



# การประชุม ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป



วันพุธที่ 25 มีนาคม 2563 เวลา 10.00 น.  
ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

- ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม
- ระเบียบวาระที่ 2 : เรื่องรับรองรายงานการประชุมที่ประชุมร่วม  
ประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ 1/2561
- ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อพิจารณา
- 3.1 (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุง
- 3.2 รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี 2562  
ตามแผนการปฏิรูปประเทศ
- ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)



ระเบียบวาระที่

1

เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม



ระเบียบวาระที่

2

เรื่องรับรองรายงานการประชุม  
ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการ  
ปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ 1/2561



## ความเป็นมา

การประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคน ครั้งที่ 1/2561 ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2561 เวลา 15.00 – 17.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล

## ผลการดำเนินงาน

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคน ได้จัดทำรายงานการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคน ครั้งที่ 1/2561 และได้เวียนรายงานการประชุมเพื่อรับรองรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการฯ ไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไข

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบวาระที่ 2)

ทั้งนี้ ได้มีการประชุมหารือประธานกรรมการปฏิรูปทุกคน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2562 เพื่อหารือเรื่อง การเตรียมการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และประเด็นอภิปรายเรื่องรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา 270 ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดรับรองรายงานการประชุม

เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ  
ฉบับปรับปรุง

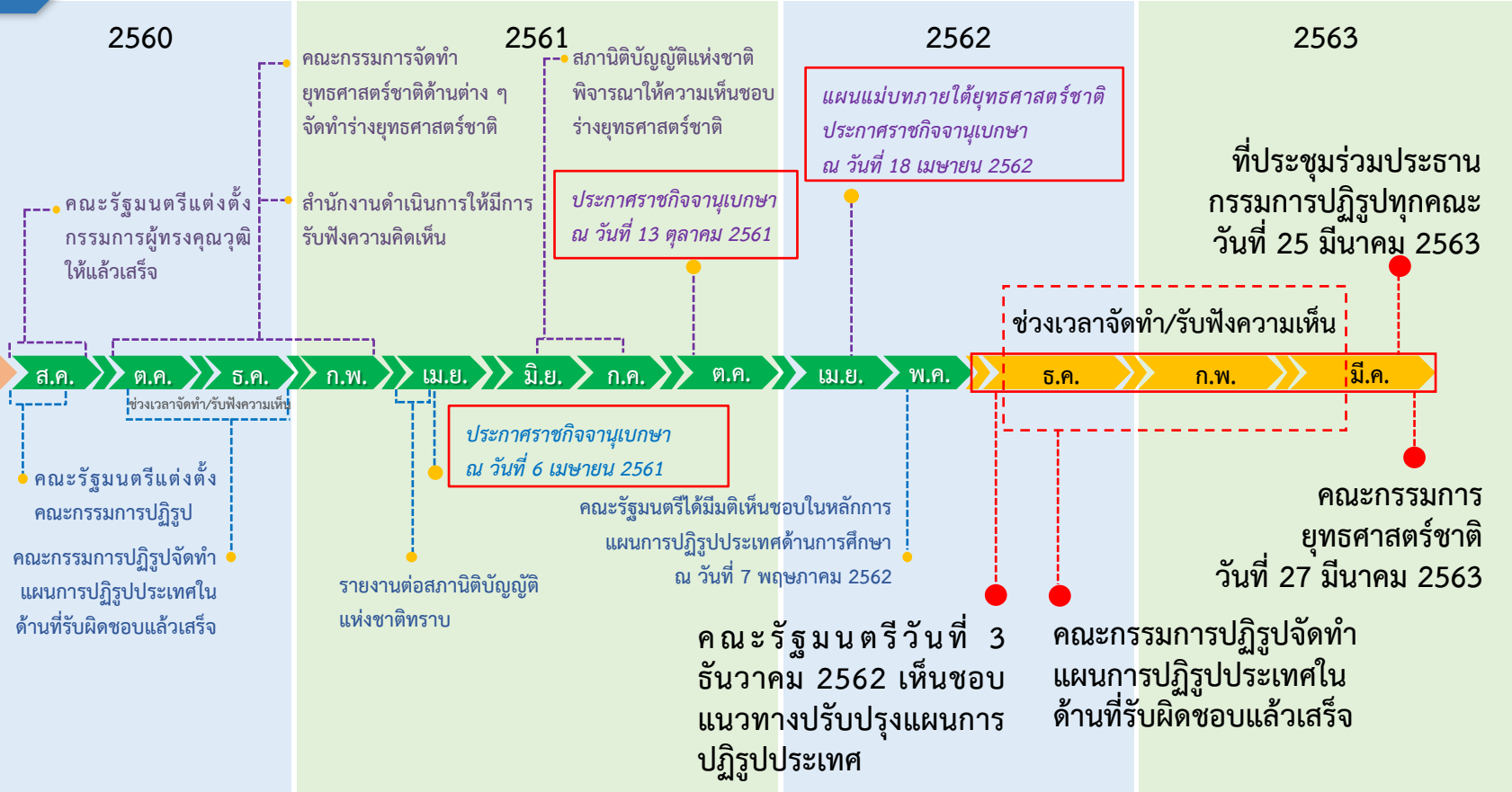


ความเป็นมา

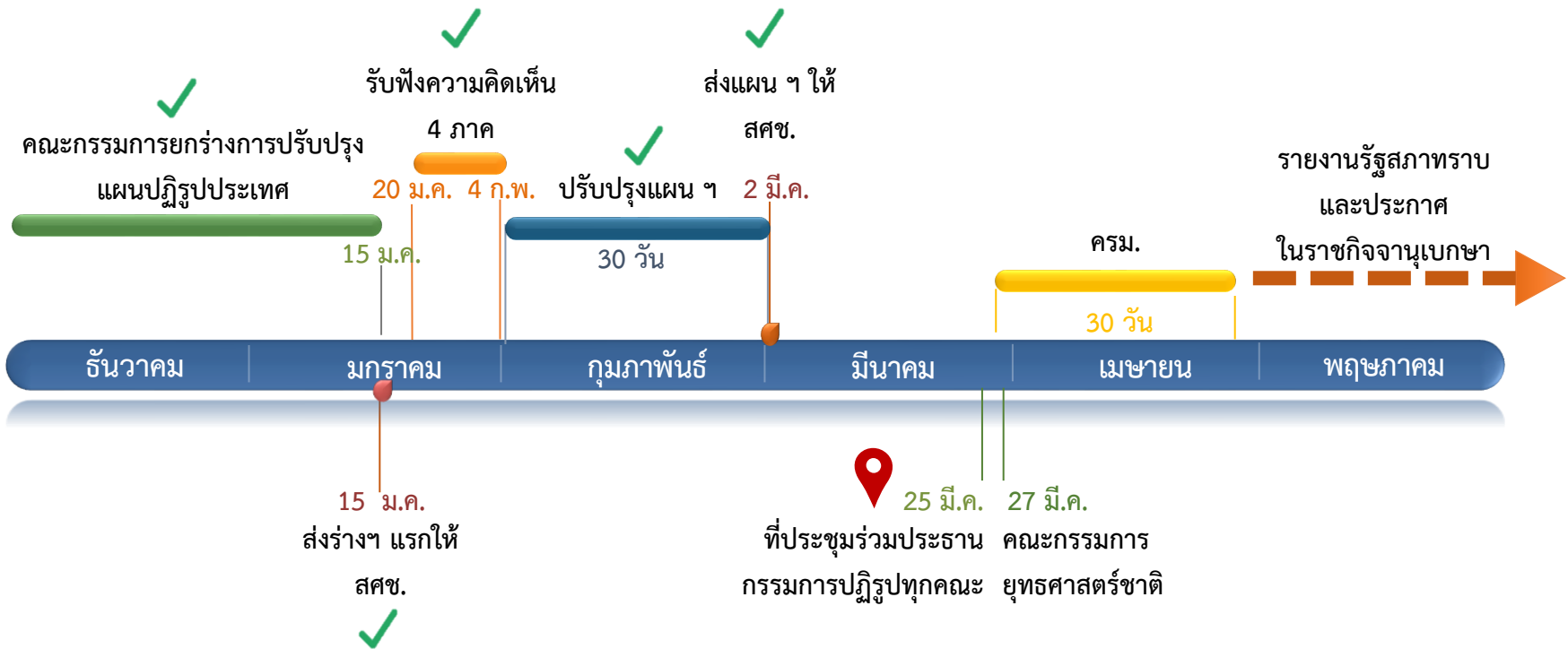
พ.ร.บ.การจัดทำ  
ยุทธศาสตร์ชาติ  
พ.ศ. 2560

1 ส.ค. 2560  
(พ.ร.บ.บังคับใช้)

พ.ร.บ.แผนและขั้นตอนการดำเนินการ  
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560



กรอบระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ





## กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

## พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

## มาตรา 11 วรรคหนึ่ง

กำหนดให้ คกก. จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ในด้านที่รับผิดชอบให้แล้วเสร็จภายใน 90 วันนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาตามมาตรา 10 (2) แล้วเสนอที่ประชุมร่วมพิจารณาเห็นชอบภายใน 30 วัน

## มาตรา 11 วรรคสอง

ให้เสนอ คกก. ยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทซึ่งต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนับแต่วันที่ได้รับร่าง

## มาตรา 11 วรรคสาม

ให้เสนอ เสนอ คกก. ยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายใน 30 วัน

## มาตรา 11 วรรคสี่

ในการดำเนินการตาม (1) ให้ คกก. ปฏิรูปเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินการ รวมทั้ง จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและแสดงความคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง ทั้งนี้ ต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชน จะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

## มาตรา 12

การปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาตามมาตรา 8 วรรคสี่ ให้คณะกรรมการตามมาตราดังกล่าวดำเนินการโดยอิสระตามแนวทางที่เห็นสมควร และให้ส่งข้อเสนอแนะหรือร่างกฎหมายในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดำเนินการตามมาตรา 258 จ. ด้านการศึกษา ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี เพื่อให้ คกก. ยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับความสอดคล้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. และเมื่อ ครม. เห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ทั้งนี้ตามระยะเวลาที่มาตรา 260 หรือมาตรา 261 ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติไว้แล้วแต่กรณี

## มาตรา 13

เมื่อมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงกำหนดให้ ครม. แจ้งคกก.ปฏิรูปประเทศแก้ไขปรับปรุงแผนด้านนั้น ๆ โดยเร็ว

วันที่ 3 ธันวาคม 2562 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยมีประเด็นในการปรับปรุง 6 ประเด็น ดังนี้

1

กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับแผน  
ต้องมีความชัดเจน สามารถวัดผลการดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม

2

ปรับกิจกรรม

- ตัดที่เข้าข่ายเป็นภารกิจปกติ
- คัดเลือกเฉพาะที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock)
- ปรับที่มีความทับซ้อนกันระหว่างด้าน

3

ทบทวนกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

- คัดเลือกเฉพาะกฎหมายที่มีความสำคัญ
- สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล
- จัดลำดับความสำคัญของการเสนอกฎหมาย

4

ทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐ  
ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 2 มกราคม 2562

5

พิจารณาความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา 26 และมาตรา 27 ของ พรบ.

- ปรับปรุงชื่อหน่วยงานให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง
- ระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลัก/รอง ที่ชัดเจน

6

ปรับเค้าโครงของแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นรูปแบบเดียวกัน

การรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

ภาคเอกชน <http://nscr.nesdc.go.th/reform2020/>


ภาคประชาชน

ภาครัฐ

ภาควิชาการ

20 ม.ค. - 4 ก.พ. 63

3,263 ราย



- 1 ควรปรับปรุงเป้าหมายให้ประชาชนสามารถจับต้องและติดตามได้
- 2 ควรปรับปรุงรายละเอียดกิจกรรมให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม
- 3 ควรคำนึงถึงการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ประโยชน์ในแผนการปฏิรูปประเทศที่ปรับปรุงแล้ว
- 4 ควรขยายกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศให้ครอบคลุมกับประชาชนในทุกภาคส่วน
- 5 ควรจำกัดจำนวนการบัญญัติกฎหมายใหม่ที่มีจำนวนมากเกินไป
- 6 ควรมีวิธีการหรือช่องทางให้ประชาชนสามารถติดต่อสื่อสารกับภาครัฐได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

ฝ่ายนิติบัญญัติ

ฝ่ายตุลาการ

องค์กรอิสระ

องค์กรอัยการ

31 ม.ค. - 11 ก.พ. 63

51 หน่วยงาน



- 1 ควรปรับปรุงเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนฯ มีความสอดคล้องกัน และสามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม
- 2 ควรบูรณาการกิจกรรมที่มีวิธีการดำเนินการ และลักษณะของเรื่องที่คล้ายกันหรือเหมือนกัน
- 3 ควรทบทวนกฎหมายที่บัญญัติโดยฝ่ายบริหารให้มีความเป็นธรรม
- 4 ควรให้พิจารณาความสำคัญกับบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนด้านภารกิจ และงบประมาณ
- 5 ควรปรับปรุงชื่อหน่วยงานให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลักและรองชัดเจน

31 ม.ค. - 11 ก.พ. 63

26 คณะ













- แผนการปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับตามมาตรา 258 และบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามมาตรา 257 ของรัฐธรรมนูญ และต้องบรรลุเป้าหมายในระดับเดียวกับที่กำหนดไว้เดิมในปี 2565
- 1
  - 2 ให้ข้าราชการทำงาน มุ่งผลสัมฤทธิ์ ทำงานเชิงบูรณาการระหว่างหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
  - 3 การปฏิรูปและแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และการทุจริตคอร์รัปชันต้องหมดไปจากระบบราชการและสังคมไทย
  - 4 กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี การรู้จักสามัคคีและการสร้างรัฐธรรมนูญไทย

ตัวอย่าง Big Rock


- โครงการการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ธุรกิจและอุตสาหกรรมโลจิสติกส์เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็น Logistics Hub
- จัดตั้ง “คณะกรรมการการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม”
- การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยที่เป็นรูปธรรมในระดับชุมชน


## การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ


คณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้มีหนังสือส่งร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุง พ.ศ. 2563 จำนวน 10 ด้าน โดยสำนักงานฯ ได้สรุปการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2562


	การปรับเป้าหมายและตัวชี้วัดระดับแผน			การปรับกิจกรรม (ปรับปรุง/เดิม)	Big Rock	การทบทวนกฎหมาย (ปรับปรุง/เดิม)	การทบทวนการจัดตั้งหน่วยงาน (ปรับปรุง/เดิม)	การหารือหน่วยงานตามมาตรา 26 และมาตรา 27	การปรับเค้าโครงของแผน
	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย						
 ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	✓	✓		58/56	1	5/5	0/0	ได้ข้อยุติบางส่วน	✓
 ด้านกฎหมาย	✓	✓		86/115	6	12/21	3/4	ได้ข้อยุติบางส่วน	✓
 ด้านยุติธรรม	✓	✓	✓	142/142	5	41/41	9/9	ได้ข้อยุติบางส่วน	✓
 ด้านเศรษฐกิจ	✓	✓		239/239	4	27/27	1/1	ได้ข้อยุติบางส่วน	✓
 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	✓	✓		224/325	2	36/35	7/11	ได้ข้อยุติแล้ว	✓
 ด้านสาธารณสุข	✓	✓		89/139	4	5/14	0/0	ได้ข้อยุติบางส่วน	✓
 ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	✓	✓	✓	39/22	3	6/7	1/2	ได้ข้อยุติแล้ว	✓
 ด้านสังคม	✓	✓		19/50	2	10/22	0/0	ได้ข้อยุติบางส่วน	✓
 ด้านพลังงาน	✓	✓	✓	161/71	3	11/18	0/1	ได้ข้อยุติแล้ว	✓
 ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	✓	✓	✓	71/143	4	19/25	1/1	ได้ข้อยุติแล้ว	✓
	รวม			1,128/1,302	34	172/215*	22/29		✓


โครงการ/กิจกรรมส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock)


 <p>ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน</p>	<p>การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาเพิ่มประสิทธิภาพภาครับในการให้บริการประชาชน</p>
--	---

 <p>ด้านกฎหมาย</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การจัดทำกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย</li> <li>2. การจัดทำระบบสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยงฐานข้อมูลกฎหมายในรูปแบบของระบบกลาง</li> <li>3. การพิจารณาปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ</li> <li>4. การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล</li> <li>5. การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย</li> <li>6. จัดตั้งคณะกรรมการสถานศึกษาแห่งชาติ และการจัดทำหลักสูตรการศึกษากฎหมายต่อเนื่อง</li> </ol>
--	--


 <p>ด้านยุติธรรม</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การให้ประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้า ขั้นตอนการดำเนินงานต่างๆ ในกระบวนการยุติธรรม</li> <li>2. การรับแจ้งความร้องทุกข์ต่างท้องที่</li> <li>3. การจัดหาหน่วยความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ</li> <li>4. ปฏิรูประบบการปล่อยชั่วคราว</li> <li>5. การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการตรวจค้น จับกุม และการบันทึกภาพและเสียงในการสอบคำให้การในการสอบสวน</li> <li>6. การให้ประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้า ขั้นตอนการดำเนินงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม</li> </ol>
--	--


 <p>ด้านเศรษฐกิจ</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวชุมชน</li> <li>2. ยกระดับสู่การเกษตรที่มีมูลค่าสูง</li> <li>3. การเพิ่มทักษะของแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย</li> <li>4. การเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กลงในอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย</li> </ol>
--	---


 <p>ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เพิ่มและพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ตามเป้าหมาย</li> <li>2. การบริหารจัดการเขตทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด</li> </ol>
---	--

 <p>ด้านสาธารณสุข</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ</li> <li>2. ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศสุขภาพ</li> <li>3. ความรอบรู้ด้านสุขภาพ</li> <li>4. ระบบบริการปฐมภูมิ</li> </ol>
---	---

 <p>ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การบรรจุสาระเกี่ยวกับ “การรู้เท่าทันสื่อ” ให้อยู่ในหลักสูตรการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า และเป็นวิชาพื้นฐานระดับอุดมศึกษา</li> <li>2. จัดตั้งส่วนงานหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการประสานงานกับผู้ให้บริการสื่อออนไลน์ในและต่างประเทศ ให้มีลักษณะ Official Point of Contact</li> <li>3. พัฒนาการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารภาครัฐ การประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการประสานความร่วมมือในการจัดการข่าวเท็จ/Fake news</li> </ol>
---	---

 <p>ด้านสังคม</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ออกกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญในรูปแบบการออมภาคบังคับ โดยใช้หลักการระดมการออม ทั้งผู้รับสวัสดิการสังคม เจ้าของกิจการ (นายจ้าง) และรัฐบาล</li> <li>2. ผลักดันการออกกฎหมายลำดับรองภายใต้ พ.ร.บ. วิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. 2562 อาทิ ร่างประกาศฯ เรื่องหลักเกณฑ์/เงื่อนไขในการสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์ฯ และเรื่อง อัตราการนาส่งเงินสมทบเข้ากองทุนและเงินเพิ่มของวิสาหกิจเพื่อสังคมฯ</li> </ol>
---	--



 <p>ด้านพลังงาน</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การปฏิรูปประเด็นจัดตั้งศูนย์บริการ เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ในด้านการกำกับกิจการพลังงาน</li> <li>2. การพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ระยะที่ 4</li> <li>3. การปฏิรูปโครงสร้างกิจการไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ</li> </ol>
---	--


 <p>ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เฝ้าระวังและแจ้งเบาะแส</li> <li>2. ลดโอกาสการทุจริต ประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ</li> <li>3. ลงโทษทางปกครอง วินัย ด้วยความรวดเร็ว เด็ดขาด เป็นธรรม</li> <li>4. บูรณาการขับเคลื่อนการเฝ้าระวัง การแจ้งเบาะแส และปฏิบัติราชการ</li> </ol>
---	---

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

	แต่งตั้ง (คน)	พ้นจากตำแหน่ง	คงเหลือ	ประธานฯ	เลขานุการฯ
 ด้าน การเมือง	10	8	2	ไม่มี	ไม่มี
 ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	12	3	9	ไม่มี	
 ด้านกฎหมาย	10	1	9		
 ด้านยุติธรรม	10	2	8	ไม่มี	
 ด้านเศรษฐกิจ	11	6	5	ไม่มี	ไม่มี
 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	10	0	11		
 ด้านสาธารณสุข	10	4	6	ไม่มี	ไม่มี
 ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	11	2	9	ไม่มี	
 ด้านสังคม	13	4	9		
 ด้านพลังงาน	10	4	6		
 ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	11	3	8	ไม่มี	
 ด้านการศึกษา	25	ครบวาระสองปีตามกำหนดของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 261 วรรคสอง			

**แผนการปฏิรูปประเทศ 2 ด้าน**  
**ขาดคณะกรรมการดำเนินการปรับปรุงแผนฯ**

-  ด้าน การเมือง จำนวนกรรมการที่ไม่เพียงพอกับการเป็นองค์ประชุมได้
-  ด้าน การศึกษา อยู่ระหว่างการนำเสนอพิจารณาแต่งตั้ง

 **มาตรา 11 วรรคสามและสี่ พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนฯ**

คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ สามารถขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามความจำเป็น

## ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบการปรับปรุงตามมติคณะรัฐมนตรี พบว่า มีประเด็นที่ควรดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

- 1) การกำหนดค่าเป้าหมายในระดับแผนเพื่อให้การประเมินผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม
- 2) ด้านสาธารณสุขได้ปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่ายเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานออก แต่ไม่ได้คัดเลือกกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) อย่างเฉพาะเจาะจงขึ้นมา
- 3) การคัดเลือกเฉพาะกฎหมายที่มีความสำคัญและจัดลำดับความสำคัญของกฎหมาย
- 4) การกำหนดให้จัดตั้งหน่วยงานใหม่ในภาพรวมปรับลดลงเหลือ 22 หน่วยงาน แต่ยังคงมีผลต่อภาระด้านงบประมาณและบุคลากรของประเทศ จึงควรระบุในแผนฯ ให้มีการแสดงเหตุผลและความจำเป็น รวมถึงมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานทุกขั้นตอนประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 มกราคม 2562
- 5) มีร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ยังไม่ได้ขออนุมัติในการปรับกิจกรรมตามข้อเสนอของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ ที่เสนอความเห็นตามมาตรา 26 และ 27 ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ ให้ครบถ้วนเพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศทุกด้านครบถ้วนสมบูรณ์ในทุกประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2563 และได้มีการพิจารณาจากกรรมการปฏิรูปประเทศที่ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวข้องและจากประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ ที่คณะรัฐมนตรีจะแต่งตั้งเพิ่มเติม ดังนั้นฝ่ายเลขานุการจึงเสนอที่ประชุมร่วมฯ เพื่อขอขยายเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ครบถ้วนทุกคณะ

## ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

1. ขอความเห็นประกอบการเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติต่อการขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา 11 วรรคสามและวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการในการปรับปรุงแผนตามนัยของมาตรา 13 และมาตรา 11 (1) ให้ดำเนินการภายใน 90 วัน นับจากที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องกับด้านการศึกษา
2. ขอความเห็นประกอบการเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติต่อการขยายเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ 11 คณะ ให้เป็นไปตามมาตรา 11 วรรคสามและวรรคสี่ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ภายใน 90 วัน นับตั้งแต่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการปฏิรูปประเทศครบถ้วน เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดให้แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต้องสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศทุกด้านตามมาตรา 12 ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560
3. มอบหมายสำนักงานฯ นำความเห็นที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ พิจารณาให้ข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่

3.2

รายงานสรุปผลการดำเนินการ

ประจำปี 2562

ตามแผนการปฏิรูปประเทศ



ความเป็นมา

พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 กำหนดให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีการปฏิรูปประเทศเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อให้เห็นชอบ



ที่ประชุมร่วม



เสนอ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

คณะรัฐมนตรี

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

รัฐสภา

(ภายใน 90 วัน)



ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

ปัญหา อุปสรรค

ข้อเสนอแนะ

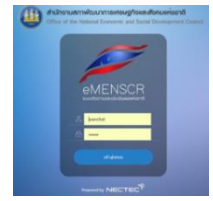
28 ตุลาคม 2562

ในการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 2/2562 ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เค้าโครงรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ และกรอบระยะเวลา

1. แนวทางการประเมินผล  
ตัวชี้วัด + ค่าเป้าหมาย + ข้อมูลสถิติ + ข้อมูลที่หน่วยงานนำเข้า eMENSCR
2. เค้าโครงสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย 1) บทสรุปผู้บริหาร 2) บทนำ 3) ผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ 4) แผนการปฏิรูปประเทศ (รายด้าน) 5) ปัญหาและอุปสรรค และ 6) ข้อเสนอแนะ
3. กรอบระยะเวลา  
หน่วยงานนำเข้าข้อมูลให้แล้วเสร็จภายใน 31 ธันวาคม 2562  
สำนักงานฯ จัดทำรายงานให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน หรือภายใน 31 มีนาคม 2563

3 ธันวาคม 2562

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้การกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานภาครัฐนำเข้าข้อมูลผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ในรอบปีงบประมาณ 2562 ผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ



ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2562 และสำนักงานฯ จะได้ดำเนินการจัดทำรายงานฯ ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดภายใน 90 วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากหน่วยงานหรือภายในวันที่ 31 มีนาคม 2563

หลักการประเมินผลสัมฤทธิ์

วิเคราะห์และเทียบเคียง



**สีเขียว** มีการดำเนินงานกิจกรรมได้สำเร็จครบถ้วน

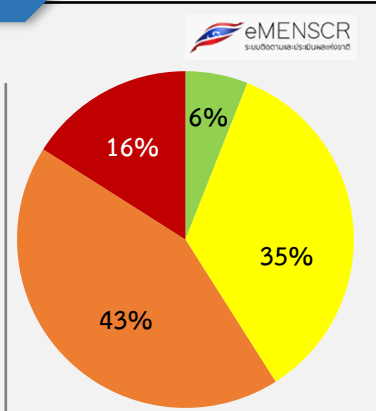
**สีเหลือง** กิจกรรมส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2565

**สีส้ม** อยู่ระหว่างการดำเนินงานกิจกรรม โดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2565

**สีแดง** ยังไม่มีการดำเนินงานกิจกรรมหรือมีการดำเนินการที่ไม่เป็นรูปธรรม

สถานการณ์เรื่องและประเด็นปฏิรูป

แผนการปฏิรูปประเทศ	เรื่องและประเด็นปฏิรูป	สถานการณ์
ด้าน การเมือง	5	0101 0102 0103 0104 0105
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	6	0201 0202 0203 0204 0205 0206
ด้าน กฎหมาย	10	0301 0302 0303 0304 0305 0306 0307 0308 0309 0310
ด้าน ยุติธรรม	10	0401 0402 0403 0404 0405 0406 0407 0408 0409 0410
ด้าน เศรษฐกิจ	55	0501 0502 0503 0504 0505 0506 0507 0508 0509 0510 0511 0512 0513 0514 0515 0516 0517 0518 0519 0520 0521 0522 0523 0524 0525 0526 0527 0528 0529 0530 0531 0532 0533 0534 0535 0536 0537 0538 0539 0540 0541 0542 0543 0544 0545 0546 0547 0548 0549 0550 0551 0552 0553 0554 0555
ด้านกรรมาการรัฐธรรมนูญและสิ่งแวดล้อม	36	0601 0602 0603 0604 0605 0606 0607 0608 0609 0610 0611 0612 0613 0614 0615 0616 0617 0618 0619 0620 0621 0622 0623 0624 0625 0626 0627 0628 0629 0630 0631 0632 0633 0634 0635 0636
ด้าน สาธารณสุข	10	0701 0702 0703 0704 0705 0706 0707 0708 0709 0710
ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	6	0801 0802 0803 0804 0805 0806
ด้านสังคม	5	0901 0902 0903 0904 0905
ด้าน พลังงาน	17	1001 1002 1003 1004 1005 1006 1007 1008 1009 1010 1011 1012 1013 1014 1015 1016 1017
ด้านการเมืองการปกครองและการต่างประเทศ	6	1101 1102 1103 1104 1105 1106
ด้าน การศึกษา	7	1201 1202 1203 1204 1205 1206 1207
<b>รวม</b>	<b>173</b>	



10 เรื่องและประเด็นปฏิรูป

60 เรื่องและประเด็นปฏิรูป

75 เรื่องและประเด็นปฏิรูป

28 เรื่องและประเด็นปฏิรูป

ตัวอย่าง รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี 2562 ตามแผนการปฏิรูปประเทศ

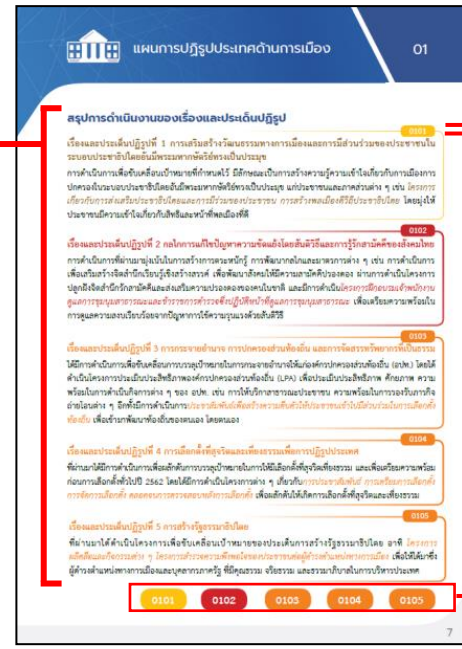
สัญลักษณ์ประจำแผนการปฏิรูปประเทศ รหัสแผนการปฏิรูปประเทศ



ชื่อแผนการปฏิรูปประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติด้านที่แผนการปฏิรูปประเทศมีความสอดคล้อง

ส่วนย่อยที่ 3 สรุปผลการดำเนินงานในแต่ละเรื่องและประเด็นปฏิรูป



รหัสเรื่องและประเด็นปฏิรูป

XX XX

รหัสแผนการปฏิรูปประเทศ

การแสดงผลสถานะความสำเร็จในการดำเนินกิจกรรมของแต่ละเรื่องและประเด็นปฏิรูป

รหัสของเรื่องและประเด็นปฏิรูปพร้อมแถบสีแสดงผลสถานะความสำเร็จ

## ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

1. ขอความเห็นชอบร่างรายงานสรุปผลการดำเนินการประชุมปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2562 และมอบหมายสำนักงานฯ เสนอรายงานดังกล่าว ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และรัฐสภาทราบ และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานฯ ต่อไป
2. มอบหมายคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ นำข้อมูลจากรายงานสรุปผลการดำเนินการประชุมปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2562 ที่ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว ไปประกอบการดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
3. มอบหมายสำนักงานฯ ดำเนินการจัดพิมพ์รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2562 เพื่อเสนอ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และรัฐสภาทราบ จำนวน 3,000 เล่ม โดยสำนักงานฯ จะดำเนินการจัดส่งให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 เมษายน 2563 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

# ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)





**BACK UP**

๓.๑.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน .....

เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : .....

	ระยะเวลา (พ.ศ. / ไตรมาส)																				ผู้รับ ผิดชอบ (ระบุ ผู้รับผิดชอบ หลัก)	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				๒๕๖๕					(ล้านบาท)	แหล่ง เงิน		
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔					
ประเด็นย่อยที่ ๑.๑ ....																									
กิจกรรมที่ ๑.๑.๑ ....																									
กิจกรรมที่ ๑.๑.๒ ....																									
กิจกรรมที่ ๑.๑.๓ ....																									
ประเด็นย่อยที่ ๒.๑ ....																									
กิจกรรมที่ ๒.๑.๑ ....																									
กิจกรรมที่ ๒.๑.๒ ....																									
กิจกรรมที่ ๒.๑.๓ ....																									
....																									



# การจัดพิมพ์รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2562

หน่วยงาน	รายละเอียด	จำนวน
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ	ผลิตแจกประกอบวาระการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 1/2563 แล้ว	
คณะรัฐมนตรี	-	100 เล่ม
หัวหน้าหน่วยงานในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ อธิบดีกรมอิสระ องค์กรอัยการ และองค์กรอื่นของรัฐ	14 หน่วย หน่วยละ 2 เล่ม	28 เล่ม
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	500 คน และเจ้าหน้าที่	600 เล่ม
สมาชิกวุฒิสภาและคณะกรรมการ	250 คน และคณะกรรมการ 27 คณะ	800 เล่ม
คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ	6 คณะ และคณะอนุกรรมการ	240 เล่ม
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ	12 คณะ และคณะอนุกรรมการ	480 เล่ม
หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน	281 หน่วย หน่วยละ 2 เล่ม	562 เล่ม
หน่วยงานภาครัฐอื่น และภาคส่วนที่สนใจ		190 เล่ม
รวม		3,000 เล่ม

สัญลักษณ์ประจำแผนการปฏิรูปประเทศ

รหัสแผนการปฏิรูปประเทศ



01

แผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง



" ประชาชนมีความความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครอง  
ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
ยอมรับความเห็นที่แตกต่าง พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรม  
โดยเปิดเผยตรวจสอบได้ นักการเมืองปฏิบัติหน้าที่  
ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนแก้ไขปัญหา  
ความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี "

ชื่อแผนการปฏิรูปประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติด้านที่แผนการปฏิรูปประเทศ  
มีความสอดคล้อง



ชื่อแผนการปฏิรูปประเทศ

**แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง** 01

สถานการณ์การพัฒนาทางการเมืองและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยของประเทศไทยที่ผ่านมามีความท้าทายอย่างสูง ความขัดแย้งทางการเมืองนำไปสู่ความรุนแรงหลายครั้ง ซึ่งเหตุการณ์ลักษณะนี้ล้วนเวียนมาอยู่ยาวยาวนานตลอดช่วงเวลาของการเป็นประเทศประชาธิปไตย ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในความขัดแย้งจำนวนมาก มีความคิดเห็นทางการเมืองแตกแยกเป็นฝักเป็นฝ่ายและไม่เป็นมิตรต่อกัน โดยต่างฝ่ายต่างกล่าวอ้างความชอบธรรมในอำนาจที่แตกต่างกัน ซึ่งเกิดจากความเชื่อ ทศนคติ และความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่แตกต่าง การเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม นักการเมืองขาดคุณสมบัติและจริยธรรม และไม่ได้นำหน้าที่เป็นผู้นำของประชาชนอย่างแท้จริง เกิดปัญหาการทุจริตประทุคตมีขอบ พหุพรรคการเมืองถูกครอบงำจากนายทุน ประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ นำประเทศไปสู่ความไร้เสถียรภาพทางการเมือง และส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ ด้วยเหตุนี้จึงเป็นที่มาของการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยได้กำหนด เพื่อการบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ดังนี้

- (1) ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง
- (2) ให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เพื่อให้พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและการคัดเลือกผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่ซัดเซงและเป็นบูรพธรรม
- (3) มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมือง ในการประกาศนโยบายที่มีได้วิเคราะห้ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน
- (4) มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน
- (5) มีกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

**ภาพรวมแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง**  
**เรื่องและประเด็นการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง**

การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	การระดมอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม	การสร้างรัฐธรรมภิบาล		
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอันมีสันติวิธีและกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท	การมีกลไกที่ยุติธรรมและเที่ยงธรรมต่อการปฏิรูปประเทศ			

รหัสแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนย่อยที่ 1

สาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ

- สถานการณ์และความจำเป็น
- การกำหนดเป้าหมาย
- การกำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป

## ส่วนย่อยที่ 2

# ประเด็นท้าทายและข้อเสนอแนะ เพื่อการบรรลุเป้าหมายในภาพรวมของ แผนการปฏิรูปประเทศ



### ประเด็นท้าทายและข้อเสนอแนะ

วัฒนธรรมทางการเมือง คำนิยมและทัศนคติ ปัจจุบัน การแสดงความคิดเห็นทางการเมืองของประชาชนมีอย่างกว้างขวาง ผ่านกิจกรรมและสื่อสังคมออนไลน์ต่างๆ อย่างไรก็ตาม ความคิดเห็นทางการเมืองในหลายลักษณะยังคงมีแนวโน้มที่นำไปสู่การแบ่งฝักแบ่งฝ่ายและการยอมรับความเห็นที่แตกต่างยังเป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญ ซึ่งมีโอกาสที่จะนำไปสู่ความรุนแรงได้ ทั้งนี้ การสร้างความรู้ความเข้าใจต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้องและเหมาะสมให้กับประชาชนเป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้แก่ประชาชนในทุกระดับอย่างต่อเนื่องและเหมาะสม เพื่อเสริมสร้าง คำนิยมและทัศนคติต่อประชาธิปไตยที่ถูกต้องและสร้างสรรค์ อันเป็นการสร้างพื้นฐานของประชาธิปไตยให้เข้มแข็งต่อไป



การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการประชาธิปไตย ถึงแม้กระแสด้านความคิดเห็นทางการเมืองของประชาชนในประเทศจะมีแนวโน้มสูงขึ้น การมีส่วนร่วมทางการเมืองตามช่องทางหรือกลไกตามกฎหมายยังคงเป็นประเด็นท้าทายที่ทุกภาคส่วนจะต้องร่วมกันผลักดันให้เพิ่มขึ้นอย่างเช่น สักส่วนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งต้องจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งน้อยกว่าประเทศพัฒนาแล้วอย่างมา ชะมอะเดียวที่การมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่นยังมีโอกาสที่จะพัฒนาให้สูงขึ้นได้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับต่าง ๆ โดยอาจสร้างการตระหนักรู้ให้ประชาชนเห็นถึงประโยชน์ของการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ตลอดจนการสร้าง ความเชื่อมั่นของประชาชนต่อสถาบันทางการเมืองต่าง ๆ

กลไกการตรวจสอบและถ่วงดุล ปัจจุบันมีกระบวนการและกลไกในการติดตาม ตรวจสอบ และถ่วงดุล การดำเนินการของรัฐที่ฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำ อย่างไรก็ตาม การสร้างความรู้ความเข้าใจในการเข้าถึงและกระบวนการและกลไกต่าง ๆ ให้กับประชาชน ยังเป็นประเด็นท้าทายที่ภาครัฐต้องให้ความสำคัญ ตลอดจนการเพิ่มพัฒนาการดำเนินการของกระบวนการและกลไกในการติดตาม ตรวจสอบ และถ่วงดุล ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยุติธรรม ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งสร้างการตระหนักรู้และเผยแพร่ข้อมูล ให้ประชาชนทราบถึงกระบวนการและกลไกในดังกล่าว ตลอดจนเร่งพัฒนามาตรการการบังคับใช้กระบวนการและกลไก เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และถ่วงดุล มีประสิทธิภาพและยุติธรรม ทั้งนี้ อาจพิจารณาป่าเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรมมาเป็นเครื่องมือในการเผยแพร่ข้อมูล เสริมสร้างการมีส่วนร่วม การติดตาม และการตรวจสอบ ตลอดจนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะและให้ความเห็นต่อการดำเนินการต่าง ๆ



สรุปการดำเนินงานของเรื่องและประเด็นปฏิรูป

เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ 1 การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายที่กำหนดไว้ มีลักษณะเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แก่ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ เช่น *โครงการเกี่ยวกับการส่งเสริมประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน การสร้างพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย* โดยมุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจเกี่ยวกับวิถีและหน้าที่พลเมืองที่ดี

0101

เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ 2 กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธีและการรักษาสันติภาพของสังคมไทย การดำเนินการที่มุ่งเน้นในการสร้างการตระหนักรู้ การพัฒนาไกลและมาตรการต่าง ๆ เช่น การดำเนินการเพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกวิทยุเชิงสร้างสรรค์ เพื่อพัฒนาสังคมให้มีความสามัคคีปรองดอง ผ่านการดำเนินโครงการปลูกฝังจิตสำนึกภักดีและส่งเสริมความปรองดองของชนในชาติ และมีการดำเนิน*โครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่งานดูแลการชุมนุมสาธารณะและข้าราชการตำรวจซึ่งปฏิบัติหน้าที่ดูแลการชุมนุมสาธารณะ* เพื่อเตรียมความพร้อมในการดูแลความสงบเรียบร้อยจากปัญหาการใช้ความรุนแรงด้วยสันติวิธี

0102

เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ 3 การกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม ได้มีการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยได้ดำเนินโครงการประเมินประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA) เพื่อประเมินประสิทธิภาพ ศักยภาพ ความพร้อมในการดำเนินงานกิจการต่าง ๆ ของ อปท. เช่น การให้บริการสาธารณะประชาชน ความพร้อมในการรองรับภารกิจถ่ายโอนต่าง ๆ อีกทั้งมีการดำเนินการ*ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความตื่นตัวให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเลือกตั้งท้องถิ่น* เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการเลือกตั้งท้องถิ่น

0103

เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ 4 การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมเพื่อการปฏิรูปประเทศ ที่ผ่านมามีการดำเนินการเพื่อผลักดันการบรรลุเป้าหมายในการให้มีเลือกตั้งที่สุจริตเที่ยงธรรม และเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 โดยได้มีการดำเนินโครงการต่าง ๆ เกี่ยวกับ*การประชาสัมพันธ์ การเตรียมการเลือกตั้ง การจัดการเลือกตั้ง ตลอดจนการตรวจสอบผลการเลือกตั้ง* เพื่อผลักดันให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

0104

เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ 5 การสร้างรัฐธรรมนูญไทย ที่ผ่านมามีการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายของประเด็นการสร้างรัฐธรรมนูญไทย อาทิ *โครงการมูลนิธิและกิจกรรมต่าง ๆ โครงการสำรวจความเห็นของประชาชนและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้ได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและบุคลากรภาครัฐ ที่มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการบริหารประเทศ*

0105

- 0101 0102 0103 0104 0105

รหัสของเรื่องและประเด็นปฏิรูป พร้อมแถบสีแสดงสถานะความสำเร็จ

XX XX

รหัสเรื่องและประเด็นปฏิรูป

รหัสแผนการปฏิรูปประเทศ

การแสดงสถานะความสำเร็จในการดำเนินกิจกรรมของแต่ละเรื่องและประเด็นปฏิรูป

สีแดง

ยังไม่มีมีการดำเนินกิจกรรมหรือมีการดำเนินการที่ไม่เป็นรูปธรรม

สีส้ม

อยู่ระหว่างการดำเนินกิจกรรม โดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดที่กำหนดไว้ในปี 2565

สีเหลือง

กิจกรรมส่วนใหญ่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2565

สีเขียว

มีการดำเนินกิจกรรมได้สำเร็จครบถ้วน

รหัสของเรื่องและประเด็นปฏิรูป พร้อมแถบสีแสดงสถานะความสำเร็จ

ส่วนย่อยที่ 3 สรุปผลการดำเนินงานในแต่ละเรื่องและประเด็นปฏิรูป

# ส่วนที่ 1 การสรุปผลในระดับเรื่องและประเด็นปฏิรูป

รหัสของเรื่องและประเด็นปฏิรูป  
พร้อมแถบสีแสดงสถานะความสำเร็จ

XX XX

รหัสแผนการปฏิรูปประเทศ

รหัสเรื่องและประเด็นปฏิรูป

ปฏิรูปประเด็นการเมือง

0103 เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ 3

### การกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรมาภิบาล

ปี	สัดส่วนรายได้ อปท. ต่อรัฐบาล (%)
2557	27.37
2558	27.8
2559	28.16
2560	29.36
2561	29.42
2562	29.47

ที่มา: สำนักงบประมาณ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลังจากปี พ.ศ. 2540 การกระจายอำนาจและการจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นการถือสำคัญเพื่อให้ท้องถิ่นได้มีบทบาทที่เหมาะสม และให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในการพัฒนาถิ่นฐานเกิดของตนเอง และส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้การเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยผ่านการเข้าไปมีส่วนร่วมและใช้อำนาจของตนเองในทางตรง เกิดการปกครองในระบบประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งและนำไปสู่การปกครองระดับชาติที่มีความเข้มแข็งตามไปด้วย ซึ่งในปัจจุบันสถานการณ์การกระจายอำนาจให้ อปท. โดยเฉพาะด้านการเงินการคลัง มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่ประสบความสำเร็จมากนักเมื่อเทียบกับในช่วงปี 2544 - 2546 ที่รัฐบาลเร่งจัดสรรภาษี เงินอุดหนุน และรายได้อื่น ๆ ให้แก่ อปท. เพื่อให้ครอบคลุมเป้าหมาย คือ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ที่กำหนดในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ นอกจากนี้สถาบันพระปกเกล้าได้รายงานสถานการณ์การกระจายอำนาจ ปี 2561 โดยประเมินการกระจายอำนาจในรูปแบบของความ เป็นสถาบันของ อปท. และการมีส่วนร่วมของประชาชน พบว่า ความเป็นสถาบันของ อปท. อยู่ที่ระดับ 3.28 และการมีส่วนร่วมของประชาชน อยู่ที่ระดับ 2.88 ซึ่งมีค่าอยู่ในระดับสูง แต่จะต้องส่งเสริมการพัฒนาภาคพื้นเมืองให้เข้มแข็ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับท้องถิ่นให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง

รายงานสถานการณ์การกระจายอำนาจ ปี 2562

การมีส่วนร่วมของประชาชน	ค่า
การมีส่วนร่วมของประชาชน	2.88
ความเป็นสถาบัน	3.28

ที่มา: รายงานสถานการณ์การกระจายอำนาจ ปี 2561, สถาบันพระปกเกล้า

ชื่อเรื่องและประเด็นปฏิรูป

ข้อมูลและสถานการณ์  
ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องและประเด็นปฏิรูป



การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ  
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนให้  
บรรลุผลตามที่กำหนดไว้ในเรื่องและประเด็นปฏิรูป  
ในช่วงปี 2561 - 2562

การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการปฏิรูปการเมืองใน  
ประเด็นการกระจายอำนาจและการจัดสรรทรัพยากรให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปี 2562 ได้มีการดำเนิน  
โครงการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA) เพื่อ  
ประเมินประสิทธิภาพ ศักยภาพ ตลอดจนจุดแข็ง จุดอ่อน  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการ  
เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน  
การปฏิบัติราชการและจัดการบริการสาธารณะแก่  
ประชาชน และโครงการการประชาสัมพันธ์สร้างการมีส่วน  
ร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่อกระตุ้นให้  
ประชาชนเกิดความตื่นตัวในการไปใช้สิทธิเลือกตั้งท้องถิ่น  
และส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกันพัฒนาท้องถิ่นตนเอง

อย่างไรก็ตามความท้าทายในการขับเคลื่อนประเด็นการ  
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือการ  
ถ่ายโอนภารกิจและทรัพยากรเพื่อให้ท้องถิ่นมีงบประมาณ  
ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้สอดคล้องกับความต้องการ  
ของประชาชน และการผลักดันให้เกิดการมีส่วนร่วมของ  
ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นตนเอง โดยในช่วงที่ผ่านมา  
นโยบายของรัฐเกี่ยวกับการกระจายอำนาจยังคงขาดความ  
ต่อเนื่อง มีการเปลี่ยนแปลงไปตามวาระในการเข้ามา  
บริหารประเทศของรัฐบาล

ดังนั้น ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการ  
ดำเนินการตามเป้าหมายในการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ  
กฎหมาย และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและควรวางดำเนิน  
โครงการการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและมี  
ส่วนร่วมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการสร้าง  
ความรู้ความเข้าใจและเตรียมการสำหรับการเลือกตั้ง  
ท้องถิ่นที่จะมาถึง

ประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อน  
ให้บรรลุผลตามที่กำหนดไว้ในเรื่องและ  
ประเด็นปฏิรูป

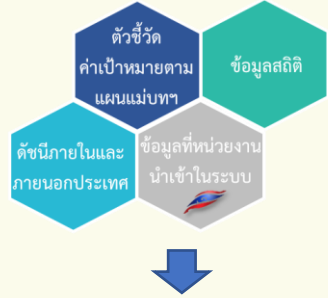
ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนให้บรรลุผล  
ตามที่กำหนดไว้ในเรื่องและประเด็นปฏิรูป

หลักการประเมินผลสัมฤทธิ์

ผลการดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ 12 ด้าน

สถานการณ์

วิเคราะห์และเทียบเคียง



- สีเขียว** มีการดำเนินกิจกรรมได้สำเร็จครบถ้วน
- สีเหลือง** กิจกรรมส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2565
- สีส้ม** อยู่ระหว่างการดำเนินกิจกรรม โดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2565
- สีแดง** ยังไม่มีการดำเนินกิจกรรมหรือมีการดำเนินการที่ไม่เป็นรูปธรรม

