

การประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
วันอังคารที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑
ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|--|
| ๑. นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี | ประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป |
| ๒. นายปกรณ์ ปรียากร | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง |
| ๓. คุณหญิงทิพาวดี เมฆสุวรรณ | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน |
| ๔. นายกิตติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์ | แทน ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย |
| ๕. นายเข้มชัย ชูติวงศ์ | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรม |
| ๖. นายอิสระ ว่องกุศลกิจ | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ |
| ๗. นายรอยล จิตรดอน | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๘. นายอุดม คชินทร | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข |
| ๙. นายเสรี วงษ์มณฑา | ประธานกรรมการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ |
| ๑๐. นายสุรินทร์ จิรวินิชย์ | แทน ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม |
| ๑๑. นายพรชัย รุจิประภา | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน |
| ๑๒. นายภักดี โพธิศิริ | แทน ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ |
| ๑๓. นายวรากรณ์ สามโกเศศ | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา |
| ๑๔. นายนิธิ มหานนท์ | ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ |
| ๑๕. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ | เลขานุการที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ๑. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง |
| ๒. นางมณฑาทิพย์ จันทร์พุ่ม วิทยารัฐ | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน |
| ๓. นายวิษณุพิพล ติวะตันสกุล | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรม |
| ๔. นางสาวศศิธร พลัดทดเดช | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจ |

๕. นางธิดา พัชธรธรรม กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ
๖. นางสาวสุนทรลักษณ์ เพ็ชรกุล กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงาน
๗. นางสาวณีย์ แสงสุพรรณ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๘. นางสาวกานดา ชูเชิด กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา
๙. นางสาวภัทรพร เลี้ยววงศ์ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และความสามัคคีปรองดอง

๑๐. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และความสามัคคีปรองดอง

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๑. - ๔๖. เจ้าหน้าที่ สศช. จำนวน ๓๕ คน
๔๗. - ๕๐. ผู้ติดตามประธานที่ประชุม จำนวนรวม ๓ คน

เริ่มการประชุม ๑๔.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. ประธานที่ประชุม ได้กล่าวต้อนรับ และแจ้งให้ที่ประชุมทราบ เนื่องด้วยมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการปฏิรูปประเทศในส่วนขององค์ประกอบแต่ละคณะ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความสอดคล้องกับผลอันพึงประสงค์ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้ง สถานการณ์โควิด-๑๙ รวมถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเปลี่ยนไป ทั้งนี้ขอให้เป็นไปตามนัยสำคัญตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และอยู่ในกรอบระยะเวลาการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศดำเนินการภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมทุกด้าน ซึ่งคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ คณะ เรียบร้อยแล้ว

๑.๒ การปรับปรุงวิธีการ และแนวทางการทำงาน เพื่อให้การดำเนินงานปฏิรูปประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๑.๒.๑ การรับรององค์ประกอบในแต่ละคณะปฏิรูป โดยให้เจ้าหน้าที่ระดับอาวุโสของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้ากรรมการและเลขานุการในทุกคณะ ทั้งนี้ ประธานกรรมการฯ สามารถเสนอรายชื่อผู้ช่วยเลขานุการได้คณะละ ๑ คน เพื่อความสะดวกในการประสานการทำงานร่วมกัน

๑.๒.๒ การตั้งรองประธานกรรมการ และโฆษก ภายในคณะปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ขอเสนอให้มีการแต่งตั้งรองประธานฯ และโฆษก เพื่อให้หากมีเหตุสำคัญหรือจำเป็นใด ๆ ในการรายงานประสานงาน หรือเผยแพร่กิจกรรมปฏิรูปประเทศได้ดียิ่งขึ้น

๑.๒.๓ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เป็นอำนาจของประธานกรรมการฯ ในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านละ ๑ คณะ คณะละไม่เกิน ๑๕ คน

๑.๓ รูปแบบการรายงานความคืบหน้าตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภา ซึ่งตามกำหนดในกฎหมายทุก ๆ ๓ เดือน ที่ผ่านมาพบว่าการรายงานผลและคำถามจากทั้งวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนของการจัดทำรายงาน ทั้งนี้ในการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ นี้ นายกรัฐมนตรีได้มีดำริเรื่องรูปแบบการรายงานฯ ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ มากขึ้น ไม่เกิน ๒-๓ เรื่อง/กิจกรรม ดังตัวอย่างรูปแบบตาราง ที่ฝ่ายเลขานุการได้ยก่างขึ้น

หัวข้อการรายงาน — เลขฯ สศช.

| ยศ.ชาติ 6 ข้อ | แผนแม่บท 23 แผน | เป้าหมายเท่าไร | กิจกรรมที่แต่ละหน่วยงาน ต้องการแล้วผลที่ได้รับ กับใคร อย่างไร เท่าไร | กิจกรรม 3 เดือน - ทำต่อ - ที่ทำอยู่ - ทำใหม่ อยู่ในขั้นตอนใด | หมายเหตุ |
|---------------|-----------------|----------------|--|--|----------|
| | | | | | |

เพิ่มเติมใหม่ให้เป็นรูปธรรม จับต้องได้เข้าใจง่าย
ทำอะไร เพื่อใคร / ระยะสั้น / ระยะยาว
การแก้ไขความเดือดร้อนประชาชน สรุปปิดท้ายอีกข้อหนึ่ง

๑.๔ การประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานปฏิบัติ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปฯ มีอำนาจในการประสาน และติดตามการดำเนินงานกับหน่วยปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้สามารถ ประสานงานผ่านสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และความสามัคคีปรองดองได้

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ทุกคณะครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี อาคาร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล และแจ้งเวียนไปยังประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ โดย ขอให้รับรองรายงานการประชุมฯ กลับมายังสำนักงานฯ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว ซึ่ง กรรมการฯ ทุกท่าน ได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีแก้ไข

๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบตามคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบการ แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๑๓ ด้าน และอยู่ระหว่างการเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามใน ประกาศ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา ได้แก่

| ที่ | ปฏิรูปประเทศด้าน | ประธานกรรมการ | ขอบเขตงาน |
|-----|--------------------------------|--------------------------|---|
| ๑ | การเมือง | นายปกรณ์ ปรียากร | การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของภาครัฐและภาคประชาชน การพัฒนาองค์กรทางการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตย การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี ความมั่นคงของรัฐ เกียรติภูมิและผลประโยชน์แห่งชาติการต่างประเทศ |
| ๒ | บริหารราชการแผ่นดิน | คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ | การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ระบบราชการ โครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐ แผนกำลังคนและค่าตอบแทนภาครัฐ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่น |
| ๓ | กฎหมาย | นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ | การปฏิรูปกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือข้อบังคับต่าง ๆ ระบบอนุญาต ระบบกรรมการ และระบบโทษในกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 77 ระบบการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมาย ระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐ กลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำร่างกฎหมาย การเสนอร่างกฎหมาย และการเข้าถึงกฎหมาย |
| ๔ | กระบวนการยุติธรรม | นายเข้มชัย ชูติวงศ์ | กระบวนการยุติธรรมทุกชั้นตอน กิจการตำรวจ การสอบสวนคดีอาญา การพัฒนาองค์กรในกระบวนการยุติธรรมให้มีความรวดเร็ว ทันสมัย เป็นธรรม และน่าเชื่อถือ การบังคับใช้กฎหมาย การช่วยเหลือประชาชนด้านการยุติธรรม |
| ๕ | เศรษฐกิจ | นายอิสระ ว่องกุศลกิจ | ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การปฏิรูปและฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังวิกฤติการณ์ เศรษฐกิจพอเพียง ระบบภาษีอากร สหกรณ์ การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการทุกขนาด วิสาหกิจเพื่อสังคม การรวมกลุ่มเศรษฐกิจในระดับต่าง ๆ |
| ๖ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | นายรอยล จิตรดอน | การจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ระบบจัดการและกำจัดขยะมูลฝอย การกระจายการถือครองที่ดินและการแก้ปัญหาที่ดินอย่างเป็นธรรม การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ภัยธรรมชาติ การใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ การวางผังเมืองและการพัฒนาเมือง |
| ๗ | สาธารณสุข | นายอุดม คชินทร | ระบบการแพทย์ปฐมภูมิ เวชศาสตร์ครอบครัว การบริหารจัดการหลักประกันสุขภาพ การป้องกันและรักษาโรคติดต่อ การบริหารบุคลากรทางสาธารณสุข วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสาธารณสุข เกษศาสตร์ ภูมิปัญญาด้านแพทย์แผนไทย การส่งเสริมสุขภาพกายและจิต การควบคุมและป้องกันโรค การรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสุขภาพ |
| ๘ | สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ | นายเสรี วงษ์มณฑา | การพัฒนาสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศทุกรูปแบบ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการพัฒนาประเทศ สื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ การประชาสัมพันธ์ |

| ที่ | ปฏิรูปประเทศด้าน | ประธานกรรมการ | ขอบเขตงาน |
|-----|--|------------------------------|---|
| | | | เสรีภาพของสื่อสารมวลชน การรู้เท่าทันสื่อ ความผิดเกี่ยวกับสื่อ คุณธรรมและจริยธรรมของสื่อ |
| ๙ | สังคม | นายปิติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา | การแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคม ความเป็นธรรมในสังคม การคุ้มครองผู้บริโภค เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาส การส่งเสริมสถาบันครอบครัว การรักษาความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ |
| ๑๐ | พลังงาน | นายพรชัย รุจิประภา | การบริหารจัดการพลังงาน การอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า การผลิตและการใช้พลังงานทางเลือก |
| ๑๑ | การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ | นายภักดี โพธิศิริ | การตรวจสอบการใช้อำนาจภาครัฐในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบมาตการและกลไกเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ การส่งเสริมภาคประชาชนให้มีบทบาทในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระบบคุณธรรมและจริยธรรม |
| ๑๒ | การศึกษา | นายวรากรณ์ สามโกเศศ | กลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพผู้ประกอบการวิชาชีพครู และอาจารย์ ระบบการบริหารบุคลากรทางการศึกษา ระบบคุณธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพครู การจัดการเรียน การสอนทุกระดับ การช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ การลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา หลักสูตร ตำรา และเทคโนโลยีทางการศึกษา บทบาทของภาคส่วนต่าง ๆ ในการปฏิรูปการศึกษา การวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และ ศิลปวิทยาการแขนงต่าง ๆ การสอนแบบสื่อทางไกล |
| ๑๓ | วัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ | นายนิธิ มหานนท์ | การนำหลักธรรมทางศาสนาใช้ในการพัฒนาจิตใจ ปัญญาและการพัฒนาประเทศ มรดกทางวัฒนธรรม เอกลักษณ์ของชาติ การส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาเพื่อสุขภาพ การนำมาใช้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและความเป็นเลิศ การส่งเสริมการมีงานทำ การคุ้มครองแรงงานให้มีความปลอดภัย สุขอนามัย รายได้และสวัสดิการที่ดี การประกันสังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านความมั่นคง สุขภาพ และปัจจัยในการดำรงชีวิต |

ทั้งนี้ คณะกรรมการตามประกาศนี้มีวาระการดำรงตำแหน่งจนถึงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ อันครบกำหนดห้าปีนับจากวันแต่งตั้งครั้งแรก เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่น ๆ ตามกฎหมาย

๒. มติที่ประชุม รับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และขอบเขตงาน ทั้ง ๑๓ ด้าน

วาระที่ ๓.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูปประเทศแล้วเสร็จ โดยมีรายละเอียดของความก้าวหน้าการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒ แผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๒ ด้าน ประกอบด้วย ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป สามารถสรุปสถานการณ์ภาพรวมของเรื่องและประเด็นปฏิรูปได้ ดังนี้

๑.๑.๑ กิจกรรมที่ดำเนินการได้สำเร็จครบถ้วน (สีเขียว) จำนวน ๑๐ เรื่องและประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๖ อาทิ ด้านกฎหมาย เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกให้การออกกฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และด้านพลังงาน เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๗ การพัฒนาอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ

๑.๑.๒ กิจกรรมส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕ (สีเหลือง) จำนวน ๖๐ เรื่องและประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๓๕ อาทิ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ บริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว และตอบโจทย์ชีวิตประชาชน และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๘ การปรับสมดุลโครงสร้างองค์กรในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑.๑.๓ กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการโดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕ (สีส้ม) จำนวน ๗๕ เรื่องและประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๔๓ อาทิ ด้านเศรษฐกิจ เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๕ อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า และด้านสังคม เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓ การจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ด้านสังคม

๑.๑.๔ กิจกรรมที่ยังไม่มีการดำเนินการหรือมีการดำเนินการที่ไม่เป็นรูปธรรม (สีแดง) จำนวน ๒๘ เรื่องและประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๑๖ อาทิ ด้านการเมือง เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ กลไกการแก้ไขปัญหาคาความขัดแย้งโดยสันติวิธีและการรัฐประหารสามัคคีของสังคมไทย และด้านสาธารณสุข เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศด้านสุขภาพ

๑.๒ ผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ

ผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ได้แก่ (๑) การเพิ่มโอกาส สร้างรายได้ อาทิ ปลอดภัยกฏระเบียบไม่มีค่าซื้อขายได้ ใช้เป็นหลักประกันได้ ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยด้วยบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (๒) การส่งเสริมและยกระดับธุรกิจ อาทิ ศูนย์ SME ครอบคลุมจรรให้คำปรึกษาและส่งเสริมตลาด มาตรการ SME เงินอุดหนุนและอำนวยความสะดวก (๓) การลดความเหลื่อมล้ำ อาทิ มีนายความอาสาให้คำปรึกษาฟรีประจำโรงพัก สนับสนุนนักเรียนด้อยโอกาสผ่านกองทุนเพื่อความเสมอภาค (๔) การดูแลสุขภาพประชาชน อาทิ รักษาและส่งเสริมสุขภาพประชาชนอย่างใกล้ชิดด้วยทีมหมอครอบครัว รักษาฟรีสำหรับผู้ป่วยฉุกเฉิน UCEP และ (๕) การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ อาทิ พื้นที่พื้นที่ป่าของประเทศจนมีพื้นที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง การแบ่งเขต

การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินแบบบูรณาการด้วย One Map

๑.๓ ปัญหา และอุปสรรค

ในช่วงที่ผ่านมาพบปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศหลาย ประการ สามารถสรุปได้ดังนี้

- ๑.๓.๑ ประเด็นการถ่ายทอดแผนไปสู่การปฏิบัติ อาทิ ความชัดเจนของเป้าหมายในระดับแผนการปฏิรูปประเทศ ค่าเป้าหมาย และการวัดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการ
- ๑.๓.๒ ประเด็นความพร้อมของหน่วยงาน อาทิ ความรู้และความชำนาญในเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ได้รับมอบหมายของบุคลากรในหน่วยงาน
- ๑.๓.๓ ประเด็นระยะเวลาในการดำเนินการ การประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศเกิดขึ้นภายหลังการทำแผนปฏิบัติราชการและงบประมาณรายจ่ายประจำปีส่งผลให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบบางส่วนไม่อาจดำเนินกิจกรรมตามที่แผนปฏิรูปประเทศระบุไว้ได้ ซึ่งก่อให้เกิดความล่าช้า
- ๑.๓.๔ ประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชน เนื่องจากกิจกรรมปฏิรูปประเทศบางส่วนต้องการความร่วมมือจากภาคประชาชน จึงต้องสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของกิจกรรมตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๑.๔ ข้อเสนอแนะและการดำเนินการในระยะต่อไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ

การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ควรดำเนินการดังนี้ (๑) ปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ในประเด็นการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่มีความชัดเจนวัดผลได้ การคัดเลือกกิจกรรมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ การจัดลำดับความสำคัญของการเสนอกฎหมาย และการทบทวนข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ (๒) ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ที่มุ่งเน้นการแก้ไขประเด็นปัญหาและอุปสรรคร่วมกัน เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน และให้มีรากฐานการพัฒนาที่มั่นคงเหมาะสมกับบริบทประเทศ โดยสามารถบรรลุผลอันพึงประสงค์ได้ภายในปี ๒๕๖๕ และ (๓) การสร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วม อาทิ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาคสถาบันวิชาการ ภาคสื่อมวลชน พร้อมทั้งส่งเสริมกิจกรรมการให้ความรู้ การมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น และเผยแพร่ข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์แก่สาธารณชน

๒. มติที่ประชุม รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ ผลอันพึงประสงค์ของแผนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอผลการวิเคราะห์ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ จากรัฐธรรมนูญฯ ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมาประกอบในการกำหนดผลอันพึงประสงค์ ภายใต้ประเด็นปฏิรูปด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ดังนี้

- ๑.๑ ประชาชนมีจิตใจ ค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดี ผ่านการส่งเสริมการนำหลักธรรมทางศาสนามาใช้ รวมถึงมีความตระหนักถึงหน้าที่ต่อประโยชน์ส่วนรวม และมีส่วนร่วมในการรักษาไว้ซึ่งมรดกวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ของชาติ
 - ๑.๒ มีกลไกและมาตรฐานด้านกีฬาที่ดี ในการส่งเสริมให้ประชาชนรักการเล่นกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อสร้างสุขภาพที่ดี และการต่อยอดสู่การกีฬาอาชีพเพื่อความเป็นเลิศบนฐานวิทยาศาสตร์การกีฬา
 - ๑.๓ แรงงานมีงานทำที่เหมาะสมกับศักยภาพและช่วงวัย และจัดให้มีการคุ้มครองผู้ใช้แรงงาน และสวัสดิการที่เหมาะสมกับการดำรงชีพ
 - ๑.๔ บูรณาการกลไกการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่ม ทุกช่วงวัยมีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถเข้าถึงปัจจัยที่จำเป็นในการดำรงชีพ รวมทั้งมีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา และมีจิตสาธารณะรับผิดชอบต่อสังคม
๒. **มติที่ประชุม** เห็นชอบผลอันพึงประสงค์ ภายใต้ประเด็นปฏิรูปด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอโดยไม่มีแก้ไข

วาระที่ ๔.๒ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอแนวทางการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีประเด็นในการปรับปรุง ๖ ประเด็น ประกอบด้วย (๑) การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับแผน (๒) การปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่ายเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานและคัดเลือกเฉพาะกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) (๓) การทบทวนกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (๔) การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ (๕) การพิจารณาความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ (๖) การปรับเค้าโครงของแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นรูปแบบเดียวกัน โดยที่ผ่านมามีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ทั้ง ๔ ภาค ความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ ประกอบด้วย ความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ องค์กรอัยการ และประชาชนที่สนใจ เพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ
๒. ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเค้าโครงการและข้อสังเกตปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญที่ปรับปรุง ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

- ๑.๑ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
- ๑.๒ ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

ส่วนที่ ๒ กิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (ไม่เกิน ๕ กิจกรรม)

๒.๑ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ (เกริ่นนำหลักการและเหตุในการดำเนินกิจกรรมปฏิรูปที่มีนัยสำคัญ)

- ๑) เป้าหมายและตัวชี้วัดของกิจกรรมปฏิรูป
- ๒) หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก (หน่วยงานหลักหน่วยงานเดียว)
- ๓) ระยะเวลาดำเนินการรวม
- ๔) ประมาณการวงเงินรวม และแหล่งที่มาของเงิน
- ๕) ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการปฏิรูป
 - ๕.๑) ขั้นตอนที่ ๑ / ระยะเวลาดำเนินการ
 - ๕.๒) ขั้นตอนที่ ..

๒.๒ กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ ๒

๒.๓ กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ .. (รวมไม่เกิน ๕ กิจกรรม)

ส่วนที่ ๓ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย (เรียงลำดับความสำคัญ)

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอกรอบระยะเวลาในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ โดยให้ขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูป และให้คณะกรรมการปฏิรูปดำเนินการภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่แต่งตั้งกรรมการปฏิรูปเพิ่มเติม และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๑๓ ด้าน แล้ว เพื่อให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาดังกล่าว สำนักงานฯ จึงขอให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ ส่งร่างแรกของการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศฯ กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อใช้ในการรับฟังความคิดเห็นฯ โดยจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ อาทิ ออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ [@nscr](https://nscr.nesdc.go.th/Line) และจดหมายราชการถึงทุกหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งดำเนินการประชุมรับฟังความคิดเห็นในพื้นที่ รวม ๑ ครั้ง ที่กรุงเทพฯ ในช่วงสัปดาห์สุดท้ายของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ (ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓) โดยมีกลุ่มเป้าหมายด้านการปฏิรูปละประมาณ ๑๐๐ คน

๔. ความเห็นที่ประชุม

ในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด ๑๙ ควรนำข้อมูลจากผลการวิเคราะห์ผลกระทบทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม มาใช้ประกอบการปรับปรุงแผนปฏิรูปประเทศในการปรับปรุงครั้งนี้ด้วย

๕. มติที่ประชุม

- ๕.๑ เห็นชอบเค้าโครงการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ เพื่อดำเนินการปรับปรุงระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ ตามลำดับของกฎหมายต่อไป

๕.๒ เห็นชอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

๕.๓ มอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการรวบรวมจากผลการศึกษาประเด็นผลกระทบจากสถานการณ์โควิด ๑๙ ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำข้อมูลไว้แล้ว เสนอให้กับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกด้านนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ต่อไป

วาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

(นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ)
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
ผู้จัดบันทึกการประชุม

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม