

(ร่าง)

รายงานการประชุม

ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ 1/2561

วันจันทร์ที่ 22 มกราคม 2561 เวลา 15.00 – 17.00 น.

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | | | |
|-----|-----------------------------|----------------|--|
| 1. | นายวิชณุ
รองนายกรัฐมนตรี | เครื่องาม | ประธานที่ประชุมร่วม |
| 2. | รศ.ดารณี | อุทัยรัตนกิจ | แทน ประธานกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา |
| 3. | พลเอก บุญสร้าง | นิยมประดิษฐ์ | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) |
| 4. | นายเอนก | เหล่าธรรมทัศน์ | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านการเมือง |
| 5. | นางเบญจวรรณ | สร้างนิทร | แทน ประธานกรรมการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน |
| 6. | นายบวรศักดิ์ | อูวรรณโณ | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านกฎหมาย |
| 7. | นายอัษฎพร | จารุจินดา | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านกระบวนการยุติธรรม |
| 8. | นายประสาร | ไตรรัตน์วรกุล | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ |
| 9. | นายรอยล | จิตรดอน | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 10. | นายเสรี | ตุ้จินดา | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านสาธารณสุข |
| 11. | นายจิรัชัย | มูลทองโรย | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ |
| 12. | นายอโณทัย | ฤทธิปัญญาวงศ์ | แทน ประธานกรรมการปฏิรูปด้านสังคม |
| 13. | นายพรชัย | รุจิประภา | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านพลังงาน |
| 14. | นายปานเทพ | กล้าณรงค์ราญ | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริตและประพฤติมิชอบ |
| 15. | นายปรเมธี | วิมลศิริ | เลขานุการที่ประชุมร่วม
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| 16. | นายดนุชา | พิชชนันท์ | ผู้ช่วยเลขานุการของที่ประชุมร่วม
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |

ผู้ลาประชุม

- | | | | |
|----|----------------|------------------|---|
| 1. | นายกฤษฎา | บุญราช | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน |
| 2. | นายปิติพงศ์ | พึ้งบุญ ญ อยุธยา | ประธานกรรมการปฏิรูปด้านสังคม |
| 3. | ศ.กิตติคุณจรัส | สุวรรณเวลา | ประธานกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | | |
|----|------------|-------------|---|
| 1. | นางหิรัญญา | สุจินัย | ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) |
| 2. | นายรวี | ประจวบเหมาะ | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง |
| 3. | นายสุรพงษ์ | มาลี | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน |

(ฉบับเวียนรายงานการประชุม)

- | | | | |
|-----|-------------------|-----------------|---|
| 4. | นายพีรพิชญ์ | วงศ์วัฒนศานต์ | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมาย |
| 5. | นายศุภกิจ | แย้มประชา | แทน กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านกระบวนการยุติธรรม |
| 6. | นายสุรียนต์ | ธัญกิจจานุกิจ | แทน กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ |
| 7. | นางสาวลดาวัลย์ | คำภา | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 8. | นายไพบุลย์ | สุริยะวงศ์ไพศาล | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุข |
| 9. | นางสาวปารีชาต | สถาปิตานนท์ | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ |
| 10. | นางชุตินาฏ | วงศ์สุบรรณ | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม |
| 11. | นายกวิน | หังสุพานิช | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน |
| 12. | นายประยงค์ | ปรีyajิตต์ | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ |
| 13. | นายสวัสดิ์ | ภูทอง | แทน เลขานุการคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา |
| 14. | พลตำรวจโท สุรพล | พินิจชอบ | แทน เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) |
| 15. | นางสาวณัตถยา | สุขสงวน | ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง |
| 16. | นางชลิพร | บุญยมาลิก | ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 17. | นางสาวจงกลนี | จரியานุวัฒน์ | ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุข |
| 18. | นางสาวสุธาสินี | เจริญสิทธิ์ | ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ |
| 19. | พลเรือโท ดิเรกลาภ | ดวงอุไร | เลขานุการประธานกรรมการปฏิรูปด้านกระบวนการยุติธรรม
(ตำรวจ) |
| 20. | นางสาววรรณภา | คล้ายสวน | ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้าน
การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม |
| 21. | นายศุภฤกษ์ | ภูพงศ์ศักดิ์ | คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) |
| 22. | นายจารุเดช | บุญญสิทธิ์ | คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) |

ฝ่ายเลขานุการ

- | | | | |
|----|---------------|--------------|---|
| 1. | นายวันฉัตร | สุวรรณภิกษิต | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ และ
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ |
| 2. | นายอาจันต์ | ฉัตรแก้ว | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ |
| 3. | นางสาววรรณิยา | เอมะศิริ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |

(ฉบับเวียนรายงานการประชุม)

4. นายปณณลักษ์ สุรัสวดี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
- 5.- 15. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ผู้ติดตามประธานกรรมการปฏิรูป กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูป จำนวน 11 คน

เริ่มประชุมเวลา 16.00 น.

วาระการประชุมที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

1. ประธานที่ประชุมร่วม (นายวิษณุ เครืองาม) ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าการประชุมในวันนี้ จะเป็นการพิจารณา ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง 11 ด้าน และรับทราบระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว
2. มติที่ประชุม รับทราบ

วาระการประชุมที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ 2/2560

1. เลขานุการที่ประชุมร่วม (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมที่ประชุมร่วมฯ ครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 7 กันยายน 2560 เวลา 12.00 น. ณ ห้องประชุม 521 ชั้น 2 อาคาร 5 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมที่ประชุมร่วมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงเสนอให้ที่ประชุมร่วมพิจารณารับรองรายงานการประชุม หรือแก้ไขซึ่งปรากฏว่าไม่มีผู้ใดขอแก้ไขรายงานการประชุม
2. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2560

วาระการประชุมที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

วาระการประชุมที่ 3.1 ระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

1. เลขานุการที่ประชุมร่วม (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุมครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มีมติเห็นชอบ
2. มติที่ประชุม รับทราบ

วาระการประชุมที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระการประชุมที่ 4.1 ร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

1. เลขานุการที่ประชุมร่วม (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้รายงานว่าคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ทั้ง 11 ด้าน ได้จัดส่ง (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศให้สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปฯ ภายในวันที่ 24 ธันวาคม 2560 ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ซึ่งสำนักงานฯ ได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าม็องค์ประกอบครบถ้วนตามกำหนดไว้ในมาตรา 7 ของ พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศฯ รวมทั้งมีความสอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติฯ และมีความสอดคล้องกันระหว่างแผนปฏิรูปที่มีประเด็นร่วมกัน โดยมีสรุปสาระสำคัญของร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้าน ดังนี้

1.1 ด้านการเมือง

1.1.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- เพื่อให้ระบอบการเมืองการปกครองของไทยมีความเป็นระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างแท้จริง มีความมั่นคง และยั่งยืนตลอดไป
- เพื่อให้เกิดความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย

2) เป้าหมายรวม

- ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง รวมถึงการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ รู้จักยอมรับในความเห็นทางการเมืองโดยสุจริตที่แตกต่างกัน และให้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้งและออกเสียงประชามติโดยอิสระปราศจากการครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด
- ให้พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม
- ให้พรรคการเมืองกำหนดกลไกความรับผิดชอบต่อพรรคการเมืองในการประกาศนโยบายที่มีได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียอย่างรอบด้าน
- ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน
- ให้เกิดการแก้ไขปัญหาคอขวดทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

1.1.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ประกอบด้วย 5 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธีและการรู้จักสามัคคีของสังคมไทย
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 การกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมเพื่อการปฏิรูปประเทศ
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 การสร้างรัฐธรรมนูญไทย

1.2 ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

1.2.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- เพื่อสร้างภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชน สามารถตอบสนองความต้องการและความคาดหวังของประชาชนที่หลากหลาย ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (Customized Public Service)
- เพื่อพัฒนาโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐให้ทันสมัย กะทัดรัด ปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง (Agile Structure) และระบบงานภาครัฐมีผลสัมฤทธิ์สูง (High Performance Public Service)
- เพื่อพัฒนากำลังคนภาครัฐให้มีสมรรถนะสูง ปฏิบัติงานอย่างมีคุณภาพ และยึดมั่นในคุณธรรม พร้อมนำการพัฒนาประเทศ (Highly Competent Public Officials)
- เพื่อพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลให้สามารถดึงดูด รักษา จูงใจผู้มีความรู้ความสามารถสูง และส่งเสริมการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง
- เพื่อสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมความซื่อสัตย์สุจริตบนหลักธรรมาภิบาล

2) เป้าหมายรวม

- จัดองค์กรภาครัฐให้เปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกันด้วยระบบดิจิทัล
- จัดโครงสร้างองค์กรให้เพรียว กะทัดรัด แต่แข็งแรง เพื่อให้สามารถบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการทำงานเพื่อประชาชน โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก
- จัดระบบบริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล เพื่อความโปร่งใส ทันสมัย ปรับตัวได้รวดเร็ว และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม
- จัดระบบบุคลากรภาครัฐให้มีมาตรฐานกลาง เพื่อสรรหา และรักษาไว้ซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม และจริยธรรมในการทำงานอย่างมืออาชีพ เป็นที่ไว้วางใจของประชาชน
- สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในภาคราชการและภาคสังคม และวางระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรมจากผู้มีอำนาจและอิทธิพล

1.2.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบด้วย 6 ประเด็นปฏิรูปได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 บริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว และตอบโจทย์ชีวิตประชาชน

- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 ระบบข้อมูลภาครัฐมีมาตรฐาน ทันสมัย และเชื่อมโยงกัน ก้าวสู่รัฐบาลดิจิทัล
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 โครงสร้างภาครัฐกะทัดรัด ปรับตัวได้เร็วและระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 กำลังคนภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมและมีสมรรถนะสูง พร้อมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 ระบบบริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้าง และรักษาคณดี คนเก่งไว้ในภาครัฐ
- 6) ประเด็นปฏิรูปที่ 6 การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คล่องตัว โปร่งใส และมีกลไกป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน

1.3 ด้านกฎหมาย

1.3.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- เพื่อให้กฎหมายที่ตราขึ้นเป็นกฎหมายที่ดี มีการตรากฎหมายเพียงพอที่จำเป็น และมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อปรับปรุงให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป
- เพื่อให้มีการทบทวนหรือยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัยและเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจของประชาชน
- เพื่อให้มีกลไกทางกฎหมายในการสร้างความเป็นธรรมและขจัดความเหลื่อมล้ำ
- เพื่อให้มีกลไกทางกฎหมายในการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
- เพื่อให้มีการพัฒนากระบวนการตรากฎหมายให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- เพื่อให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย และมีกลไกช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน
- เพื่อให้มีการจัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายภาครัฐเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้โดยง่าย
- เพื่อให้มีการพัฒนาการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมาย เพื่อให้ผู้ประกอบการวิชาชีพกฎหมายเป็นผู้มีความรอบรู้ มีคุณธรรม และจริยธรรมในการประกอบวิชาชีพ
- เพื่อให้มีการใช้เทคโนโลยีในการติดต่อราชการเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย
- เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2) เป้าหมายรวม

- กฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักนิติธรรม
- กฎหมายเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชนและไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ
- ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายอย่างเหมาะสม

- ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย และสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย
- ผู้บังคับใช้กฎหมายมีความรู้ความเข้าใจ และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

1.3.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ประกอบด้วย 10 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 มีกลไกให้การออกกฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็นรวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้วเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 มีกลไกทางกฎหมายเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 มีกลไกให้มีการตรากฎหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 พัฒนาระบบการจัดทำ และตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้รวดเร็ว รอบคอบ และสอดคล้องกับเงื่อนไขเวลาในการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- 6) ประเด็นปฏิรูปที่ 6 มีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่มีความสำคัญ และจัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน
- 7) ประเด็นปฏิรูปที่ 7 มีกลไกให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมาย กฎ โดยสะดวกและเข้าใจกฎหมายได้ง่ายรวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลของกฎหมายคำพิพากษา คำวินิจฉัย หรือการตีความกฎหมาย หรือกฎหมายให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก
- 8) ประเด็นปฏิรูปที่ 8 ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมายเพื่อพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพที่ดี
- 9) ประเด็นปฏิรูปที่ 9 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนติดต่อกับเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายได้โดยสะดวกเพื่อลดค่าใช้จ่ายและขจัดช่องทางการทุจริตประพฤตมิชอบ
- 10) ประเด็นปฏิรูปที่ 10 มีกลไกส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.4 ด้านกระบวนการยุติธรรม

1.4.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

- 1) วัตถุประสงค์รวม
 - เพื่อให้การอำนวยความสะดวกยุติธรรมเป็นไปอย่างรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้
 - เพื่อให้ทุกกลุ่มบุคคลมีโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมโดยเสมอภาค และได้รับหลักประกันการคุ้มครองสิทธิที่มีมาตรฐานตามหลักสิทธิมนุษยชน

- เพื่อให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเสมอภาค ไม่ถูกเลือกปฏิบัติ และได้รับการดำเนินการตามมาตรการอื่นแทนการควบคุมตัว จำคุก กักขัง
- เพื่อให้สังคมมีความปลอดภัยและเป็นธรรม โดยจำเลยได้รับการกำหนดโทษที่ได้สัดส่วนกับความร้ายแรงของการกระทำผิด และมีการกระทำผิดซ้ำลดลง
- เพื่อให้ระบบสอบสวนคดีอาญามีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการอย่างเหมาะสมเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน ไม่มีคดีขาดอายุความและปราศจากการถูกแทรกแซง
- เพื่อให้ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐานระดับสากล เป็นที่น่าเชื่อถือและปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์มีความเป็นอิสระ
- เพื่อให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมมีวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งอำนวยความสะดวกด้วยความสะดวกรวดเร็ว โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง
- เพื่อให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการแข่งขันเพิ่มขึ้น

2) เป้าหมายรวม

- การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนผู้มีอรรถคดีได้รับความยุติธรรมอย่างรวดเร็ว และมีระบบตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงาน แต่ละขั้นตอน
- มีกลไกช่วยเหลือประชาชนผู้มีอรรถคดีให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมโดยเสมอภาค และมีหลักประกันคุ้มครองสิทธิที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ
- มีกลไกในการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดโดยเสมอภาคเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และนำมาตรการอื่นมาใช้แทนการควบคุมตัว จำคุก กักขัง
- มีการปรับกระบวนการทัศน์ในการบริหารงานยุติธรรม เพื่อให้สังคมมีความปลอดภัยอย่างยั่งยืนและมีความเป็นธรรม โดยมีการกำหนดโทษอาญาที่เหมาะสมได้สัดส่วนกับความร้ายแรงของการกระทำผิด มีการกระทำผิดซ้ำลดลง พัฒนาระบบการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพและผู้ติดยาเสพติด และบูรณาการฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้ต้องหาและจำเลยตลอดจนมีการดำเนินการมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน
- ระบบสอบสวนคดีอาญามีการปรับปรุงให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ สร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ และมีการกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานในชั้นสอบสวน ชั้นไต่สวน และชั้นฟ้องคดี
- ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน มีระบบตรวจเก็บพยานหลักฐานและการตรวจพิสูจน์ที่มีคุณภาพ น่าเชื่อถือ และเป็นอิสระ มีมาตรฐานวิชาชีพของผู้ปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ และสร้างมาตรฐานการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนให้มีทักษะในการรักษาสถานที่เกิดเหตุ รวมทั้งจัดให้มีแพทย์นิติเวชที่เพียงพอต่อการรองรับงานด้านนิติเวชได้อย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมทั่วประเทศ
- มีวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งอำนวยความสะดวกด้วยความสะดวกรวดเร็ว และขจัดวัฒนธรรมองค์กรที่เป็นอุปสรรคต่อการอำนวยความสะดวก โดยนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมองค์กร

- กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพเอื้อต่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ มีการจัดตั้งศาลพาณิชย์หรือแผนกคดีพาณิชย์เพื่ออำนวยความสะดวกในคดีพาณิชย์ที่เป็นธรรม รวดเร็ว มีมาตรฐานเทียบเท่านานาชาติ พัฒนาศาสนาอนุญาตตุลาการของประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการอนุญาตตุลาการระหว่างประเทศในระดับภูมิภาค และนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการ การบริการประชาชน และรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

1.4.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ประกอบด้วย 10 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 การพัฒนากลไกช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 การพัฒนากลไกการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 การปรับกระบวนการทัศน์ในการบริหารงานยุติธรรม เพื่อสร้างความปลอดภัยและความเป็นธรรมในสังคม
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 การปรับปรุงระบบสอบสวนคดีอาญาเพื่อให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม
- 6) ประเด็นปฏิรูปที่ 6 การกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ชัดเจนเพื่อมิให้คดีขาดอายุความ
- 7) ประเด็นปฏิรูปที่ 7 การพัฒนาระบบการสอบสวนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ
- 8) ประเด็นปฏิรูปที่ 8 การปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์เพื่อความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อเท็จจริงแห่งคดี
- 9) ประเด็นปฏิรูปที่ 9 การเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรขององค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมเพื่อมุ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว
- 10) ประเด็นปฏิรูปที่ 10 การพัฒนาประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

1.5 ด้านเศรษฐกิจ

1.5.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

- 1) วัตถุประสงค์รวม
 - ยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
 - กระจายความเจริญและความเข้มแข็งของภาคสังคม

- ปรับบทบาท โครงสร้าง และกลไกสถาบันบริหารจัดการเศรษฐกิจของประเทศตามหลัก PDCA และที่มีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ และลดความเหลื่อมล้ำให้เกิดผลสัมฤทธิ์

2) เป้าหมายรวม

- มีผลิตภาพสูงขึ้น (higher productivity)
- มีความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้น (more competitive)
- มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทั่วทุกภาคส่วน (more inclusive)
- มีการเติบโตอย่างยั่งยืน (more sustainable)
- สถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูง (high performance economic institution)

1.5.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย 3 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การปฏิรูปด้านการเพิ่มความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ ประกอบด้วย การเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) การรวมกลุ่มในภูมิภาค (Regional integration) และระบบนิเวศน์ด้านวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม (R&D, Innovation Ecosystem)
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 การปฏิรูปด้านความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม ประกอบด้วย การยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับบุคคล การเสริมสร้างพลังอำนาจชุมชน และการสร้างสมดุลระดับประเทศ
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 การปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ปฏิรูปสถาบันเพื่อการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ การปฏิรูปหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ของภาครัฐ (รัฐวิสาหกิจ) การปฏิรูปสถาบันด้านการส่งเสริมผลิตภาพ การมาตรฐาน และนวัตกรรม และการปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก SMEs

1.6 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1.6.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- ทรัพยากรธรรมชาติ ได้รับการรักษาและฟื้นฟูให้มีความสมบูรณ์และยั่งยืน เป็นฐานการพัฒนาประเทศทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
- สิ่งแวดล้อมได้รับการดูแล รักษา อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพเพื่อลดมลพิษและผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและระบบนิเวศ
- เกิดความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ลดความขัดแย้งของการพัฒนาที่ใช้ฐานทรัพยากรธรรมชาติ บรรเทาผลกระทบสิ่งแวดล้อม และลดภัยพิบัติทางธรรมชาติ
- มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนตามแนวทางประชารัฐ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกโดยยึดถือผลประโยชน์ของประเทศ

1.6.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย 38 ประเด็นปฏิรูปหลัก และ 56 ประเด็นปฏิรูปย่อย ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 9 เรื่อง
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 ทรัพยากรดิน ประกอบด้วย ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 ทรัพยากรแร่ ยประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 3 เรื่อง
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 การบริหารแผนโครงการที่สำคัญตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 การบริหารเชิงพื้นที่ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 5 เรื่อง
- 6) ประเด็นปฏิรูปที่ 6 ระบบเส้นทางน้ำ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง
- 7) ประเด็นปฏิรูปที่ 7 ระบบขยายผลแบบอย่างความสำเร็จ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง
- 8) ประเด็นปฏิรูปที่ 8 ความรู้ เทคโนโลยีและทรัพยากรมนุษย์เพื่อการบริหารจัดการน้ำ
- 9) ประเด็นปฏิรูปที่ 9 การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด
- 10) ประเด็นปฏิรูปที่ 10 การปรับสมดุลโครงสร้างองค์กรในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
- 11) ประเด็นปฏิรูปที่ 11 การบริหารจัดการขยะในทะเลและชายฝั่ง
- 12) ประเด็นปฏิรูปที่ 12 การบริหารจัดการองค์ความรู้ทางทะเล
- 13) ประเด็นปฏิรูปที่ 13 การบริหารจัดการมลพิษในทะเลและชายฝั่ง
- 14) ประเด็นปฏิรูปที่ 14 การบริหารจัดการการประมงทะเล
- 15) ประเด็นปฏิรูปที่ 15 การบริหารจัดการทรัพยากรสินแร่และแหล่งพลังงานในทะเล
- 16) ประเด็นปฏิรูปที่ 16 การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามแนวคิดการวางแผนเชิงพื้นที่ทางทะเล (Marine Spatial Planning)
- 17) ประเด็นปฏิรูปที่ 17 การอนุรักษ์ปะการังอย่างยั่งยืน
- 18) ประเด็นปฏิรูปที่ 18 การแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง
- 19) ประเด็นปฏิรูปที่ 19 การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการปกป้อง รักษา และฟื้นฟูทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล
- 20) ประเด็นปฏิรูปที่ 20 การบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและสัตว์ทะเล
- 21) ประเด็นปฏิรูปที่ 21 การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทางทะเลให้ทันสมัยและสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982
- 22) ประเด็นปฏิรูปที่ 22 ปฏิรูปกลไกด้านความหลากหลายทางชีวภาพทั้งระดับชาติและพื้นที่ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง

- 23) ประเด็นปฏิรูปที่ 23 ปฏิรูประบบการวิจัยด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง
- 24) ประเด็นปฏิรูปที่ 24 พัฒนาและเชื่อมโยงฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศเพื่อการอนุรักษ์ คุ่มครอง ใช้ประโยชน์ และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรม ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง
- 25) ประเด็นปฏิรูปที่ 25 ปฏิรูประบบและเครือข่ายฐานทรัพยากรท้องถิ่นให้ครอบคลุมทั่วประเทศ รวมถึง เครือข่ายระดับประเทศและอาเซียน
- 26) ประเด็นปฏิรูปที่ 26 ปฏิรูประบบบุคลากรด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 2 เรื่อง
- 27) ประเด็นปฏิรูปที่ 27 ปฏิรูประบบ กลไกรองรับการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน
- 28) ประเด็นปฏิรูปที่ 28 เสริมสร้างระบบบริหารจัดการมลพิษที่แหล่งกำเนิดให้มีประสิทธิภาพ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 10 เรื่อง
- 29) ประเด็นปฏิรูปที่ 29 ปรับปรุงระบบและกลไกการเฝ้าระวัง ติดตาม ตรวจสอบ และควบคุมมลพิษ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 6 เรื่อง
- 30) ประเด็นปฏิรูปที่ 30 ผลักดันทุกภาคส่วนให้ร่วมแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 4 เรื่อง
- 31) ประเด็นปฏิรูปที่ 31 การปฏิรูประบบและโครงสร้างการบริหารงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EIA และ EHIA)
- 32) ประเด็นปฏิรูปที่ 32 ระบบการประเมินยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืน (Strategic Environmental Assessment : SEA)
- 33) ประเด็นปฏิรูปที่ 33 ปฏิรูประบบการบริหารจัดการเขตควบคุมมลพิษ
- 34) ประเด็นปฏิรูปที่ 34 ปฏิรูปการผังเมือง ประเด็นปฏิรูปย่อย จำนวน 3 เรื่อง
- 35) ประเด็นปฏิรูปที่ 35 การปฏิรูปเครื่องมือเศรษฐศาสตร์เพื่อสิ่งแวดล้อม
- 36) ประเด็นปฏิรูปที่ 36 การปฏิรูปองค์กร ระบบแผน ระบบงบประมาณ และเครื่องมือบริหารจัดการ
- 37) ประเด็นปฏิรูปที่ 37 การปฏิรูประบบยุติธรรมสิ่งแวดล้อม
- 38) ประเด็นปฏิรูปที่ 38 การปฏิรูปกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1.7 ด้านสาธารณสุข

1.7.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- เพื่อให้มีระบบบริการปฐมภูมิที่มีความครอบคลุม ตอบสนองความจำเป็น รวมถึงการปรับระบบหลักประกันสุขภาพให้มีความยั่งยืน พอเพียงมีประสิทธิภาพ และสร้าง

(ฉบับเวียนรายงานการประชุม)

ความเป็นธรรม ประชาชนมีความรอบรู้ด้านสุขภาพเพียงพอที่จะดูแลตนเองจากความเสี่ยงต่อการเกิดโรคที่ป้องกันได้

- เพื่อให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสุขภาพที่เหมาะสม ในการบริหารจัดการระบบสุขภาพและสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ครอบคลุม ปลอดภัย สำหรับประชาชนในทุกพื้นที่ ทุกระดับ
- เพื่อให้ระบบสุขภาพไทยมีเอกภาพ มีการบูรณาการงานด้านสุขภาพของทุกหน่วยงาน มีการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการตัดสินใจ เพื่อบริหารระบบสุขภาพให้ประชาชนได้ประโยชน์สูงสุด และสอดคล้องกับปัญหาสุขภาพในแต่ละพื้นที่ ภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนด

2) เป้าหมายรวม

- ระบบบริการปฐมภูมิมีความครอบคลุม ตอบสนองความจำเป็น และระบบหลักประกันสุขภาพความยั่งยืน พอเพียงมีประสิทธิภาพ สร้างความเป็นธรรม
- มีข้อมูลสารสนเทศที่ใช้บริหารจัดการการเงินการคลัง การบริการในระบบสุขภาพและสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสนับสนุนการมีสุขภาพ สุขภาวะที่ดี
- ระบบสุขภาพของประเทศมีเอกภาพ การดำเนินงานด้านสุขภาพของทุกภาคส่วนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้แต่ละพื้นที่ โดยมีระบบสนับสนุนที่เอื้อต่อการแก้ปัญหาในแต่ละพื้นที่ ระบบบริการมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และจัดบริการเป็นเครือข่าย ภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดมีประสิทธิภาพ มีธรรมาภิบาล
- ประชาชนไทยมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างนำซ่อม และผู้ที่ไม่ใช่ประชาชนไทยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย มีโอกาสเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็นอย่างมีคุณภาพ ทั้งการรับบริการและการรับภาระค่าใช้จ่าย

1.7.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย 10 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศสุขภาพ
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 กำลังคนสุขภาพ
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 ระบบบริการปฐมภูมิ
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 การแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ
- 6) ประเด็นปฏิรูปที่ 6 การแพทย์ฉุกเฉิน
- 7) ประเด็นปฏิรูปที่ 7 การสร้างเสริมป้องกันและควบคุมโรค
- 8) ประเด็นปฏิรูปที่ 8 ความรอบรู้ด้านสุขภาพ
- 9) ประเด็นปฏิรูปที่ 9 การคุ้มครองผู้บริโภค
- 10) ประเด็นปฏิรูปที่ 10 ระบบหลักประกันสุขภาพ

1.8 ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

1.8.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- เพื่อสร้างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อบนความรับผิดชอบต่อสังคม
- เพื่อดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน
- เพื่อให้สื่อเป็นโรงเรียนของสังคม

2) เป้าหมายรวม

- การมุ่งเน้นการสร้างดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อบนความรับผิดชอบต่อสังคม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน ด้วยความเชื่อว่าเสรีภาพของการสื่อสารคือเสรีภาพของประชาชนตามแนวทางของประชาธิปไตย
- สื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝังวัฒนธรรมของชาติ และปลูกฝังทัศนคติที่ดี

1.8.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ประกอบด้วย 6 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การปฏิรูปการรู้เท่าทันสื่อของประชาชน
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 การปฏิรูปโครงสร้างอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 การปฏิรูปแนวทางการกำกับดูแลสื่อออนไลน์
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 การปฏิรูปการบริหารจัดการความปลอดภัยไซเบอร์ / กิจการอวกาศ และระบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารมวลชนและโทรคมนาคมเพื่อสนับสนุนภารกิจการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยฯ
- 6) ประเด็นปฏิรูปที่ 6 การปฏิรูประบบการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารภาครัฐ

1.9 ด้านสังคม

1.9.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

ปฏิรูปสังคมในประเด็นสำคัญต่างๆ เพื่อนำไปสู่สังคมคุณภาพ โดยการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ผ่านการออม สวัสดิการ และการลงทุนเพื่อสังคม การสร้างโอกาสที่เป็นธรรม โดยไม่แบ่งแยก โดยการให้โอกาสแก่คนทุกกลุ่มตามศักยภาพที่มีและสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับคนทุกกลุ่มการเสริมสร้างพลังทางสังคม โดยการพัฒนาความรู้และปัญญาในการแก้ปัญหาและใช้ศักยภาพในพื้นที่แก่คนและองค์กรฐานราก

(ชุมชน/องค์กรในท้องถิ่น) และการสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของสังคม ผ่านการเสริมสร้างพลังแห่งการช่วยเหลืออย่างสร้างสรรค์ของคนในสังคม เพื่อนำไปสู่การสร้างสังคมคุณภาพในที่สุด

2) เป้าหมายรวม

- คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ
- สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก
- ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้
- ชุมชน/ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถจัดการตนเองและทำงานร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ได้
- คนไทยมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น

1.9.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ประกอบด้วย 5 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การปฏิรูปการออม สวัสดิการ และการลงทุนเพื่อสังคม
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 การปฏิรูปกลุ่มผู้เสียเปรียบในสังคม
- 3) ประเด็นปฏิรูปที่ 3 การปฏิรูปการจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ด้านสังคม
- 4) ประเด็นปฏิรูปที่ 4 การปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง
- 5) ประเด็นปฏิรูปที่ 5 การปฏิรูปการมีส่วนร่วม การเรียนรู้ การรับรู้ และการส่งเสริมกิจกรรมทางสังคม

1.10 ด้านพลังงาน

1.10.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- ระยะสั้น ปี 2561 -2562 มุ่งเน้นการปรับปรุงการบริหารจัดการพลังงาน สร้างแผนจัดหาที่ได้รับการยอมรับ ส่งเสริมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และกำหนดทิศทางการพัฒนาและการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ของประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
- ระยะปานกลาง ปี 2563 -2565 การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามแผนการจัดหาที่ปรับปรุงใหม่ กระตุ้นการลงทุนด้านพลังงาน และเพิ่มขีดความสามารถของประเทศได้อย่างมีนัยสำคัญ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย

1.10.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ประกอบด้วย 6 ด้าน 17 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่

- 1) ด้านการบริหารจัดการพลังงาน ประกอบด้วย 3 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (1) ปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน (2) การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ และ (3) ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน

- 2) ด้านไฟฟ้า ประกอบด้วย 3 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (4) โครงสร้างแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า โดยกำหนดสัดส่วนเชื้อเพลิง และปฏิรูปการจัดหาพลังงานทั้งระบบ (5) ส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มการแข่งขัน และ (6) ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารกิจการไฟฟ้า
- 3) ด้านปิโตรเลียมและปิโตรเคมี ประกอบด้วย 2 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (7) ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ และ (8) การพัฒนาปิโตรเคมี ระยะที่ 4
- 4) ด้านการสนับสนุนพลังงานทดแทน ประกอบด้วย 4 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (9) ปฏิรูประบบบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็ว สำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล (10) แนวทางส่งเสริมและจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า (11) ส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี และ (12) ปฏิรูปโครงสร้างการใช้พลังงานภาคขนส่งเพื่อสนับสนุนพลังงานทดแทน ส่งเสริมการแข่งขัน และสร้างเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจเตรียมความพร้อมด้านกฎหมาย/ระเบียบ และโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการผลิตพลังงานใช้เอง (Distributed Green Generation) และกำหนดมาตรฐานการลดใช้พลังงานของอุตสาหกรรมใหม่ของประเทศ
- 5) ด้านการอนุรักษ์และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย 3 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (13) การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าในกลุ่มอุตสาหกรรม (14) การใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code: BEC) และ (15) การใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ
- 6) ด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม และโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย 2 ประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (16) การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย และ (17) การส่งเสริมเทคโนโลยีระบบการกักเก็บพลังงาน

1.11 ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

1.11.1 เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

1) วัตถุประสงค์รวม

- ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบและชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย
- ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง
- ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ

- ยกกระดานการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด
- ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ชี้มูล ฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรม เสมอภาค โดยเฉพาะมีการจัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริต ตลอดจนเร่งรัดการติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม
- ให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

2) เป้าหมายรวม ประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI.) อยู่ใน 20 อันดับแรกของโลกในปี 2579

1.11.2 ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- 1) ประเด็นการปฏิรูปที่ 1 ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง
- 2) ประเด็นปฏิรูปที่ 2 . ด้านการป้องปราม
- 3) ประเด็นการปฏิรูปที่ 3 ด้านการปราบปราม
- 4) ประเด็นการปฏิรูปที่ 4 ด้านการบริหารจัดการ

2. ความเห็นที่ประชุม

2.1 ร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้าน ที่เสนอมีองค์ประกอบของแผนครบถ้วนตามที่กำหนดในกฎหมาย ทั้งนี้ แผนการปฏิรูปประเทศอาจมีรายละเอียดในเชิงเทคนิคค่อนข้างมาก และยังขาดบทนำในภาพรวมที่แสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนปฏิรูปต่าง ๆ รวมทั้งบทสรุปเพื่อแสดงผลประโยชน์โดยรวมที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน และการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป หรือภาพของการเปลี่ยนแปลงประเทศที่พึงหวังภายหลังการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ดังนั้น สำนักงานฯ ควรร่วมกับประธานกรรมการ และกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ ในการดำเนินการดังกล่าว นอกจากนี้ สำนักงานฯ ควรตรวจสอบความเชื่อมโยงกับร่างยุทธศาสตร์ชาติที่มีกำหนดแล้วเสร็จในวันที่ 24 มกราคม 2561 และนำผลการดำเนินการปฏิรูปด้านการศึกษาและด้านตำรวจมาบูรณาการรวมในร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้วย

2.2 คณะกรรมการปฏิรูปประเทศควรพิจารณาคัดเลือกประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญ มีความโดดเด่นที่จะสามารถสร้างการรับรู้ว่าการดำเนินการปฏิรูปประเทศจะสามารถยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในประเทศให้ดีขึ้น เพื่อใช้ประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์ การสร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมในการดำเนินการของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

2.3 สำหรับการประชาสัมพันธ์ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และสำนักงานฯ ควรเร่งดำเนินการสร้างความรับรู้ และความเข้าใจให้กับภาคีการพัฒนา โดยนำเสนอผลลัพธ์ของการเปลี่ยนแปลงประเทศที่ดีขึ้น และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนภายหลังการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อสร้างความคาดหวังในทิศทางที่จะทำให้ประเทศดีขึ้น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน รวมทั้ง ให้ขอความร่วมมือจากหน่วยงานประชาสัมพันธ์ภาครัฐ และให้สำนักงานฯ รวบรวมประเด็นที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศต้องการประชาสัมพันธ์ และการขอรับงบประมาณสนับสนุนในการประชาสัมพันธ์การปฏิรูปประเทศต่อไป นอกจากนี้ ควรมีการเตรียมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยพิจารณาว่าจะใช้กลไกใด เพื่อให้การดำเนินการมีผลเป็นรูปธรรมต่อไป

3. มติที่ประชุม

- 3.1 เห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ต่อไป
- 3.2 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือร่วมกับประธานกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง 13 คณะ (รวมด้านการศึกษา และด้านตำรวจ) จัดทำบทนำของร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสรุปกรอบแนวคิด เป้าหมาย แนวทางการปฏิรูป และความเชื่อมโยงกับร่างยุทธศาสตร์ชาติที่มีกำหนดแล้วเสร็จในวันที่ 24 มกราคม 2561 และพิจารณาคัดเลือกประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญ มีความโดดเด่นที่จะสามารถสร้างการรับรู้ว่า การดำเนินการปฏิรูปประเทศจะสามารถยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในประเทศให้ดียิ่งขึ้น เพื่อนำไปใช้ในการประชาสัมพันธ์การปฏิรูปประเทศกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลิกประชุม 17.00 น.



(นายดนุชา พิชยนันท์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้ช่วยเลขานุการของที่ประชุมร่วม
ผู้จัดบันทึกการประชุม



นายปรเมธี วิมลศิริ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เลขานุการที่ประชุมร่วม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม