิรูป มีการกำหนดระยะเวลาเป็นรายปีและแยกย่อย เป็นรายไตรมาส ทั้งใน ๓ ช่องตารางด้านขวามือจะกำหนดให้เป็น หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ วงเงินและแหล่งเงินงบประมาณ

๒. ความเห็นของที่ประชุม

- ๒.๑ การกำหนดวันตามมาตรา ๑๐ (๒) ให้ที่ประชุมร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แต่งตั้งคณะกรรมการ ปฏิรูป ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งจะตรงกับวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ แล้วนำเสนอ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายใน ๑๕ วัน
- ๒.๒ ที่ประชุมร่วมได้ให้ความเห็นสรุปว่า
- ๒.๒.๑ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ควรจัดทำเป็นระเบียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูป ประเทศ และกำหนดระเบียบให้มีความครอบคลุมในกรณีต่างๆ เพื่อให้มีความยืดหยุ่น และเกิดความคล่องตัว เช่น กรณีที่มีรายละเอียดที่จะต้องมีหลักเกณฑ์ฯ เพิ่มเติม อาจกำหนดให้ที่ประชุมร่วมสามารถกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมได้ หรือมีกรณีที่มีปัญหา ที่ต้องพิจารณาตีความ ต้องให้ผู้ใดเป็นผู้ตีความ เป็นต้น
- ๒.๒.๒ ควรกำหนดเรื่องการรับฟังความคิดเห็นไว้ในระเบียบเดียวกันกับเรื่องกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ
- ๒.๒ เลขานุการที่ประชุมร่วม ได้เรียนชี้แจงว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ (๒) บัญญัติให้ที่ประชุมร่วมต้องเสนอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณา ให้ความเห็นชอบภายใน ๑๕ วัน ขณะที่การกำหนดวิธีการมีส่วนร่วม บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ (๓) กำหนดให้ที่ประชุมร่วมกำหนดวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมาตรการส่งเสริมและ สนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งในส่วนนี้ ไม่ต้องเสนอให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนั้น จึงได้แยก การกำหนดวิธีการมีส่วนร่วมออกมา เพื่อความคล่องตัว หากจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมในภายหลัง สามารถกระทำได้โดยมติของที่ประชุมร่วม

๒.๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในด้านอื่นๆ ได้แก่ ด้านพลังงาน และด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้กำหนดผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านดังกล่าว แล้วส่งเรื่องให้ที่ประชุมร่วมพิจารณากำหนดผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแนวทางในการกำหนดผลอันพึงประสงค์ควรเทียบเคียงกับที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งประธานที่ประชุมร่วมฯ ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่าการกำหนดผลอันพึงประสงค์ เป็นการระบุว่าคณะกรรมการปฏิรูป มีเป้าหมายตั้งขึ้นมาเพื่ออะไร โดยให้เป็นไปในรูปแบบเดียวกันกับของคณะกรรมการปฏิรูปด้านต่างๆ ที่มีบัญญัติผลอันพึงประสงค์ไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว

๓. มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่เลขานุการที่ประชุมร่วมเสนอ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการที่ประชุมร่วมนำความเห็นของที่ประชุมปรึกษาหารือกับประธานกรรมการปฏิรูปด้านกฎหมาย และกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย เพื่อพิจารณาจัดทำเป็นร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และนำเสนอต่อที่ประชุมร่วมในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ การกำหนดวิธีการการมีส่วนร่วม

๑. เลขานุการที่ประชุมร่วม ได้นำเสนอกระบวนการมีส่วนร่วมที่ได้กำหนดตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ สรุปลงสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ข้อเท็จจริง

๑.๑.๑ มาตรา ๑๘ (๓) กำหนดให้ที่ประชุมร่วมกำหนดวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

๑.๑.๒ มาตรา ๑๑ (๑) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศแล้ว และเสนอที่ประชุมร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวัน

ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๑ (๑) ดังกล่าว ในมาตรา ๑๑ วรรค ๒ กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปเชิญหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินการ รวมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง ทั้งนี้ ต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

๑.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วม มาตรา ๒๓ (๔) ดำเนินการให้ประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วม ตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง

๑.๒ แนวทางดำเนินการ

๑.๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ นำเสนอขั้นตอนและวิธีการมีส่วนร่วมในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปให้สอดคล้องกับกฎหมาย อย่างมีประสิทธิภาพบรรลุเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ ภายใต้กรอบเวลาการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดระยะเวลาตามกฎหมายไว้ ๙๐ วัน เป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

๑) ขั้นการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ มีเป้าหมายของการดำเนินการมีส่วนร่วม โดยกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียขั้นต้น เพื่อสำรวจข้อมูลข้อเท็จจริง สภาพปัญหาต่างๆ ให้เกิดความครบถ้วน ครอบคลุม รายละเอียดการปฏิรูป กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และมีวิธีการโดย ๑) การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือ ๒) การเปิดช่องทางการรับฟังความคิดเห็นผ่านสื่อสาธารณะ ได้แก่ เว็บไซต์ อีเมล (e-Mail) สื่อสังคม (Social Media) การเปิดตัว ป.ณ. โทรศัพท์สายด่วน

๒) ขั้นยกร่างแผนการปฏิรูปประเทศแล้วเสร็จ มีเป้าหมายของการดำเนินการมีส่วนร่วม โดยการสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูป เพื่อให้เกิดการยอมรับและสนับสนุนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะภาคประชาชน เป็นการสร้างเจตจำนงร่วมกัน ให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ มีกลุ่มเป้าหมายเป็นประชาชนทั่วไป ภาคเอกชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ส่วนวิธีการจะเป็นการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือ การเปิดช่องทางการรับฟังความคิดเห็นผ่านสื่อสาธารณะ ได้แก่ เว็บไซต์ อีเมล (e-Mail) สื่อสังคม (Social Media) การเปิดตัว ป.ณ. โทรศัพท์สายด่วน

๑.๒.๒ สำหรับกรณีที่แผนการปฏิรูปประเทศได้รับการยอมรับ หลังจากการรับฟังความเห็นและมีการปรับปรุงแล้ว จะมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ ฯลฯ ต่อไป

๒. ความเห็นของที่ประชุม

๒.๑ เนื่องจากการกำหนดให้ประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมได้ถูกกำหนดไว้ในกระบวนการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงควรที่จะนำวิธีการมีส่วนร่วมดังกล่าว ไปกำหนดไว้ในร่างระเบียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่จะจัดทำขึ้น

๒.๒ ในการรับฟังความคิดเห็นในขั้นจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ควรกำหนดให้มีการดำเนินการให้มีความครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อย ๑ ครั้ง หรือกรณีที่นำรายงานผลการศึกษาหรือ

ข้อเสนอแนะในการปฏิรูปประเทศที่องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐอื่นมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยหากมีการเชิญหน่วยงานต่างๆ มาให้ข้อคิดเห็นในช่วงระหว่างการยกร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้ถือว่าได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในกระบวนการจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศ ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว

๓. มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการในแนวทางขั้นตอนและวิธีการการมีส่วนร่วมตามที่เลขานุการที่ประชุมร่วมเสนอ โดยให้นำเรื่องดังกล่าวมากำหนดไว้ในการวางระเบียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศด้วย

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ ร่างระเบียบที่ประชุมร่วม ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ พ.ศ.

๑. เลขานุการที่ประชุมร่วม เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างระเบียบที่ประชุมร่วม ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ซึ่งตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๐ บัญญัติว่า “การประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนด” ดังนั้น สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ จึงได้ดำเนินการยกร่างระเบียบข้อบังคับการประชุมดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญได้แก่ หน้าที่และอำนาจของประธาน เลขานุการ หน้าที่และอำนาจของที่ประชุมร่วม หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปและคณะอนุกรรมการ วิธีการประชุมของที่ประชุมร่วม องค์กรประชุม การลงมติ และอำนาจการวินิจฉัยของประธาน

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมร่วมเห็นชอบร่างระเบียบที่ประชุมร่วม ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมให้มีการปรับปรุงบางประการ เพื่อให้มีความยืดหยุ่นในทางปฏิบัติมากขึ้น ดังนี้

- ๒.๑ ข้อ ๑๑ เห็นควรนำ “เรื่องวาระสืบเนื่อง” ก่อน “เรื่องเพื่อทราบ”
- ๒.๒ ข้อ ๑๘ วรรคสอง ควรแก้ไขข้อความเป็น “กรณีประธานกรรมการปฏิรูปไม่มาประชุม ไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ในกรณีที่มีรองประธานให้รองประธานทำหน้าที่แทน ในกรณีที่ไม่มีรองประธาน หรือรองประธานไม่อาจทำหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการปฏิรูปคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานที่ประชุมแทน ”
- ๒.๓ เพิ่มเติม “ข้อ ๒๐/๑ ที่ประชุมร่วมอาจดใช้ระเบียบนี้ทั้งหมดหรือบางข้อได้ โดยมติของประธานกรรมการปฏิรูปที่ประชุมร่วมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนที่มีอยู่”
- ๒.๔ เห็นควรตัด ข้อ ๘ วรรคสอง เนื่องจากการนัดประชุมล่วงหน้า ทำให้ทราบว่าสามารถจัดประชุมได้หรือไม่
- ๒.๕ ที่ประชุมเสนอให้มีการแต่งตั้งผู้เตรียมรายงาน พร้อมให้มีค่าตอบแทน เนื่องจากอาจมีความจำเป็นต้องศึกษาประเด็นการปฏิรูปบางเรื่อง ที่ต้องมีผู้เชี่ยวชาญมาช่วยในการศึกษาวิเคราะห์และ

เขียนรายงาน โดยใช้แนวปฏิบัติเช่นเดียวกับรัฐสภา ซึ่งหากใช้วิธีการจัดจ้างตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการที่ใช้เวลามาก ทำให้ขาดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงควรมีการระบุเรื่องดังกล่าวไว้ในระเบียบการประชุมฯ ก่อน และนำไปกำหนดในระเบียบการจ้างที่ปรึกษาต่อไป

๓. มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างระเบียบที่ประชุมร่วม ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการที่ประชุมร่วมนำความเห็นของที่ประชุมปรึกษาหารือในรายละเอียดกับประธานกรรมการปฏิรูปด้านกฎหมาย และกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ให้ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศสามารถดำเนินการประชุมได้ และแจ้งการปรับปรุงระเบียบดังกล่าวเพื่อทราบในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

๔.๑ กำหนดวันประชุมของที่ประชุมร่วมครั้งต่อไป

ที่ประชุมกำหนดให้มีการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ เอกสารร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๕) (สรุปย่อ) ซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ให้ฝ่ายเลขานุการที่ประชุมร่วมประสานนำมามอบให้กับประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ น.



(นายดนุชา พิชยนันท์)
ผู้ช่วยเลขานุการที่ประชุมร่วม
รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายปรเมธี วิมลศิริ)
เลขานุการที่ประชุมร่วม
เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม