



ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ครั้งที่ 1/2561

วันพฤหัสบดีที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2561 เวลา 09.30 น.
ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

สำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์
ครั้งที่ 1/2561

วันพฤหัสบดีที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2561 เวลา 09.30 น.

ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 : รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ครั้งที่1/2560

ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อทราบ

- 3.1 รายชื่อคณะทำงานพิเศษระดับกระทรวงเพื่อประสานงาน
ด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
- 3.2 การดำเนินงานร่างยุทธศาสตร์ชาติที่ผ่านมาและ
ในระยะต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

- 4.1 ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ
- 4.2 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
(พ.ศ. 2560-2564)
- 4.3 วิธีการรับฟังความคิดเห็นร่างยุทธศาสตร์ชาติ
- 4.4 ข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดทำแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ
- 4.5 ข้อเสนอในการกำหนดระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม
การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตาม
ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ
- 4.6 การให้ความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ระเบียบวาระที่ 5 : เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระที่ 1

เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ 2

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 1/2560

เอกสารประกอบวาระที่ 2

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 1/2560

รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ครั้งที่ 1/2560

วันอังคารที่ 26 กันยายน 2560 เวลา 15.00 – 16.30 น.
ณ ห้องประชุม 301 ชั้น 3 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|--|
| 1. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. นายพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่งและคนที่สอง |
| 3. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |

กรรมการโดยตำแหน่ง

- | | |
|--|---------|
| 4. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล
ปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| 5. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์
ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| 6. พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท
ผู้บัญชาการทหารบก | กรรมการ |
| 7. พลเรือเอก ณะ อารีนิจ
ผู้บัญชาการทหารเรือ | กรรมการ |
| 8. พลอากาศเอก จอม รุ่งสว่าง
ผู้บัญชาการทหารอากาศ | กรรมการ |
| 9. พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| 10. พลเอก ทวีป เนตรนิยม
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| 11. นายอำพน กิตติอำพน
ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 12. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ | กรรมการ |
| 13. นายกลินท์ สารสิน
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 14. นายเจน นำชัยศิริ
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |

15. นายอิทธิฤทธิ์ กิ่งเล็ก กรรมการ
ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
16. นายปรีดี ดาวฉาย กรรมการ
ประธานสมาคมธนาคารไทย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

17. พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง กรรมการ
18. นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ กรรมการ
19. นายวิษณุ เครืองาม กรรมการ
20. นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ กรรมการ
21. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา กรรมการ
22. นายอุตตม สาวนายน กรรมการ
23. นายกานต์ ตระกูลฮุน กรรมการ
24. นายชาติศิริ โสภณพนิช กรรมการ
25. นายเทียนฉาย กีระนันทน์ กรรมการ
26. นายบัณฑิต ล่ำซำ กรรมการ
27. นายพลเดช ปิ่นประทีป กรรมการ
28. นายศุภชัย พานิชภักดิ์ กรรมการ
29. นายตฤชา พิขยนันท์ กรรมการและเลขานุการ
รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ
30. นายสิงค์ วิเศษพจนกิจ ผู้ช่วยเลขานุการ
รักษาการในตำแหน่งรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ผู้ลาประชุม

1. นายปรเมธี วิมลศิริ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักนายกรัฐมนตรี

1. พลเอก วิลาศ อรุณศรี เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
2. นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
3. พลเอก ณ์ฐ อินทรเจริญ คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
4. นางสาวศุภัญญา ชนชนะชัย คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง)

5. นายสมเกียรติ ตริรัตน์พันธ์ เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)
6. นายรัชกรณ์ นภาพรพิพัฒน์ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนความมั่นคง
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- กระทรวงกลาโหม**
7. พลโท ธีรพล นาคพาณิชย์ เสนาธิการทหารบก กองทัพบก
8. พลตรี นเรศน์ วงศ์สุวรรณ ผู้อำนวยการสำนักปฏิบัติการ กรมยุทธการทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย
9. พันเอก อติศร จำรัส ผู้อำนวยการกองนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักนโยบายและแผน
กรมยุทธการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย
10. พันเอก เรืองฤทธิ์ บัญญัติ รอง ผอ.กนย.สนย.สนผ.กท.
11. พันเอก จารุวัตร สิริสังกาส รอง ผอ.กนย.สนย.สนผ.กท.
12. พันเอก ธีรวิทย์ พงษ์โพธิ์ รอง ผอ.กอง ยก. ทบ.
13. พันเอก ชัยพฤกษ์ ดั่งประพัฒน์ ฝ่ายเสนาธิการประจำผู้บัญชาการทหารบก
กองทัพบก

รัฐสภา

14. นางสาวณัฐนันท์ รูปขจร ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
15. นายวุฒิชัย วงศ์เมธีสุเมธ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานประธานวุฒิสภา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

16. พันตำรวจเอก เจนเชิง ประทุมสุวรรณ รองผู้บังคับการกองยุทธศาสตร์

ผู้ติดตาม

17. นายเวทิต อัครมิ่งกละ ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ บมจ.ธนาคารกรุงเทพ
18. นางสาวชญาวดี ชัยอนันต์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์องค์กร
ธนาคารแห่งประเทศไทย

19.- 26. เจ้าหน้าที่ผู้ติดตามประธาน รองประธาน และกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน 8 คน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
2. นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. นายมนตรี บุญพาณิชย์ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
4. นายประพันธ์ มุสิกพันธ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
5. นายวิษณุยุทธ บุญชิต ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
6. นางสาววรรณ พลิกามิน ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม
7. นางนภัสชล ทองสมจิตร ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบบัญชีประชาชาติ
8. นายอติพงศ์ หิรัญเรืองโชค ผู้เชี่ยวชาญด้านติดตามประเมินผลเศรษฐกิจและสังคม

ฝ่ายเลขานุการ

1. นายอาจิ้นต์ ฉัตรแก้ว นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
2. นายปัญญา ฤกษ์ใหญ่ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
3. นายปุณณลักข์ สุรัสวดี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
- 4.-10. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน 7 คน

เริ่มประชุมเวลา 15.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

1. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบดังนี้
 - 1.1 การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เป็นการวางอนาคตประเทศในอีก 20 ปีข้างหน้า ควบคู่ไปกับการปฏิรูปประเทศที่ต้องสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อมุ่งสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ที่ว่า “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เป็นการวางกรอบการพัฒนาที่ทุกรัฐบาลจะต้องดำเนินการต่อไป และการปฏิรูปประเทศจะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นเรื่องที่ยากและจะต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ตัวอย่างเช่น สาธารณรัฐประชาชนจีนได้ดำเนินการปฏิรูปประเทศมาแล้วกว่า 30 ปี สิ่งสำคัญคือต้องทำให้ประเทศชาติมีความสงบสุข ตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ สร้างกระบวนการเรียนรู้ให้กับประชาชนผ่านกลไกประชารัฐ ทั้งนี้ ในการทำงานหากมีปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ ให้เสนอเรื่องต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา
 - 1.2 ขอให้นำเสนอเอกสารยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ซึ่งจัดทำโดยนักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) รุ่นที่ 59 สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ กองบัญชาการกองทัพไทย มามอบให้กับกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทุกท่าน เพื่อประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ
2. นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้นำเสนอประเด็นความเชื่อมโยงระหว่างการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ให้ที่ประชุมได้รับทราบสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
 - 2.1 การปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ถือเป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐบาลที่จะเข้ามาบริหารประเทศในระยะต่อไปจะต้องเชื่อมโยงการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติในการบริหารงานของรัฐบาล เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการดำเนินงานและสามารถขับเคลื่อนประเทศไปในทิศทางเดียวกัน
 - 2.2 ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 65 มาตรา 257-260 กำหนดให้มีพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 และพระราชบัญญัติแผนและ

ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกัน โดยยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย ส่วนการปฏิรูปเป็นวิธีการที่จะไปสู่เป้าหมายตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ ประกอบด้วยคณะกรรมการปฏิรูป 3 ประเภท ได้แก่ คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ อีก 11 คณะ เช่น ด้านความสังคม ด้านพลังงาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านสาธารณสุข เป็นต้น โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปด้านต่าง ๆ 11 คณะ

- 2.3 บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 65 กำหนดให้มีการวางยุทธศาสตร์ชาติ โดยคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และมีกรอบระยะเวลาดำเนินการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการนโยบาย หรือ Super Board ประกอบด้วย ประธานกรรมการ (นายกรัฐมนตรี) รองประธานกรรมการ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย) และมีกรรมการอีก 2 ประเภท คือ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งกรรมการโดยตำแหน่ง มีตัวแทนจากฝ่ายความมั่นคง ได้แก่ ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และตัวแทนจากองค์กรภาคเอกชนหลักของประเทศ ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน 17 คน ซึ่งได้แต่งตั้งไปแล้ว จำนวน 12 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเลขาธิการมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
- 2.4 คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีหน้าที่และอำนาจมากกว่าคณะกรรมการทุกชุดที่มีอยู่ตามกฎหมาย เพราะจะต้องมีหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลการละเมิดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติโดยการนำรายงานการศึกษาที่เกี่ยวข้องมาประกอบในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- 2.5 คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีกรอบระยะเวลาในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้นภายใน 120 วัน ให้มีการรับฟังความเห็นระดับชาติ ภายใน 30 วัน แล้วนำความเห็นมาปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ชาติ แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาภายใน 30 วัน เมื่อเห็นชอบแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายใน 30 วัน เมื่อเห็นชอบแล้วให้เสนอต่อรัฐสภา เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย ภายใน 10 วัน เพื่อทรงมีพระบรมราชโองการประกาศใช้เป็นยุทธศาสตร์ชาติ หลังจากนั้นให้มีการจัดทำแผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติต่อไป ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคงแห่งชาติ แผนปฏิบัติราชการ ฯลฯ จะต้องมีความสอดคล้องกับ

ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ยุทธศาสตร์ชาติที่ประกาศไว้สามารถแก้ไขเพิ่มเติมได้ตามเงื่อนไขและดำเนินการตามขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนด

- 2.6 ยุทธศาสตร์ชาติ มีความสำคัญ 3 ประการ คือ (1) เป็นกรอบในการกำหนดการดำเนินการของแผนต่าง ๆ ในระดับรอง (2) เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้หน่วยงานของรัฐ โดยแผนงานที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และ (3) เป็นกรอบหลักในการกำหนดแผนอัตรากำลังคนภาครัฐ
- 2.7 ความสอดคล้องเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศสามารถดำเนินการผ่าน 3 ช่องทางคือ (1) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ทั้ง 11 คณะ (2) กรรมการปฏิรูปที่เป็นกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และ/หรือกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และ (3) การดำเนินการปฏิรูป เมื่อได้ดำเนินการไปแล้วมีปัญหาอุปสรรคหรือติดขัดประการใด หรือมีกรณีที่หน่วยงานของรัฐฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปประเทศ ก็จะมีการรายงานมาที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาต่อไป
- 2.8 บทบาทหน้าที่ที่สำคัญของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มี 3 ประการ คือ (1) เป็นผู้กำกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และเสนอรัฐสภา (2) กำกับดูแลการปฏิรูปประเทศ และ (3) กำกับดูแลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติ หากพบว่าหน่วยงานของรัฐดำเนินการไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทฯ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้น ให้ทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุง ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงหรือไม่แจ้งการดำเนินการให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทราบภายในกำหนดเวลา คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะรายงานให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและสั่งการต่อไป ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป หรืออีกทางหนึ่งคือให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี หรือรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และรัฐสภา หากเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยไม่มีเหตุอันสมควรให้สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติสั่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามหน้าที่และอำนาจ

3. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.1 มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ ในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

1. กรรมการและเลขานุการ เสนอให้ที่ประชุมรับทราบมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ ในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

- 1.1 พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในวันที่ 31 กรกฎาคม พ.ศ. 2560) มาตรา 12 กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย (1) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ (2) ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง (3) ประธานวุฒิสภา เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง (4) รองนายกรัฐมนตรีหรือ รัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สาม (5) ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประธานกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และ ประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ (6) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ไม่เกิน 17 คน
- 1.2 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม พ.ศ. 2560 ได้มีมติแต่งตั้งรองประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน 12 คนนอกเหนือจาก กรรมการโดยตำแหน่งที่มีอยู่แล้ว ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ ลงวันที่ 29 สิงหาคม พ.ศ. 2560 ดังนี้

(1) พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ เป็นรองประธานกรรมการ

(2) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่าง ๆ มีรายชื่อ ดังนี้

(2.1) นายกานต์	ตระกูลสุน	(2.2) นายชาติศิริ	โสภณพนิช
(2.3) นายเทียนฉาย	กีระนันท์	(2.4) นายบัณฑิต	ลำชา
(2.5) พลอากาศเอก ประจิน	จันทอง	(2.6) นายพลเดช	ปิ่นประทีป
(2.7) นายวิษณุ	เครื่องาม	(2.8) นายศุภชัย	พานิชภักดิ์
(2.9) นายสมคิด	จตุศรีพิทักษ์	(2.10) นายสุวิทย์	เมจินทรีย์
(2.11) พลเอก อนุพงษ์	เผ่าจินดา	(2.12) นายอุตตม	सानายน

2. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 แนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

1. กรรมการและเลขานุการ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีความเป็นมา สำคัญของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579) ข้อกำหนดของพระราชบัญญัติการ จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนการปฏิรูปประเทศ และแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

- (1) คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้กำหนดนโยบายการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ การ รักษาความสงบเรียบร้อย และการสร้างความสามัคคีปรองดองในระยะแรก เพื่อเตรียมการ ไปสู่การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว อันจะทำให้ประชาชนทราบถึงเป้าหมายและ ทิศทางการพัฒนาและการแก้ปัญหาประเทศในช่วงเวลาต่าง ๆ ได้อย่างชัดเจน ต่อมาเมื่อ

คณะรัฐมนตรีเข้ามาบริหารประเทศ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (พลเอก วิลาศ อรุณศรี) เป็นประธาน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้จัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) เพื่อใช้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ 1) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง 2) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน 3) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน 4) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม 5) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ 6) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2558 -2559 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว ไปจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ใน 4 ภูมิภาค โดยดำเนินการร่วมกับการรับฟังความเห็นในช่วงการยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้

- (2) เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2560 คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) เพื่อเป็นกลไกการบูรณาการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง รวมทั้งการเชื่อมโยงการทำงานกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ย.ป. ประกอบด้วยคณะกรรมการ 4 ด้าน ได้แก่ (1) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ มีหน้าที่ในการพิจารณาถ่วงถ่วงโครงการ หรือแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในเชิงยุทธศาสตร์และในลักษณะบูรณาการเพื่อการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล (2) คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ มีหน้าที่ในการเตรียมการเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศในด้านหรือประเด็นต่าง ๆ (3) คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ มีหน้าที่เตรียมการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ และ (4) คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง มีหน้าที่เตรียมการเกี่ยวกับการสร้างความสามัคคีปรองดอง
- (3) คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน และรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เป็นรองประธานกรรมการได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) ในช่วงระหว่างวันที่ 15 กรกฎาคม – 2 สิงหาคม 2560 ในพื้นที่ 4 ภาค ได้แก่ ภาคกลาง-กรุงเทพฯ ภาคเหนือ-จังหวัดเชียงใหม่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ-จังหวัดขอนแก่น และภาคใต้-จังหวัดนครศรีธรรมราช และร่วมกับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งเสนอประเด็นการบูรณาการยุทธศาสตร์ชาติกับแผนระดับกระทรวงและระดับพื้นที่

1.2 สาระสำคัญของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 -2579)

สาระสำคัญของร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 มีรายละเอียดตามเล่มเอกสารที่แจกประกอบวาระในที่ประชุม

1.3 ข้อกำหนดของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

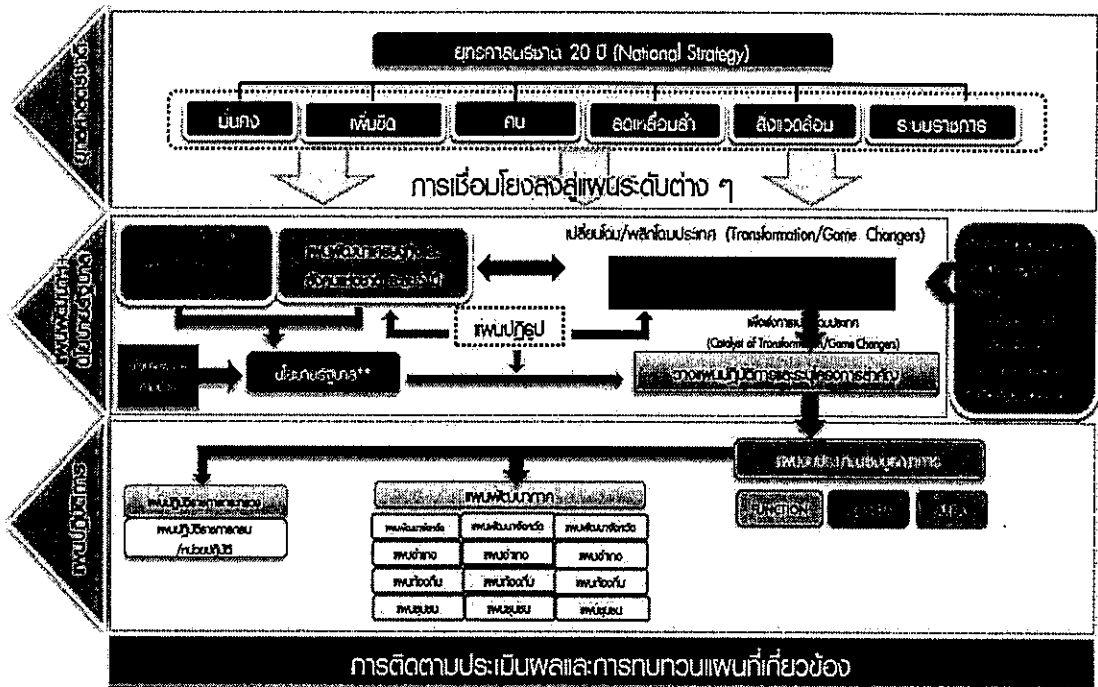
ขั้นตอนและกรอบเวลาดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา 28 ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 กำหนดไว้ ดังนี้

- (1) คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (แต่งตั้งแล้วตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2560)
- (2) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง (ภายในวันที่ 27 กันยายน 2560)
- (3) ให้ถือว่าการรับฟังความคิดเห็นที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 30 มิถุนายน 2558 และสำนักงานฯ ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นการรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น เพื่อนำมาใช้ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติตามมาตรา 8 (1) แต่ไม่เป็นการตัดอำนาจที่จะดำเนินการให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม
- (4) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่างๆ จัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายใน 120 วัน นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง โดยให้ใช้ร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ 30 มิถุนายน 2558 จัดทำขึ้นมาใช้เป็นหลักในการจัดร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น และให้นำความเห็นหรือข้อเสนอแนะของสภาพัฒน์แห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) มาประกอบการพิจารณา รวมทั้งให้คำนึงถึงความคิดเห็นของประชาชนตามข้อ (3)
- (5) ให้สำนักงานฯ รับฟังความคิดเห็นเมื่อจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติด้านต่างๆ แล้วเสร็จเบื้องต้น เพื่อนำมาแก้ไขปรับปรุง ตามมาตรา 8 (2) ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่วันรับร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น
- (6) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ แก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติให้สอดคล้องกับผลการรับฟังความคิดเห็นให้แล้วเสร็จ และเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ภายใน 45 วัน นับแต่วันที่รับฟังความคิดเห็นแล้วเสร็จ
- (7) ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รับร่างยุทธศาสตร์ชาติจากคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
- (8) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รับร่างยุทธศาสตร์ชาติจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
- (9) ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จ ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รับร่างยุทธศาสตร์ชาติจากคณะรัฐมนตรี
- (10) ให้นำนายกรัฐมนตรีนำร่างยุทธศาสตร์ชาติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบแล้วขึ้นทูลเกล้าฯ ทูลกระหม่อม ภายใน 10 วัน นับแต่วันที่รับร่างยุทธศาสตร์ชาติจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

1.4 ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนการปฏิรูปประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายหลักในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนแม่บท ซึ่งการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศจะต้องมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้

ยุทธศาสตร์ชาติ และหน่วยงานต่าง ๆ จะจัดทำแผนแม่บทหรือยุทธศาสตร์เฉพาะเรื่องต่อไป ดังการเชื่อมโยงตามแผนภาพ ดังนี้



1.5 แนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีความสอดคล้องกับขั้นตอนของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้าน แต่ละคณะมีจำนวนกรรมการไม่เกิน 15 คน เพื่อพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) ในแต่ละด้าน ดังนี้

- (1) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง
- (2) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- (3) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- (4) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- (5) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- (6) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

2. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่กรรมการและเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ 3.2 รายชื่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ 6 คณะ

1. กรรมการและเลขานุการ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารายชื่อบุคคลที่จะแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ 6 คณะ ซึ่งมีขอบเขตการดำเนินงานและรายชื่อ ดังนี้

1.1 คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีขอบเขตการดำเนินงานในเรื่องสถาบันพระมหากษัตริย์ การทหาร อธิปไตย การต่างประเทศ ภัยพิบัติ อาชญากรรม การเข้าเมือง ผิดกฎหมาย การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด การค้ามนุษย์ และภัยอื่นๆ ที่คุกคามความมั่นคงแห่งชาติ

(1) รองศาสตราจารย์ปณิธาน	วัฒนายากร
(2) นายสุวิทย์	สิมะสกุล
(3) พลเอก ชูศักดิ์	เมฆสุวรรณ
(4) นายวันชาติ	สันติบุญชร
(5) พลเอก วรพงษ์	สง่าเนตร
(6) พลเอก ทวีป	เนตรนิยม
(7) พันเอก เศรษฐพงษ์	มะลิสุวรรณ
(8) นายเชิดศักดิ์	สันติวรุฒิ
(9) พลเรือเอก ประสาน	สุขเกษตร
(10) นายจรัมพร	โชติกเสถียร
(11) รองศาสตราจารย์อักษรศรี	พานิชสาส์น
(12) พลเอก นาวัน	ดำริกาญจน์

1.2 คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน มีขอบเขตการดำเนินงานในเรื่องการค้า การลงทุน การผลิต การบริการ ภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม เศรษฐกิจชุมชน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาพื้นที่พิเศษ โครงสร้างพื้นฐาน ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ การอำนวยความสะดวกในทางธุรกิจ

(1) นายสถิตย์	ลิมพงศ์พันธุ์
(2) นายปพนธ์	มังคละธนกุล
(3) นายธฤต	จรุงวัฒน์
(4) นางวันทนี	จิราธิวัฒน์
(5) นายจรัล	งามวิโรจน์เจริญ
(6) นางเดือนเด่น	นิคมบริรักษ์
(7) นายกอบศักดิ์	ภูตระกูล
(8) นายชัยวัฒน์	วิบูลย์สวัสดิ์
(9) นายวิบูลย์	คูสกุล
(10) นายวิลเลียม เอลวูด	ไฮเนคคี
(11) รองศาสตราจารย์ชัชชาติ	สิทธิพันธุ์
(12) นายอัศวิน	เตชะเจริญวิกุล
(13) นางสาวอรกัญญา	พิบูลธรรม
(14) ศาสตราจารย์ศักดิ์ดา	ธนิตกุล
(15) นายสุภัก	ศิวะรักษ์

- 1.3 คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ มีขอบเขตการดำเนินงานในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม การศึกษา สุขภาวะ การพัฒนาสถาบันครอบครัว คุณภาพชีวิต การกีฬา นันทนาการ
- | | |
|------------------------|--------------|
| (1) นายชาญวิทย์ | ผลชีวิน |
| (2) นายกฤษณพงศ์ | กীরติกร |
| (3) นางสาววัลย์รัตน์ | ศรีอรุณ |
| (4) นายสุธี | อัสวิมล |
| (5) นายธรรมศักดิ์ | เศรษฐอุดม |
| (6) นายนนทิกกร | กาญจนะจิตรา |
| (7) นายติลกะ | ลัทธพิพัฒน์ |
| (8) ศาสตราจารย์วรวุฒม์ | สุวรรณระดา |
| (9) ศาสตราจารย์อุดม | คชินทร |
| (10) นายสารัชต์ | รัตนาวดี |
| (11) นายศักดิ์ชัย | อุ้นจิตติกุล |
| (12) นายวรากรณ์ | สามโกเศศ |
| (13) นายสมประสงค์ | บุญยะชัย |
- 1.4 คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มีขอบเขตการดำเนินงานในเรื่องผู้สูงอายุ ความยากจน คนด้อยโอกาส บริการสาธารณสุข ประชากรวัย ตลาดชาวบ้าน เศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจพอเพียง ความเข้มแข็งของชุมชน
- | | |
|--------------------------|-----------------|
| (1) นายธำปน | สิริวัฒน์ภักดี |
| (2) นายสมศักดิ์ | โชติรัตน์ศิริ |
| (3) นางวีรวรรณ | มอสบี้ |
| (4) ศาสตราจารย์ไกรสิทธิ์ | ตันติศิริรินทร์ |
| (5) นายศิริชัย | ไม้งาม |
| (6) นายเอ็นนู | ชื่อสุวรรณ |
| (7) นายสมชัย | จิตสุขน |
| (8) นายนิพนธ์ | พั้วพงศกร |
| (9) นางสีลาภรณ์ | บัวสาย |
| (10) นายวรพล | โสคติยานุรักษ์ |
- 1.5 คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีขอบเขตการดำเนินงานในเรื่องทรัพยากรน้ำ พลังงาน โลกร้อน การปลูกป่า ขยะมูลฝอย การกักตุนชายฝั่ง ทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหามลภาวะ ระบบนิเวศ ผังเมือง
- | | |
|-------------------------------|-------------------|
| (1) นายสุวัช | สิงห์พันธุ์ |
| (2) ศาสตราจารย์เผด็จศักดิ์ | จารยะพันธุ์ |
| (3) ศาสตราจารย์ธนวัฒน์ | จารุพงษ์สกุล |
| (4) นางสาวดาวัลย์ | คำภา |
| (5) รองศาสตราจารย์บรรณโคภิชฐ์ | เมฆวิชัย |
| (6) นายอานนท์ | สนิทวงศ์ ณ อยุธยา |
| (7) นายพิสุทธิ์ | เพ็ชรมนกุล |

- | | |
|-------------------------|----------------|
| (8) รองศาสตราจารย์ธรรม์ | อำนวยการบริหาร |
| (9) นายเกษมสันต์ | จิณณาโล |
| (10) นางสาวนิศรา | การุณอุทัยศิริ |

1.6 คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีขอบเขตการดำเนินงานในเรื่องโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ การพัฒนาบุคลากรภาครัฐ การปฏิรูปกฎหมาย ระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ การพัฒนากระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ อัยการ ศาล ทนายความ ราชทัณฑ์) การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

- | | |
|----------------------------|-----------------|
| (1) นายทรงศักดิ์ | วงศ์ภูมิวัฒน์ |
| (2) นายสุเมธ | รอยกุลเจริญ |
| (3) นายวิพล | กิติทัศน์าสรชัย |
| (4) นายสรารุช | เบญจกุล |
| (5) ศาสตราจารย์ทศพร | ศิริสัมพันธ์ |
| (6) ศาสตราจารย์พิเศษภัคดี | โพธิศิริ |
| (7) ศาสตราจารย์สกันธ์ | วรัญญูวัฒนา |
| (8) นายนิพนธ์ | ไชยธีรภิญโญ |
| (9) นายพงศ์ไพยม | วาศภุติ |
| (10) นายสรรเสริญ | วงศ์ชะอุ่ม |
| (11) รองศาสตราจารย์วุฒิสาร | ตันไชย |
| (12) พลเอก อาชาไนย | ศรีสุข |
| (13) นายดุสิต | เขมะศักดิ์ชัย |

3. มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการรายชื่อบุคคลที่เสนอเพื่อแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และมอบให้ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เป็นผู้พิจารณารายชื่อที่เสนออีกครั้ง ซึ่งอาจมีรายชื่อเพิ่มเติม รวมทั้งการกำหนดบุคคลดำรงตำแหน่งประธาน กรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แต่ละด้าน และมอบให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่างๆ ตามความเหมาะสม

ระเบียบวาระที่ 3.3 ร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการ
คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ.

1. กรรมการและเลขานุการ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ตามเอกสารประกอบวาระการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 18 บัญญัติว่า “การประชุมของคณะกรรมการ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ...”
 - 1.2 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้ดำเนินการร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ

พ.ศ. โดยอ้างอิงจากพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประชุมของหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ซึ่งร่างระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญ ได้แก่ หน้าที่และอำนาจของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ เลขานุการของคณะกรรมการ หน้าที่และอำนาจของการประชุมคณะกรรมการ องค์ประชุมและการลงมติของคณะกรรมการ การนัดประชุมและจัดระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการ และอำนาจของประธานกรรมการในการวินิจฉัยปัญหาให้ถือเป็นที่สุด เป็นต้น ทั้งนี้มีรายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระการประชุม

2. มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติ

ระเบียบวาระที่ 3.4 ร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ.

1. กรรมการและเลขานุการ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ตามเอกสารประกอบวาระการประชุม มีสาระสำคัญดังนี้

1.1 พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 19 บัญญัติว่า “การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

1.2 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้ดำเนินการยกร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. โดยอ้างอิงจากพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ซึ่งร่างระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญ ได้แก่ การปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ หน้าที่และอำนาจคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และอนุกรรมการ เป็นต้น ทั้งนี้มีรายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระการประชุม

2. มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ.

ระเบียบวาระที่ 3.5 ร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

1. กรรมการและเลขานุการ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ตามเอกสารประกอบวาระการประชุม สรุปความเป็นมา สาระสำคัญ และรายละเอียดของร่างระเบียบฯ มีดังนี้

1.1 ความเป็นมา

- (1) พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 มาตรา 10 (2) ได้บัญญัติให้ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันที่แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูป และให้เสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบภายใน 15 วัน
- (2) ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2560 วันที่ 30 สิงหาคม 2560 ได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการที่ประชุมร่วมนำความเห็นของที่ประชุมปรึกษาหารือกับประธานกรรมการปฏิรูปด้านกฎหมาย และกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย เพื่อจัดทำเป็นร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. รวมทั้งให้นำแนวทางขั้นตอนและวิธีการการมีส่วนร่วมไปกำหนดไว้ในระเบียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศดังกล่าวด้วย
- (3) เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2560 ประธานกรรมการปฏิรูปด้านกฎหมาย และกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ร่วมกับฝ่ายเลขานุการที่ประชุมร่วม ได้นำความเห็นของที่ประชุมเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งแนวทางขั้นตอนและวิธีการการมีส่วนร่วม มาพิจารณาประกอบการยกร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ
- (4) ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2560 ได้พิจารณาร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. แล้ว และมีมติเห็นชอบร่างเบื้องต้นของระเบียบดังกล่าว และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการที่ประชุมร่วม ปรับปรุงร่างระเบียบฯ ให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น แล้วแจ้งเวียนให้ที่ประชุมร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ 13 กันยายน 2560 และให้นำร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

1.2 สาระสำคัญ

ในร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (ประกอบด้วย 13 ข้อ) มีสาระสำคัญ ดังนี้

- (1) บทนิยาม และการวินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการโดยที่ประชุมร่วม
- (2) การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการปฏิรูปให้แล้วเสร็จ ภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ระเบียบฯ บังคับใช้
- (3) การแยกแผนการปฏิรูปประเทศออกเป็นด้านหรือเรื่อง รวมทั้งการกำหนดผลอันพึงประสงค์
- (4) ความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศ ตาม มาตรา 257 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 รวมทั้งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บท
- (5) การกำหนดองค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย
 - (5.1) แผน ขั้นตอน และวิธีดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป ซึ่งต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ
 - (5.2) กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามลำดับในลักษณะที่เป็น การบูรณาการและตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน
 - (5.3) การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการ
 - (5.4) วงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการ รวมตลอดทั้งประมาณการแหล่งที่มาของเงิน
 - (5.5) ผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุ ภายในระยะเวลา 5 ปี
 - (5.6) การเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

การกำหนดรายละเอียดในแผนการปฏิรูปประเทศดังกล่าว ให้คำนึงถึงความเร่งด่วนของการดำเนินการ และความพร้อมทางด้านบุคลากรและการเงินการคลังของประเทศ

- (6) การนำรายงานผลการศึกษา และข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) กระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้มีการจัดทำไว้แล้ว มาใช้ประกอบการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ
- (7) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะขององค์กรฝ่ายตุลาการมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการ การเผยแพร่ความคืบหน้า และผลการดำเนินการในการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่างๆ ที่จะต้องครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย

- (8) การให้ที่ประชุมร่วมเสนอหลักเกณฑ์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลต่อ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

1.3 รายละเอียดในร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

ร่างรายละเอียดในร่างแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปของ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ มีโครงสร้างดังนี้

- (1) ชื่อแผนการปฏิรูปประเทศด้าน.....
- (1.1) บทนำ กล่าวถึงข้อบริบทตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป
 - (1.2) สถานการณ์และแนวโน้ม กล่าวถึงสภาพปัญหา อุปสรรค ศักยภาพ และโอกาส จากปัจจัยภายในและภายนอก รวมทั้งผลกระทบต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
 - (1.3) ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ กล่าวถึงความสอดคล้อง ของการปฏิรูปกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ ที่เกี่ยวข้อง
 - (1.4) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการ แล้วเสร็จ
 - (1.5) ตัวชี้วัด กล่าวถึงตัวชี้วัดรวมของด้านการปฏิรูป
 - (1.6) วงเงินและแหล่งเงิน กล่าวถึงวงเงินรวมของด้านการปฏิรูป และแหล่งเงินในการ ดำเนินการ
- (2) เรื่องและประเด็นปฏิรูป กล่าวถึงเรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่จะดำเนินการ เรียงตามลำดับ ความสำคัญ และระบุรายละเอียดการดำเนินการ ดังนี้
- (2.1) หัวข้อของเรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ...
 - 1) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ ของเรื่องและประเด็นการ ปฏิรูปที่
 - 2) กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ ของเรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่
 - 3) ตัวชี้วัด ของเรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่
 - 4) วงเงินและแหล่งเงิน ของเรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่
 - 5) ขั้นตอนการดำเนินการ กล่าวถึงขั้นตอน ช่วงเวลา วิธีการ หน่วยงานรับผิดชอบ วงเงิน เป้าหมายและตัวชี้วัดของแต่ละกิจกรรมในการดำเนินการเรื่องและ ประเด็นปฏิรูปที่..... โดยนำเสนอในรูปแบบตาราง ซึ่งประกอบด้วยประเด็น การปฏิรูปที่จัดลำดับความสำคัญ มีกิจกรรมในแต่ละประเด็นการปฏิรูป การกำหนดระยะเวลาเป็นรายปีตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561 ถึงพ.ศ. 2565 และแต่ละปี แยกย่อยเป็นรายไตรมาส และในช่องตารางทางขวามือ 4 ช่องกำหนดให้เป็น ผู้รับผิดชอบ วงเงิน (จำนวนและแหล่งเงิน) เป้าหมาย และตัวชี้วัด

- (3) ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ โดยต้องระบุสาระสำคัญของกฎหมายที่เพียงพอต่อการจัดทำร่างกฎหมายต่อไป รวมทั้งระบุมาตรการทางการบริหารอื่นเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุผล

2. มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องอื่น ๆ

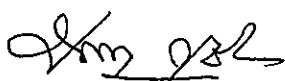
ระเบียบวาระที่ 4.1 การมอบหมายกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เป็นประธานของที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ

1. กรรมการและเลขานุการ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องการมอบหมายกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เป็นประธานของที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ตามนัยมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 โดยได้เสนอ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เป็นประธานของที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ

2. มติที่ประชุม

เห็นชอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเป็นประธานของที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.



(นายปัญญา ฤกษ์ใหญ่)

ฝ่ายเลขานุการฯ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นายตनुชา พิขยน์นัท)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ 3 :เรื่องเพื่อทราบ

3.1 รายชื่อคณะทำงานพิเศษระดับกระทรวง
เพื่อประสานงานด้านยุทธศาสตร์ชาติ
และการปฏิรูปประเทศ

ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อทราบ

3.2 การดำเนินงาน

ร่างยุทธศาสตร์ชาติที่ผ่านมาและในระยะต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 3.2 : ความก้าวหน้าการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติและการดำเนินงาน
ในระยะต่อไป

1. ผลการดำเนินงานการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

1.1 กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 65 ได้บัญญัติให้รัฐจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ เกิดการผลักดันไปสู่เป้าหมายเดียวกัน และรัฐบาลได้จัดทำพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ขึ้น เพื่อเป็นกฎหมายที่ใช้ในการกำหนดกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติของประเทศอย่างเป็นระบบ โดยสรุปได้ ดังนี้

- 1.1.1 มาตรา 6 ยุทธศาสตร์ชาติอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (1) วิสัยทัศน์พัฒนาประเทศ (2) เป้าหมายการพัฒนาประเทศระยะยาว กำหนดระยะเวลา และตัวชี้วัด (3) ยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ
- 1.1.2 มาตรา 11 คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุก 5 ปี หรือในกรณีที่สถานการณ์โลกหรือของประเทศเปลี่ยนแปลง
- 1.1.3 มาตรา 16 บัญญัติให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขึ้นคณะหนึ่ง หรือ หลายคณะเพื่อพิจารณาจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติในด้านต่างๆ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติกำหนด และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายหรือตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย
- 1.1.4 มาตรา 28 ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่างๆ ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปตามกำหนดเวลา เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ รวมทั้งให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามขั้นตอน

1.2 กรอบระยะเวลาดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2560 คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มีประกาศในราชกิจจานุเบกษา เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ขึ้นทั้งหมด 6 ด้าน ได้แก่ (1) ด้านความมั่นคง (2) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (3) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ (4) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (5) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ (6) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามกรอบเวลาที่กำหนดตามมาตรา 28 ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ ดังนี้

ลำดับ	ภารกิจ	กรอบระยะเวลา
1	การจัดทำร่างแผนแล้วเสร็จ (120 วัน นับจากแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำฯ)	24 มกราคม 2561
2	สนช. ดำเนินการรับฟังความเห็นร่างยุทธศาสตร์ชาติฯ แล้วเสร็จ (30 วัน)	23 กุมภาพันธ์ 2561
3	คกก. จัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ แก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติ และเสนอต่อ คกก. ยุทธศาสตร์ชาติ (45 วัน)	9 เมษายน 2561
4	คกก. ยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติและเสนอต่อ ครม. (30 วัน)	9 พฤษภาคม 2561
5	ครม. พิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ และเสนอต่อ สนช. (30 วัน)	8 มิถุนายน 2561
6	สนช. พิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ (30 วัน)	8 กรกฎาคม 2561
7	นายกรัฐมนตรีนำร่างยุทธศาสตร์ชาติที่ สนช. ให้ความเห็นชอบแล้ว ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย (10 วัน)	18 กรกฎาคม 2561

(รายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระที่ 3.2-1)

1.3 การจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ.2560 – 2579)

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 คณะได้จัดส่งร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปีในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานฯ แล้วภายในวันที่ 24 มกราคม 2561 ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 โดยในช่วงระหว่างการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเพื่อรับฟังปัญหาและแนวความคิดการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ ในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี คณะกรรมการฯ ยังคงยึดสถานการณ์และแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาต่าง ๆ ที่ระบุไว้ใน(ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ฉบับ ๓ วันที่ 24 สิงหาคม 2560 (ร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี ที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 จัดทำขึ้น) โดยได้มีการดำเนินการปรับปรุงเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาที่สำคัญในบางประเด็น ซึ่งในเบื้องต้น พบว่า การทบทวนปรับปรุงทั้งเป้าหมายและประเด็นการพัฒนามีความชัดเจนมากขึ้น รวมทั้งได้มีการนำความเห็น ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

(รายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระที่ 3.2-2)

1.4 การประชุมรับฟังความเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น

1.4.1 สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการประชุมรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 8 วรรคสองของ พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ซึ่งดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในระดับภาค จำนวน 4 ครั้ง ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2561 โดยได้ดำเนินการประชุมครั้งที่ 1 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และครั้งที่ 2 ภาคเหนือแล้วเสร็จ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมฯ ประมาณ 800 คน/ครั้ง และมีกำหนดการจัดประชุมในภูมิภาคอื่นๆ ดังนี้

2561 กุมภาพันธ์	อา	จ.	อ.	พ.	พท.	ศ.	ส.	กลุ่มเป้าหมายในแต่ละครั้งประมาณ 500 คน
					1	2	3	ครั้งที่ 1 จัดที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : ขอนแก่น
	4	5	6	7	8	9	10	ครั้งที่ 2 จัดที่ภาคเหนือ : เชียงใหม่
	11	12	13	14	15	16	17	ครั้งที่ 3 จัดที่ภาคกลาง : กรุงเทพมหานคร
	18	19	20	21	22	23	24	ครั้งที่ 4 จัดที่ภาคใต้ : สงขลา
	25	26	27	28				

- 1.5 **ความเห็นต่อ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปีจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** สำนักงานฯ ได้ขอความ
ความอนุเคราะห์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความเห็นต่อ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปีที่
คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 คณะได้จัดส่งให้สำนักงานฯ โดยขอให้ส่งความเห็น
กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2561 เพื่อที่สำนักงานฯ จะได้ประมวลผล
ความเห็นดังกล่าว และจัดส่งให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 ด้าน
เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการแก้ไขเพิ่มเติม (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติร่วมกับผลการรับฟังความคิดเห็น
ในระดับภาคจำนวน 4 ครั้ง ก่อนการนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาตามขั้นตอน
ต่อไป
2. **ความเห็นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2561 คณะ
กรรมการฯ ได้มีการประชุมประจำเดือนกุมภาพันธ์ โดยได้มีการหารือ เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น
(ฉบับปรับปรุงความคิดเห็น) และร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้
 - 2.1 ควรพิจารณาให้มีคณะกรรมการกลางเพื่อบูรณาการรวมทั้ง 6 ยุทธศาสตร์ให้มีความสอดคล้องและ
สมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยควรแสดงเป้าหมายร่วมของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศที่ชัดเจน
และสามารถทำความเข้าใจได้ง่ายต่อประชาชนส่วนรวม โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพ
การดำเนินงานของประเทศ การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันที่
เข้มแข็งเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน รวมถึงการกำหนดวิสัยทัศน์ที่แสดงถึงความมี
ประสิทธิภาพ (Efficiency) และคุณภาพ (Quality) ให้มีความสำคัญกับการเพิ่มความคล่องตัว
(Agility) ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงของโลก ตลอดจนการสร้างภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งเพื่อรองรับ
ความผันผวนที่จะเพิ่มสูงขึ้น ทั้งนี้ เพื่อสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนและทุกภาคส่วน ถึงทิศทาง
เป้าหมายและภารกิจในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติร่วมกัน
 - 2.2 ควรให้ความสำคัญการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลุ่มวัยเริ่มทำงานและคนรุ่น
ใหม่ ซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติและการเปลี่ยนแปลง
ประเทศตามแผนปฏิรูปประเทศในช่วง 20 ปีข้างหน้า เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของ
รวมทั้ง เป็นจุดเชื่อมสู่การสร้างความสำเร็จในวงกว้างและการเตรียมการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
ชาติและการปฏิรูปประเทศ
 - 2.3 ควรพิจารณากำหนดกลไกและแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการในแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์
ชาติให้ชัดเจน เพื่อให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถพิจารณาดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

3. การดำเนินงานในระยะต่อไป

- 3.1 การแก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จะดำเนินการสรุปผลการประชุมการรับฟังความเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติ และจัดส่งให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 คณะ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติให้มีความสอดคล้อง และเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติภายใน 45 วันนับแต่วันที่การรับฟังความเห็นแล้วเสร็จ (วันที่ 9 เมษายน 2561) ก่อนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป
- 3.2 การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ โดยจะดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ ร่วมกับ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ โดยมีแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการประชาสัมพันธ์ ดังนี้

แผนการสร้างการรับรู้และขยายหุ้นส่วนการพัฒนา ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ			
<p>สร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมทั่วไป</p> <p>รับฟังความคิดเห็นยุทธศาสตร์ชาติ</p> <ul style="list-style-type: none"> • กุมภาพันธ์ 2561 • 4 เวที - ขอนแก่น เชียงใหม่ กทม. สงขลา ประมาณ 600 คนต่อเวที • (กำลังดำเนินการ) <p>Big Bang</p> <p>มหกรรมยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ</p> <ul style="list-style-type: none"> • หลัง 24 มีนาคม 2561 (ประกาศแผนการปฏิรูปประเทศในราชกิจจานุเบกษา) • 2-3 วัน รวม 2,500 คน • มหกรรม นิทรรศการ และการเสวนา 3 กลุ่ม เศรษฐกิจ สังคม รัฐ (นรม.ประธานเปิดหรือปิดมหกรรม) • (ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างทำสื่อและเอกสาร) 	<p>สร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมภาคประชาชน</p> <p>Area-based Participation</p> <p>การรับรู้ระดับพื้นที่ทั่วประเทศ</p> <ul style="list-style-type: none"> • มีนาคม - พฤษภาคม 2561 • 76 จังหวัด และ กทม. • ขอความอนุเคราะห์สมัครอาสาสมัคร ดำเนินการสร้างความตระหนักรู้ในระดับพื้นที่ • (อยู่ระหว่างการจัดทำค่าของงบประมาณ) <p>รับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> • ตั้งแต่มีนาคม 2561 • www.nesdb.go.th • จดหมาย fax email • ฯลฯ 	<p>สร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมภาคการพัฒนา</p> <p>เวทีสาธารณะ ชั่วสัการเสวนา</p> <ul style="list-style-type: none"> • มีนาคม - กันยายน 2561 • สื่อสารมวลชน - อสมท. กรมประชาสัมพันธ์ ฯลฯ • เวทีเสวนา ผู้มีส่วนได้เสีย เช่น นักวิชาการ นักธุรกิจ องค์กรพัฒนาเอกชน นักการเมือง นิสิต/นักศึกษา เยาวชนคนรุ่นใหม่ ชุมชน ผู้ด้อยโอกาส ฯลฯ • เวทีเสวนา / TED Talk • การจัดทำสารคดี สื่อบทพิเศษในสื่อต่าง ๆ ฯลฯ • (อยู่ระหว่างการจัดทำค่าของงบประมาณ) 	<p>สื่อสารและสื่อสังคมออนไลน์</p> <p>สื่อสมัยใหม่และสื่อมาตรฐาน</p> <ul style="list-style-type: none"> • Website/Facebook ฯลฯ NESDB • แลงจัวร์ สื่อบทพิเศษ การสัมภาษณ์ • จดหมายข่าว แผ่นพับ เอกสาร รายงาน • รายการข่าว/ทีวี/วิทยุ • Infographic (ก.พ. 2561) • สื่อสาร/billboard ตามที่สาธารณะ (มี.ค. 2561) • บอร์ดนิทรรศการ (มี.ค. 2561) • Open House (เม.ย. 2561) • Motiongraphic (พ.ค. 2561) • Spot TV/YouTube (พ.ค. 2561) • สารคดีสั้น 3 นาที 2 ตอน (พ.ค. 2561) • Advertorial (เม.ย. และ มิ.ย. 2561) • ฯลฯ • (อยู่ระหว่างดำเนินการ)

ทั้งนี้ ที่ผ่านมาสำนักงานฯ ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) เพื่อหารือแนวทางการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2561 รวมทั้ง ได้มีการเข้าพบทีมผู้บริหารบริษัท อสมท จำกัด เพื่อหารือกรอบความร่วมมือการดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2561 รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้ร่วมกันแถลงข่าวให้กับสื่อมวลชนในรายการ “สื่ออยากรู้ รัฐบาลอยากเล่า” เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติและการพัฒนาประเทศ ณ ดิวกักตึบดินทร์ เพื่อชี้แจงความคืบหน้าและประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญของ (ร่าง) แผนปฏิรูปประเทศในทั้ง 11 ด้านให้สาธารณชนทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

4. มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

เอกสารประกอบวาระที่ 3.2-1

ประกาศคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เรื่อง แต่งตั้ง

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ

ประกาศคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ

โดยที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๘ (๒) บัญญัติให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติในด้านต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติกำหนด และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายหรือตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติโดยมติของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ โดยยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ และใช้ประกาศคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติฉบับนี้แทน ดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

ขอบเขต

สถาบันพระมหากษัตริย์ การทหาร อธิปไตย การต่างประเทศ ภัยพิบัติ อาชญากรรม การเข้าเมืองผิดกฎหมาย การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด การค้ามนุษย์ และภัยอื่น ๆ ที่คุกคามความมั่นคงแห่งชาติ

(๑) พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร	ประธานกรรมการ
(๒) นายจรัมพร โชติกเสถียร	กรรมการ
(๓) พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	กรรมการ
(๔) พลเอก นาวิณ ดำริกาญจน์	กรรมการ
(๕) พลเอก ทวีป เนตรนิยม	กรรมการ
(๖) รองศาสตราจารย์ปณิธาน วัฒนายากร	กรรมการ
(๗) พลเรือเอก ประสาน สุขเกษตร	กรรมการ
(๘) นายวันชาติ สันติกุญชร	กรรมการ
(๙) นายสุวิทย์ สิมะสกุล	กรรมการ
(๑๐) รองศาสตราจารย์อักษรศรี พานิชสาส์น	กรรมการ
(๑๑) นายเชิดศักดิ์ สันติวรวุฒิ	กรรมการและเลขานุการ

๒. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันขอบเขต

การค้า การลงทุน การผลิต การบริการ ภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม เศรษฐกิจชุมชน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาพื้นที่พิเศษ โครงสร้างพื้นฐาน ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ การอำนวยความสะดวกในทางธุรกิจ

- | | |
|---------------------------------------|---------------------|
| (๑) นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ | ประธานกรรมการ |
| (๒) นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล | กรรมการ |
| (๓) นายจรัส งามวิโรจน์เจริญ | กรรมการ |
| (๔) รองศาสตราจารย์ชัชชาติ สิทธิพันธุ์ | กรรมการ |
| (๕) นายปพนธ์ มังคละธนะกุล | กรรมการ |
| (๖) นายธฤต จรุงวัฒน์ | กรรมการ |
| (๗) นายวิบูลย์ คุสุกุล | กรรมการ |
| (๘) นางวันทนีย์ จิราธิวัฒน์ | กรรมการ |
| (๙) นายสุภักดิ์ ศิวะรักษ์ | กรรมการ |
| (๑๐) นางสาวอรกัญญา พิบูลธรรม | กรรมการ |
| (๑๑) นายอัศวิน เตชะเจริญวิกุล | กรรมการ |
| (๑๒) ศาสตราจารย์ศักดิ์ดา ธนิตกุล | กรรมการและเลขานุการ |

๓. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ขอบเขต

คุณธรรม จริยธรรม การศึกษา สุขภาวะ การพัฒนาสถาบันครอบครัว คุณภาพชีวิต การกีฬา นันทนาการ ทรัพยากรมนุษย์

- | | |
|-----------------------------------|---------------------|
| (๑) นายกฤษณพงศ์ กีรติกร | ประธานกรรมการ |
| (๒) นายดิลกะ ลัทธพิพัฒน์ | กรรมการ |
| (๓) นายนนทิกร กาญจนะจิตรา | กรรมการ |
| (๔) นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาฑูกา | กรรมการ |
| (๕) ศาสตราจารย์วรเวศม์ สุวรรณระดา | กรรมการ |
| (๖) นายวรากรณ์ สามโกเศศ | กรรมการ |
| (๗) นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ | กรรมการ |
| (๘) นายศักดิ์ชัย อุ่นจิตติกุล | กรรมการ |
| (๙) นายสารัชต์ รัตนาวะดี | กรรมการ |
| (๑๐) นายสมประสงค์ บุญยะชัย | กรรมการ |
| (๑๑) นายสุธี อัสวิมล | กรรมการ |
| (๑๒) ศาสตราจารย์อุดม คชินทร | กรรมการ |
| (๑๓) นายชาญวิทย์ ผลชีวิน | กรรมการและเลขานุการ |

๔. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมขอบเขต

ผู้สูงอายุ ความยากจน คนด้อยโอกาส บริการสาธารณสุข ประชากรวัย ตลาดชาวบ้าน
เศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจพอเพียง ความเข้มแข็งของชุมชน

- | | |
|--|---------------------|
| (๑) นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ | ประธานกรรมการ |
| (๒) ศาสตราจารย์ไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ | กรรมการ |
| (๓) นายฐาปน สิริวัฒนภักดี | กรรมการ |
| (๔) นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ | กรรมการ |
| (๕) นายพลากร วงศ์กองแก้ว | กรรมการ |
| (๖) นายวรพล โสคติยานุรักษ์ | กรรมการ |
| (๗) รองศาสตราจารย์วิพรรณ ประจวบเหมาะ | กรรมการ |
| (๘) นางวีรวรรณ มอสบี | กรรมการ |
| (๙) นายศิริชัย ไหม้งาม | กรรมการ |
| (๑๐) นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | กรรมการ |
| (๑๑) นายสุรเดช เดชคุ้มวงศ์ | กรรมการ |
| (๑๒) นางสาวภรณ์ บัวสาย | กรรมการและเลขานุการ |

๕. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมขอบเขต

ทรัพยากรน้ำ พลังงาน โลกร้อน การปลูกป่า ขยะมูลฝอย การกัดเซาะชายฝั่ง
ทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหามลภาวะ ระบบนิเวศ ผังเมือง

- | | |
|---|---------------------|
| (๑) ศาสตราจารย์ธวัชวัน จารุพงษ์สกุล | ประธานกรรมการ |
| (๒) รองศาสตราจารย์ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ | กรรมการ |
| (๓) นางสาวนิศรา การุณอุทัยศิริ | กรรมการ |
| (๔) รองศาสตราจารย์บรรณโศภิษฐ์ เมฆวิชัย | กรรมการ |
| (๕) ศาสตราจารย์เผด็จศักดิ์ จารยะพันธุ์ | กรรมการ |
| (๖) นายพิสุทธิ เพ็ญรมนกุล | กรรมการ |
| (๗) นายสุวัช สิงห์พันธุ์ | กรรมการ |
| (๘) นายอานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา | กรรมการ |
| (๙) นางสาวลดาวัลย์ คำภา | กรรมการและเลขานุการ |

๖. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
ขอบเขต

โครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ การพัฒนาบุคลากรภาครัฐ การปฏิรูปกฎหมาย ระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ การพัฒนากระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ อัยการ ศาล ทนายความ ราชทัณฑ์) การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๑) นายพงศ์โพยม วาศภูติ	ประธานกรรมการ
(๒) นายทรงศักดิ์ วงศ์ภูมิวัฒน์	กรรมการ
(๓) ศาสตราจารย์ทศพร ศิริสัมพันธ์	กรรมการ
(๔) ศาสตราจารย์พิเศษภักดี โพธิศิริ	กรรมการ
(๕) นางวรารัตน์ อติแพทย์	กรรมการ
(๖) นายวิพล กิติทัศนาศรัย	กรรมการ
(๗) รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	กรรมการ
(๘) ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา	กรรมการ
(๙) นายสรารัฐ เบญจกุล	กรรมการ
(๑๐) นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม	กรรมการ
(๑๑) นายสุเมธ รอยกุลเจริญ	กรรมการ
(๑๒) พลเอก อาชาไนย ศรีสุข	กรรมการ
(๑๓) นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย	กรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการคณะใดยังไม่ครบตามจำนวนที่จะพึงมีตามที่กำหนดในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ อาจมีมติแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในภายหลังได้ รวมทั้งอาจแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ เพิ่มเติมได้

ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าวข้างต้นและที่จะแต่งตั้งเพิ่มเติมต่อไป มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย ทั้งนี้ ในการดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ให้จัดให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติ ความต้องการและความจำเป็นในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล และเป้าหมายการปฏิรูปประเทศตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ตามมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามประกาศนี้มีวาระการดำรงตำแหน่งห้าปี โดยให้ได้รับ
ค่าตอบแทนค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เอกสารประกอบวาระที่ 3.2-2

เปรียบเทียบเป้าหมายและประเด็นการพัฒนา
ของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี

เปรียบเทียบเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง

เป้าหมาย		ประเด็นพัฒนา	
ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60	ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60
<p>1. ปี พ.ศ. 2560 - 2564 : “ปรับสภาพแวดล้อม พร้อมแก้ปัญหา”</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีอาชีพและรายได้ที่พอเพียง - บ้านเมืองสงบเรียบร้อย การเมืองมีธรรมาภิบาลและมีเสถียรภาพ - ปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังแบบบูรณาการ - กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ และประชาชน ได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างเป็นระบบ - ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในอาเซียน รวมทั้งมีความสัมพันธ์ที่ดีและสมดุลกับประเทศที่มีบทบาทสำคัญทางยุทธศาสตร์ - กลไกการบริหารจัดการฯ และกลไกขับเคลื่อนฯ ได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างเป็นระบบ <p>2. ปี พ.ศ. 2565 - 2569 : “ปัญหาเก่าหมดไป ปัญหาใหม่ไม่เกิด”</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประชาชนมีความมั่นคง ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีคุณธรรมจริยธรรม มีจิตสำนึกของความเป็นไทย - บ้านเมืองสงบเรียบร้อย การเมืองมีธรรมาภิบาลและมีเสถียรภาพ - ปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทั้งเก่าและที่เกิดขึ้นใหม่ ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและบริหารประเทศ - กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ และประชาชน มีความพร้อมและมีประสิทธิภาพในการดำเนินการ - ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในระดับภูมิภาค รวมทั้งมีความสัมพันธ์ที่ดีและสมดุลกับประเทศที่มีบทบาทสำคัญทางยุทธศาสตร์ - กลไกการบริหารจัดการฯ และกลไกขับเคลื่อนฯ มี 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การรักษาความสงบภายในประเทศ 2. การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง 3. การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ 4. การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่ไม่ใช่ภาครัฐ 5. การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การรักษาความสงบภายในประเทศ 2. การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง 3. การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ 4. การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่ไม่ใช่ภาครัฐ 5. การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การรักษาความสงบภายในประเทศ 2. การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง 3. การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ 4. การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่ไม่ใช่ภาครัฐ 5. การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ

<p>ความพร้อมและมีประสิทธิภาพในการดำเนินการ</p> <p>3. ปี พ.ศ. 2570 - 2574 : “ประเทศชาติพัฒนา ปวงประชาร่วมผลก่อกัน”</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประชาชนมีความพร้อมและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศอย่างแข็งขัน - บ้านเมืองสงบเรียบร้อย การเมืองมีธรรมาภิบาลและมีเสถียรภาพ รัฐบาลบริหารประเทศได้ตามนโยบายและยุทธศาสตร์ที่กำหนด - ปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที ไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารประเทศ - กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ และประชาชน มีความพร้อมและมีประสิทธิภาพในการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม - ประเทศไทยมีบทบาทเป็นที่ชื่นชมและได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศในด้านการส่งเสริมเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาค - การบริหารจัดการฯ และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปตามที่กำหนด <p>4. ปี พ.ศ. 2575 - 2579 : “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข”</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประชาชนมีความมั่นคงและมีความสุข - บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติ การเมืองมีธรรมาภิบาลและมีเสถียรภาพ รัฐบาลบริหารประเทศได้เจริญก้าวหน้าตามนโยบายและยุทธศาสตร์ที่กำหนด - ปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที ไม่ส่งผลต่อการบริหารประเทศ - กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ และประชาชน มีความพร้อมและมีประสิทธิภาพในการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม - ประเทศไทยมีบทบาทเป็นที่ชื่นชมได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพในภูมิภาค และมีอำนาจต่อรองเพื่อรักษาและเพิ่มพูนผลประโยชน์ของชาติ อันส่งผลให้ไทยและภูมิภาคมี 			
---	--	--	--

เปรียบเทียบเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี

<p>ความสงบก้าวหน้า ตลอดถึงมีความสัมพันธ์ที่ดีรอบด้านจนเอื้อต่อความเจริญและความมั่นคงของชาติในทุกรูปแบบ</p> <p>- การบริหารจัดการฯ และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปตามที่กำหนด มีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ</p>			
---	--	--	--

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เป้าหมาย		ประเด็นพัฒนา	
ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60	ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60
<ul style="list-style-type: none"> ประเทศไทยสู่ประเทศที่พัฒนาแล้วที่มีรายได้ต่อหัวมากกว่า 15,000 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อคนต่อปี อัตราการขยายตัวของ GDP เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 ต่อปี ผลิตภาพการผลิตรวม เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี ประเทศไทยอยู่ในอันดับ 1 ใน 20 ของการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของ IMD 	<ul style="list-style-type: none"> ประเทศไทยสู่ประเทศที่พัฒนาแล้วที่มีรายได้ต่อหัวมากกว่า 15,000 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อคนต่อปี อัตราการขยายตัวของ GDP เฉลี่ยร้อยละ 5 – 6 ตลอด 15 ปี หลังแผนฯ 12 ผลิตภาพการผลิตรวม เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี 	<ol style="list-style-type: none"> การพัฒนาภาคเกษตรของไทยให้ก้าวไปสู่มหาอำนาจทางการเกษตร การสร้างประเทศไทยยุคใหม่ด้วยอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตที่ขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่ประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม การสร้างให้ประเทศไทยเป็นแม่เหล็กการท่องเที่ยวระดับโลก การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงไทยและเชื่อมโยงโลก การสร้างพลวัตทางกฎหมาย ตลอดจนการสร้างนวัตกรรมเศรษฐกิจยุคใหม่ 	<ol style="list-style-type: none"> การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ การพัฒนาสังคมผู้ประกอบการ (Entrepreneurial Society) เพื่อสร้างผู้ประกอบการทางธุรกิจ การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การวางรากฐานที่แข็งแกร่งเพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

เป้าหมาย		ประเด็นพัฒนา	
ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60	ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60
<p>ทรัพยากรมนุษย์มี</p> <ul style="list-style-type: none"> ใจ มีจิตสาธารณะ สติปัญญา มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 กาย มีพัฒนาการที่รอบด้านตั้งแต่อยู่ในครรภ์ มีสุขภาพที่ดีในทุกช่วงวัย สภาพแวดล้อม มีระบบนิเวศที่สนับสนุนให้เกิดการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ 	<p>ภายใน 5 ปี แรกและทำต่อเนื่อง</p> <ul style="list-style-type: none"> เกิดและเลี้ยงดูมีคุณภาพ มีวินัย ตื่นรู้/เรียนรู้ได้ด้วยตัวเอง <p>จิตสาธารณะ ยึดประโยชน์ส่วนรวมสุขภาพกายใจดี คนมีคุณภาพ คุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย</p> <ul style="list-style-type: none"> ทักษะหลากหลาย คิดวิเคราะห์ แยกแยะ ทักษะการคิดเชิงบริหารและทางสังคม (STEAM สมบูรณ์แบบ) พูดได้อย่างน้อย 2 ภาษา จัดการดิจิทัลเป็น <p>10 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> คนมีพื้นฐานหลัก ของทักษะใน 	<ol style="list-style-type: none"> การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต การปฏิรูปการเรียนรู้แบบพลิกโฉม การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย เสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี ทั้งกาย ใจ สติปัญญา และสังคม สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ เสริมสร้างศักยภาพการกีฬาในการสร้างคุณค่าทางสังคมและพัฒนาประเทศ 	<ol style="list-style-type: none"> การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม (Transformation of Culture) เพื่อสร้างคนไทยที่มีคุณภาพ คุณธรรม จริยธรรม มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต การปฏิรูปการเรียนรู้แบบพลิกโฉม (Transformation of Learning) การพัฒนาและรักษากลุ่มผู้มีความสามารถพิเศษ (Talents) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย

เปรียบเทียบเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี

	<p>ศตวรรษที่ 21 & Digital Literacy & ทักษะการเขียนโปรแกรม</p> <ul style="list-style-type: none"> • มี IQ-EQ-MQ ที่ได้ มาตรฐาน • สามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต <p>20 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> • คนไทยเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ มีความพร้อมทางกาย ใจ และสติปัญญา • มีทักษะในศตวรรษ ที่ 2 1 ที่สมบูรณ์ • มีสมรรถนะของการเป็นแรงงานทักษะสูง (Sophisticated worker) นวัตกรรม (Innovator) นักคิด (Thinker) และ ผู้ประกอบการ (Entrepreneur) 		
ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม			
เป้าหมาย		ประเด็นพัฒนา	
ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60	ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61	ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60
<ul style="list-style-type: none"> • ความแตกต่างของรายได้ระหว่างประชากรร้อยละ 10 ที่รวยที่สุดต่อประชากรร้อยละ 10 ที่จนที่สุดไม่เกิน 15 เท่า • ในระดับจังหวัด ดัชนีความก้าวหน้าของคน (Human Achievement Index) ทุกจังหวัดไม่ต่ำกว่า 0.60 • พัฒนาจังหวัดศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมไม่น้อยกว่า 15 จังหวัด • สัดส่วนแรงงานที่ได้รับสวัสดิการต่อกำลังแรงงานทั้งหมด (รวมแรงงานในระบบและนอกระบบ) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 • ยกระดับการประกอบการในภาคการเกษตร โดยทำให้ทุกตำบลมีผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมด้านการเกษตรอย่างน้อยตำบลละ 5 กลุ่ม • สัดส่วนสตรีในทางการเมืองไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 และสัดส่วนสตรีในตำแหน่งบริหารในหน่วยงานและในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 • คริวเรือนที่มีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 • ดัชนีคุณภาพภาวะประชากรสูงอายุ ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ 70 	<p>5 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> • เพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ • ยกย่องระดับรายได้ผ่านการส่งเสริมทักษะการเข้าถึงข่าวสาร/เงินทุน • ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม • ทบทวนระบบและอัตราภาษีในปัจจุบัน <p>10 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> • โอกาสการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐครอบคลุมทั่วถึง • ส่งเสริมบทบาทชุมชนในการให้ความคุ้มครองทางสังคมที่เหมาะสมแต่ละชุมชน • พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบขนส่งที่เหมาะสมกับคนทุกกลุ่ม • ประกาศใช้มาตรภาษีที่ช่วยกระจายรายได้อย่างมี 	<ol style="list-style-type: none"> 1 การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ (Closing the Gap) 2 การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม (Multiple Growth Poles) 3 การเสริมสร้างพลังทางสังคม (Social Energy and Synergy Mobilization) 4 การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง (Community and Local Authority Empowerment) 	<ol style="list-style-type: none"> 1 การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของคนทุกกลุ่มในสังคม 2 การสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการทางสังคมอย่างทั่วถึง 3 การเสริมสร้างพลังทางสังคม 4 การสร้างความสมานฉันท์ในสังคม

เปรียบเทียบเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี

	<p>ประสิทธิภาพมากขึ้น</p> <ul style="list-style-type: none"> ส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือก <p>20 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> พัฒนาระบบหลักประกันทางสังคมให้มีประสิทธิภาพ ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบให้มีความเป็นธรรมกับทุกคนและสังคม มีนโยบายภาษีเพื่อปฏิรูปการถือครองทรัพย์สิน 		
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม</p>			
<p>เป้าหมาย</p>		<p>ประเด็นพัฒนา</p>	
<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61</p>	<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60</p>	<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61</p>	<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60</p>
<p>เป็นประเทศพัฒนาแล้วที่มีคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุดในอาเซียน ในปี พ.ศ. 2579</p>	<ul style="list-style-type: none"> พัฒนาการผลิตให้มีประสิทธิภาพ ลดการใช้พลังงาน และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ให้ได้ร้อยละ 20 – 25 ภายในปี 2573 เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ร้อยละ 40 ของพื้นที่ประเทศไทย (128 ล้านไร่) ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคเศรษฐกิจ 	<ol style="list-style-type: none"> สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรม และอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ พัฒนาความมั่นคงน้ำ พลังงานและเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม 	<ol style="list-style-type: none"> จัดระบบอนุรักษ์ พื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ วางระบบบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการให้มีประสิทธิภาพใน 25 ลุ่มน้ำทั้งด้านอุปสงค์และอุปทาน พัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในทุกภาคเศรษฐกิจ พัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ</p>			
<p>เป้าหมาย</p>		<p>ประเด็นพัฒนา</p>	
<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61</p>	<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60</p>	<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ม.ค. 61</p>	<p>ฉบับ ณ วันที่ 24 ส.ค. 60</p>
<ul style="list-style-type: none"> ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะของภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 รายจ่ายบุคลากรภาครัฐไม่เกิน ร้อยละ 30 ประสิทธิภาพของภาครัฐจากการสำรวจของ International Institute for Management 	<ul style="list-style-type: none"> ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะของภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 รายจ่ายบุคลากรภาครัฐไม่เกิน ร้อยละ 30 	<ol style="list-style-type: none"> ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวกรวดเร็ว โปร่งใส ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายและ 	<ol style="list-style-type: none"> การวางระบบบริหารงานราชการแบบบูรณาการ การยกระดับงานบริการประชาชนและการอำนวยความสะดวกของภาครัฐสู่ความเป็นเลิศ การปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐ

เปรียบเทียบเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี

<p>Development (IMD) อยู่ไม่ต่ำกว่าอันดับที่ 10 ของโลก</p> <ul style="list-style-type: none"> การรับรู้การทุจริตของประเทศไทย (Corruption Perception index : CPI) อยู่ในลำดับ 1 ใน 20 ดัชนีนิติธรรม (Rule of Law Index) ของ World Justice Project (WJP) ทุกองค์ประกอบอยู่ในระดับสูง 	<ul style="list-style-type: none"> ประสิทธิภาพของภาครัฐจากการสำรวจของ International Institute for Management Development (IMD) อยู่ไม่ต่ำกว่าอันดับที่ 10 ของโลก การรับรู้การทุจริตของประเทศไทย (Corruption Perception index : CPI) ไม่น้อยกว่า 80 คะแนน 	<p>เชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่</p> <p>3 ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ เปิดกว้าง ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ</p> <p>4 ภาครัฐมีความทันสมัย ทันการเปลี่ยนแปลง และมีขีดสมรรถนะสูง</p> <p>5 บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพในการพัฒนาประเทศ</p> <p>6 ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทุกภาคส่วนร่วมต่อต้านการทุจริต</p> <p>7 ภาครัฐดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด</p> <p>8 กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาค มีความเป็นกลาง น่าเชื่อถือ โปร่งใส ตรวจสอบได้</p>	<p>4 การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐในการปฏิบัติราชการและมีความเป็นมืออาชีพ</p> <p>5 การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p> <p>6 การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับให้มีความชัดเจน ทันสมัยเป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ</p>
--	--	--	--

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา
 ระเบียบวาระที่ 4.1 : ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

1. ความเป็นมา

1.1 การจัดทำการปฏิรูปประเทศ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด 16 บัญญัติให้มีการปฏิรูปประเทศ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ได้มีผลบังคับใช้ จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อดำเนินการในส่วนของการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ดังนี้

1.1.1 คณะกรรมการอิสระ วันที่ 30 พฤษภาคม 2560 คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา และวันที่ 5 กรกฎาคม 2560 ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) ตามมาตรา 258 จ. และมาตรา 261 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อดำเนินการในส่วนของการปฏิรูปประเทศในด้านการศึกษาและด้านตำรวจ

1.1.2 คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2560 ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ทั้งหมด 11 ด้าน ได้แก่ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสังคม ด้านพลังงาน และด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

1.2 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2561 ในการประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ (รวมด้านการศึกษาและด้านตำรวจ) ครั้งที่ 1/2561 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ที่ประชุมได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้านเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ต่อไป

2. ข้อเท็จจริง

2.1 การดำเนินการตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 สามารถสรุปภารกิจและกรอบระยะเวลาดำเนินการตามกฎหมายได้ ดังนี้

ลำดับ	ภารกิจ	กรอบระยะเวลา
1	การจัดทำร่างแผนแล้วเสร็จ (90 วันหลังจากการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ)	24 ธันวาคม 2560
2	เสนอที่ประชุมร่วมฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนปฏิรูปฯ แล้วเสร็จ (30 วันหลังจากการจัดทำร่างแผนปฏิรูปแล้วเสร็จ)	22 มกราคม 2561
3	คกก. ยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนปฏิรูปฯ แล้วเสร็จ (30 วันหลังจากการประชุมร่วมฯ ให้ความเห็นชอบร่างแผนฯ)	15 กุมภาพันธ์ 2561 (ภายในวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2561)
4	ครม. พิจารณาร่างแผนปฏิรูปแล้วเสร็จ (30 วันหลังจากคกก.ยุทธศาสตร์ชาติ ให้ความเห็นชอบร่างแผนปฏิรูปฯ)	ภายในวันที่ 17 มีนาคม 2561
5	ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับ ภายหลังจากร่างแผนปฏิรูปได้รับความเห็นชอบจาก ครม. และรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว	17 มีนาคม 2561 เป็นต้นไป

2.2 เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2561 สำนักงานฯ ได้ขอความอนุเคราะห์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 52 หน่วยงาน โดยได้สอบถามความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานต่อข้อเสนอกิจกรรมของ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้าน ในประเด็น (1) ภารกิจที่ดำเนินการได้ทันที (2) ภารกิจดำเนินการได้แต่ต้องปรับบทบาทภารกิจ และ (3) ขัดกับบทบาทภารกิจ โดยมีหน่วยงานที่ได้ตอบความเห็นกลับมาถึงสำนักงานฯ ประมาณ 39 หน่วยงาน (ณ วันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2561) สรุปได้ดังนี้

2.2.1 หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่ากิจกรรมที่เสนอใน (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้านเป็นกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ทันที เนื่องจากมีความสอดคล้องกับการดำเนินงานในภารกิจปกติของหน่วยงาน รวมทั้งมีกฎระเบียบรองรับการดำเนินการตามข้อเสนอ

2.2.2 มีหน่วยงานบางส่วนให้ความเห็นว่าหน่วยงานสามารถดำเนินการกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปที่เสนอได้ แต่ต้องมีการปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงานให้มีความสอดคล้องต่อไป ซึ่งอาจสามารถดำเนินการโดยการปรับปรุงข้อกำหนด หรือการร่างระเบียบต่างๆ ให้มีการจัดทำข้อเสนอในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้เวลาในการดำเนินการ

2.2.3 มีหน่วยงานบางส่วนให้ความเห็นว่ากรมอบหมายให้หน่วยงานดำเนินกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปที่เสนอไม่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจตามกฎระเบียบต่างๆ ของหน่วยงาน หรือเป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานอื่นรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระที่ 4.1-1)

3. สารสำคัญของร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

3.1 ภาพรวมจุดเน้นของการดำเนินการภายใต้แผนปฏิรูป 11 ด้าน คณะกรรมการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านได้นำร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) ซึ่งเป็นฉบับที่รัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา จัดทำขึ้น รวมทั้งรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง ความสามัคคีปรองดอง มาประกอบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ โดยดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้าน จะก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของประเทศสรุปได้ดังนี้

3.1.1 ประเทศไทยมีฐานทรัพยากรรองรับการใช้ประโยชน์อย่างสมดุลในเชิงสังคมและเชิงเศรษฐกิจรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว

3.1.2 ประชาชนมีสวัสดิการของรัฐที่เหมาะสม มีโอกาสในการสร้างอาชีพและได้รับความเป็นธรรมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และกระบวนการยุติธรรม

3.1.3 ยกระดับภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการวิจัยพัฒนานวัตกรรม รวมทั้งลดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

3.1.4 การบริหารจัดการภาครัฐมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน

3.2 ความเชื่อมโยงของแผนปฏิรูปทั้ง 11 ด้านและร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน 6 คณะที่แต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้จัดส่งร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2561 โดยร่างยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าวยังคงวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์หลักจำนวน 6 ยุทธศาสตร์เช่นเดียวกับร่างยุทธศาสตร์ชาติที่รัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีจัดทำขึ้น โดยคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้ปรับปรุงรายละเอียดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินการในแต่ละยุทธศาสตร์ให้มีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งเมื่อตรวจสอบแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้าน กับร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี พบว่า แผนการปฏิรูปที่จัดทำขึ้นยังคงมีความสอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ที่อยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นในขณะนี้

3.3 เป้าหมาย และการดำเนินงานของแผนการปฏิรูปแต่ละด้าน สรุปได้ดังนี้

- 3.3.1 ด้านการเมือง** ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วม รู้จักยอมรับความคิดเห็นที่แตกต่างกัน พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน กำหนดกลไกความรับผิดชอบของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตนและให้เกิดการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- 3.3.2 ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน** ให้จัดองค์กรภาครัฐให้เปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกัน มีโครงสร้างองค์กรกะทัดรัดแต่แข็งแรง ทำงานเพื่อประชาชนโดยยึดการดำเนินงานเชิงพื้นที่เป็นหลัก จัดระบบบริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล จัดระบบบุคลากรภาครัฐให้มีมาตรฐานกลาง เพื่อสรรหา และรักษาไว้ซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในภาคราชการและภาคสังคม และวางระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรม
- 3.3.3 ด้านกฎหมาย** ให้กฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักนิติธรรมเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ไม่สร้างภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย และผู้บังคับใช้กฎหมายมีความรู้ความเข้าใจ และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม
- 3.3.4 ด้านยุติธรรม** ให้การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไกในการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด มีการปรับกระบวนการทศน์ในการบริหารงานยุติธรรม พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรม และกระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพเอื้อต่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

- 3.3.5 ด้านเศรษฐกิจ** มีผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้น มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นการใช้ระบบมาตรฐานและนวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ และสถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น
- 3.3.6 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา พื้นฟูให้สมบูรณ์และยั่งยืนเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก (ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดิน ทรัพยากรแร่) ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ สิ่งแวดล้อม และระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 3.3.7 ด้านสาธารณสุข** ให้ระบบบริการปฐมภูมิมีความครอบคลุม มีข้อมูลสารสนเทศที่ใช้บริหารจัดการการเงินการคลัง การบริการในระบบสุขภาพและสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ ระบบสุขภาพของประเทศไทยมีเอกภาพ มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้แก่ระดับพื้นที่ และประชาชนไทยมีสุขภาวะและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างนำซ่อม และผู้ที่ไม่ใช่ประชาชนไทยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย มีโอกาสเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็นอย่างมีคุณภาพ
- 3.3.8 ด้านสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ** ให้เกิดดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อับความรับผิดชอบต่อการใช้พื้นที่ดิจิทัล เพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน ด้วยความเชื่อว่าเสรีภาพของการสื่อสารคือเสรีภาพของประชาชนตามแนวทางของประชาธิปไตย และสื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝังวัฒนธรรมของชาติ และปลุกฝังทัศนคติที่ดี
- 3.3.9 ด้านสังคม** ให้คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพและมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาส ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ และให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถบริหารจัดการชุมชนได้ด้วยตนเอง
- 3.3.10 ด้านพลังงาน** ในระยะสั้น (ปี 2561 -2562) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาพลังงาน โดยส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นจัดทำแผน และปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและก๊าซที่สามารถเพิ่มการแข่งขันและยังคงความมั่นคงในระบบพลังงาน ส่งเสริมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และกำหนดทิศทางการพัฒนาและการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ของประเทศ และในระยะปานกลาง (ปี 2563 -2565) ให้การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามแผนการจัดหาพลังงานที่ปรับปรุงใหม่ และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

3.3.11 ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI) อยู่ใน 20 อันดับแรกของโลกในปี 2579 มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุก และให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบบวาระที่ 4.1-2)

4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศในแต่ละระดับ สรุปได้ ดังนี้

4.1 ระดับประชาชน

- 4.1.1** คนไทยมีคุณภาพชีวิตที่ดีในสภาพแวดล้อมของประเทศที่มีความสงบเรียบร้อยและมีความสามัคคีปรองดอง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยภาครัฐสามารถตอบสนองความต้องการและความคาดหวังของประชาชนที่หลากหลายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนทุกคนจะได้รับโอกาสที่เป็นธรรมตามศักยภาพและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และได้รับผลจากการปฏิรูปประเทศอย่างทั่วถึง โดยจะไม่มีใครถูกทิ้งไว้เบื้องหลัง
- 4.1.2** คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ มีความรอบรู้ด้านสุขภาพเพียงพอที่จะดูแลตนเองจากความเสี่ยงต่อการเกิดโรคที่ป้องกันได้ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการวางระบบการดูแลสุขภาพได้รับโอกาสที่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข
- 4.1.3** ประชาชนได้รับสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็น โดยการปฏิรูประบบประกันสังคมและระบบฐานภาษี การปรับระบบบำนาญให้เป็นระบบที่ก้าวหน้าและครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึง และการขยายความคุ้มครองของกองทุนประกันสังคมไปยังกลุ่มแรงงานนอกระบบและเกษตรกรเพิ่มขึ้น
- 4.1.4** คนไทยมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น โดยมีสื่อที่ทำหน้าที่เป็นโรงเรียนของสังคมในการให้ความรู้แก่ประชาชนอย่างมีจรรยาบรรณ การปลูกฝังทัศนคติที่ดีและการปลูกฝังวัฒนธรรมของชาติตามเสรีภาพของประชาชนในแนวทางของประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- 4.1.5** ประชาชนจะได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยจะมีกลไกการให้บริการและความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้าใจง่ายและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งระบบฐานข้อมูลของกฎหมาย คำพิพากษา คำวินิจฉัย หรือการตีความกฎหมาย ที่ประชาชนจะสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก ประกอบกับประชาชนจะมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายหรือกฎที่มีความสำคัญของประเทศ

- 4.1.6 ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะเกษตรกรและแรงงานไร้ฝีมือที่ยากจนในระดับฐานราก เช่น การเพิ่มผลผลิตให้พื้นที่การเกษตร โดยการพัฒนาระบบการจัดการน้ำ การส่งเสริมให้เกษตรกรปรับใช้ความรู้สมัยใหม่จากข้อมูล และเทคโนโลยีที่ทันสมัย และให้การช่วยเหลือในเชิงระบบเพื่อรองรับความเสี่ยง และเพิ่มโอกาสทางอาชีพ เพื่อให้เกษตรกรเก่งขึ้น และเพิ่มโอกาสการได้รับการจ้างงานของแรงงานไร้ฝีมือ ทั้งในด้านของการพัฒนาฝีมือแรงงาน และการจัดการทุนการศึกษา เพื่อการพัฒนาฝีมือและทักษะที่ตรงตามความต้องการของภาคเอกชน
- 4.1.7 ประชาชนเข้าถึงการใช้พลังงานในราคาที่เป็นธรรม โดยได้รับคุณภาพและการบริการที่ดีขึ้น โดยมีการบริหารจัดการด้านพลังงานที่มีธรรมาภิบาลที่ได้รับการยอมรับจากประชาชน

4.2 ระดับชุมชนและท้องถิ่น

- 4.2.1 ชุมชนและท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถจัดการตนเองและทำงานร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ได้ มีกลไกสถาบันการเงินชุมชนเพื่อสนับสนุนการสร้างอาชีพและรายได้ การพัฒนาธุรกิจชุมชน โดยการสนับสนุนทั้งด้านการรวมกลุ่มสร้างเครือข่าย การสร้างกลไกพัฒนา ร่วมกับภาคเอกชน การจัดตั้งแพลตฟอร์มพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเพิ่มโอกาสในการเติบโตของธุรกิจชุมชน เพิ่มการเข้าถึงตลาดและทรัพยากร และการจัดตั้งกองทุนการลงทุนเพื่อสังคม เพื่อสนับสนุนเครือข่ายความร่วมมือกับระหว่างวิสาหกิจชุมชนและภาคเอกชนให้สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในพื้นที่
- 4.2.2 ชุมชนและท้องถิ่นจะมีอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรในพื้นที่มากขึ้น ซึ่งจะช่วยให้การแก้ปัญหาในชุมชนตรงกับสภาพปัญหาและมีเจ้าภาพดำเนินการที่ชัดเจน ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาความเหลื่อมล้ำอันอาจเกิดจากการพัฒนาที่กระจุกตัวที่ส่วนกลาง

4.3 ระดับภาคธุรกิจ

- 4.3.1 ภาคธุรกิจมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้นทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์ โดยการยกเลิก/ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนและการดำเนินธุรกิจ และการใช้กลไกกฎหมายเพื่อสนับสนุนการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การปรับกติกาให้การจัดสรรทรัพยากรในระบบเศรษฐกิจเป็นไปได้อย่างคล่องตัว การพัฒนาและเสริมสร้างทักษะบุคลากรในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นต่ออนาคต มีการเพิ่มประสิทธิภาพด้วยการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมและ Big data การสร้างระบบนิเวศด้านการวิจัยและนวัตกรรม และการพัฒนามาตรฐานการผลิต รวมทั้งการปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมมาตรการและทรัพยากรที่เอื้อให้เกิดการเพิ่มความสามารถของผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการ Start Up และผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) การปฏิรูปหน่วยงานนโยบายเศรษฐกิจ หน่วยงานด้านสถิติและข้อมูลแห่งชาติ (National data unit) เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ คล่องตัวเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกและตอบโจทย์ความต้องการของการดำเนินการธุรกิจที่ซับซ้อนขึ้น

- 4.3.2 ภาคธุรกิจมีตลาดและฐานการลงทุนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น จากการส่งเสริมการรวมกลุ่มในภูมิภาคซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศคู่ค้าที่สำคัญ อาทิ CLMV บังกลาเทศ โดยเน้นการเชื่อมโยงกันผ่านโครงข่ายคมนาคมที่จะเอื้อให้บริษัทข้ามชาติเลือกใช้ไทยเป็นฐานในการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทานของภูมิภาค
- 4.3.3 อุตสาหกรรมหลักที่ประเทศไทยมีความชำนาญ 3 อุตสาหกรรม ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและการบริการ และอุตสาหกรรมอาหาร จะมีผลิตภาพเพิ่มมากขึ้น ขณะที่อุตสาหกรรมใหม่ที่มีศักยภาพในการเติบโตในอนาคตจะได้รับการพัฒนาต่อยอดจากอุตสาหกรรมที่มีฐานอยู่แล้ว ได้แก่ อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ อุตสาหกรรมการดูแลสุขภาพ อุตสาหกรรมการศึกษา และอุตสาหกรรมดิจิทัล รวมทั้งอุตสาหกรรมหลักที่เชื่อมโยงกับภาคพลังงาน ได้แก่ อุตสาหกรรมระบบกักเก็บพลังงาน และอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ระยะที่ 4

4.4 ระดับภาครัฐ

- 4.4.1 หน่วยงานภาครัฐมีโครงสร้างที่ทันสมัย กะทัดรัด และสามารถปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง และมีระบบงานที่มีผลสัมฤทธิ์สูง รวมทั้งมีระบบบริหารทรัพยากรบุคคลที่ส่งเสริมการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง สามารถดึงดูดและ รักษาเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถสูง ซึ่งจะทำให้หน่วยงานภาครัฐมีกำลังคนที่มีสมรรถนะสูง ปฏิบัติงานอย่างมีคุณภาพ โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรมและวัฒนธรรมความซื่อสัตย์สุจริตบนหลักธรรมาภิบาล พร้อมนำการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งมีการตรวจสอบจากภาคประชาชน ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการทุจริต
- 4.4.2 ภาครัฐมีระบบฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงาน ที่ประชาชนมีโอกาสสามารถเข้าถึงได้ รวมทั้งมีระบบการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำของประเทศที่เป็นบูรณาการ โดยการจัดตั้งสำนักงานบูรณาการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ส่งผลให้ประเทศไทยมีหน่วยงานหลักในการกำหนดนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์ด้านความยากจนและความเหลื่อมล้ำที่ชัดเจน ซึ่งช่วยให้เกิดการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง

4.5 ระดับประเทศ

- 4.5.1 ประเทศไทยมีการธำรงไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีความมั่นคง เป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก มีกฎหมายที่ดี ที่เข้าใจง่าย และสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 4.5.2 ประเทศมีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ ทั้งในด้านการอนุรักษ์ ป่าไม้ และการใช้ประโยชน์ของทรัพยากรทางบก ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความหลากหลายทางชีวภาพ
- 4.5.3 ประเทศมีระบบสุขภาพไทยมีเอกภาพ มีการบูรณาการงานด้านสุขภาพของทุกหน่วยงาน มีการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการตัดสินใจ โดยมีระบบบริการปฐมภูมิที่มีความครอบคลุม ตอบสนองความจำเป็น รวมถึงมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

เพื่อสุขภาพที่เหมาะสม และระบบหลักประกันสุขภาพที่มีความยั่งยืน เพียงพอมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับปัญหาสุขภาพในแต่ละพื้นที่ และมีความเป็นธรรม

4.5.4 เมืองหลักในภาคต่างๆ ได้รับการพัฒนาควบคู่ไปกับกรุงเทพมหานคร และมีระบบการจัดสรรงบประมาณที่เน้นเชิงพื้นที่ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

4.5.5 ประเทศมีผลิตภาพ และศักยภาพในการแข่งขันที่เพิ่มขึ้น มีทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ และได้รับการคุ้มครองทางสังคมในการดำรงชีวิตอย่างเพียงพอและเหมาะสม มีจิตสาธารณะ ทักษะ ความรู้ และสภาวะที่ดีพร้อมมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนประเทศ

5. ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

5.1 ความครบถ้วนขององค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้านมีองค์ประกอบของแผนครบถ้วน ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 7 ของ พ.ร.บ.แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ในทั้ง 6 องค์ประกอบ อย่างไรก็ตาม ร่างแผนการปฏิรูปประเทศบางด้านยังขาดรายละเอียดในส่วนของวงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการที่ชัดเจน โดยเฉพาะในส่วนของระดับกิจกรรมย่อย/กลยุทธ์ ทั้งนี้ มีกฎหมายที่จำเป็นต้องมีเพิ่มเติมหรือแก้ไขปรับปรุงจำนวนรวมทั้งหมดประมาณ 196 ฉบับ

5.2 ลักษณะของกิจกรรมที่ระบุในร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศของทั้ง 11 ด้านมีลักษณะของกิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้ประสบผลอันพึงประสงค์ จำแนกได้ 3 ประเภท ประกอบด้วย (1) กิจกรรมที่เป็นประเด็นการปฏิรูปที่ต้องเร่งดำเนินการ (2) กิจกรรมที่เป็นประเด็นการปฏิรูปที่อยู่ระหว่างดำเนินการและควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ และ (3) กิจกรรมที่เป็นภารกิจปกติซึ่งจะสนับสนุนการปฏิรูปและควรมอบหมายให้หน่วยงานดำเนินการตามกระบวนการปกติ ซึ่งกิจกรรมทั้ง 3 ประเภทส่งผลต่อการดำเนินการร่างแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้สามารถประสบผลอันพึงประสงค์ตามที่กำหนดไว้ได้

5.3 ความสอดคล้อง/สัมพันธ์ระหว่างร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ร่างแผนการปฏิรูปบางด้านมีข้อเสนอการดำเนินกิจกรรมที่มีลักษณะคล้ายคลึงในทิศทางเดียวกัน เช่น (1) ด้านเศรษฐกิจและด้านพลังงาน ที่เสนอให้มีการพัฒนาส่งเสริมอุตสาหกรรมรถยนต์ไฟฟ้าของประเทศ (2) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศและด้านการเมือง ที่เสนอให้ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ (3) ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านกฎหมาย ที่เสนอให้มีการดำเนินงานเพื่อบรรเทาปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมและรายได้ของประชากรกลุ่มเปราะบางของประเทศ

5.4 รายละเอียดของกิจกรรมในประเด็นปฏิรูปที่มีความสัมพันธ์กัน กิจกรรมที่ต้องดำเนินการมีลักษณะเสริมการทำงานให้สามารถดำเนินการในประเด็นปฏิรูปดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น การพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า คณะกรรมการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจกำหนดให้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดนักลงทุน และการส่งเสริมผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมรถยนต์ ให้ปรับตัวไปสู่การผลิตยานยนต์ไฟฟ้า และมาตรการด้านการคลังในการกระตุ้นความต้องการยานยนต์ไฟฟ้า โดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานกำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการในเรื่องดังกล่าว และกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าเพื่อรองรับการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าของประเทศในอนาคต

เอกสารประกอบวาระที่ 4.1-1

สรุปความเห็นต่อร่างแผนการปฏิรูปประเทศ
จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง 11 ด้าน

1. ด้านการเมือง

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กกต./ กษ./ คม./ สผ./ มท./ วท. / สว./ ศธ.

- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ทันที หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการกิจกรรมตามข้อเสนอแผนปฏิรูปฯ ได้ทันที เนื่องจากมีความสอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงานนั้น ๆ เช่น เป็นบทบาทภารกิจที่หน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง หรือมีนโยบายอยู่แล้วสามารถนำมาพัฒนาเพื่อให้เกิดความรู้มากขึ้น เช่น การจัดบรมความรู้ให้กับกลุ่มเป้าหมาย โดยการจัดสัมมนา จัดให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจกับการออกเสียงประชามติจัดให้มีเวทีสาธารณะเพื่อให้ประชาชนออกความคิดเห็น เป็นต้น
- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานต้องปรับปรุงบทบาทภารกิจของหน่วยงานเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ เป็นกรณีส่วนน้อย โดยจะมีประเด็นที่มีกลไกทางการเมืองที่ไม่สอดคล้องและสนับสนุนกันอาจจะต้องปรับเปลี่ยนซึ่งต้องใช้เวลา เช่น การปฏิรูปที่ 1 การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีข้อเสนอให้จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาประชาธิปไตยขึ้น ใน สนง. กกต. โดยมี ปธ.กกต. เป็นประธาน ลธ.กกต. เป็นเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ โดยมีรูปแบบคล้ายคลึงกับกองทุนพัฒนาพรรคการเมือง ซึ่งกิจกรรมนี้อาจจะต้องใช้เวลาในการพิจารณา การปฏิรูปที่ 4 การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมเพื่อการปฏิรูปประเทศ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น มีข้อคิดเห็นคือ การดำเนินการต้องรอกำหนดระเบียบ กฎเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการ ให้ชัดเจน ซึ่งต้องใช้เวลาเช่นกัน

นอกจากนี้ ข้อเสนอที่ให้คณะกรรมการ สตช. ทำการประเมินผลความสำเร็จการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลและเสนอรัฐสภาทราบ อาจมีข้อจำกัด เนื่องจาก สตช. เป็นหน่วยงานภาครัฐในฝ่ายบริหาร ดังนั้น การให้สำนักงบประมาณของรัฐสภาทำหน้าที่ดังกล่าว (องค์กรที่อยู่ภายใต้ฝ่ายนิติบัญญัติ) จะมีความเหมาะสมกว่า

2. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กษ./ยธ./สคก./คค./ปปช./พณ./วท./สว./ศย./ศธ./สชช./สตง./สศ./สลค.

- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานสามารถดำเนินการตามประเด็นแผนการปฏิรูปได้ทันที หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการกิจกรรมตามข้อเสนอแผนปฏิรูปฯ ได้ทันที เนื่องจากหน่วยงานมีกฎหมาย หรือ แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับประเด็นของแผนปฏิรูป รวมทั้งมีการดำเนินกิจกรรมที่สอดคล้องกับกิจกรรมของแผนปฏิรูปอยู่แล้ว เช่น การฝึกอบรมบุคลากร หรือ การวางโครงสร้างการทำงานของหน่วยงาน เป็นต้น

- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่ทางหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการตามประเด็นแผนการปฏิรูปได้ทันที เป็นกรณีส่วนน้อย ซึ่งส่วนมากมีสาเหตุจากการขาดการรองรับจากกฎหมาย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมาย หรือ พ.ร.บ. มาเพื่อรองรับ หรืออาจจำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคในหารดำเนินการ และ ในหลายกรณี หากหน่วยงานจำเป็นต้องปรับบทบาทภารกิจก่อนนั้น ทางหน่วยงานที่ยังไม่มีฝ่ายทำงานที่ทำหน้าที่ตามแผนประเด็นแผนการปฏิรูปได้โดยตรง จำเป็นต้องตั้งฝ่ายทำงานใหม่ขึ้นภายใต้การรองรับของกฎหมาย เพื่อดำเนินการตามประเด็นแผนการปฏิรูปโดยตรง
 - ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการตามแผนงานได้ เป็นกรณีส่วนน้อย เนื่องจากทางหน่วยงานไม่มีบทบาทหน้าที่ตามกฎหมาย หรือ โครงสร้างในการดำเนินการตามประเด็นแผนการปฏิรูป หรือ ในกรณีที่แผนการปฏิรูปที่นำเสนอขึ้นได้ถูกดำเนินการไปแล้วโดยหน่วยงานอื่นที่มีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง เช่น ประเด็นเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง หรือ การเบิกงบประมาณ เป็นต้น ทางหน่วยงานที่ไม่มีบทบาทโดยตรงจะไม่ดำเนินงานตามประเด็นแผนการปฏิรูปนั้น ในประเด็นปฏิรูปที่ 3 กิจกรรมที่ 3 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่ได้มีภารกิจในการทดลองดำเนินการจัดทำโครงสร้างและระบบการบริหารราชการแบบภาค/เขต เป็นต้น
- ทั้งนี้ หลายหน่วยงานได้มีการใช้ช่องทางบริการ การเก็บข้อมูล หรือ แจ้งร้องเรียน หลากหลายช่องทางตามแต่ละโครงการ การรวมช่องทางติดต่อ-บริการ ตามการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จผ่านช่องทางดิจิทัล และศูนย์บริการร่วมนั้น จึงไม่สามารถดำเนินการต่อได้ หากยังไม่มีมีการปรับบทบาทภารกิจให้เหมาะสมทั้งนี้ หลายหน่วยงานมีข้อคิดเห็นว่า ควรจะมีการตั้งหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ดูแลการติดต่อ ประสานงาน หรือ เก็บข้อมูล หรือ การนำระบบดิจิทัลมาใช้ เพื่อเชื่อมโยงการติดต่อ และ การเข้าถึงข้อมูล ของแต่ละหน่วยงาน เพื่อลดความซับซ้อนของระบบ และยกระดับความเร็วในการดำเนินการขึ้น

3. ด้านกฎหมาย

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กษ. /ยธ. /อก. /สคก. /ปปช. /พณ. /มท. /วท./วส. /ศย. /ศร. /ศก. /สสป. /สผ. /สว.

- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานสามารถดำเนินการตามประเด็นแผนการปฏิรูปได้ทันที หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้ทันที เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีบทบาทภารกิจ หรือ กฎหมายที่สอดคล้องกับกิจกรรมของการปฏิรูปอยู่แล้ว ส่งผลให้สามารถดำเนินการได้ทันที และมีบางหน่วยงานที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมาย ซึ่งสามารถเพิ่มเติมหรือแก้ไขให้สอดคล้องกับประเด็นการปฏิรูปได้ในทันที
- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่ทางหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการตามประเด็นแผนการปฏิรูปได้ทันที เป็นกรณีส่วนน้อย โดยส่วนมากจะเป็นการปรับปรุงในส่วนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พ.ร.บ. กฎกระทรวง เป็นต้น เพื่อให้กฎหมายเหล่านั้นมีความสอดคล้องกับกิจกรรมในประเด็น

ปฏิรูปและมีผลบังคับใช้ได้จริง และมีส่วนของการพัฒนาองค์กรให้สอดคล้องกับกิจกรรม เช่น การฝึกอบรมบุคลากรให้มีความพร้อมและเข้าใจในการปฏิบัติการกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูป

- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการตามแผนงานได้** เป็นกรณีส่วนน้อย เช่น กระทรวงศึกษาธิการที่เห็นว่าข้อเสนอประเด็นปฏิรูป ผลอันพึงประสงค์ที่ 8 ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมาย เพื่อพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพที่ดี ขัดกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน และหากออกเป็นกฎหมายจะทำให้ขาดความยืดหยุ่น ไม่สามารถรองรับการปรับเปลี่ยนในสังคมปัจจุบันได้อย่างทันท่วงที ทางหน่วยงานเห็นว่าการจัดทำเป็นประกาศของกระทรวง จะมีความยืดหยุ่นกว่า
- **ความเห็นอื่น ๆ**
 - บางหน่วยงานมีการขอให้ทบทวนในส่วนของผู้รับผิดชอบหลัก เช่น สคก. ขอเสนอเป็นผู้รับผิดชอบเพียงหน่วยงานเดียวของประเด็นปฏิรูปที่ 2 การยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน เนื่องจากหน่วยงานมีภารกิจที่สอดคล้องกับเรื่องนี้อยู่แล้ว จึงเห็นว่าไม่ควรตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมารับผิดชอบ เพราะอาจเกิดการดำเนินงานที่ทับซ้อนกันได้ และขอเสนอการไม่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในประเด็นประเด็นปฏิรูปที่ 7 การมีกลไกให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายหรือกฎหมายโดยสะดวกและเข้าใจกฎหมายได้ง่ายๆ เนื่องจาก สคก. เห็นว่ามีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักอยู่แล้วคือ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจของ สคก.
 - บางหน่วยงานอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษา หาแนวทางในการดำเนินกิจกรรมให้บรรลุตามประเด็นปฏิรูป เช่น มท. ต้องใช้เวลาศึกษาในการหาวิธีลดความเหลื่อมล้ำในด้านน้ำประปา ซึ่งมีต้นทุนสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามประเด็นปฏิรูป

4. ด้านกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กษ./ ยธ./ คค./ พณ./ ศย./ ศร.

- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ทันที** หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้ทันที โดยส่วนใหญ่จะเป็นประเด็นที่มีกิจกรรมสอดคล้องกับกิจกรรมที่หน่วยงานนั้นๆ ปฏิบัติอยู่แล้ว หรือเป็นการปรับปรุงกฎหมายยุติธรรมให้สอดคล้องกันส่วนใหญ่โดยมีประเด็นหลักๆ คือ การกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนการพัฒนาเทคโนโลยีช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมและการปรับกระบวนการทศน์ในการบริหารงานยุติธรรมเพื่อสร้างความปลอดภัยและความเป็นธรรมในสังคม
- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานต้องปรับปรุงบทบาทภารกิจของหน่วยงานเพื่อให้สามารถดำเนินการได้** เป็นกรณีส่วนน้อย โดยจะเป็นประเด็นที่มีกลไกทางด้านกระบวนการยุติธรรมที่ไม่สอดคล้องและสนับสนุนกัน ส่งผลให้อาจจะต้องปรับเปลี่ยนแก้ไขในบางประเด็น เช่น การไม่

เห็นด้วยกับการจัดตั้งหรือปรับโครงสร้างหน่วยงานนิติวิทยาศาสตร์เพื่อให้หน่วยงานและ
ผู้ปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ มีความเป็นอิสระ โดยควรระบุให้ชัดเจนว่า หน่วยงานที่
ปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ต่างๆ ต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่าง
สะดวก รวดเร็ว และไม่ควรมีกระบวนการหรือขั้นตอนที่ยุ่งยากในการขอรับบริการ เพื่อเป็น
ทางเลือกในการใช้บริการจากประชาชน

- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมประเด็นปฏิรูปที่ขัดแย้งกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน ไม่พบ
ประเด็นดังกล่าว

5. ด้านเศรษฐกิจ

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : BOI/ ยธ./ กษ./ อก./ คค./ วท./ ศธ.

- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ทันที หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้
ทันที โดยเป็นประเด็นที่มีหน่วยงาน คณะกรรมการ มาตรการ โครงการ แผนงานรองรับอยู่แล้ว
หรือมีการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานอยู่ก่อนแล้ว ซึ่งมีเนื้อหาสอดคล้องกับประเด็น
ปฏิรูปที่เสนอ
- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้แต่ต้องปรับภารกิจ เป็นกรณีส่วนน้อย โดยมี
หลายความเห็นในแต่ละประเด็นที่มาจากต่างหน่วยงานแตกต่างกันไป เช่น ความจำเป็นต้องรอ
ความคืบหน้าในการดำเนินการจากหน่วยงานอื่น ต้องหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ
ดำเนินกิจกรรมต่อไป ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย อยู่ในขั้นตอนหรือรอปรับปรุงข้อ
กฎหมาย และเรียกร้องให้กำหนดเป็นนโยบายและสนับสนุนเพื่อให้เกิดภารกิจนั้นๆ เป็นต้น
- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่ขัดกับบทบาทภารกิจ เป็นกรณีส่วนน้อย โดยมีสาเหตุหลักคือความ
ขัดกันของหน้าที่หน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการหรือไม่มีคำสั่งให้ดำเนินกิจกรรมนั้นได้ เช่น
กรมส่งเสริมการเกษตร ให้ความเห็นว่ากรมได้รับมอบหมายให้ทำกิจกรรมสนับสนุนข้อมูลระดับ
โครงการเท่านั้นในขณะที่ควรเป็นหน่วยงานเจ้าภาพกิจกรรมนั้น
- ความเห็นอื่นๆ บางหน่วยงานมีการแสดงความเห็นให้ปรับเปลี่ยนเนื้อหาของกิจกรรม เสนอการ
ตัดคำที่กำหนดภายใต้กิจกรรม เสนอให้มีการบูรณาการหรือมอบให้หน่วยงานกลางรับผิดชอบ
ประสานงานระดับกระทรวง รวมทั้งบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งเห็น
ควรให้มีการจัดทำวิจัยเพิ่มเติมเพื่อค้นหารูปแบบที่เหมาะสมแต่ละพื้นที่ และอื่นๆ ตามประเด็น
ประปฎิรูปตามรายละเอียด

6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กษ. /พณ. /อก. /สคก. /คค. /พณ. /วช. /วท. /ศก.

- ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ทันที หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้
ทันที เนื่องจากข้อเสนอกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปเป็นประเด็นที่มีกิจกรรมสอดคล้องกับ

กิจกรรมที่หน่วยงานนั้นๆ ปฏิบัติตามภารกิจอยู่แล้ว หรือมีกลไกทางนโยบาย เช่น มติคณะรัฐมนตรี พ.ร.บ. /กฎหมายที่สอดคล้องกับกิจกรรมรองรับอยู่แล้ว จึงสามารถดำเนินการได้ทันที

- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานต้องปรับปรุงบทบาทภารกิจของหน่วยงานเพื่อให้สามารถดำเนินการได้** เป็นกรณีส่วนน้อย โดยจะเป็นประเด็นที่หน่วยงานนั้นๆ เป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการอยู่แล้ว แต่บทบาทและภารกิจของหน่วยงานไม่ได้มีความสอดคล้องกับกิจกรรมของประเด็นปฏิรูปโดยตรง ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการปรับเปลี่ยนบทบาทและภารกิจให้สอดคล้องกับกิจกรรมของประเด็นการปฏิรูป โดยหลายหน่วยงานเห็นว่าควรพิจารณาเพิ่มจำนวนบุคลากร และงบประมาณตามความเหมาะสม เพื่อสนับสนุนภารกิจ หรือปรับเปลี่ยนบทบาทของหน่วยงานเป็นหน่วยงานสนับสนุน เช่น การให้ความร่วมมือทางด้านข้อมูล เป็นต้น
- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่ขัดแย้งกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน** เป็นกรณีส่วนน้อย โดยจะเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎระเบียบต่างๆ ของหน่วยงานที่ขัดแย้งกับกิจกรรมในประเด็นปฏิรูปที่เสนอ เช่น กฎระเบียบของกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม ไม่มีการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งขัดแย้งกับ ประเด็นปฏิรูปที่ 8 เรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามแนวคิด การวางแผนเชิงพื้นที่ทางทะเล
- **ประเด็นอื่นๆ ควรมีการทบทวนความชัดเจนในรายละเอียดถึงกรอบการดำเนินงาน** เพื่อมิให้เกิดความทับซ้อนกับภารกิจหลักในการกำกับดูแลและการบริหารจัดการของแต่ละหน่วยงาน และเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน บางกิจกรรมควรพิจารณาทบทวนการกำหนดหน่วยงานหลักขึ้นมาใหม่ เช่น การกำหนดให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการนำแท่นผลิตและอุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม ไปใช้ประโยชน์อื่นใดที่ไม่เกี่ยวข้องกับกิจการปิโตรเลียม ซึ่งกระทรวงพลังงานเห็นว่าไม่ควรกำหนดกระทรวงเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากมิใช่ภารกิจหลักและภาระรับผิดชอบของกระทรวง

7. ด้านสาธารณสุข

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : นร./ สสน./ สธ./ ศธ./ วท./ วช./ พณ./ อก./ กษ.

- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ทันที** หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้ทันที เนื่องจากเป็นประเด็นที่มีความสอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่หน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว หรือ มีกลไกนโยบายที่สอดคล้องกัน เช่น มีข้อกำหนดที่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่ดำเนินการอยู่จึงสามารถดำเนินการได้ทันที
- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่หน่วยงานต้องปรับปรุงบทบาทภารกิจก่อนดำเนินการ** เป็นกรณีส่วนน้อย โดยส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่หน่วยงานได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ แต่บทบาทภารกิจไม่ได้มีความสอดคล้องกับกิจกรรมของหน่วยงานจึงต้องมีการปรับเพื่อให้สอดคล้องและสามารถดำเนินการได้ เช่น ปรับปรุงข้อกำหนดให้มีความสอดคล้อง มีการร่างระเบียบต่างๆ มีการจัดทำข้อเสนอในการดำเนินงานซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการ เป็นต้น

- **ประเด็นปฏิรูป/กิจกรรมที่ขัดกับบทบาทภารกิจ** ส่วนใหญ่เป็นภารกิจ/กิจกรรมที่มีกฎระเบียบต่างๆ ของหน่วยงานที่ขัดแย้งกับกิจกรรมของการปฏิรูป หรือเป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานอื่นรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว
- **ประเด็นอื่นๆ** ควรมีการทบทวนความชัดเจนในรายละเอียดและกรอบการดำเนินงาน เพื่อไม่ให้เกิดความทับซ้อนในการปฏิบัติ ควรประสานให้มีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่นและรวดเร็ว

8. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กษ./ สคก./ ศธ./ สผ./ สว.

- **ประเด็นปฏิรูปที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ทันที** ส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่มีกิจกรรมการดำเนินการสอดคล้องกับภารกิจที่หน่วยงานนั้นๆ ปฏิบัติอยู่ หรือมีกฎหมายที่สอดคล้องกับกิจกรรมของประเด็นปฏิรูปอยู่แล้ว จึงสามารถดำเนินการได้ทันที
- **ประเด็นปฏิรูปที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้แต่ต้องมีการปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน** จะเป็นประเด็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย เช่น กระทรวงศึกษาธิการ ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การปฏิรูปการรู้เท่าทันสื่อของประชาชน กิจกรรมการจัดสัมมนาเรื่อง “การรู้เท่าทันสื่อ” ในโรงเรียนและในมหาวิทยาลัยทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัดอย่างต่อเนื่อง จะต้องมีการปรับบทบาทภารกิจเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้มีการส่งเสริมความรู้และกระตุ้นความคิดให้นักเรียนนักศึกษาในสังกัดรู้เท่าทันสื่อ
- **ประเด็นปฏิรูปบางประเด็นมีบางกิจกรรมที่หน่วยงานที่ดำเนินการต้องร่วมมือกันในการจัดทำ** กลไกทางกฎหมายขึ้น เช่น สคก. ประเด็นปฏิรูปที่ 2 แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ กิจกรรมยกย่องพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน ซึ่ง สคก. พร้อมเข้าร่วมเป็นคณะทำงานในการดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทันที

9. ด้านสังคม

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : สนร. / สลน./ สวชน. / ศธ. / วท. / วช. / มท. / พม. / พณ. / คค. / สคก. / ยธ. / กษ.

- **ประเด็นปฏิรูปที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ทันที** ส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่หน่วยงานมีความรับผิดชอบโดยตรงหรือมีส่วนส่งเสริมในกิจกรรมนั้นๆ เช่น การจัดทำ พ.ร.บ. ที่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของประเด็นปฏิรูป การสนับสนุนให้มีกลไกพระราชรัฐ สร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งเชิงประเด็นและกลไก เป็นต้น
- **ประเด็นปฏิรูปที่หน่วยงานต้องปรับปรุงบทบาทภารกิจก่อนดำเนินการ** ส่วนใหญ่เป็นประเด็นบทบาทภารกิจที่หน่วยงานนั้นๆ ดำเนินการอยู่แล้วและมีส่วนที่สามารถสนับสนุนบทบาทภารกิจปฏิรูปได้ แต่ลักษณะงานอาจไม่มีความเจนจึงต้องมีการปรับเปลี่ยน เช่น มีการประสานความร่วมมือภายในหน่วยงานและการมอบหมายงานที่ชัดเจนขึ้น เป็นต้น จึงสามารถดำเนินการต่อได้

- **ประเด็นปฏิรูปที่ขัดกับบทบาทภารกิจ** ส่วนใหญ่เป็นภารกิจ/กิจกรรมที่มีภาวะเบียดต่างๆของหน่วยงานที่ขัดแย้งกับกิจกรรมของการปฏิรูป หรือ เป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานอื่นรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว
- **ประเด็นอื่นๆ**
 - ควรมีการทบทวนความชัดเจนในรายละเอียดและกรอบการดำเนินงาน เพื่อไม่ให้เกิดความทับซ้อนในการปฏิบัติ ควรประสานให้มีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่นและรวดเร็ว
 - ควรสร้างค่านิยมความเท่าเทียมตั้งแต่ยังเด็กรวมถึงปรับพฤติกรรมผู้ใหญ่ โดยเฉพาะมีนโยบายและบทลงโทษที่ชัดเจนและรุนแรงกับผู้ละเมิดสิทธิของผู้อื่น เพื่อเป็นแบบอย่างแก่สังคม

10. ด้านพลังงาน

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กษ./พณ./อก./พณ./มท./วท./ศธ.

- **ประเด็นปฏิรูปที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ทันที** หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการตามข้อเสนอแผนปฏิรูปฯ ได้ทันที เนื่องจากเป็นประเด็นที่มีกิจกรรมสอดคล้องกับกิจกรรมที่หน่วยงานนั้นๆดำเนินการอยู่ หรือมีนโยบาย/แผนการดำเนินการรองรับ จึงสามารถดำเนินการได้ทันที ทั้งนี้ บางหน่วยงานดำเนินการได้เฉพาะให้การสนับสนุนข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องเท่านั้น เนื่องจากไม่ใช่ภารกิจของหน่วยงาน เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม ประเด็นการปฏิรูปที่ 9 ปฏิรูประบบบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็วสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล กิจกรรมกำหนดมาตรฐานและราคากลางของเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็ว ซึ่งกิจกรรมการกำหนดราคากลางของเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็ว ไม่ใช่ภารกิจของกระทรวงอุตสาหกรรม แต่สามารถสนับสนุนข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องได้
- **ประเด็นปฏิรูปที่ดำเนินการได้แต่ต้องปรับบทบาทภารกิจ** ให้สามารถดำเนินการได้อย่างเหมาะสม ทั้งนี้ หน่วยงานที่ให้ความเห็นไม่ได้ระบุถึงวิธีการปรับบทบาทภารกิจ
- **ประเด็นปฏิรูปที่ขัดแย้งกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน** จะเป็นกิจกรรมที่หน่วยงานเห็นว่า เป็นประเด็นระหว่างประเทศมีความอ่อนไหวอยู่นอกเหนือการควบคุม เช่น กิจกรรมของกระทรวงพลังงาน ประเด็นการปฏิรูปที่ 7 จัดทำแนวทางความร่วมมือในการพัฒนาแหล่งก๊าซธรรมชาติในพื้นที่ทับซ้อนไทย-กัมพูชา ภายในปี พ.ศ. 2561 ซึ่งไม่ควรระบุปี พ.ศ. แต่ควรระบุให้ปฏิบัติในปี พ.ศ. 2561 จึงไม่ควรใส่ในประเด็นการปฏิรูป และกิจกรรมที่หน่วยงานเห็นว่าไม่เป็นประเด็นปฏิรูป เช่น กิจกรรมของกระทรวงพลังงาน ประเด็นการปฏิรูปที่ 11 กิจกรรมให้กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ จัดทำข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการให้หน่วยงานราชการสามารถทำสัญญาเช่าโซลาร์รูฟได้ในระยะยาวหลายปี โดยอนุญาตให้เอกชน

เป็นผู้ลงทุนติดตั้งโซลาร์รูฟบนหลังคาของอาคารราชการ และหน่วยงานราชการไฟฟ้าที่ผลิตได้จากโซลาร์รูฟ ซึ่งไม่เป็นประเด็นปฏิรูป จึงควรตัดกิจกรรมในประเด็นปฏิรูปนี้ออก

- **ประเด็นอื่นๆ** มีการขอเพิ่มเติม/แก้ไข/ปรับปรุงเนื้อหา/ถ้อยคำบางประการ เช่น ขอแก้ไขคำว่า กกพ. แก้ไขเป็น สำนักงาน กกพ. ระบุเพิ่มเติมตารางแสดงขั้นตอนดำเนินการ ลำดับที่ 2 (หน้า 44) จากเดิม “เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลกลางของรัฐบาล หรือเชื่อมโยงระบบ IT กับหน่วยงานภายนอก” ระบุเพิ่มเติม คือ “กำหนดให้มีการศึกษาเพื่อแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่สามารถทำให้เข้าถึงและเชื่อมโยงข้อมูลพลังงานได้อย่างสมบูรณ์ควบคู่กันไปในช่วงตอนการดำเนินงานเชื่อมโยงกับ Big Data หรือเชื่อมโยงระบบ IT กับหน่วยงานภายนอก

11. ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

หน่วยงานที่ให้ความเห็น : กษ. / ยธ. / อก. / สคก. / ปปง. / มท. / วท. / ศย. / ศธ / สชช. / สตง. สนร.

- **ประเด็นปฏิรูปที่สามารถดำเนินการได้ทันที** หน่วยงานส่วนใหญ่สามารถดำเนินการกิจตามข้อเสนอแผนปฏิรูปฯ ได้ทันที เนื่องจากเป็นกิจกรรมที่ได้มีการปฏิบัติตามคำสั่งของหน่วยงานเจ้าภาพหรือดำเนินการตามแนวทางที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินไว้อยู่แล้ว กำลังอยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการอยู่แล้ว อยู่ในระหว่างการรอสรุปร่วมกันระหว่างหน่วยงานแล้วจัดทำแผนเพื่อดำเนินการในลำดับต่อไป หรือเป็นกิจกรรมมีหน่วยงานที่รองรับ มีแผน กฎ ประกาศ หรือกฎหมายเดิมที่ไม่ใช่แผนปฏิรูปสนับสนุนกิจกรรมอยู่แล้ว เป็นต้น
- **ประเด็นปฏิรูปที่ดำเนินการได้แต่ต้องปรับบทบาทภารกิจ** พบกิจกรรมที่ขัดกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหรือไม่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น ซึ่งหากปรับปรุงภารกิจก็จะสามารถดำเนินกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปได้ และบางกิจกรรมอยู่ระหว่างการพิจารณา ร.ร.บ.
- **ประเด็นปฏิรูปที่ขัดกับบทบาทภารกิจ** เป็นกิจกรรมที่ไม่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่และไม่สามารถปรับภารกิจให้สอดคล้องกับกิจกรรมได้ โดยที่หน่วยงานให้ความเห็นเพิ่มเติม
- **ความเห็นอื่นๆ** มีการปรับขอปรับแก้ไขข้อความในส่วนของเนื้อหากิจกรรม ขอให้มีการกำหนดโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน เสนอให้มีการทำความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ให้ทราบถึงผลกระทบในการไม่ปฏิบัติตามวินัย เสนอให้มีการเผยแพร่การบริหารงบประมาณ ฯลฯ

เอกสารประกอบวาระที่ 4.1-2

ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ 11 ด้าน

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

4.2 นโยบายและแผนระดับชาติ
ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2560-2564)

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.2 (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

(พ.ศ. 2560 – 2564) ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

1. ข้อเท็จจริง

- 1.1 วันที่ 10 ตุลาคม 2560 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 - 2564) ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เสนอ โดยให้ สมช. ได้รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไป และให้นำ (ร่าง) นโยบายและแผนฯ เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป
- 1.2 วันที่ 4 ธันวาคม 2560 คณะรัฐมนตรีมีมติ เรื่องแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่ สศช. เสนอ ดังนี้ (1) เห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น 3 ระดับ ได้แก่ แผนระดับที่ 1 ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ 2 ได้แก่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนความมั่นคง และแผนระดับที่ 3 หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ (2) เห็นชอบวิธีการเสนอแผนและการตั้งชื่อแผนในระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 ตามที่ สศช. เสนอ สำหรับแผนระดับที่ 3 ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอแผนระดับที่ 3 ไปยัง สศช. เพื่อพิจารณากลับกรองตามขั้นตอนต่อไป
- 1.3 ทั้งนี้ ในส่วนของ(ร่าง) นโยบายและแผนฯ ของ สมช. เป็นแผนระดับที่ 2 ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้ส่งเรื่องไปยัง สศช. เพื่อเสนอแผนต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็น แล้วจึงส่งแผนดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
- 1.4 สมช. ได้ส่งหนังสือด่วนมาก เลขที่ นร 0802/11200 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2560 เรื่องนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 - 2564) มายัง สศช. ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาต่อไป

2. สาระสำคัญของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 – 2564)

สาระสำคัญของ (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ประกอบด้วย 4 ส่วน ได้แก่ บทนำ สถานการณ์และบริบทความมั่นคง (พ.ศ. 2561 – 2564) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และการขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ สรุปได้ ดังนี้

- 2.1 บทนำ ประกอบด้วย หลักการและเหตุผล และกระบวนการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
- 2.2 สถานการณ์และบริบทความมั่นคง (พ.ศ. 2561 – 2564) ประกอบด้วย
 - 2.2.1 การเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงระดับโลก มีประเด็นสำคัญ ได้แก่ การเมืองระหว่างประเทศ ที่มีความเคลื่อนไหวสำคัญด้านเศรษฐกิจและการเงินระหว่างประเทศ

ซึ่งเป็นการท้าทายและสร้างดุลอำนาจใหม่ และมีแนวโน้มส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงระเบียบโลก ทั้งทางการเมืองและเศรษฐกิจ การครอบครองอาวุธนิวเคลียร์และอาวุธทำลายล้างสูง ซึ่งเป็นปัจจัยนำไปสู่ความตึงเครียดและความหวาดระแวงระหว่างกัน

2.2.2 ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงในระดับภูมิภาค ได้แก่ การขยายอิทธิพลและบทบาทของประชาคมอาเซียนต่อภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ที่มีการปรับเปลี่ยนนโยบายที่แสดงให้เห็นถึงแนวโน้มของการแข่งขันและการขยายอิทธิพลของชาติมหาอำนาจ ทั้งการใช้พลังอำนาจทางทหารและทางเศรษฐกิจ การขยายตัวของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในระดับภูมิภาคโดยกลุ่มประเทศอาเซียนจะมีความเชื่อมโยงและรวมตัวกันมากขึ้น ทั้งทางด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจและสังคม ภายใต้ “ประชาคมอาเซียน” ความขัดแย้งทางดินแดนและการใช้กำลังทางการทหารยังมีความไม่เข้าใจและความหวาดระแวงที่อาจทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน แต่สามารถจำกัดขอบเขตและระดับความรุนแรงให้อยู่ในเฉพาะพื้นที่ ความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทะเล ปัจจุบันผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทยมีมูลค่าสูง และในเชิงภูมิรัฐศาสตร์ประเทศไทยเป็นจุดยุทธศาสตร์เส้นทางการเดินเรือที่สำคัญในภูมิภาคและเป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล ส่งผลให้มหาอำนาจต่างๆ มุ่งที่จะรักษาและแผ่ขยายอิทธิพลของตนเองในพื้นที่ดังกล่าว

2.2.3 ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงภายในประเทศ ได้แก่ ความมั่นคงของสถาบันพระมหากษัตริย์ ความเคลื่อนไหวที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถาบันฯ เพิ่มระดับและขอบเขตที่กว้างขวาง ความขัดแย้งของคนภายในประเทศ ที่สังคมไทยกำลังอยู่ในกระบวนการเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ยังมีปัญหาเชิงโครงสร้างจากความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ สังคม และการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงโลกทัศน์ที่แตกต่างกันของกลุ่มคนในสังคม ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่มีความซับซ้อน ละเอียดอ่อน และเชื่อมโยงกันหลายมิติ ความไม่เชื่อมั่นในการบริหารประเทศตามหลักนิติธรรม ความไม่เชื่อมั่นในการบริหารประเทศและวิกฤติศรัทธาของผู้นำรวมถึงโครงสร้างทางการเมืองการบริหารปัญหายาเสพติด ที่มีแนวโน้มรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการแพร่ระบาดของยาเสพติดในกลุ่มของเยาวชนซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงสำคัญ และความเสี่ยงจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ ที่การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสภาวะโลกร้อนเกิดขึ้นพร้อมกับการเพิ่มจำนวนของประชากรโลก รวมถึงการพัฒนาประเทศที่เน้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นหลัก นำไปสู่การใช้ทรัพยากรธรรมชาติโดยขาดความสมดุลทำให้เกิดสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศน์จนนำไปสู่ภัยพิบัติธรรมชาติเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น

2.2.4 ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงข้ามพรมแดน ได้แก่ การเคลื่อนตัวของภัยคุกคามข้ามชาติ ตามสภาวะโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และความมั่นคงของชาติโดยรวม การย้ายถิ่นฐานของประชากร จากประเทศรอบบ้านเข้าสู่ประเทศไทยส่วนใหญ่เป็นการย้ายถิ่นในลักษณะเข้าเมืองผิดกฎหมายที่ส่งผลให้เกิดปัญหาการผลักดันและส่งกลับส่งผลให้มีผู้ย้ายถิ่นจำนวนมากยังคงค้างอยู่ในประเทศไทย และเกิดปัญหาการเมืองระหว่างประเทศ และบริบทการเปลี่ยนแปลงที่

นำไปสู่ภัยคุกคามรูปแบบใหม่อื่น ๆ ทั้งที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงที่เชื่อมโยงกับบริบทโลกในมิติต่างๆ ทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองรวมถึงการพัฒนาด้านเทคโนโลยี

2.3 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วย ดังนี้

2.3.1 กรอบแนวคิด

- (1) **กรอบแนวคิดชุดที่ 1** **ข้อกำหนด** ประกอบด้วย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559 และพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ที่กำหนดว่าการกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติและแผนอื่นใด รวมตลอดทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
- (2) **กรอบแนวคิดชุดที่ 2** **น้อมนำศาสตร์พระราชทาน** เป็นหลักการดำเนินงานด้านความมั่นคง อาทิ ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เกษตรทฤษฎีใหม่ เป็นหลักการปฏิบัติงานด้านความมั่นคง
- (3) **กรอบแนวคิดชุดที่ 3** **การให้ความสำคัญกับความมั่นคงแบบองค์รวม** (Comprehensive Security) ที่ให้ความสำคัญครอบคลุมทั้งความมั่นคงของมนุษย์ (Human Security) และความมั่นคงของรัฐ (State Security) โดยความมั่นคงเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าควบคู่กับความอยู่ดีมีสุขของคนในชาติและความอยู่รอดปลอดภัยของประเทศ
- (4) **กรอบแนวคิดชุดที่ 4** **ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์แผนระดับชาติและยุทธศาสตร์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** โดยเฉพาะกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579) (ด้านความมั่นคง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) และประเด็นยุทธศาสตร์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (United Nation Sustainable Development Goals: SDGs)
- (5) **กรอบแนวคิดชุดที่ 5** **ประชารัฐ** การส่งเสริมประชารัฐ (หน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น และภาควิชาการ) เข้ามามีส่วนร่วมและมีบทบาทส่งเสริม/รักษาและเสริมสร้างความมั่นคง ที่ทุกภาคส่วนได้ร่วมดำเนินงานด้านความมั่นคง โดยประสานและผนึกกำลังของทุกฝ่ายในชาติ
- (6) **กรอบแนวคิดชุดที่ 6** **ความมั่นคงภายในประเทศ** ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมของประเทศให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงและผลกระทบโดยคำนึงถึงสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต
- (7) **กรอบแนวคิดชุดที่ 7** **การรักษาดุลยภาพสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศและความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับนานาประเทศ** การสร้างความสมดุลและบทบาทที่

สร้างสรรค์ของไทยและแสวงความร่วมมือกับมิตรประเทศ บนพื้นฐานความไว้วางใจและความเชื่อมั่นส่วนทางยุทธศาสตร์เพื่อแสวงหาความร่วมมือหรือกิจกรรมที่เกื้อหนุนส่งเสริมความเป็นมิตรแทนการนำความขัดแย้ง และการให้ความสำคัญกับการพัฒนาความร่วมมือในทุกระดับโดยให้มิตรประเทศมีการพัฒนาไปพร้อมกัน

2.3.2 นิยามศัพท์ โดยอ้างอิงจากพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559 มาตรา 4

2.3.3 ผลประโยชน์แห่งชาติ ประกอบด้วย

- (1) การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ
- (2) การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ
- (3) การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ
- (4) การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์
- (5) ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรม และความอยู่ดีมีสุขของประชาชน
- (6) ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงาน อาหาร
- (7) ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ
- (8) การอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

2.3.4 วัตถุประสงค์แห่งชาติ

- (1) เพื่อส่งเสริมและรักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (2) เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความจงรักภักดี และธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
- (3) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างสามัคคีปรองดอง ความเป็นธรรม และความสมานฉันท์ในชาติเพื่อลดการเผชิญหน้า และการใช้ความรุนแรงในทุกรูปแบบ
- (4) เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไขของการใช้ความรุนแรง
- (5) เพื่อพัฒนาศักยภาพของภาครัฐ และส่งเสริมบทบาทและความเข้มแข็งของทุกภาคส่วน ในการรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบที่กระทบกับความมั่นคง
- (6) เพื่อให้การจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม พลังงาน และอาหาร มีความมั่นคง ความยั่งยืนและมีความสมดุลกับการขยายตัวของพัฒนาประเทศ รวมถึงลดความเสี่ยงจากผลกระทบของกระแสโลกาภิวัตน์

- (7) เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมความพร้อมของชาติในการเผชิญกับภาวะสงครามและวิกฤตการณ์ความมั่นคง อย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ
- (8) เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพในการป้องกันประเทศ สนับสนุนภารกิจที่ไม่ใช่การสงคราม และสามารถผนึกกำลังของกองทัพกับทุกภาคส่วนในการเผชิญกับภัยคุกคามด้านการป้องกันประเทศในทุกรูปแบบ
- (9) เพื่อส่งเสริมสภาวะแวดล้อมที่สร้างสรรค์และสันติในการอยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านกลุ่มประเทศอาเซียน ประชาคมโลก บนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์และการดำรงเกียรติภูมิของชาติ

2.3.5 วิสัยทัศน์

“มีเสถียรภาพภายในประเทศ ลดภัยข้ามเขตพรมแดนไทย มีบทบาทสร้างสรรค์ในภูมิภาคและประชาคมโลก” กล่าวคือ ชาติมีเสถียรภาพและเป็นปึกแผ่น ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต ประเทศมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ปลอดภัยจากภัยคุกคามข้ามพรมแดน พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ มีบทบาทที่สร้างสรรค์และรับผิดชอบเป็นที่ยอมรับในภูมิภาคและประชาคมโลกเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ

2.3.6 นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ มีทั้งสิ้น 16 นโยบาย ประกอบด้วย

- นโยบายที่ 1 : เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- นโยบายที่ 2 : สร้างความเป็นธรรม ความปรองดอง และความสมานฉันท์ในชาติ
- นโยบายที่ 3 : ป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- นโยบายที่ 4 : จัดระบบการบริหารจัดการชายแดนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาข้ามพรมแดน
- นโยบายที่ 5 : สร้างเสริมศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ
- นโยบายที่ 6 : ปกป้อง รักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล
- นโยบายที่ 7 : จัดระบบ ป้องกัน และแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง
- นโยบายที่ 8 : เสริมสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันความมั่นคงภายใน
- นโยบายที่ 9 : เสริมสร้างความมั่นคงของชาติจากภัยการทุจริต
- นโยบายที่ 10 : เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
- นโยบายที่ 11 : รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- นโยบายที่ 12 : เสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร
- นโยบายที่ 13 : พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ
- นโยบายที่ 14 : เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ
- นโยบายที่ 15 : พัฒนาระบบงานข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ
- นโยบายที่ 16 : เสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

2.3.7 แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

- (1) การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์
- (2) การข่าวกรองและการประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง

- (3) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครองระบอบระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (4) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ
- (5) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ
- (6) การสร้างความสามัคคีปรองดอง
- (7) การป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (8) การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง
- (9) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
- (10) การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- (11) การเสริมสร้างความมั่นคงของชาติจากภัยทุจริต
- (12) การรักษาความมั่นคงพื้นที่ชายแดน
- (13) การรักษาความมั่นคงทางทะเล
- (14) การป้องกันและแก้ไขปัญหากลุ่มคนข้ามชาติ
- (15) การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์
- (16) การรักษาคุณภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ
- (17) การรักษาความมั่นคงทางพลังงาน
- (18) การรักษาความมั่นคงด้านอาหารและน้ำ
- (19) การรักษาความมั่นคงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.4 การขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง และการกำหนดแผนงานหรือโครงการสำคัญเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ

2.5 ภาคผนวก ประกอบด้วย ประกาศสภาความมั่นคงแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง การกำหนดแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และการแบ่งมอบหน่วยงานรับผิดชอบ

3. ความเห็นของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

3.1 คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ได้พิจารณา (ร่าง) นโยบายและแผนฯ และได้จัดทำความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ โดยประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงได้มีหนังสือแจ้ง สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2561 มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

3.1.1 (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ มีความถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องกัน ตั้งแต่ บทนำ สถานการณ์และบริบทความมั่นคง นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และการขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และสามารถนำไปจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงเฉพาะเรื่องต่อไปได้

3.1.2 **ทั้งนี้ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงมีความเห็นว่า การจัดทำ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ดำเนินการโดยยึดถือ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้วยแล้ว**

3.1.3 ในส่วนของ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 20 ปี ที่ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงกำลังดำเนินการอยู่ขณะนี้ มีความแตกต่างจาก (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2560 – 2579) ของรัฐบาลในบางประเด็น **ทำให้มีบางประเด็นที่อาจจะต้องเพิ่มเติมเนื้อหาของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 20 ปี ที่กำลังดำเนินการอยู่** โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) **เพิ่มเนื้อหาตามใน (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ตาม (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 20 ปี โดยเฉพาะในส่วนของแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ 5 ประการ ไว้ให้ชัดเจน พร้อมทั้งปรับปรุงเนื้อหา** เช่น วัตถุประสงค์แห่งชาติ วิสัยทัศน์ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด กลยุทธ์และเนื้อหาในตารางแบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบ และภาคผนวก ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 20 ปีมากยิ่งขึ้น

2) **เพิ่มเติมนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ อีก 5 นโยบาย ได้แก่**

(1) นโยบายที่ 17 : การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ เพื่อให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการบริหารจัดการที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ และมีผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

(2) นโยบายที่ 18 : การพัฒนากลไกและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เพื่อให้มีหน่วยงานอำนวยความสะดวก ประสานงาน ติดตาม และกำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานและนโยบายที่กำหนดไว้

(3) นโยบายที่ 19 : การพัฒนาด้านการเมือง โดยให้สอดคล้องและครอบคลุมแผนปฏิรูปด้านการเมือง

(4) นโยบายที่ 20 : การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ โดยให้สอดคล้องและครอบคลุมกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558

(5) นโยบายที่ 21 : การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง โดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ. 2560 – 2564 (ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์)

3) **แก้ไขแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติและเพิ่มเติม อีก 5 ข้อ ได้แก่**

(1) ข้อ 20 : การพัฒนากลไกและองค์กรบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและกลยุทธ์ ซึ่งอาจมอบหมาย กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รับผิดชอบดำเนินการ

- (2) ข้อ 21 : การพัฒนาไกลและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและกลยุทธ์ ซึ่งอาจมอบหมาย สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ รับผิดชอบดำเนินการ
- (3) ข้อ 22 : การพัฒนาด้านการเมือง ให้มีรายละเอียดเป้าหมาย เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) แผนปฏิรูปด้านการเมือง
- (4) ข้อ 23 : การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ ให้สอดคล้องกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558
- (5) ข้อ 24 : การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ.2560 – 2564 (ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์)

3.1.4 เมื่อยุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้แล้ว คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีหน้าที่ต้องจัดทำแผนแม่บทรองรับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงด้วย ซึ่งหาก (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ได้รับการปรับปรุงเนื้อหาสาระให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 20 ปี ของคณะกรรมการจัดทำฯ ที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะสามารถกำหนดเป็นแผนแม่บทรองรับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 20 ปี ได้อย่างสอดคล้องกัน เหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนและสับสนต่อทั้งผู้กำหนดนโยบายและผู้ปฏิบัติ

3.1.5 อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินงานต่างๆ มีการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

- 1) ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ และให้ประกาศใช้ไปก่อนในเบื้องต้น เพื่อให้ สมช. จัดทำรายละเอียดแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ทั้ง 19 แผนได้ทันที
- 2) ขณะเดียวกัน สมช. ดำเนินการปรับแก้ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงข้างต้น เมื่อเรียบร้อยแล้ว จึงดำเนินการขออนุมัติ ครม. เพื่อให้ความเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ที่ปรับปรุงแล้วอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงได้อย่างสมบูรณ์ และสามารถกำหนดใช้เป็นแผนแม่บทฯ ได้ในคราวเดียวกัน ก่อนที่จะดำเนินการต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระที่ 4.2)

4. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการประชุม ครั้งที่ 2/2561 เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2561 เพื่อพิจารณาเรื่อง นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 – 2564) ของ สมช. โดยมีมติการประชุม สรุปได้ดังนี้

- 4.1 (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ เป็นกรอบทิศทางการทำงานที่จะช่วยให้สามารถบริหารจัดการความเสี่ยงต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นในช่วงระยะ 5 ปี ข้างหน้า ซึ่งในเบื้องต้นมีความสอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปีที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคงจะพิจารณาจัดกลุ่มแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ 19 ประเด็น ออกเป็น 4 กลุ่ม เช่น (1) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (2) การลดความเหลื่อมล้ำ (3) ความมั่นคงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (4) การบริหารจัดการภาครัฐ เป็นต้น จะช่วยให้เห็นนโยบายและแผนระดับชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2560 – 2564) มีจุดเน้นและสามารถสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- 4.2 สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงในบริบทต่าง ๆ ในปัจจุบันมีความผันผวนสูง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในระดับที่แตกต่างกัน ดังนั้น การจัดทำแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแต่ละด้านในรายละเอียด อาจพิจารณาใช้หลักการของการจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงมาปรับใช้ในการยกร่างแผนดังกล่าว เพื่อให้การบริหารจัดการด้านความมั่นคงในระยะ 5 ปี ข้างหน้ามีความยืดหยุ่นและสามารถรองรับสถานการณ์ที่จะกระทบกับความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

5. ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ

- 5.1 เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานในกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ควรกำหนดให้ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 – 2564) เป็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ตามความเห็นของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เพื่อให้การขับเคลื่อนและกำกับการทำงานตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงเป็นไปอย่างมีเอกภาพ เกิดความเชื่อมโยง ตั้งแต่ระดับนโยบายไปจนถึงระดับปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน ลดความซ้ำซ้อนในทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะทำให้ภารกิจด้านความมั่นคงในระยะ 5 ปีแรก ของยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 5.2 อย่างไรก็ตาม ความเห็นของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ที่ให้ประกาศใช้ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ไปก่อนในเบื้องต้น เพื่อให้ สมช. จัดทำรายละเอียดแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ทั้ง 19 แผนได้ทันที นั้น โดยที่มาตรา 11 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.2559 กำหนดให้ **การประกาศใช้และการแก้ไขปรับปรุงนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติให้ทำเป็นประกาศพระบรมราชโองการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา** ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติยังมิได้มีประกาศพระบรมราชโองการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา นโยบายและแผนดังกล่าวจึงยังไม่มีผลบังคับใช้ แต่เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในทางปฏิบัติ ในระหว่างที่ สมช. ดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ก็สามารถประสานแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงแนวทางปฏิบัติในการเตรียมการจัดทำรายละเอียดแผนระดับชาติฯ ไว้เบื้องต้น พร้อมทั้ง ควรพิจารณารายละเอียดให้ครบถ้วน สมบูรณ์ในคราวเดียว เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 11 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.2559

เอกสารประกอบวาระที่ 4.2-1

ความเห็นคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านความมั่นคง



ที่ นร ๑๑๐๑ (กยย ๐๑)/ มก

สำนักงานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านความมั่นคง (ศสย.สปท.)

๖๒ ถนนวิภาวดี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ/กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติอ้างถึง หนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๐/๓๐๒
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เสนอความเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ต่อ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) มีดังนี้

๑. (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ เมื่อพิจารณาเฉพาะตัวร่างฯ ซึ่งได้ผ่านการวิเคราะห์ และพิจารณาจัดทำร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้ดำเนินการ มีความถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องกันดีแล้ว ตั้งแต่ บทนำ - สถานการณ์และบริบท ความมั่นคง - นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ - การขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และสามารถนำไปจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงเฉพาะเรื่อง ต่อไปได้

๒. หากพิจารณาความสอดคล้องของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ กับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ๒๐ ปี คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีความเห็นดังนี้

๒.๑ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ได้ระบุไว้ชัดเจนในข้อ ๓.๑ กรอบแนวคิด ว่าได้ ดำเนินการโดยยึดถือ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้วยแล้ว

๒.๒ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี ที่ คณะกรรมการจัดทำ กำลังดำเนินการอยู่ ขณะนี้ มีความแตกต่างจาก (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ของรัฐบาล ในบางประเด็น ทำให้มีบาง ประเด็นที่อาจจะต้องเพิ่มเติมเนื้อหาของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ๒๐ ปี ที่กำลังดำเนินการอยู่

๒.๓ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีหน้าที่ต้องจัดทำแผนแม่บท รองรับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงด้วย เมื่อยุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้แล้ว

๒.๔ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ถ้าหากได้รับการปรับปรุงเนื้อหาสาระให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี ของคณะกรรมการจัดทำฯ ที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะสามารถกำหนดเป็นแผนแม่บทรองรับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี ได้อย่างสอดคล้องกัน ซึ่งถ้าเป็นเช่นนั้น ก็จะเป็นการเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนและสับสน ต่อทั้งผู้กำหนดนโยบายและผู้ปฏิบัติ

๓. เพื่อให้ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ มีความสมบูรณ์ และสอดคล้องกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี สามารถกำหนดให้เป็นแผนแม่บทรองรับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ฯ ได้ด้วย โดยควรเพิ่มแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงอีกอย่างน้อย ๕ แผน และปรับวิสัยทัศน์ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ตลอดจนการขับเคลื่อนในเอกสารให้สอดคล้องกัน ดังนี้

๓.๑ เพิ่มเนื้อหา (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี โดยเฉพาะในส่วนของแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ ๕ ประการ ไว้ให้ชัดเจนก่อนย่อหน้าสุดท้ายของข้อ ๓.๑.๑ ใน (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ

๓.๒ ปรับปรุงเนื้อหาวัตถุประสงค์แห่งชาติ ในข้อ ๓.๔.๘ โดยเพิ่มข้อความ “หน่วยงานด้านความมั่นคง และภาคประชาชน ให้เข้มแข็งและพร้อม” ต่อจาก “เพื่อเสริมศักยภาพของกองทัพ..” เป็นดังนี้ “เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง และภาคประชาชน ให้เข้มแข็งและพร้อมในการป้องกันประเทศ สนับสนุนภารกิจที่ไม่ใช่การสงคราม และสามารถฉีกกำลังของกองทัพกับทุกภาคส่วนในการเผชิญกับภัยคุกคามในทุกรูปแบบ”

๓.๓ ปรับปรุงเนื้อหาในข้อ ๓.๕ วิสัยทัศน์ จาก “มีเสถียรภาพภายในประเทศ ปลอดภัยข้ามเขตพรมแดนไทย มีบทบาทสร้างสรรค์ในภูมิภาคและประชาคมโลก” เป็น “ประเทศมั่นคง ประชาชนมีความสุข มีบทบาทสร้างสรรค์ในภูมิภาคและประชาคมโลก”

๓.๔ เพิ่มเติมเนื้อหาในข้อ ๓.๖ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ดังนี้

๓.๔.๑ นโยบายที่ ๑๗ : การพัฒนาглоไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ เพื่อให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการบริหารจัดการที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ และมีผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๔.๒ นโยบายที่ ๑๘ : การพัฒนากลไกและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เพื่อให้มีหน่วยงานอำนวยการ ประสานงาน ติดตาม และกำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานและนโยบายที่กำหนดไว้

๓.๔.๓ นโยบายที่ ๑๙ : การพัฒนาด้านการเมือง โดยให้สอดคล้องและครอบคลุมแผนปฏิรูปด้านการเมือง

๓.๔.๔ นโยบายที่ ๒๐ : การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ โดยให้สอดคล้องและครอบคลุมกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘

๓.๕.๓ นโยบายที่ ๒๑ : การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง โดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนานาัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ (ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์)

๓.๕ ปรับปรุงข้อ ๓.๗.๑ การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ ของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ โดยเพิ่มเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ดังนี้ “.....มีความมั่นคง ปลอดภัย ในการดำรงชีวิต มีจิตสำนึก และคุณสมบัติพื้นฐานที่ดีของคนไทย มีส่วนร่วม.....” และเพิ่ม กลยุทธ์ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายเพิ่มขึ้น เช่น การสร้างงาน สร้างอาชีพ และรายได้ที่พอเพียงต่อการดำรงชีพ และการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากอาชญากรรม และอุบัติเหตุ อุบัติภัยต่างๆ

๓.๖ ปรับปรุงข้อ ๓.๗.๓ การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ โดยเพิ่มเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ให้ครอบคลุมการปกป้องคุ้มครอง พระพุทธศาสนาด้วย และเพิ่มกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่เพิ่มขึ้นทุกแห่ง

๓.๗ ปรับปรุงข้อ ๓.๗.๕ การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ ของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ โดยเพิ่มเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ให้ครอบคลุมทั้งภัยคุกคามทางทหาร และภัยคุกคามทุกรูปแบบ รวมทั้งเพิ่มกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมกำลังและการใช้กำลัง ให้ครอบคลุมทั้งกองทัพหน่วยงานด้านความมั่นคงภาครัฐและภาคประชาชน ด้วย

๓.๘ ปรับปรุงข้อ ๓.๗.๗ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ โดยเพิ่มกลยุทธ์ให้ครอบคลุมในเรื่องการส่งเสริมให้ยึดถือหลักคำสอนที่ถูกต้องของศาสนา มาเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต รวมทั้งป้องกันมิให้มีการบิดเบือนคำสอนของศาสนาไปในทางที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งอาจจะส่งผลต่อความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของชาติ

๓.๙ เพิ่มเติม

๓.๙.๑ เพิ่มข้อ ๓.๗.๒๐ การพัฒนากลไกและองค์การบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและกลยุทธ์ ซึ่งอาจมอบหมาย กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รับผิดชอบดำเนินการ

๓.๙.๒ เพิ่มข้อ ๓.๗.๒๑ การพัฒนากลไกและองค์การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและกลยุทธ์ ซึ่งอาจมอบหมาย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ รับผิดชอบดำเนินการ

๓.๙.๓ เพิ่มข้อ ๓.๗.๒๒ การพัฒนาด้านการเมือง ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) แผนปฏิรูปด้านการเมือง

๓.๙.๔ เพิ่มข้อ ๓.๗.๒๓ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ ให้สอดคล้องกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘

๓.๙.๕ เพิ่มข้อ ๓.๗.๒๔ การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง ให้มีรายละเอียดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์)

๓.๑๐ ปรับปรุงเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ในข้อ ๓.๗ (แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคง) ให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่ต้องการและเจตนารมณ์ (เพื่อ) ในแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ของ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี

๓.๑๑ ปรับปรุงตัวชี้วัดในข้อ ๓.๗ (แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ) ให้สัมพันธ์กับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ และสอดคล้องกับตัวชี้วัดของ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี

๓.๑๒ ปรับปรุงกลยุทธ์ในข้อ ๓.๗ (แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ) ทุกประเด็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ (โดย) ของ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒๐ ปี

๓.๑๓ เพิ่มหัวข้อ “กลยุทธ์อื่นๆ” ไว้ในทุกโครงสร้างแผนแม่บทด้าน.. เพื่อเปิดโอกาสให้หน่วยงานรับผิดชอบ สามารถปรับเพิ่มงานสำคัญที่ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในห้วงเวลาที่แผนดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

๓.๑๔ เพิ่มเติมประเด็นความมั่นคงและหน่วยรับผิดชอบในภาคผนวก ข ข้อ ๔.๑.๑ ดังนี้

๓.๑๔.๑ ลำดับ ๒๐ การพัฒนากลไกและองค์การบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๓.๑๔.๒ ลำดับ ๒๑ การพัฒนากลไกและองค์การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๓.๑๔.๓ ลำดับ ๒๒ การพัฒนาด้านการเมือง หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๓.๑๔.๔ ลำดับ ๒๓ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กระทรวงมหาดไทย

๓.๑๔.๕ ลำดับ ๒๔ การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๓.๑๕ ปรับปรุงเนื้อหาในตารางแบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบฯ หน้า ๑ - ๒ ประเด็นความมั่นคงที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ ในกลยุทธ์เกี่ยวกับ การสร้างงาน สร้างอาชีพ และรายได้ และการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยเฉพาะการรักษาความปลอดภัยจากอุบัติเหตุบนท้องถนน ให้สอดคล้องกับ ข้อ ๓.๕ ด้วย

๓.๑๖ ปรับปรุงเนื้อหาในตารางแบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบฯ หน้า ๑๙ - ๒๐ ในข้อ ๓.๔.๕ ประเด็นความมั่นคงที่ ๑๓ การรักษาความมั่นคงทางทะเล (๖) “..พานิชย์นาวี..” เป็น “..สมุทรภาพ ได้แก่ กองเรือพานิชย์ กำลังทางเรือ ฐานทัพเรือ และก่อสร้าง/ซ่อมเรือ..”

๓.๑๗ เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ ประเด็นความมั่นคง กลยุทธ์ หน่วยงานรับผิดชอบ และความเชื่อมโยงกับนโยบายยุทธศาสตร์แผนหลักที่เกี่ยวข้อง ใน ผนวก ข ตารางแบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ให้สัมพันธ์กับการเพิ่มเติมในข้อ ๓.๑ - ๓.๑๖ ข้างต้น

๔. เพื่อให้การดำเนินงานต่างๆ มีการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง เห็นควรดำเนินการดังนี้

๔.๑ ควรให้ความเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และประกาศใช้เพื่อพ่วงไปก่อน เพื่อให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดทำรายละเอียดแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ทั้ง ๑๙ แผนได้ทันที

๔.๒ ขณะเดียวกัน สมช. ดำเนินการปรับแก้ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ข้างต้น เมื่อเรียบร้อยแล้ว จึงดำเนินการขออนุมัติ ครม. เพื่อให้ความเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ อีกครั้งหนึ่งก่อนที่จะดำเนินการต่อไป เพื่อให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ได้อย่างสมบูรณ์ และถือเป็นแผนแม่บทฯ ได้ในคราวเดียวกันเลย

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วรพงษ์ สงวนเนตร)

ประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

4.3 วิธีการรับฟังความคิดเห็นร่างยุทธศาสตร์ชาติ

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.3 : วิธีการรับฟังความคิดเห็นร่างยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา 8)

1. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ได้มีบทบัญญัติที่กล่าวถึงการรับฟังความเห็นของประชาชนต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

มาตรา 8 ในกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อนำมาใช้จัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ให้คณะกรรมการจัดทำประชาชนทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

- (1) การรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้นเพื่อนำมาใช้จัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ
- (2) การรับฟังความคิดเห็นเมื่อจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติด้านต่างๆ แล้วเสร็จเบื้องต้น เพื่อนำมาแก้ไขปรับปรุง

การรับฟังความเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องใช้วิธีการที่ประชาชนสามารถเข้าถึง และแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง และต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

มาตรา 15 (2) ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ กำหนดวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา 28 (5) ให้สำนักงานดำเนินการให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 8 (2) ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น

- (6) ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ แก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติให้สอดคล้องกับผลการรับฟังความคิดเห็นตาม (5) ให้แล้วเสร็จ และเสนอต่อคณะกรรมการภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่การรับฟังความเห็นตาม (5) แล้วเสร็จ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 คณะ ได้จัดส่งร่างแผนยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2561 ซึ่งสำนักงานฯ ได้มีการเผยแพร่ร่างยุทธศาสตร์ในเวปไซด์ พร้อมทั้ง ได้เปิดการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ในหลายช่องทาง ประกอบด้วย การสอบถามความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางอีเมล สื่อสังคมออนไลน์ (Facebook) และเวปไซด์ เป็นต้น

2.2 ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ สำนักงานฯ ได้กำหนดจัดการประชุมรับฟังความเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติในภูมิภาคต่างๆ พร้อมทั้งจัดทำเอกสารเผยแพร่แก่ผู้เข้าร่วมใน 4 ภูมิภาค โดยเชิญผู้แทนภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องในจังหวัดต่างๆ ของแต่ละภาค เข้าร่วมประชุมรับฟังความเห็นและมีการแบ่งกลุ่มย่อยจำนวน 6 กลุ่ม เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถแสดงความคิดเห็นได้อย่างกว้างขวาง และได้ประสาน

ความร่วมมือกับเครือข่ายมหาวิทยาลัยในพื้นที่ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์เป็นวิทยากรกระบวนการในการประมวลผลและสรุปผลการระดมความเห็น เพื่อนำผลที่ได้มาสนับสนุนการทำงาน ของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่างๆ ในการพิจารณาแก้ไขและเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ ชาติให้สอดคล้องกับผลการรับฟังความคิดเห็น

- 2.3 สำนักงานฯ ได้มีการดำเนินการจัดประชุมรับฟังความเห็นฯ ไปแล้ว จำนวน 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2561 ณ จังหวัดขอนแก่น และ เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2561 ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยมี ผู้ให้ความสนใจเข้าร่วมกว่า 650 คน ในแต่ละภาค และได้กำหนดการประชุมรับฟังความเห็น ฯ อีก 2 ครั้ง ในวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2561 ในจังหวัดกรุงเทพมหานคร และวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2561 ใน จังหวัดสงขลา

3. ข้อเสนอวิธีการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 8

- 3.1 ในช่วงยกร่างยุทธศาสตร์ชาติควรมีการรับฟังความคิดเห็นในลักษณะกลุ่มย่อย หรือการประชุม ปรีกษาหารือกับภาคส่วนต่างๆ ตามความเหมาะสม
- 3.2 เมื่อยกร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้นแล้วเสร็จ ต้องดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง ยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้นในระดับภาคจำนวนอย่างน้อย 4 ครั้ง โดยเชิญผู้แทนภาคีการพัฒนาที่ เกี่ยวข้องในจังหวัดต่าง ๆ ของแต่ละภาค ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาคประชาชน และสถาบันการศึกษาเข้าร่วมให้ความคิดเห็น โดยมีการแบ่งกลุ่มย่อยตามยุทธศาสตร์
- 3.3 เผยแพร่ร่างยุทธศาสตร์ชาติในระบบสารสนเทศ พร้อมทั้ง เปิดการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วน ต่าง ๆ ในหลายช่องทาง อย่างน้อยประกอบด้วย การแสดงความคิดเห็นทางอีเมล (E-mail) สื่อสังคม ออนไลน์ (Facebook) และเว็บไซต์
- 3.4 การขอความคิดเห็นโดยตรงจากหน่วยงานภาครัฐระดับกระทรวงต่อเป้าหมาย และประเด็น ยุทธศาสตร์ชาติ
- 3.5 การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ และโทรศัพท์
- 3.6 การจัดกลุ่มประชุมย่อย (Focus Group) เพื่อรับฟังความเห็นโดยตรงจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นขอวิธีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติตามข้อ 3. โดยครอบคลุมถึงการประชุม รับฟังความคิดเห็นที่ได้ดำเนินไปแล้วก่อนหน้านี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

5. มติที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

4.4 ข้อเสนอหลักเกณฑ์

การจัดทำแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.4 : ข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดทำแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ

1. ข้อเท็จจริง

ตามพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.2560 มาตรา 10 บัญญัติว่า

- 1.1 “เมื่อมีพระบรมราชโองการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแต่ระดับจัดทำแผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี
- 1.2 แผนแม่บทและแผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศต้องมีความสอดคล้องกัน
- 1.3 แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย
- 1.4 ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเห็นว่ามีจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป”

2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 2.1 ในการประชุมหารือระหว่างประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะกับประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2560 มีข้อเสนอว่า เพื่อให้การจัดทำแผนแม่บทสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว หลังจากยุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้ จึงควรเริ่มเตรียมการจัดทำแผนแม่บทไว้ตั้งแต่ระยะการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ
- 2.2 เมื่อยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 ด้าน ได้กำหนดเป้าหมายและแนวทางของยุทธศาสตร์แล้ว แผนแม่บทเป็นการกำหนดเรื่องสำคัญ และกรอบระยะเวลาดำเนินการ พร้อมทั้งผู้รับผิดชอบ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและแนวทางของยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยควรจัดทำ 1 แผนแม่บทต่อยุทธศาสตร์
- 2.3 แม่บทไม่ควรมีการระบุงบประมาณ เนื่องจากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สอดคล้องกับแผนแม่บทเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะดำเนินการ
- 2.4 ในปัจจุบัน กระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ มีการจัดทำแผนระยะยาวซึ่งอยู่ในช่วง 20 ปี ของยุทธศาสตร์ชาติ เช่น แผนพัฒนาพลังงานของกระทรวงพลังงาน และแผนบริหารทรัพยากรน้ำของสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เป็นต้น ดังนั้น หากแผนระยะยาวดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในแผนแม่บทของยุทธศาสตร์ใด คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านนั้น ควรทำงานร่วมกับกระทรวงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินงานมีความสอดคล้องกัน
- 2.5 แผนแม่บทจะมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่กำหนด ดังนั้น แผนแม่บทจึงควรระบุเฉพาะเรื่องสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการ โดยไม่ควรระบุเป็นกิจกรรมย่อยที่เป็นภารกิจประจำของหน่วยงาน

2.6 เห็นควรมอบหมายฝ่ายเลขานุการกำหนดรูปแบบและเค้าโครงของแผนแม่บท และให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเสนอเรื่องสำคัญที่จะครอบคลุมในเบื้องต้น เพื่อเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ พิจารณาก่อนเริ่มจัดทำแผนแม่บทในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

4. มติที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

4.5 ข้อเสนอในการกำหนดระเบียบหลักเกณฑ์
และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และ
การประเมินผลการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.5 ข้อเสนอในการกำหนดระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ (ตามหมวด 3 ของพ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติฯ และ พ.ร.บ.แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศฯ)

1. ความเป็นมา

ด้วยพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการ ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ รับผิดชอบการประเมินผล และจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และตามแผนการปฏิรูปประเทศ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดแนวทางการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล สรุปได้ดังนี้

2.1.1 การวางระเบียบ

- (1) กำหนดให้คณะรัฐมนตรี มีหน้าที่วางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการติดตามการตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
- (2) ทั้งนี้ในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการของฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ประสานและปรึกษาหัวหน้าหน่วยงานดังกล่าวนั้นด้วย

2.1.2 การรายงานสรุปผลการดำเนินการ

กำหนดให้หน่วยงานรัฐ ต้องรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศต่อสำนักงานฯ ภายในเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด โดยให้สำนักงานฯ รายงานดังนี้

- (1) **กรณียุทธศาสตร์ชาติ** สำนักงานฯ เป็นผู้จัดทำรายงาน เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และรัฐสภาทราบ ภายในเก้าสิบวันหลังจากได้รับรายงานจากหน่วยงานราชการ
- (2) **กรณีแผนการปฏิรูปประเทศ** สำนักงานฯ เป็นผู้จัดทำรายงาน เสนอต่อที่ประชุมร่วมประธานกรรมการการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วจึงเสนอรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และรัฐสภาทราบ ภายในเก้าสิบวันหลังจากได้รับรายงานจากหน่วยงานราชการ

2.1.3 องค์ประกอบของรายงาน

กำหนดให้รายงานผลการดำเนินการ อย่างน้อยต้องมีความก้าวหน้าของการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินการ

2.1.3 การติดตาม และตรวจสอบ

(1) หากปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท หรือแผนการปฏิรูปประเทศ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(1.1) **กรณียุทธศาสตร์ชาติ** กำหนดให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แจ้งหน่วยงานของรัฐทราบ ถึงความไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท และเสนอแนะการปรับปรุง โดยให้หน่วยงานปรับปรุงและแจ้งกลับภายในหกสิบวัน ทั้งนี้หากเกินกำหนดเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รายงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ พิจารณาสั่งคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและสั่งการต่อไป เว้นแต่เป็นกรณีของหน่วยงานของรัฐที่เป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ให้แจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป ทั้งนี้หากหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุอันควร ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(1.2) **กรณีแผนการปฏิรูปประเทศ** กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ประสานงานหรือปรึกษากับหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อแก้ไข หากไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้แจ้งต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณา และให้หน่วยราชการปฏิบัติ ตาม ทั้งนี้กรณีของหน่วยงานของรัฐที่เป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ให้แจ้งหัวหน้าหน่วยงานของรัฐขององค์กรดังกล่าวเพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป โดยมีมติของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติถือเป็นที่สุด

(2) ในกรณีที่ไม้อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง รายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไข ปัญหาให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(3) สำนักงานฯ จัดให้มีวิธีการที่ประชาชนซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยใดไม่ดำเนินการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท หรือไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ สามารถแจ้งเหตุ ได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

2.1.4 การเผยแพร่

สำนักงานฯ เผยแพร่รายงานที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐและรายงานสรุปผลการดำเนินการ ประจำปี ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน

3. ข้อเสนอในการกำหนดระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการ ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

สำนักงานฯ เห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ข้อบังคับในการจัดทำระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมี แนวทางเบื้องต้น ดังนี้

- 3.1 สำนักงานฯ จัดทำระบบสารสนเทศในการรายงานผลการดำเนินงานของรัฐ และจัดเก็บข้อมูล ใน ระบบฐานข้อมูลกลางของภาครัฐ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายและเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม โดยให้ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการ ปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย ใช้ระบบสารสนเทศดังกล่าวในการ ติดตามและตรวจสอบผลการดำเนินงาน
- 3.2 หน่วยงานภาครัฐ รายงานผลการดำเนินงานผ่านระบบสารสนเทศ ตามระยะเวลาดังนี้
 - 3.2.1 หน่วยงานของรัฐ ต้องส่งรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ทุก 1 ปี และสำนักงานฯ เสนอรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และ รัฐสภาทราบ ภายในเก้าสิบวันที่ได้รับข้อมูลจากหน่วยงานราชการ
 - 3.2.2 หน่วยงานของรัฐ ส่งรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ภายในระยะเวลาที่ สำนักงานฯ กำหนด เพื่อให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ไม่ช้า กว่า 10 วัน ก่อนครบกำหนดระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการ ตามแผนปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุก 3 เดือน ตามมาตรา 270 ของรัฐธรรมนูญฯ
- 3.3 ใช้กลไกคณะทำงานพิเศษระดับกระทรวงเพื่อประสานงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ โดยมีมอบหมายให้มีผู้แทนระดับกระทรวง กรม หรือหน่วยราชการระดับกรมอื่นๆ และรัฐวิสาหกิจ ใน การประสานการดำเนินการรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล โดยให้มีการแจ้งเตือน การดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือไม่ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปประเทศ ผ่านระบบ สารสนเทศในการรายงานผลการดำเนินงานของรัฐที่สำนักงานฯ จะได้จัดทำขึ้นตามข้อ 3.1
- 3.4 ในการติดตาม และประเมินผล คณะกรรมการอาจจะต้องมีการลงพื้นที่เพื่อติดตามในเชิงประจักษ์ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องจัดเตรียมค่าใช้จ่ายและประสานกับหน่วยงานในพื้นที่ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการประมาณการงบประมาณ และหน่วยงานในพื้นที่สามารถเตรียมการได้ อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้คณะกรรมการที่มีความประสงค์ จัดทำแผนการลงพื้นที่เพื่อติดตาม และประเมินผลในเชิงประจักษ์ ส่งให้สำนักงานฯ รวบรวมเพื่อเสนอขอรับงบประมาณต่อไป
- 3.5 สำนักงานฯ เผยแพร่รายงานผลการดำเนินงาน ให้ประชาชนทราบ ผ่านช่องทางสารสนเทศของสำนักงานฯ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วม และสามารถแจ้งเหตุแก่สำนักงานฯ หากพบผลการดำเนินการไม่สอดคล้อง กับความเป็นจริง

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

4.6 การให้ความเห็นของ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.6 : การให้ความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เรื่องแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีมีมติให้จำแนกแผนออกเป็น 3 ระดับ สามารถสรุปได้ดังนี้

- 1.1 **ระดับที่ 1 ยุทธศาสตร์ชาติ** ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ แล้วจึงส่งไปยังคณะรัฐมนตรี
- 1.2 **ระดับที่ 2 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคง** ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
- 1.3 **ระดับที่ 3 แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา... แผนปฏิบัติการด้าน...ระยะที่...(พ.ศ. ...-...) และแผนอื่นๆ** ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่งไปยังคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการฯ ไม่รวมถึงแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ตามมาตรา 16 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

2. ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ตรวจสอบแผนระดับที่ 3 ในช่วง 1 ปีที่ผ่านมา พบว่า มีแผนดังกล่าวอยู่เป็นจำนวนมากถึง 155 แผน โดยในระยะต่อไป สำนักงานฯ คาดว่า การจัดทำแผนระดับที่ 3 ดังกล่าว (แผนแม่บท แผนพัฒนา และแผนปฏิบัติการ) ซึ่งเป็นแผนที่จัดทำขึ้นภายใต้แนวทางหลักของแผนระดับที่ 1 และระดับที่ 2 หน่วยงานภาครัฐจะมีการจัดทำขึ้นเพื่อใช้ในการปฏิบัติการในความรับผิดชอบ และในบางกรณีอาจต้องเสนอขอความเห็นจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

3. แนวทางการให้ความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติต่อแผนในระดับที่ 3 ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานฯ เห็นควรกำหนดแนวทางการให้ความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

- 3.1 มอบหมายให้สำนักงานฯ พิจารณาจัดส่งเรื่องให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้องกับแผนระดับที่ 3 ดังกล่าว ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแทนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ระเบียบวาระที่ 5 : เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)
