

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓  
วันพุธที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ – ๑๕.๐๐ น.  
ณ ตึกสันติไมตรีหลังนอก ทำเนียบรัฐบาล

---

กรรมการผู้มาประชุม

- |  |                            |
|--|----------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา<br>นายกรัฐมนตรี                                   | ประธานกรรมการ              |
| ๒. นายชวน หลีกภัย<br>ประธานสภาผู้แทนราษฎร                                      | รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง |
| ๓. นายพรเพชร วิชิตชลชัย<br>ประธานวุฒิสภา                                       | รองประธานกรรมการคนที่สอง   |
| ๔. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ<br>รองนายกรัฐมนตรี                                 | รองประธานกรรมการคนที่สาม   |
| ๕. พลเอก ฉัตร อินทรเจริญ<br>ปลัดกระทรวงกลาโหม                                  | กรรมการ                    |
| ๖. พลเอก พรพิพัฒน์ เบญญศรี<br>ผู้บัญชาการทหารสูงสุด                            | กรรมการ                    |
| ๗. พลเอก ธีรวัฒน์ บุญยะวัฒน์<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารบก                       | กรรมการ                    |
| ๘. พลเรือเอก สิทธิพร มาศเกษม<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ                     | กรรมการ                    |
| ๙. พลอากาศเอก สุทธิพันธุ์ ต่ายทอง<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารอากาศ               | กรรมการ                    |
| ๑๐. พลตำรวจเอก มนุ เมฆหมอก<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ                  | กรรมการ                    |
| ๑๑. พลเอก สมศักดิ์ รุ่งสิตา<br>เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ                  | กรรมการ                    |
| ๑๒. นายสนธิ อักษรแก้ว<br>ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ         | กรรมการ                    |
| ๑๓. นายกลินท์ สารสิน<br>ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย                         | กรรมการ                    |
| ๑๔. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี<br>ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                   | กรรมการ                    |
| ๑๕. นายประดิษฐ์ วัชรดำนัย<br>ผู้แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ                    |
| ๑๖. นายปรีดี ดาวฉาย<br>ประธานสมาคมธนาคารไทย                                    | กรรมการ                    |
| ๑๗. นายวิษณุ เครืองาม  | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)    |
| ๑๘. นายศุภชัย พานิชภักดิ์  | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)    |

๑๙. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๒๐. นายชาติศิริ โสภณพนิช กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๒๑. นายเทียนฉาย กีระนันทน์ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๒๒. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ กรรมการและเลขานุการ  
 เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 ๒๓. นายตฤชา พิษยนันท์ ผู้ช่วยเลขานุการ  
 รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 ๒๔. นายฉัตรชัย บางชวด ผู้ช่วยเลขานุการ  
 รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

#### กรรมการผู้ลาประชุม

๑. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ กรรมการ  
 ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ  
 ๒. นายบัณฑิต ลำคำ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๓. นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๔. นายกานต์ ตระกูลฮุน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๕. นายอดุลย์ สวานายน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

#### สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  
 ๓. นายบุญณลักษณ์ สุรัสวดี ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ  
 ๔. นางสาววรรณิยา เอมะศิริ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ  
 ๕. นายกิตติศักดิ์ โมทย์วาริศรี นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ  
 ๖.-๑๒. เจ้าหน้าที่ สศช. จำนวน ๗ คน  
 ๑๓.-๒๕. ผู้ติดตามกรรมการ และผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๑๓ คน

เริ่มประชุม ๑๓.๓๐ น.

#### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

- ไม่มี -

#### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งได้แจ้งเวียนขอมติเพื่อรับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และคณะกรรมการได้รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม
๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ ๓.๑ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุง

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งที่ประชุมทราบความเป็นมาของการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ เนื่องจากแผนการปฏิรูปประเทศได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ก่อนที่ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้ประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ ตามลำดับ ส่งผลจำเป็นต้องมีการดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้ในกรณีมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านใดเพราะมีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทหรือเพราะเหตุอื่นใด ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งให้คณะกรรมการปฏิรูปด้านนั้นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านนั้นโดยเร็ว โดยให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายคณะกรรมการปฏิรูปประเทศดำเนินการตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลาของกฎหมาย ทั้งนี้ ในการรับฟังความคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ ให้ดำเนินการร่วมกันเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการ การประหยัดเวลาและงบประมาณต่อไป โดยมีประเด็นในการปรับปรุง ๖ ประเด็น
  ๒. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานผลการดำเนินการการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังนี้
    - ๒.๑ การรับฟังความคิดเห็น คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ทั้ง ๔ ภาค โดยผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมทั้งหมด ๓,๒๖๓ ราย รวมทั้งขอความเห็นโดยตรงไปยังหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์การอิสระ องค์การอัยการ และการจัดให้มีแบบแสดงความคิดเห็นออนไลน์จากกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เพื่อนำความเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามความในมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีสรุปความเห็นดังนี้
      - ๒.๑.๑ การรับฟังความคิดเห็น ๔ ภาค โดยในภาพรวม ผู้เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็นทั้ง ๔ ภาค เห็นด้วยกับประเด็นการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้ (๑) ควรปรับปรุงเป้าหมายให้ประชาชนสามารถจับต้องและติดตามได้ และเพิ่มกิจกรรมที่เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนและให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้จริง (๒) ควรปรับปรุงรายละเอียดกิจกรรมให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม สามารถวัดผลการดำเนินการได้ และควรมีการระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลัก หน่วยงานรับผิดชอบรองให้มีความชัดเจนเพื่อให้สามารถติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการได้ (๓) ควรคำนึงถึงการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ประโยชน์ในแผนการปฏิรูปประเทศที่ปรับปรุงแล้ว อาทิ การจัดทำแพลตฟอร์ม การเผยแพร่ข้อมูล และการติดตามตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ (๔) ควรขยายกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศให้ครอบคลุมกับประชาชนในทุกภาคส่วน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มโอกาสให้กับประชาชนในการรับประโยชน์จากการดำเนินการของภาครัฐ (๕) ควรจำกัดจำนวนกฎหมายใหม่ไม่ให้มีมากเกินไป โดยนำกฎหมายที่มีอยู่เดิมมาปรับปรุงและบังคับใช้ให้มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ควรมีการสื่อสารสาระสำคัญของกฎหมายต่าง ๆ ในรูปแบบที่ง่ายและเข้าถึงได้ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายเพิ่มขึ้น และ (๖) ควรมีวิธีการหรือช่องทางให้ประชาชนสามารถติดต่อสื่อสารกับภาครัฐได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

โดยเฉพาะในกรณีที่เกี่ยวข้องกับการแจ้งเบาะแสและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตของภาครัฐ ควรเป็นทางลับ และเปิดให้ประชาชนสามารถทำเรื่องร้องเรียนกับเจ้าหน้าที่ได้โดยตรง

- ๒.๑.๒ ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** สำนักงานฯ ได้เวียนหนังสือขอความเห็นต่อการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๕๑ หน่วยงาน โดยมีความเห็นสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ (๑) ควรปรับปรุงเป้าหมายและตัวชี้วัดให้มีความสอดคล้องกัน และสามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สามารถสร้างกลการขับเคลื่อนและประสานงานที่มีเอกภาพ รวมทั้งใช้ในการติดตามและประเมินผลความสำเร็จในการดำเนินงานได้อย่างเป็นรูปธรรม (๒) ควรบูรณาการกิจกรรมที่มีวิธีการดำเนินการ และลักษณะของเรื่องที่คล้ายกันไว้ด้วยกัน รวมทั้งมีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลัก เจ้าภาพรอง และหน่วยปฏิบัติให้ชัดเจน และเห็นด้วยกับการคัดเลือกเฉพาะกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (๓) ควรทบทวนกฎหมายที่บัญญัติโดยฝ่ายบริหารให้เป็นธรรม และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและประชาชนเป็นสำคัญ รวมทั้งพิจารณาคัดเลือกเฉพาะกฎหมายที่มีความสำคัญ (๔) ควรพิจารณาความสำคัญของหน่วยงานที่จะเสนอจัดตั้ง รวมถึงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนด้านภารกิจ และงบประมาณ และ (๕) ควรพิจารณาปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ หรือพิจารณาความสอดคล้องและไม่สอดคล้องในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อไม่ให้เกิดความทับซ้อนของการดำเนินงาน และพิจารณาการปรับปรุงชื่อหน่วยงานให้สอดคล้องกับชื่อที่แท้จริง ระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลักและรองชัดเจน
- ๒.๑.๓ ความเห็นจากวุฒิสภา** สำนักงานฯ ได้เวียนหนังสือขอความเห็นต่อการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ถึงคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาทุกคน โดยคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ วุฒิสภา ได้รวบรวมและจัดทำเสนอแนะข้อเสนอแนะต่อการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สรุปสาระสำคัญดังนี้ (๑) แผนการปฏิรูปประเทศที่กำลังปรับปรุงต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวทางที่กำหนดไว้ ตามมาตรา ๒๕๘ และบรรลูปเป้าหมายที่กำหนดไว้ตาม มาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญ และอย่างน้อยต้องบรรลุเป้าหมายในระดับเดียวกับที่กำหนดไว้เดิมในแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๒ แผน ในระยะเวลาเดิมคือ ปี ๒๕๖๕ (๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรเน้นการปฏิรูประบบราชการให้ข้าราชการทำงานด้วยความมุ่งมั่น มุ่งผลสัมฤทธิ์ ทำงานเชิงบูรณาการระหว่างกรม ระหว่างกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๓) ด้านสังคม และด้านกฎหมาย ควรเน้นการปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม (๔) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ควรเน้นการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การทุจริตหมดไปจากระบบราชการและสังคมไทย และ (๕) ด้านการเมือง ควรมุ่งเน้น ๒ ประเด็น ได้แก่ กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการรู้จักสามัคคีของสังคมไทย และการสร้างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่
- ๒.๒ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุง** คณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้มีหนังสือส่งร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุง ภายในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๒) ด้านกฎหมาย (๓) ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ด้านเศรษฐกิจ (๕) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๖) ด้านสาธารณสุข (๗) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ (๘) ด้านสังคม (๙) ด้านพลังงาน และ (๑๐) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินการคือแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองและการศึกษา

๓. กรรมการและเลขานุการ ได้นำเสนอข้อสังเกตต่อการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยพบว่า มีประเด็นที่ควรดำเนินการเพิ่มเติม ประกอบด้วย (๑) การกำหนดค่าเป้าหมายในระดับแผนเพื่อให้การประเมินผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม (๒) ด้าน สาธารณสุขได้ปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่ายเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานออกแต่ไม่ได้คัดเลือกกิจกรรมปฏิรูป ประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) อย่างเฉพาะเจาะจง ขึ้นมา (๓) การจัดลำดับความสำคัญของกฎหมาย (๔) การกำหนดให้จัดตั้งหน่วยงานใหม่ในภาพรวมปรับ ลดลงเหลือ ๒๒ หน่วยงาน แต่ยังมีผลต่อภาระด้านงบประมาณและบุคลากรของประเทศ จึงควรระบุ ในแผนถึงเหตุผลและความจำเป็น ข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อให้สอดคล้องกับ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ และ (๕) การหารือกับหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการ ปฏิรูปประเทศที่เสนอความเห็นตามมาตรา ๒๖ และ ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ ให้ครบถ้วน
๔. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งที่ประชุมทราบว่าในช่วงที่ผ่านมาได้มีประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศหลายด้านได้ลาออกหรือหมดวาระการดำรง ตำแหน่ง โดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองมีจำนวนกรรมการคงเหลือเพียงสองคนทำให้ จำนวนไม่เพียงพอต่อการเป็นองค์ประชุมได้ นอกจากนี้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่ปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับด้านการศึกษาอยู่ระหว่างการนำเสนอพิจารณาแต่งตั้ง ส่งผลให้การปรับปรุงแผนการปฏิรูป ประเทศด้านการเมืองและด้านการศึกษา ยังไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงตามขั้นตอนของกฎหมาย ที่ประชุม ร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว และมีมติมอบหมายให้สำนักงานฯ นำความเห็นที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ ใน การขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศออกไปอีก ๙๐ วัน นับจากที่ได้มีการแต่งตั้ง ประธานกรรมการ และกรรมการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมทุกด้านแล้ว เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ชาติเพื่อให้ข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการขยายระยะเวลาการปรับปรุง แผนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ วรรคสามและสี่ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

## ๕. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๕.๑ ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศและติดตามผล การดำเนินการมาโดยตลอด ดังนั้นขอให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศให้ความสำคัญกับการ ปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศโดยกำหนดค่าเป้าหมายที่ชัดเจน และมุ่งเน้นคัดเลือกเฉพาะ กิจกรรมที่มีประโยชน์กับประชาชนและเป็นกิจกรรมที่สามารถช่วยแก้ไขอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิต หรือการประกอบธุรกิจ เช่น ข้อกฎหมายที่ล้าสมัย หรือขั้นตอนการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เป็นต้น นอกจากนี้ การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตาม มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ควรพิจารณาแนวทางในการรายงานให้ สามารถเข้าใจได้ง่าย มีการวัดและประเมินผลได้อย่างชัดเจน รวมทั้งควรเร่งสร้างการตระหนักรู้ของ ภาคส่วนต่าง ๆ ถึงประโยชน์ของการปฏิรูปประเทศด้วย

๕.๒ รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง (นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร) ได้เสนอว่าหาก คณะกรรมการเห็นสมควรขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สภาผู้แทนราษฎร จะขอส่งข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องพิจารณาประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ต่อไป

## ๖. มติที่ประชุม

- ๖.๑ เห็นควรขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้ดำเนินการภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมทุกด้าน ตามความเห็นของที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ
- ๖.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะรับความเห็นของที่ประชุมไปประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และขั้นตอนตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป
- ๖.๓ มอบหมายสำนักงานฯ นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

#### ระเบียบวาระที่ ๓.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติให้ที่ประชุมพิจารณา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
- ๑.๑ การขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้มีการเตรียมการมาตั้งแต่ช่วงปี ๒๕๖๐ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับที่ ๒ และ ๓ โดยมีราชกิจจานุเบกษาประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ และประกาศใช้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ และได้เริ่มมีการปรับกระบวนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างเป็นรูปธรรมในช่วงปลายปี ๒๕๖๒ สำนักงานฯ ได้ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการจัดทำโครงการสำคัญที่สามารถสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุผลตามเป้าหมายและวิสัยทัศน์ที่วางไว้ได้อย่างเป็นรูปธรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ รวมทั้งการดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีฉบับแรก ที่หน่วยงานของรัฐจะสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ในระยะต่อไปให้สามารถสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ได้
- ๑.๒ ตัวอย่างแนวทางการขับเคลื่อนในกรณีแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๓) ประเด็นการเกษตร ซึ่งมีเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บท คือ ผลผลิตภัณฑ่มวลรวมในประเทศในสาขาเกษตรเพิ่มขึ้น และผลิตภาพของภาคเกษตรเพิ่มขึ้น โดยมีแผนแม่บทย่อยฯ ได้แก่ เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรปลอดภัยเกษตรชีวภาพ เกษตรแปรรูป เกษตรอัจฉริยะ และการพัฒนาระบบนิเวศการเกษตร ในแต่ละแผนแม่บทย่อยฯ จะมีเป้าหมายแผนแม่บทย่อยกำหนดไว้ อาทิ เกษตรแปรรูปกำหนดเป้าหมายให้สินค้าเกษตรแปรรูปและผลิตภัณฑ์มีมูลค่าเพิ่มขึ้น เป้าหมายดังกล่าวจำเป็นต้องพิจารณาปัจจัยสู่ความสำเร็จ ตั้งแต่การวิเคราะห์ตลาด การพัฒนาวัตถุดิบ การผลิตและแปรรูป และการตลาด โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

เป็นต้น เพื่อจัดทำแผนงานโครงการที่สอดคล้องกันและนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายสินค้าเกษตรแปรรูป และผลิตภัณฑ์มีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างเป็นระบบ

- ๑.๓ อย่างไรก็ตาม การขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติที่ผ่านมา พบว่ายังขาดการยึดเป้าหมายร่วมกันของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้ง ยังขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในการวางแผนและการทำงานร่วมกัน ซึ่งการที่ทุกหน่วยงานของรัฐยึดเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ เป็นหลักร่วมกัน การร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์เพื่อหาสาเหตุของการที่เป้าหมายยังไม่สามารถบรรลุผลลัพธ์ได้ตามที่กำหนด โดยเป็นการวิเคราะห์หาช่องว่างการบรรลุเป้าหมาย และการวิเคราะห์ห่วงโซ่ความสัมพันธ์ตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง รวมทั้งการรับผิดชอบวางมาตรการแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยเฉพาะการจัดทำโครงการเพื่อใช้เป็นคำของบประมาณประจำปี จะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป
- ๑.๔ สำนักงานฯ จึงขอเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้การบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เกิดความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการจัดสรรงบประมาณ นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติอย่างเป็นรูปธรรม โดยยึดหลักการการสร้างการตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการมีเป้าหมายการพัฒนาที่ต้องบรรลุร่วมกัน และการจัดสรรงบประมาณที่มีความสอดคล้องและทันการณ์อย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐร่วมกันอย่างเป็นระบบและมีความบูรณาการ นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) การยึดเป้าหมายร่วมกัน โดยพิจารณาข้อมูลจากรายงานสรุปการประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ และรายงานสถานการณ์บรรลุเป้าหมายในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (๒) การวิเคราะห์หาช่องว่างการบรรลุเป้าหมาย และการวิเคราะห์ห่วงโซ่ความสัมพันธ์ตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง เพื่อวางมาตรการแก้ไขสถานการณ์และจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญร่วมกัน (๓) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการและจัดทำรายละเอียดโครงการ โดยพิจารณาจากสอดคล้องกับเป้าหมายที่มีความเสี่ยงการบรรลุเป้าหมายและผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบกระบวนการงบประมาณตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

## ๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- ๒.๑ ประธานกรรมการ ได้เสนอความเห็นที่ปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติคือการถ่ายทอดเป้าหมายลงสู่การปฏิบัติโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงต้องให้ความสำคัญกับการสร้างการรับรู้และความเข้าใจของหน่วยงานปฏิบัติทั้งหมด รวมถึงภาคีการพัฒนาของประเทศไทยเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายต่อไป
- ๒.๒ กรรมการ (นายกลินท์ สารสิน) ได้เสนอความเห็นที่เห็นด้วยกับแนวทางการขับเคลื่อนตามที่ได้ฝ่ายเลขานุการเสนอ และขอให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาศึกษาบริบทและสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตและการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรงยิ่งขึ้น เพื่อประกอบการทบทวนหรือปรับปรุงเป้าหมายหรือแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้สอดคล้องกับสถานการณ์ดังกล่าวต่อไป

### ๓. มติที่ประชุม

- ๓.๑ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ และสำนักงานงบประมาณ เพื่อดำเนินการจัดทำโครงการตามแนวทางที่เสนอให้แล้วเสร็จสำหรับใช้ในการจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป
- ๓.๒ มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐนำโครงการตามข้อ ๓.๑ บรรจุในแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๖๕ และดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๓.๓ มอบหมายให้สำนักงานฯ นำผลการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสิ่งการต่อไป
- ๓.๔ มอบหมายให้สำนักงานฯ เร่งดำเนินการจัดพิมพ์รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ ให้เพียงพอต่อหน่วยงานในการใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการสำคัญที่จะสามารถขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งในการใช้ดำเนินการแจ้งหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ อธิบดีอิสระ หรืออธิบดีอัยการ และรัฐสภาทราบ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ และสามารถประสานองค์กรอื่น ๆ ในการร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

#### ระเบียบวาระที่ ๓.๓ หลักเกณฑ์การประชุมของคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องหลักเกณฑ์การประชุมของคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้
- ๑.๑ มาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีผลบังคับใช้โดยให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ และกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับในรูปแบบเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ดังนี้



	ค่าตอบแทน ประธาน	ค่าตอบแทน รองประธาน	ค่าตอบแทน กรรมการ	ค่าตอบแทนกรรมการ และเลขานุการฯ	ค่าตอบแทน เลขานุการฯ	ค่าตอบแทน ผู้ช่วยเลขานุการฯ ไม่เกิน ๒ คน
คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐						
คณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ	๒๐,๐๐๐	๑๘,๐๐๐	๑๖,๐๐๐	๑๖,๐๐๐ + เงินเพิ่ม ๘,๐๐๐ ต่อเดือน	-	๘,๐๐๐
คณะกรรมการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐ + เงินเพิ่ม ๔,๐๐๐ ต่อเดือน	๔,๐๐๐	๒,๐๐๐
คณะอนุกรรมการใน คณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ	๗,๕๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐ + เงินเพิ่ม ๓,๐๐๐ ต่อเดือน	๓,๐๐๐	๑,๕๐๐
คณะอนุกรรมการใน คณะกรรมการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ	๕,๐๐๐	๔,๐๐๐	๔,๐๐๐	๔,๐๐๐ + เงินเพิ่ม ๒,๐๐๐ ต่อเดือน	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐
คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐						
การประชุมร่วมกันของ ประธานกรรมการปฏิรูป	๗,๕๐๐	๗,๕๐๐	๗,๕๐๐	-	๓,๗๕๐	๑,๘๗๕
คณะกรรมการปฏิรูป ประเทศด้านการศึกษา และด้านกระบวนการ ยุติธรรม (ตำรวจ)	๗,๕๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐ + เงินเพิ่ม ๓,๐๐๐ ต่อเดือน	๓,๐๐๐	๑,๕๐๐
คณะกรรมการปฏิรูป ประเทศด้านต่าง ๆ	๗,๕๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐ + เงินเพิ่ม ๓,๐๐๐ ต่อเดือน	-	๓,๐๐๐
คณะอนุกรรมการใน คณะกรรมการปฏิรูป ประเทศด้านต่าง ๆ ทุกคณะ	๓,๗๕๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐ + เงินเพิ่ม ๑,๕๐๐ ต่อเดือน	๑,๕๐๐	๗๕๐

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา ตั้งแต่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ได้ดำเนินการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ เพื่อเป็นเป้าหมายการพัฒนาของประเทศ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ดังนี้ (๑) แผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน ประกาศใช้แล้วเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ (๒) ยุทธศาสตร์ชาติ ประกาศใช้แล้วเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ (๓) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๒๓ ประเด็น ประกาศใช้แล้วเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ (๔) แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประกาศใช้แล้วเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และ (๕) ระเบียบว่าด้วยการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้แล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ มีการจัดประชุมของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ โดยจำแนกออกเป็นการประชุมเตรียมการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศก่อนประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา และการประชุมขับเคลื่อนภายหลังจากแผนดังกล่าวประกาศใช้ สรุปได้ดังนี้

การประชุม	จำนวน (ครั้ง)		จำนวนเงิน (บาท)	
	ก่อน	หลัง	ก่อน	หลัง
คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ*	๑๙๔	๓๔	๑๐,๒๖๐,๙๐๐	๑,๑๔๐,๕๐๐
อนุกรรมการในคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ	๙๔	-	๒,๔๘๖,๔๖๐	-
ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ	๒	๑	๒๒๖,๘๗๕	๑๑๐,๖๒๕
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ**	๗๕	๔๗๓	๔,๔๗๔,๖๕๐	๒๖,๓๕๑,๘๕๐
คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ	๒๒	๒๑๑	๔๕๐,๗๕๐	๖,๖๘๒,๒๕๐

\* คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

\*\* คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

หมายเหตุ ก่อน : ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒  
 หลัง : ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ - ปัจจุบัน

ก่อน : ๑ กันยายน ๒๕๖๐ - ๕ เมษายน ๒๕๖๑  
 หลัง : ๖ เมษายน ๒๕๖๑ - ปัจจุบัน

๑.๓ ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ เนื่องจากการดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีผลบังคับใช้ ซึ่งระเบียบดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ทำหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ มีความเหมาะสมภายใต้หน้าที่ของคณะกรรมการที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับได้ตรวจสอบอัตราเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว จึงเห็นควรกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการในรูปแบบเบี้ยประชุมรายเดือน โดยปรับอัตราค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ จากค่าตอบแทนเดิม ดังนี้

หน่วย : บาท

	ค่าตอบแทนประธาน	ค่าตอบแทนรองประธาน	ค่าตอบแทนกรรมการ	ค่าตอบแทนเลขานุการฯ	ค่าตอบแทนผู้ช่วยเลขานุการฯ ไม่เกิน ๒ คน
คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐					
คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ	๑๒,๐๐๐	๙,๖๐๐	๙,๖๐๐	๔,๘๐๐	๒,๔๐๐
คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ	๙,๐๐๐	๗,๒๐๐	๗,๒๐๐	๓,๖๐๐	๑,๘๐๐
คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ	๖,๐๐๐	๔,๘๐๐	๔,๘๐๐	๒,๔๐๐	๑,๒๐๐
คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐					
การประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ	๙,๐๐๐	๙,๐๐๐	๙,๐๐๐	๔,๕๐๐	๒,๒๕๐
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ	๙,๐๐๐	๗,๒๐๐	๗,๒๐๐	-	๓,๖๐๐
คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ทุกคณะ	๔,๕๐๐	๓,๖๐๐	๓,๖๐๐	๑,๘๐๐	๙๐๐

## ๒. มติที่ประชุม

เห็นควรกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ในรูปแบบเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน โดยปรับจากค่าตอบแทนเดิมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ จากค่าตอบแทนเดิม และมอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอความเห็นของคณะกรรมการประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๔.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ และ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีรายละเอียดของความก้าวหน้าการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ เป็นการประเมินผลสถานการณ์การบรรลุผลสัมฤทธิ์การพัฒนามาตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายรายยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน สรุปได้ดังนี้ (๑) *ด้านความมั่นคง* คนไทยมีความอยู่ดีและมีความสุขมากกว่าประเทศส่วนใหญ่ของโลก ศักยภาพทางการทหารมีการพัฒนาดีขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศในภูมิภาคอาเซียน แต่ทั้งนี้ยังต้องเร่งสร้างความอยู่ดีมีสุขของประชาชนไทย และความมั่นคงในมิติอื่น ๆ ควบคู่กันไปด้วย (๒) *ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน* เศรษฐกิจของประเทศไทยมีการเติบโตที่ชะลอตัวลง แต่มีการเติบโตที่มีกระจายตัวไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ มากขึ้น นอกจากนี้ ภาคเกษตรกรรมยังมีประสิทธิภาพการผลิตที่ดีขึ้น แต่ภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการมีประสิทธิภาพการผลิตลดลง (๓) *ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์* คนไทยมีคุณภาพชีวิต สุขภาวะ และ ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และมีความก้าวหน้าที่สุดในกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา แต่ขณะเดียวกันสังคมและครอบครัวไทยมีบทบาทในการสนับสนุนการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิตได้น้อยลง ทั้งนี้ยังต้องเร่งพัฒนาสมรรถนะคนไทยสำหรับการดำรงชีวิตในศตวรรษที่ ๒๑ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (๔) *ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม* ต้องเร่งสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มประชากรในหลายมิติ โดยเฉพาะด้านรายได้และการเข้าถึงบริการภาครัฐ การพัฒนาคนยังมีความแตกต่างระหว่างพื้นที่ (๕) *ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม* ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ รักษา และฟื้นฟูเพิ่มมากขึ้น มีการใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลมากขึ้น และ (๖) *ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ* การตอบสนองความต้องการของ ประชาชนมีการพัฒนาคงที่ แต่ทั้งนี้ยังต้องเร่งปรับกระบวนการให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม เร่งพัฒนาภาครัฐให้มีความโปร่งใสปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ และสร้างความน่าเชื่อถือให้กับประชาชน

๑.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็น ประกอบด้วยเป้าหมายประเด็นรวมทั้งสิ้น ๓๗ เป้าหมาย และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยรวมทั้งสิ้น ๑๔๐ เป้าหมาย โดยผลการดำเนินการสามารถพิจารณาได้จากเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ และระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามการบรรลุเป้าหมายระดับประเด็น รวม ๓๗ เป้าหมาย สามารถแบ่งตามสถานะการบรรลุเป้าหมายได้ดังนี้ (๑) เป้าหมายระดับประเด็นที่บรรลุตามค่าเป้าหมายที่กำหนดในปี ๒๕๖๕ แล้ว (สีเขียว) จำนวน ๔ เป้าหมาย หรือร้อยละ ๑๑ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นการเกษตร เป้าหมายผลิตภาพการผลิตของภาคเกษตรเพิ่มขึ้น และแผนแม่บทฯ ประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล เป้าหมายความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศดีขึ้น (๒) เป้าหมายระดับประเด็นที่มีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าค่าเป้าหมาย แต่คาดว่าจะสามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม (สีเหลือง) จำนวน ๑๕ เป้าหมาย หรือร้อยละ ๔๑ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต เป้าหมาย ผลิตภาพการผลิตของภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการเพิ่มขึ้น และแผนแม่บทฯ ประเด็นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ เป้าหมายบริการของรัฐมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ (๓) เป้าหมายระดับประเด็นที่มีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายในระดับเสี่ยง (สีส้ม) จำนวน ๑๒ เป้าหมาย หรือร้อยละ ๓๒ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นพลังทางสังคม เป้าหมายทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมเพิ่มขึ้น และแผนแม่บทฯ ประเด็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป้าหมาย การเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทั้งหมดเพิ่มขึ้น และ (๔) เป้าหมายประเด็นที่มีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤติ (สีแดง) จำนวน ๖ เป้าหมาย หรือร้อยละ ๑๖ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นการท่องเที่ยว เป้าหมายรายได้จากการท่องเที่ยวของเมืองรองเพิ่มขึ้น และแผนแม่บทฯ ประเด็นพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ เป้าหมายช่องว่างความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่ลดลง

๑.๒.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามการบรรลุเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย รวม ๑๔๐ เป้าหมาย สามารถแบ่งตามสถานะการบรรลุเป้าหมายได้ดังนี้ (๑) เป้าหมายบรรลุตามที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕ แล้ว (สีเขียว) จำนวน ๑๙ เป้าหมาย หรือร้อยละ ๑๓.๖ ของเป้าหมายระดับแผนย่อยทั้งหมด อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต เป้าหมายความสามารถในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจดิจิทัลของไทยดีขึ้น แผนแม่บทฯ ประเด็นการท่องเที่ยว เป้าหมายการเป็นจุดหมายปลายทางในการจัดการประชุมนานาชาติของไทย (๒) เป้าหมายที่มีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าค่าเป้าหมาย แต่คาดว่าจะสามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม (สีเหลือง) จำนวน ๔๙ เป้าหมาย หรือร้อยละ ๓๕ ของเป้าหมายระดับแผนย่อยทั้งหมด อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก เป้าหมายผู้ประกอบการเศรษฐกิจฐานรากมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แผนแม่บทฯ ประเด็นการเติบโตอย่างยั่งยืน เป้าหมายความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลเพิ่มขึ้น (๓) เป้าหมายที่มีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายในระดับเสี่ยง (สีส้ม) จำนวน ๔๑ เป้าหมาย หรือร้อยละ ๒๙.๓ ของเป้าหมายระดับแผนย่อยทั้งหมด อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ เป้าหมายความยั่งยืนทางภูมิณีวิศกภูมิสังคม และภูมิวัฒนธรรม แผนแม่บทฯ ประเด็นผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ เป้าหมายอันดับนโยบายของภาครัฐที่มีต่อวิสาหกิจและผู้ประกอบการด้านการสนับสนุนและความสอดคล้องของนโยบายดีขึ้น และ (๔) เป้าหมายที่มีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤติ (สีแดง) รวม ๓๑ เป้าหมาย เทียบเท่ากับร้อยละ ๒๒.๑ ของเป้าหมายระดับแผนย่อยทั้งหมด ซึ่งจำเป็นต้องเร่งดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้สามารถ

บรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ เป้าหมายงานบริการภาครัฐที่ปรับเปลี่ยนเป็นดิจิทัลเพิ่มขึ้น แผนแม่บทฯ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมายการดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

- ๑.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒ แผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๒ ด้าน ประกอบด้วย ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป สามารถสรุปสถานการณ์ภาพรวมของเรื่อง และประเด็นปฏิรูปได้ ดังนี้ (๑) *กิจกรรมที่ดำเนินการได้สำเร็จครบถ้วน* (สีเขียว) จำนวน ๑๐ เรื่อง และประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๖ อาทิ ด้านกฎหมาย เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกให้การออกกฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และด้านพลังงาน เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๗ การพัฒนาอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ (๒) *กิจกรรมส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕* (สีเหลือง) จำนวน ๖๐ เรื่อง และประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๓๕ อาทิ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ บริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว และตอบโจทยชีวิตประชาชน และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๘ การปรับสมดุลโครงสร้างองค์กรในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (๓) *กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการโดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕* (สีส้ม) จำนวน ๗๕ เรื่องและประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๔๓ อาทิ ด้านเศรษฐกิจ เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๕ อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า และด้านสังคม เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓ การจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ด้านสังคม และ (๔) *กิจกรรมที่ยังไม่มีกรดำเนินการหรือมีการดำเนินการที่ไม่เป็นรูปธรรม* (สีแดง) จำนวน ๒๘ เรื่องและประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๑๖ อาทิ ด้านการเมือง เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธีและการรัฐรักสามัคคีของสังคมไทย และด้านสาธารณสุข เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศด้านสุขภาพ

#### ๑.๔ ผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ

๑.๔.๑ ผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มีตัวอย่างเช่น (๑) วิสาหกิจชุมชนได้รับการสนับสนุน เกิดการต่อยอดผลิตภัณฑ์จากฐานชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้มีมูลค่าทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้น (๒) แรงงานไทยได้รับการยกระดับให้มีความรู้และทักษะในการทำงาน รองรับกระบวนการผลิตและเทคโนโลยีการผลิตในเศรษฐกิจยุคดิจิทัล (๓) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนได้รับการสนับสนุนให้เป็นเมืองนำอยู่ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งถนน ระบบไฟฟ้าและประปา ระบบกำจัดขยะ และการให้บริการสุขภาพ (๔) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลดลงอย่างต่อเนื่อง และ (๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะเพิ่มขึ้น สามารถจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้ตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด เป็นต้น

๑.๔.๒ ผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ มีตัวอย่างเช่น (๑) การเพิ่มโอกาส สร้างรายได้ อาทิ ปลดล็อกกฎระเบียบการทำไม้มีค่าและการใช้เป็นหลักประกันได้ ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยด้วยบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (๒) การส่งเสริมและยกระดับธุรกิจ อาทิ ศูนย์ SMEs ครอบคลุมวงจรให้คำปรึกษาและส่งเสริมตลาด มาตรการ SMEs เงินอุดหนุนและอำนวยความสะดวก (๓) การลดความเหลื่อมล้ำ อาทิ มีทนายความอาสา ให้คำปรึกษาฟรีประจำโรงพัก สนับสนุนนักเรียนด้อยโอกาสผ่านกองทุนเพื่อความเสมอภาค

(๔) การดูแลสุขภาพประชาชน อาทิ รักษาและส่งเสริมสุขภาพประชาชนอย่างใกล้ชิดด้วยทีมหมอกรอบครัว รักษาฟรีสำหรับผู้ป่วยฉุกเฉิน UCEP และ (๕) การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ อาทิ ฟื้นฟูพื้นที่ป่าของประเทศจนมีพื้นที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินแบบบูรณาการด้วย One Map เป็นต้น

## ๑.๕ ปัญหา และอุปสรรค

๑.๕.๑ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในช่วงที่ผ่านมาพบปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติหลายประการ สามารถสรุปได้ดังนี้ (๑) การบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ยังมีข้อจำกัด ทำให้การตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินโครงการเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายร่วมกัน (๒) สถานการณ์ต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างไม่คาดคิดและส่งผลกระทบต่อต้องมีการชะลอการดำเนินงาน เช่น ภัยพิบัติและความผันผวนของภูมิอากาศ สถานะการผันผวนของเศรษฐกิจโลก และการเปลี่ยนแปลงนโยบายระหว่างประเทศ (๓) ด้านกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งกฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศ และกฎหมายระหว่างประเทศที่อาจยังไม่สอดคล้องหรือไม่มีความยืดหยุ่นพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ และ (๔) ข้อจำกัดเรื่องการเข้าถึงข้อมูลที่จำเป็นถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน ส่งผลให้กระบวนการตัดสินใจเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานยังไม่เป็นไปบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างเต็มศักยภาพ

๑.๕.๒ การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ในช่วงที่ผ่านมาพบปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศหลายประการ สามารถสรุปได้ดังนี้ (๑) ประเด็นการถ่ายทอดแผนไปสู่การปฏิบัติ อาทิ ความชัดเจนของเป้าหมายในระดับแผนการปฏิรูปประเทศ ค่าเป้าหมาย และการวัดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการ (๒) ประเด็นความพร้อมของหน่วยงาน อาทิ ความรู้และความชำนาญในเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ได้รับมอบหมายของบุคลากรในหน่วยงาน (๓) ประเด็นระยะเวลาในการดำเนินการ การประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศเกิดขึ้นภายหลังการทำแผนปฏิบัติราชการและงบประมาณรายจ่ายประจำปีส่งผลให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบบางส่วนไม่อาจดำเนินกิจกรรมตามที่แผนปฏิรูปประเทศระบุไว้ได้ ซึ่งก่อให้เกิดความล่าช้า และ (๔) ประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชน เนื่องจากกิจกรรมปฏิรูปประเทศบางส่วนต้องการความร่วมมือจากภาคประชาชน จึงต้องสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของกิจกรรมตามแผนการปฏิรูปประเทศ

## ๑.๖ ข้อเสนอแนะและการดำเนินการในระยะต่อไป

๑.๖.๑ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ควรขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และการบูรณาการกับกระบวนการงบประมาณอย่างเป็นระบบ ทุกหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดทำ โครงการ/การดำเนินงานสำคัญ (X) ที่จะต้องสามารถนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Y) ให้สามารถบรรลุได้ตามที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีการเปิดโอกาสให้ภาคีการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนามากขึ้น โดยสร้างการตระหนักรู้ถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการมียุทธศาสตร์ชาติ และพร้อมที่จะเข้ามาเป็นส่วนร่วมในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การพัฒนาสามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ร่วมกัน ตลอดจนการใช้ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เป็นระบบติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการในทุกระดับอย่างแท้จริง

๑.๖.๒ การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ควรดำเนินการดังนี้ (๑) ปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ในประเด็นการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่มีความชัดเจนวัดผลได้ การคัดเลือกกิจกรรมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ การจัดลำดับความสำคัญของการเสนอกฎหมาย และการทบทวนข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ (๒) ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ที่มุ่งเน้นการแก้ไขประเด็นปัญหาและอุปสรรคเร่งด่วน เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน และให้มีรากฐานการพัฒนาที่มั่นคงเหมาะสมกับบริบทประเทศ โดยสามารถบรรลุผลอันพึงประสงค์ได้ภายในปี ๒๕๖๕ และ (๓) การสร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วม อาทิ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาคสถาบันวิชาการ ภาคสื่อมวลชน พร้อมทั้งส่งเสริมกิจกรรมการให้ความรู้ การมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น และเผยแพร่ข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์แก่สาธารณชน

## ๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑ ประธานกรรมการ ได้เสนอความเห็นว่าการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศประจำปีควรให้ความสำคัญกับการแสดงประโยชน์ที่ประชาชนแต่ละกลุ่มจะได้รับจากการขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศโดยมุ่งเน้นการเข้าถึงโอกาสของทุกภาคส่วน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการรายงานในมิติเชิงพื้นที่ อาทิ ในระดับภาค กลุ่มจังหวัด และจังหวัด

๒.๒ กรรมการ (นายศุภชัย พานิชภักดิ์) ได้เสนอความเห็นว่าการรายงานสรุปผลควรวิเคราะห์ข้อมูลเชิงสถิติที่ชัดเจนและสามารถสะท้อนข้อเท็จจริงได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงแสดงให้เห็นถึงข้อดีและข้อด้อยในมิติต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติและประชาชนสามารถเข้าใจและนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ได้ง่ายต่อไป

๓. มติที่ประชุม รับทราบ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ฉบับย่อ เพื่อสื่อสารกับภาคประชาชนให้เข้าใจได้โดยง่ายต่อไป

## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR)

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานที่ประชุมทราบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) สรุปได้ดังนี้

๑.๑ ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform : eMENSOCR) เป็นเครื่องมือในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ โดยได้กำหนดรายละเอียดการดำเนินการต่าง ๆ ไว้ในระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ประกอบกับเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมาธิการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

ที่ได้มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทั้งหมดนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานในความรับผิดชอบ ในระบบ eMENSCR ให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ผ่านตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นหลัก รวมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐและนำเข้าสู่ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ หรือข้อมูลอื่นใดในระบบ eMENSCR สำหรับการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนเชื่อมโยงระบบสารสนเทศในความรับผิดชอบ โดยเฉพาะข้อมูลสารสนเทศด้านงบประมาณ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความเป็นเอกภาพของการติดตามและประเมินผล

- ๑.๒ สำหรับผลการดำเนินงาน สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานะการนำเข้าโครงการ/การดำเนินการของหน่วยงานรัฐตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยจากการรวบรวมข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ พบว่า ส่วนราชการได้นำส่งข้อมูล โครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติเข้าสู่ระบบทั้งสิ้น ๔๐,๒๓๐ โครงการ/การดำเนินงาน โดยเป็นโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๑๒,๗๓๕ โครงการ/การดำเนินงาน และสอดคล้องกับแผนระดับ ๒ อื่น ๆ (แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ) จำนวน ๒๗,๔๙๕ โครงการ/การดำเนินงาน ตลอดจนได้พัฒนาระบบ eMENSCR ให้สามารถแสดงผลการดำเนินการตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ตามสถานะการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓๗ เป้าหมายประเด็นแผนแม่บท และ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย รวมทั้งแสดงรายการของโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย โดยสามารถคัดเลือก เป้าหมาย หรือหน่วยงานได้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดตามเสนอแนะ และเร่งรัด ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ๑.๓ ในส่วนประเด็นท้าทายและการดำเนินการในระยะต่อไป สำนักงานฯ จะดำเนินการ ดังนี้ (๑) สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพจะพิจารณาข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานในระบบ eMENSCR เพื่อวิเคราะห์โอกาสและข้อจำกัดในการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ ตลอดจนค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อนำไปสู่การกำหนดประเด็นการพัฒนาที่จำเป็นเร่งด่วน และการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อขับเคลื่อนไปสู่การบรรลุเป้าหมายดังกล่าว (๒) เร่งรัดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศของทุกส่วนราชการในทุก ๆ ไตรมาสให้มีความครบถ้วนและครอบคลุม เพื่อให้การติดตามตรวจสอบ ประเมินผลของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ ความก้าวหน้าการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงความก้าวหน้าการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ที่ได้ดำเนินการร่วมกับภาคีพัฒนาต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ผ่าน ๓ แนวทางประกอบด้วย (๑) การขับเคลื่อนสู่การบรรลุเป้าหมาย อาทิ การชี้แจงหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำโครงการที่สามารถขับเคลื่อนการบรรลุ



เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ การประชุมชี้แจงต่อคณะกรรมการธิการสามัญประจำวุฒิสภาและคณะกรรมการธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรคณะต่าง ๆ และการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา (๒) การแปลงยุทธศาสตร์ชาติสู่การพัฒนาระดับพื้นที่และประเด็น ผ่านระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP) ที่ได้นำหลักแนวคิดของความยากจนหลายมิติ (Multidimensional Poverty Index : MPI) และแนวคิดการพัฒนาคนตลอดช่วงวัยในการระบุความต้องการการพัฒนาของคนแต่ละช่วงวัยที่ควรต้องได้รับมาประยุกต์ใช้ และพัฒนาต่อยอดเป็นระบบแฟ้มบ้านพัฒนาคนไทย (TPMAP Logbook) เพื่อเป็นเครื่องมือตั้งต้นสำหรับการติดตามและประเมินผลการพัฒนาและการช่วยเหลือแบบชี้เป้าระดับครัวเรือนและระดับบุคคลสำหรับเจ้าหน้าที่ในท้องที่ในการแก้ปัญหารายครัวเรือนได้อย่างตรงจุด รวดเร็ว และไม่ซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน โดยปัจจุบันมีหน่วยงานระดับจังหวัดขอข้อมูลเชิงลึกจากระบบ TPMAP รวมจำนวน ๒๙ จังหวัด และขอเข้าใช้งานระบบ TPMAP Logbook รวมจำนวน ๒๕ จังหวัด และ (๓) การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ มีการดำเนินการโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ทั้งหมด ๓๒ โครงการ/กิจกรรม จำแนกได้ ๖ รูปแบบ ได้แก่ (๑) รูปแบบเอกสาร (๒) รูปแบบวีดิทัศน์ (๓) รูปแบบนิทรรศการ (๔) รูปแบบการเรียนรู้ที่สร้างสรรค์ (๕) รูปแบบการขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ และ (๖) รูปแบบเฉพาะกลุ่มคนพิการ รวมทั้งการจัดประชุมกับภาคีพัฒนาระหว่างประเทศ

สำหรับการดำเนินการในระยะต่อไป สำนักงานฯ จะดำเนินการขยายผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ประกอบด้วย (๑) การขับเคลื่อนสู่การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ได้แก่ การปรับปรุงข้อมูลสถิติ สถานการณ์ต่าง ๆ และการขับเคลื่อนการดำเนินงานต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๒) การแปลงยุทธศาสตร์ชาติสู่การพัฒนาระดับพื้นที่และประเด็น ได้แก่ การขยายการใช้งานระบบ TPMAP และ ระบบ TPMAP Logbook ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศมากยิ่งขึ้น และ (๓) การขยายการสร้างการตระหนักรู้ โดยเฉพาะในกลุ่มปฐมวัยและกลุ่มผู้สูงอายุด้วยวิธีการและรูปแบบที่เหมาะสม

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี -

เลิกประชุม ๑๕.๐๐ น.



(นายตฤชา พิชานันท์)

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงาน