

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๖๘



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ ลงวันที่ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องความก้าวหน้า
ของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ได้เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบ

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูป
ประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความ
เปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ สืบเนื่องจากผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงของ
บริบทและสถานการณ์ของโลกต่าง ๆ ได้ส่งผลต่อแผนการพัฒนาประเทศในทุกมิติ โดยสำนักงานฯ ได้ทำ
การวิเคราะห์ถึงผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวต่อความครอบคลุมของยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า
ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน (ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนา
และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้าง
การเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหาร
จัดการภาครัฐ) อันจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน (Ends) นั้นยังคงสามารถ
ใช้การได้โดยมีความครอบคลุมเพียงพออยู่ แต่ควรจะมีการปรับปรุงในระดับแผนแม่บทฯ (Ways) และ
ระดับโครงการ/กิจกรรม (Means) บางส่วนให้มีความเหมาะสมเพื่อรองรับกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

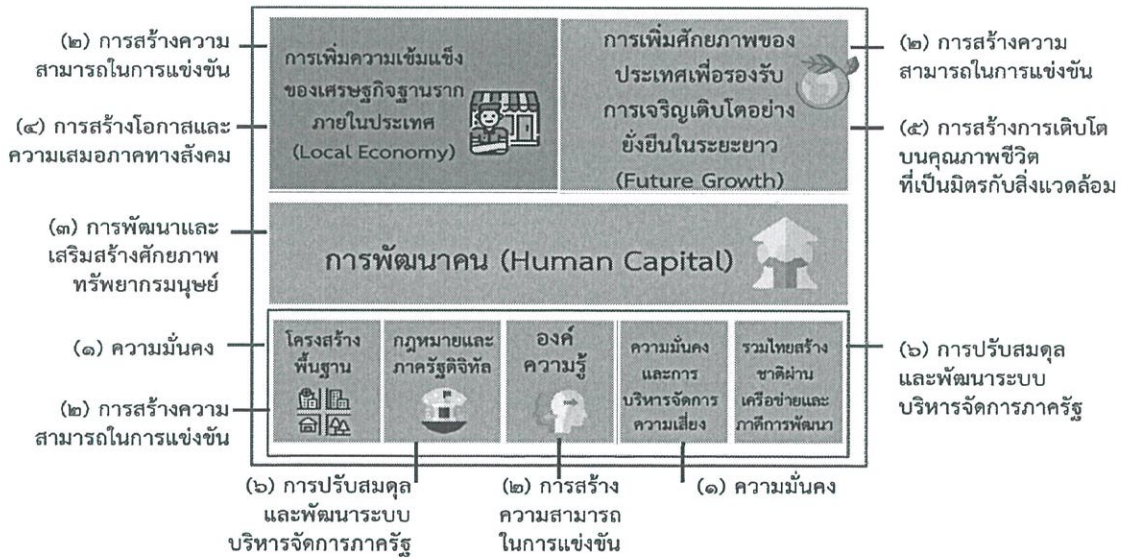
/โดยสำนักงานฯ ...

โดยสำนักงานฯ จะดำเนินการตามมาตรา ๑๐ วรรคสี่ของพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทฯ ต่อไป



ทั้งนี้ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและสำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นที่ไม่จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแผนแม่บทฯ ทั้ง ๒๓ ฉบับ แต่ควรจัดทำแผนแม่บทเฉพาะกิจ (Contingency Plan) ครอบคลุมในช่วงหลังของระยะ ๕ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) โดยจัดลำดับความสำคัญหรือการให้น้ำหนักความสำคัญตามสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เมื่อครบระยะ ๕ ปีแรกของการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ แล้ว จึงค่อยเข้าสู่กระบวนการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติตามมาตรา ๑๑ ของกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

จากหลักการดังกล่าวข้างต้น สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทเฉพาะกิจ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนา ก่อนการระบาดของโควิด-๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดย สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือหรือประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ คณะ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้ความเห็นประกอบการจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่จะมุ่งเน้นการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้ประเทศในระยะต่อไปได้รับการพัฒนาให้สามารถ “ล้มแล้วลุกไว (Resilience)” ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้ “คนมีงานทำ สามารถยังชีพอยู่ได้ กลุ่มเปราะบางได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง สร้างอาชีพและกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น เศรษฐกิจประเทศฟื้นตัวเข้าสู่ภาวะปกติ และมีการวางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ (Economic Transformation)” โดย (ร่าง) แผนแม่บทเฉพาะกิจฯ มี ๔ ประเด็นการพัฒนา ได้แก่ (๑) การเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ (Local Economy) (๒) การเพิ่มศักยภาพของประเทศเพื่อรองรับการเจริญเติบโตในระยะยาว (Future Growth) (๓) การพัฒนาคน (Human Capital) และ (๔) การเสริมสร้างปัจจัยเกื้อหนุน (Enabling Factors)



ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการเสนอ (ร่าง) แผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีต่อไป สำหรับโครงการ/กิจกรรมเพื่อรองรับและขับเคลื่อน (ร่าง) แผนแม่บทเฉพาะกิจฯ สำนักงานฯ ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการผ่านการจัดทำโครงการภายใต้พระราชกำหนดเงินกู้ฯ ซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาในระยะแรก รวมทั้งโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และการจัดทำโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อนำประเทศกลับสู่สภาวะปกติและพัฒนาประเทศสู่การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

| Means | แผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ (ปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕) | | |
|--|---|---|-----------------------|
| | ๑ โครงการเงินกู้ฯ | ๒ โครงการ Flagship ๒๔ | ๓ โครงการ Flagship ๒๕ |
| <p>เป็นโครงการภายใต้พระราชกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาภัยพิบัติและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓</p> <p>แผนงานสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งยั่งยืน 50,000 ล้านบาท ๑ด้าน</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 ด้าน 1 กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ โคก หนอง นา โมเดล Big Data เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ/ขาดการเข้าถึง <p>แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน 20,000 ล้านบาท ๑ด้าน</p> <ul style="list-style-type: none"> เกษตรแปลงใหญ่/ศูนย์ใหม่ Smart Farm ผู้ปลูกไม่เหนื่อยที่ภาคตะวันออก บริการคืนและปลูกพืชชุมชน <p>แผนงานกระตุ้นอุปโภคบริโภค กระตุ้นการท่องเที่ยว 22,400 ล้านบาท</p> <ul style="list-style-type: none"> โครงการรางวัลด้วยกิน โครงการใส่ใจ | <p>ได้มีการปรับปรุงสาระให้รองรับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อันเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เม.ย. ๖๓</p> | <p>สศช./หน่วยงานเจ้าภาพ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พ.ค. ๖๓ โดยสรุปรายการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ</p> <p>(1) ตามแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ๒๕๐ โครงการ</p> <p>(2) โครงการสำคัญรองรับการพัฒนาประเทศ ๓๒๑ โครงการ</p> | |

๒.๑.๒ การจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานฯ ได้ประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ได้ส่งข้อเสนอโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ ที่มีผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาคัดเลือกและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยสำนักงานฯ จะนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในการจัดทำค่าของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

๒.๑.๓ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ จะจัดการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ โดยมีวาระการประชุมเพื่อทราบ คือ ความก้าวหน้าการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ และมีวาระการประชุมเพื่อพิจารณา ๔ วาระ ประกอบด้วย (๑) แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (๒) ร่างระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๓) แนวทางการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ และ (๔) การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ ได้จัดส่ง (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุงเพิ่มเติม ให้สำนักงานฯ เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ อาทิ การรับฟังความคิดเห็นออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ nscr.nesdc.go.th และ Line @nscr ดังรายละเอียดตามรายการ QR Code ที่ปรากฏ โดยร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ดังกล่าว จะมุ่งเน้นไปที่กิจกรรมปฏิรูปที่ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big rock) สรุปทั้ง ๑๓ ด้านได้ดังนี้



| แผนการปฏิรูป (ด้าน) | กิจกรรมปฏิรูปที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) |
|---------------------------|---|
| ๑. การเมือง | ๑. การส่งเสริมความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยการใช้สื่อสมัยใหม่ เนื้อหาร่วมสมัย และเข้าถึงประชาชนทุกกลุ่ม |
| | ๒. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ โดยการผลักดันกฎระเบียบที่สำคัญและการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่เข้มแข็ง |
| | ๓. การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ โดยแนวทาง มาตรการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง |
| | ๔. การเสริมสร้างความเข้มแข็งและความโปร่งใสของการเมืองท้องถิ่น โดยการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและความโปร่งใสของการเมืองท้องถิ่น |
| | ๕. การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง โดยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจกรรมของพรรคการเมืองและผลักดันการเลือกตั้งขั้นต้นภายในพรรคการเมือง |
| ๒. การบริหารราชการแผ่นดิน | ๑. พลิกโฉมการบริหารงานและการบริการภาครัฐเพื่อเป็นแพลตฟอร์มของทุกภาคส่วนสำหรับแก้ไขปัญหาและเยียวยาประเทศภายหลัง COVID-19 |
| | ๒. การสร้างความยืดหยุ่น คล่องตัว และทันการเปลี่ยนแปลง ในระบบการบริหารราชการ |
| | ๓. การเปิดระบบบริหารทรัพยากรบุคคลในภาครัฐเพื่อความยืดหยุ่น คล่องตัว และเชื่อมโยงกัน |
| | ๔. การสร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการเชิงพื้นที่โดยประชาชนเพื่อประชาชน |
| | ๕. การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีความรวดเร็ว คุ่มค่า ปราศจากการทุจริต |
| ๓. ด้านกฎหมาย | ๑. มีกลไกยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน |
| | ๒. จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็นพินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน |
| | ๓. จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย |
| | ๔. จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย |
| | ๕. จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเพื่อความสะดวกในการใช้งาน |

| แผนการปฏิรูป (ด้าน) | กิจกรรมปฏิรูปที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) |
|---|--|
| ๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม | ๑. การให้ประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้า ขั้นตอนการดำเนินงานต่างๆ ในกระบวนการยุติธรรม ๒. การรับแจ้งความร้องทุกข์ต่างท้องที่ ๓. การจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ ๔. ปฏิรูประบบการปล่อยชั่วคราว ๕. การบันทึกภาพและเสียงในการตรวจค้น จับกุม และการสอบปากคำในการสอบสวน |
| ๕. เศรษฐกิจ | ๑. การสร้างเกษตรมูลค่าสูง (High Value Added) ๒. การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวคุณภาพสูง ๓. การเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กในอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย ๔. การเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนในภูมิภาคของประเทศไทย (Regional Trading/Investment Center) ๕. การพัฒนาศักยภาพคนเพื่อเป็นพลังในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ |
| ๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๑. เพิ่มและพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ตามเป้าหมาย ๒. การบริหารจัดการเขตทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด ๓. การบริหารจัดการน้ำเพื่อสร้างเศรษฐกิจชุมชนในพื้นที่นอกเขตชลประทาน ๔. ปฏิรูประบบการบริหารจัดการเขตควบคุมมลพิษ กรณีเขตควบคุมมลพิษมาตาปุด |
| ๗. สาธารณสุข | ๑. การปฏิรูปการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขเพื่อความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ ๒. การปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิผลของการดูแลรักษาโรคไม่ติดต่อ โดยการบูรณาการการสร้างเสริมสุขภาพ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ และป้องกันโรคกับบริการรักษาพยาบาลในระบบบริการสุขภาพอย่างต่อเนื่องยั่งยืน ๓. การปฏิรูปการยกระดับการเข้าถึงบริการการบริบาลดูแลสำหรับผู้สูงอายุทั่วประเทศ |
| ๘. สื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ | ๑. การพัฒนาระบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการจัดการ Fake News ๒. การกำกับดูแลสื่อออนไลน์ ๓. การยกระดับการรู้เท่าทันสื่อ |
| ๙. สังคม | ๑. การมีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้หลังวัยเกษียณที่เพียงพอและครอบคลุมในกลุ่มแรงงานทั้งในและนอกระบบ ๒. ผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคมและคลังความรู้ในระดับพื้นที่เพื่อให้สามารถจัดสวัสดิการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพที่ตรงตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ๓. การปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการเพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิสวัสดิการและความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง ๔. ออกกฎระเบียบให้เอื้อต่อการมีส่วนร่วมของชุมชนเมืองในการพัฒนาชุมชนของตนเอง ๕. การสร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน |
| ๑๐. พลังงาน | ๑. ศูนย์อนุมัติอนุญาตเบ็ดเสร็จ One-Stop-Service โรงไฟฟ้าที่แท้จริง ๒. การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ ๓. การใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ ๔. การพัฒนาปิโตรเคมีระยะที่ ๔ ๕. ปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและธุรกิจก๊าซธรรมชาติเพื่อเพิ่มการแข่งขัน |
| ๑๑. การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ | ๑. ประชาชนภักดิ์ร่วมใจด้านภัยทุจริต ๒. เปิดโปง ปลอดภัย ได้รับการคุ้มครอง ๓. กระบวนการยุติธรรม มุ่งผลสัมฤทธิ์ ๔. ราชการไทยโปร่งใสไร้ผลประโยชน์ ๕. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย |
| ๑๒. การศึกษา | ๑. การป้องกันเด็กและเยาวชนหลุดออกจากระบบการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัย เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ๒. กรจัดอาชีพศึกษาระบบทวิภาคีและระบบอื่นๆที่เน้นการฝึกปฏิบัติอย่างเต็มรูปแบบและนำไปสู่การจ้างงาน ๓. การปรับเปลี่ยนโฉมการจัดการเรียนการสอนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต ๔. การปฏิรูปการจัดการเรียนการสอน ๕. การสร้างระบบการผลิตและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีคุณภาพ ๖. การปฏิรูประบบการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศเพื่อการศึกษา (Big Data for Education) |

| แผนการปฏิรูป (ด้าน) | กิจกรรมปฏิรูปที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) |
|---|--|
| ๑๓. วัฒนธรรม กีฬา แรงงานและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ | ๑. การปฏิรูปด้านวัฒนธรรมและค่านิยมในสังคมไทย |
| | ๒. โครงการส่งเสริมประชาชนเป็นศูนย์กลางในการสร้างวิถีชีวิตทางการกีฬาอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และการสร้างโอกาสทางการกีฬาและการพัฒนานักกีฬา |
| | ๓. โครงการพัฒนาโครงสร้างรองรับสังคมของการเสริมสร้างสมรรถนะกำลังคนและสร้างงานอย่างครบวงจร |
| | ๔. โครงการบริหารจัดการศักยภาพบุคลากรของประเทศ |

นอกจากนี้ สำนักงานฯ จะจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในระหว่างวันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๖๓ ณ ศูนย์การประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี อาคารอิมแพ็ค ฟอรั่ม จังหวัดนนทบุรี โดยสำนักงานฯ ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานของรัฐและภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศดังกล่าว ซึ่งคาดการณ์ว่าจะมีผู้ร่วมประมาณ ๑,๓๐๐ ถึง ๑,๕๐๐ คน

๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๓.๑ สำนักงานฯ ได้ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) จัดการอบรมการใช้งานระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เพื่อการวิเคราะห์เชิงนโยบาย เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าร่วมมากกว่า ๗๐ คน โดยการอบรมได้ชี้แจงให้หน่วยงานทราบถึงวิธีการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ เพื่อนำไปวิเคราะห์เชิงนโยบาย ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลสำคัญ ดังนี้ (๑) แสดงสถานะของการพัฒนาเพื่อการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ (๒) การค้นหาโครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมายของแต่ละแผนแม่บทฯ ตลอดจนความสอดคล้องของโครงการต่อแผนระดับต่าง ๆ แยกตามหน่วยงาน (๓) การเข้าถึงสถานะของโครงการต่าง ๆ อาทิ ผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ โดยหน่วยงานสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้วิเคราะห์การจัดทำโครงการต่อไป เช่น การวิเคราะห์การจัดทำโครงการที่สอดคล้องกับสถานการณ์บรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ การวิเคราะห์ความซ้ำซ้อนของโครงการต่าง ๆ ระหว่างหน่วยงาน และการวิเคราะห์ช่องว่างของการพัฒนาที่ยังไม่มีโครงการรองรับ เป็นต้น นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้ชี้แจงหน่วยงานถึงส่วนขยายของระบบ eMENSCR เพื่อให้หน่วยงานสามารถเตรียมความพร้อมในการใช้งานและมีส่วนร่วมในส่วนขยายต่าง ๆ อาทิ ฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และระบบวิเคราะห์ความคล้ายของโครงการด้วยเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ ตลอดจนแนวทางการเปิดเผยข้อมูลโครงการ ความก้าวหน้า และแผนระดับต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการติดตามการดำเนินการของภาครัฐโดยภาคประชาชน ซึ่งประชาชนสามารถติดตามและตรวจสอบความก้าวหน้าของโครงการ และสามารถส่งข้อมูลมายังระบบ eMENSCR ได้ในกรณีที่พบว่าการรายงานความก้าวหน้าของโครงการต่าง ๆ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่ประชาชนพบเจอ โดยสามารถรายงานข้อเท็จจริงได้ทั้งในรูปแบบของการบรรยายข้อมูลและภาพถ่าย

๒.๓.๒ สำนักงานฯ ได้จัดทำข้อมูลรายละเอียด (Data Template) ของแผนงาน/โครงการเงินกู้ฯ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยดำเนินการผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และส่งข้อมูลให้กรมบัญชีกลางเพื่อจัดทำรหัสงบประมาณผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ฯ ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ หน่วยงานสามารถรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินโครงการผ่านระบบ eMENSCR ในทุกเดือน เพื่อสำนักงานฯ จะได้ประมวลผลและเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าการดำเนินแผนงาน/โครงการผ่านระบบ eMENSCR และเว็บไซต์ ThaiME (Thai Monitoring and / Evaluation) ...

Evaluation) เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดเงินกู้ฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การเชื่อมโยงเว็บไซต์ ThaiME กับระบบ eMENSOCR จะเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการภายใต้พระราชกำหนดเงินกู้ฯ ในกรณีที่ประชาชนพบว่ารายงานความก้าวหน้าของโครงการต่าง ๆ ไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่ประชาชนพบเจอ ประชาชนสามารถรายงานข้อเท็จจริงได้ทั้งในรูปแบบของการบรรยายและภาพถ่ายได้เช่นกัน นอกจากนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ทุกภาคส่วน หรือผู้ที่สนใจจะนำข้อมูลไปใช้ในการนำเสนอรูปแบบอื่น ๆ ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถดาวน์โหลดไฟล์ JSON (JavaScript Object Notation) ที่เผยแพร่บนเว็บไซต์ ซึ่งจะในรูปแบบไฟล์ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในการนำไฟล์ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการเงินกู้ฯ ไปแปลงใช้ในรูปแบบที่มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๔ การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๔.๑ สำนักงานฯ ได้เผยแพร่วีดิทัศน์ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อสร้างการตระหนักรู้เกี่ยวกับสาระสำคัญและผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยเฉพาะการเปรียบเทียบผลของการดำเนินการก่อน - หลังของการมียุทธศาสตร์ชาติ ในรูปแบบวีดิทัศน์ ความยาวตอนละ ๓-๕ นาที จำนวน ๖ ตอน เป็นภาษาไทย และบทบรรยายภาพภาษาอังกฤษ โดยมีรูปแบบการสื่อสารที่เหมาะสมกับการรับรู้ของแต่ละกลุ่มเป้าหมายทั้ง ๖ กลุ่ม ประกอบด้วย (๑) กลุ่มประชาชนทั่วไป (๒) กลุ่มเด็ก (๓) กลุ่มเยาวชน (๔) กลุ่มวัยแรงงานที่เป็นผู้ประกอบการ/ภาคธุรกิจ (๕) กลุ่มวัยแรงงานที่เป็นลูกจ้าง และ (๖) กลุ่มผู้สูงอายุ ทั้งนี้ ได้เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ตามรายการ QR Code ที่ปรากฏ



๒.๔.๒ สำนักงานฯ ได้เผยแพร่วีดิทัศน์การปฏิรูปประเทศพัฒนาอนาคตเพื่อคนไทยและความยั่งยืน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนทั่วไปได้รับรู้ผลการดำเนินงานของแผนการปฏิรูปประเทศที่สำคัญ รวมทั้งมีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ความยาวตอนละ ๓- ๕ นาที จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ (๑) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา (๒) โครงการทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจ ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม และ (๓) โครงการไม่มีค่า ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ทั้งนี้ ได้เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ตามรายการ QR Code ที่ปรากฏ



๒.๕ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อรายงานความก้าวหน้า ประเด็นปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ รัฐสภา และหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ทราบและใช้ประกอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง โดยหนึ่งในประเด็นท้าทายที่ยังมีความเสี่ยงสูงในการบรรลุเป้าหมายคือประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต ซึ่งมีตัวชี้วัดเป็นร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) โดยในปี ๒๕๖๒ หน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์อยู่ที่ร้อยละ ๑๑.๗ ซึ่งยังห่างจากเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ ที่ร้อยละ ๘๐ ดังนั้น นอกจากการดำเนินการปกติของหน่วยงานภาครัฐที่รับการประเมินจะได้รับทราบผลการประเมินเพื่อให้เกิดความตระหนักและนำไปสู่การพัฒนาตนเองแล้ว ควรมีการจัดทำและดำเนินมาตรการ โครงการ หรือกิจกรรมที่จะพัฒนาหน่วยงานที่ได้รับการประเมินเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรมและสามารถบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ รวมทั้ง ส่งผลต่อการยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI) ของประเทศไทยได้ในระยะยาว ซึ่งเป็นตัวชี้วัดสำคัญของแผนแม่บทฯ ประเด็น (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่มีเป้าหมายคือประเทศปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยประเทศไทยยังคงได้คะแนน CPI อยู่ที่ ๓๖ คะแนน เป็นอันดับที่ ๑๐๑ ของโลก ซึ่งยังคงมีความเสี่ยงสูงในการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน และเป็นอันดับ ๑ ใน ๕๔ ของโลก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Punnaluk@nesdc.go.th