



ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ  
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.  
การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทางโปรแกรม (Zoom)

---

สำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ  
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.  
การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทางโปรแกรม (Zoom)

---

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

๓.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ - ปี ๒๕๗๐)

๔.๒ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระที่ ๑

---

เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม



## ระเบียบวาระที่ ๒

---

รับรองรายงานการประชุม  
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔



## เอกสารประกอบวาระที่ ๒

---

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔**  
**วันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.**  
**ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล**

---

**กรรมการผู้มาประชุม**

- |  |                          |
|--|--------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา<br>นายกรัฐมนตรี                                 | ประธานกรรมการ            |
| ๒. นายพรเพชร วิชิตชลชัย<br>ประธานวุฒิสภา                                     | รองประธานกรรมการคนที่สอง |
| ๓. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ<br>รองนายกรัฐมนตรี                               | รองประธานกรรมการคนที่สาม |
| ๔. พลเอก อนุทิน ชาญวีรกูล<br>ปลัดกระทรวงกลาโหม                               | กรรมการ                  |
| ๕. พลเอก เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์<br>ผู้บัญชาการทหารสูงสุด                         | กรรมการ                  |
| ๖. พลเอก วรเกียรติ รัตนานนท์<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารบก                     | กรรมการ                  |
| ๗. พลเรือเอก อธิ์กุล กาญจนะ<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ                    | กรรมการ                  |
| ๘. พลอากาศเอก ชานนท์ มุ่งธัญญา<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารอากาศ                | กรรมการ                  |
| ๙. พลตำรวจเอก ปิยะ อุทาโย<br>ผู้แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ                 | กรรมการ                  |
| ๑๐. พลเอก อนุพงษ์ นาควาณิชย์<br>เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ               | กรรมการ                  |
| ๑๑. นายสนธิ อักษรแก้ว<br>ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ           | กรรมการ                  |
| ๑๒. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์<br>ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ                   | กรรมการ                  |
| ๑๓. นายกลิ่นที สารสิน<br>ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย                      | กรรมการ                  |
| ๑๔. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี<br>ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                 | กรรมการ                  |
| ๑๕. นางสมทรง สัจจาภิมุข<br>ผู้แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ                  |
| ๑๖. นายกอบศักดิ์ ดวงดี<br>ผู้แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย                        | กรรมการ                  |
| ๑๗. นายวิษณุ เครืองาม  | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  |
| ๑๘. นายศุภชัย พานิชภักดิ์  | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  |



๑๙. พลเอก อุนพงษ์ เผ่าจินดา กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๒๐. นายชาติศิริ โสภณพนิช กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๒๑. นายกานต์ ตระกูลฮุน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๒๒. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)  
 ๒๓. นายตฤชา พิขยนันท์ กรรมการและเลขานุการ

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒๔. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ ผู้ช่วยเลขานุการ

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒๕. นายรัชกรณ์ นภาพรพิพัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการ

รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

### กรรมการผู้ลาประชุม

๑. นายชวน หลีกภัย รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

๒. นายบัณฑิต ลำคำ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

๓. นายอุตตม สาวนายน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

### ผู้เข้าร่วมประชุม

#### สำนักนายกรัฐมนตรี

๑. นายติสทัต โทตระกิตย เลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
 ๒. นายอนุชา บูรพชัยศรี โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ๓. นางสาวรัชดา ธนาดิเรก รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ๔. พลตรี อภิสิทธิ์ ไชยนิวดี รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี

#### สำนักงบประมาณ

๕. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

#### สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และความสามัคคีปรองดอง

๖. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา  
 รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป.

#### สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๗. นายวิโรจน์ นรารักษ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 ๘. นางธิดา พิทธธรรม รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 ๙. นางสาวนุชจรี วงษ์สันต์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  
 ๑๐. นางสาวสุนทรลักษณ์ เพ็ชรกุล ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  
 ๑๑. นางสาวกานดา ชูเชิด ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพมนุษย์และสังคม  
 ๑๒. นางสาวสรยา ยศยิ่งยง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ  
 รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ  
 ๑๓. นายศุภสิทธิ์ ฟองสมุทร นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ  
 ๑๔. - ๒๕. เจ้าหน้าที่ สศช. จำนวน ๑๒ คน  
 ๒๖. - ๕๘. ผู้ติดตามกรรมการ และผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๓๓ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานกรรมการฯ กล่าวเปิดประชุมพร้อมทั้งต้อนรับกรรมการ และให้ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม

## ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงผลการแจ้งเวียนขอมติเพื่อรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยขอให้คณะกรรมการแจ้งการแก้ไขรายงานและรับรองรายงานการประชุมฯ กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ โดยมีแจ้งแก้ไขการสะกดชื่อพลเอก ประวิทย์ วงษ์สุวรรณ เป็นพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ในหน้า ๕ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วเสร็จ

๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๓.๑ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อแต่งตั้ง ศ.พิเศษ ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ประกอบด้วยความก้าวหน้าการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้เสนอที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศพิจารณาเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียดของความก้าวหน้าการดำเนินการสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ การดำเนินการของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็นประกอบด้วย เป้าหมายประเด็นรวมทั้งสิ้น ๓๗ เป้าหมาย และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยรวมทั้งสิ้น ๑๔๐ เป้าหมาย พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ โดยมีการปรับเปลี่ยนสถานะการบรรลุเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีส้ม) มาเป็นระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) และระดับการบรรลุค่าเป้าหมาย (สีเขียว) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสถานะการบรรลุค่าเป้าหมายใน

**ระดับประเด็นแผนแม่บทฯ** พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๔ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๗) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล เป้าหมายความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศดีขึ้น แผนแม่บทฯ ประเด็น (๙) เขตเศรษฐกิจพิเศษ เป้าหมายการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งหมดได้รับการยกระดับและ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๑๓) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี เป้าหมายคนไทยมีสุขภาพที่ดีขึ้นและมีความเป็นอยู่ดีเพิ่มขึ้น ขณะที่**สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย** พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๒๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑๙ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทย่อยประเด็น การต่างประเทศ (๐๒๐๔๐๑) การส่งเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก แผนแม่บทย่อยประเด็นการเกษตร (๐๓๐๑๐๑) สินค้าเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่นมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และแผนแม่บทย่อยประเด็นการท่องเที่ยว (๐๕๐๓๐๓) การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทย โดยมีเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่อยู่ในระดับวิกฤติ จำนวน ๒๐ เป้าหมาย ลดลงจากจำนวน ๓๑ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยประเด็นการเกษตร (๐๓๐๔๐๑) สินค้าเกษตรแปรรูปมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยประเด็นการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต (๑๑๐๔๐๑) แรงงานมีศักยภาพในการเพิ่มผลผลิต มีทักษะอาชีพสูง

**๑.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓** การดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๒ ด้าน ประกอบด้วยเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวมทั้งสิ้น ๑๗๓ เรื่อง และประเด็นปฏิรูป พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณา**สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในเรื่องและประเด็นปฏิรูป** พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๑๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกให้การออกกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๔) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๔ การเพิ่มระดับการแข่งขันทางธุรกิจหน่วยงานดูแลควบคุมด้านกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและตลาดเสรี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน (๑๐๑๒) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๒ ปฏิรูปโครงสร้างการใช้พลังงานภาคขนส่ง ระยะ ๒๐ ปี ขณะที่**สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติ** พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติจำนวน ๑๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ลดลงจากจำนวน ๑๒ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๘) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชาชีพกฎหมาย เพื่อพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพที่ดี แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๘) เรื่องและประเด็นปฏิรูป Regional Integration Committee : คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนด้านการรวมกลุ่มในภูมิภาค และแผนการปฏิรูปประเทศด้านสิ่งแวดล้อม (๐๖๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ทรัพยากรทางบก

ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะนำเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ เข้าสู่รัฐสภาเพื่อทราบตามขั้นตอนของกฎหมาย ต่อไป

## ๒. มติที่ประชุม

- ๒.๑ รับทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ตามที่เสนอสำนักงานฯ เสนอ
- ๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ทุกเป้าหมายสามารถบรรลุตามที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรมในแต่ละช่วงเวลาการพัฒนาทั้ง ๔ ห่วง ห่วงละ ๕ ปีต่อไป รวมทั้งให้สำนักงานฯ จัดส่งเล่มรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญประกอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

### ระเบียบวาระที่ ๓.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

๑. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่านายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชามอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชาให้จัดการประชุม ศจพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ในวันศุกร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ศจพ. จะเป็นกลไกเชิงบริหารของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ทั้งนี้ เพื่อให้การขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพในทุกพื้นที่ ศจพ. จึงจะมีการจัดตั้ง ศจพ. ในระดับพื้นที่อีก ๓ ระดับ ประกอบด้วย (๑) กลไกระดับอำนวยการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจังหวัด และกรุงเทพมหานคร (ศจพ.จ. และ ศจพ.กทม.) (๒) กลไกระดับปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอ และเขตในกรุงเทพมหานคร (ศจพ.อ. และศจพ.ข.) และ (๓) กลไกระดับปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศจพ.อปท) โดยกลไกขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในทุกระดับจะต้องใช้ข้อมูลจากระบบ TPMAAP เป็นข้อมูลหลัก ในการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เนื่องจากข้อมูลในระบบ TPMAAP สามารถชี้เป้าได้ถึงรายบุคคล/ครัวเรือน และมิติของปัญหา
๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยระบบ TPMAAP ของ ศจพ. และ ศจพ. โดยยึดหลัก ๓ ขั้นการพัฒนา ได้แก่ การอยู่รอด (survival) พอเพียง (sufficiency) และยั่งยืน (sustainability) โดยมี ๔ แนวทางที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) เต็มเต็มข้อมูลในระบบ TPMAAP ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติ และทุกพื้นที่ในประเทศไทย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการเต็มเต็มข้อมูลในระบบ TPMAAP ที่มีการเชื่อมโยงด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก เพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น (๒) ร่วมแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน โดยใช้ระบบ TPMAAP ระบุมุ่งเป้ากลุ่มเป้าหมายจากฐานข้อมูลของระบบ TPMAAP เพื่อให้ ศจพ. ในพื้นที่ระดับอำเภอ ตำบล ดำเนินการ

เข้าให้ความช่วยเหลือผู้ต้องการความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน (๓) ร่วมแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนอย่างยั่งยืน โดยใช้ระบบ TPMPAP ศจพ. ในระดับต่าง ๆ ใช้ข้อมูลของระบบ TPMPAP เพื่อประมวลและวิเคราะห์ในการใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย/มาตรการ/แนวทาง ในการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย อย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและเป็นรูปธรรม และ (๔) ร่วมติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล โดยใช้ระบบ TPMPAP ศจพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระบบ TPMPAP เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เพื่อนำไปสู่การจัดทำนโยบายและแผนงานที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา เพื่อให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

### ๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๓.๑ การแก้ไขปัญหาคความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืน จำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ ดังนี้

- ๓.๑.๑ การมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน เพื่อให้สามารถกำหนดกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือและการพัฒนามีความสอดคล้องกันบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งกลุ่มเป้าหมายหลักสามารถแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มเป้าหมายที่มีความพร้อมอยู่แล้ว (๒) กลุ่มเป้าหมายที่ยังต้องรอรับความช่วยเหลือผ่านโครงการ/กิจกรรม/การดำเนินงานของภาครัฐ และ (๓) กลุ่มที่ยังขาดความพร้อมในทุกมิติ
- ๓.๑.๒ การแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย จะต้องนำมิติความยากจนและมิติของช่วงวัยมาประกอบการวิเคราะห์ เพื่อให้สามารถพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องตามหลักวิชาการ ทั้งในส่วนของทักษะ ความสามารถ และอาชีพ
- ๓.๑.๓ การดำเนินการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ต้องดำเนินการคู่ขนานระหว่างการดำเนินในระดับนโยบาย ที่เป็นการดำเนินการจัดทำนโยบาย/แผน และการดำเนินการในระดับพื้นที่ ที่เป็นการดำเนินการในระดับโครงการ/การดำเนินงาน ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และท้องถิ่น รวมถึงควรพิจารณาให้มีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในการร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาคความยากและความเหลื่อมล้ำรวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๓.๑.๔ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานจะต้องมีรูปแบบการรายงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล มีประสิทธิภาพสามารถนำข้อมูลไปใช้ประกอบในการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างยั่งยืนต่อไป
- ๓.๒ กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในระดับปฏิบัติการ เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
- ๓.๒.๑ การกำหนดจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศจพ.อปท.) อาจส่งผล

ต่อประสิทธิภาพของการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในระดับพื้นที่ จึงควรต้องมีการปกครองท้องถิ่นในระดับตำบลร่วมดำเนินการ ซึ่งจะทำให้เกิดการสนับสนุนการดำเนินการระหว่างกันในส่วนของงบประมาณและบุคลากรในพื้นที่

**๓.๒.๒** การจัดทำแผน/แผนงาน/การดำเนินงาน/โครงการในระดับพื้นที่ จะต้องดำเนินการอย่างบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรมนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

**๓.๒.๓** การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ ต้องอาศัยการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และมีพี่เลี้ยงเพื่อดูแลและให้ความช่วยเหลือในระดับบุคคล/ครัวเรือนได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะนำไปสู่ความยั่งยืนของการดำเนินการ

**๔. มติที่ประชุม** รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา**

**ระเบียบวาระที่ ๔.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)**

**๑. กรรมการและเลขานุการฯ** ได้รายงานความเป็นมาในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินงานจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย โดยได้สรุปความเป็นมาและผลการดำเนินงานของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ดังนี้

**๑.๑** คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เห็นชอบ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วยกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน รวมทั้งสิ้น ๖๒ กิจกรรม และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่จำนวน ๔๕ ฉบับ และแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบด้วย (๑) การดำเนินกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศเดิมให้ดำเนินการคู่ขนานกับกิจกรรม Big Rock (๒) การสื่อสารสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ (๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (๔) การขับเคลื่อนประเด็นบูรณาการระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ (๕) การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock และ (๖) การติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๔ และ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะประกาศราชกิจจานุเบกษาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

## ๑.๒ ผลการดำเนินงาน

๑.๒.๑ การสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามแผนฯ ทั้งหมด ๓๖ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อสื่อสารและสร้างความเข้าใจร่วมกันในรายละเอียดของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป้าหมายและกระบวนการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ขั้นตอนและวิธีการสู่การปฏิบัติของกิจกรรม Big Rock และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่ โดยได้ร่วมกันจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปและหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งเป็นการถ่ายทอดขั้นตอนและวิธีการลงสู่หน่วยงานปฏิบัติให้เกิดการนำไปขับเคลื่อนได้อย่างแท้จริง

๑.๒.๒ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการถ่ายระดับการดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยมีหลักการสำคัญคือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ เข้าใจเป้าหมาย ผลลัพธ์ และการดำเนินการ เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้เป็นไปตามนั้น โดยแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ได้แสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์ของแต่ละช่วงเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ หน่วยงานร่วมดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ รวมถึงโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมาย ซึ่งทำให้สามารถติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างตรงจุด และทราบถึงประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อร่วมกันคิด แก้ไข และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ให้การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นหน่วยงานร่วมในการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงการ/การดำเนินงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๒) เป้าหมายย่อย เป็นเป้าหมายความสำเร็จที่ถ่ายระดับมาจากผลการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยกำหนดผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อสิ้นสุดไตรมาส ซึ่งจะเป็ข้อมูลสำหรับการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ/การดำเนินงานที่ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock อย่างเป็นรูปธรรม (๓) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ เป็นการแสดงช่วงระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของแต่ละเป้าหมายย่อยเพื่อใช้ในการกำกับติดตาม เร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด และ (๔) โครงการและการดำเนินงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock เป็นรายการของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งโครงการ/การดำเนินงานนั้นจะส่งผลให้เกิดผลผลิตตามเป้าหมายย่อยภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยมีรายละเอียดของช่วงเวลาดำเนินการ แหล่งที่มาและวงเงินงบประมาณที่ใช้

๑.๒.๓ หน่วยงานรับผิดชอบหลักตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน และส่งมายังสำนักงานฯ เพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ๑๓ ด้านพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นที่เรียบร้อย แล้ว สำนักงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

**๒. กรรมการและเลขานุการฯ** ได้รายงานข้อสังเกตในการขับเคลื่อนและรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

**๒.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ๖๒ แผน** ยังขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ในประเด็นดังต่อไปนี้

- (๑) การประสานและบูรณาการระหว่างหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ชัดเจน
- (๒) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ อาจยังไม่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศ
- (๓) วงเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ เป็นการประมาณการเบื้องต้นเท่านั้น
- (๔) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ยังไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงาน

**๒.๒ การรายงานความคืบหน้าฯ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภา** เพื่อทราบทุกสามเดือนที่ผ่านมา เป็นการรายงานเรื่องและปฏิรูปจำนวน ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ซึ่งบางส่วนเป็นการดำเนินงานปกติของหน่วยงานที่ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงความคืบหน้าของการปฏิรูปเท่าที่ควร รวมทั้งมีข้อสังเกตจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาถึงความล่าช้าและไม่เป็นปัจจุบันของรายงานฯ เนื่องจากรอบการรายงานนั้น สำนักงานฯ ได้ยึดตามรอบไตรมาสปกติ โดยหน่วยงานมีระยะเวลา ๑ เดือนในการรายงานผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และสำนักงานฯ จะประมวลผลดังกล่าว โดยใช้เวลาประมาณ ๑ เดือน ก่อนส่งรายงานดังกล่าวตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องซึ่งจะใช้เวลาประมาณ ๕ เดือนถึงจะเข้าสู่วาระของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ดังนั้น หากมีการปรับรอบการรายงานความคืบหน้าฯ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการปฏิบัติจริง โดยนับรวมระยะเวลา ๑ เดือนที่กำหนดให้หน่วยงานรายงานข้อมูลผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และระยะเวลาในการประมวลผลของสำนักงานฯ อีก ๑ เดือน ซึ่งรอบระยะเวลาในการรายงานความคืบหน้าฯ ทุกสามเดือนจะเหลื่อมกับรอบการรายงานตามไตรมาสปกติอันจะส่งผลให้การรายงานความคืบหน้าฯ มีความรวดเร็วและสอดคล้องกับช่วงเวลาในการปฏิบัติงานจริงมากขึ้น

**๓. กรรมการและเลขานุการฯ** ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

**๓.๑ การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock** สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับกิจกรรม Big Rock ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างแท้จริง โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) โครงการ/การดำเนินงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด หากไม่ดำเนินการจะทำให้การปฏิรูปประเทศไม่บรรลุผลตามที่กำหนด (๒) มีความจำเป็นเร่งด่วน และ (๓) มีความจำเป็น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนงบประมาณตามกฎหมายต่อไป

**๓.๒ เร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ** ที่มีภารกิจและหน้าที่ในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ตามที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ให้ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อยของกิจกรรม Big Rock ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ร่วมกันกำกับ ติดตามและประสานงานอย่างใกล้ชิด รวมทั้งให้สำนักงานฯ ประเมินพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในกรณี



ที่การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ พิจารณาดำเนินการตามความใน มาตรา ๒๖ และ ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

### ๓.๓ การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๓.๓.๑ การพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) โดยเพิ่มเติมในส่วนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock สำหรับการกำกับ ติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของกิจกรรม Big Rock ตามเป้าหมายย่อยของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ยังคงเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๓.๓.๒ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทุกสามเดือน โดยรายงานเฉพาะกิจกรรม Big Rock และประเด็นที่รัฐสภาให้ความสำคัญเป็นพิเศษเท่านั้น และปรับรอบการรายงานให้รวดเร็ว สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยนับถัดจากเดือนที่มีการประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เริ่มเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เป็นรายสามเดือน และสำหรับรอบการรายงานระหว่างเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สำนักงานฯ จะจัดทำรายงานความคืบหน้าฯ โดยรายงานการเตรียมการของหน่วยงานในดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน ให้เรียบร้อยก่อนแล้วจึงรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทุกสามเดือนต่อไป ทั้งนี้ การปรับรอบการรายงานดังกล่าวยังเป็นไปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้รายงานทุกสามเดือน

## ๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

### ๔.๑ ประธานและกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๔.๑.๑ หลักการสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock ต้องมีแนวทางการดำเนินงานวิธีการ กลไกและงบประมาณที่ชัดเจน สามารถตอบสนองและส่งผลการบรรลุเป้าหมายการปฏิรูปประเทศได้ พร้อมกันนี้ ในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ควรพิจารณาสถานการณ์และประเด็นที่จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาและปรับปรุงควบคู่กันไปด้วย อาทิ การพัฒนาภาคการเกษตรตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง รวมทั้งการประสานบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ นอกจากระหว่างภาครัฐแล้ว ควรให้ความสำคัญกับประชาชนและภาคเอกชนด้วย

๔.๑.๒ แผนการปฏิรูปประเทศส่วนใหญ่มีลักษณะการดำเนินงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของประเทศ ส่งผลให้ประชาชนอาจไม่สามารถรับรู้ถึงผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศที่เป็นรูปธรรมได้ ดังนั้น การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในระดับพื้นที่ โดยให้ผู้แทนในพื้นที่เข้ามามีบทบาทในกระบวนการการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย

๔.๑.๓ การจัดทำแผนบูรณาการของหน่วยงานมักจะจัดทำโดยส่วนราชการส่วนกลาง จึงทำให้ขาดความสมบูรณ์ของการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ดังนั้น นอกจากการบูรณาการการทำงาน ของหน่วยงานส่วนกลางแล้วควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของส่วนราชการต่าง ๆ ที่

ทำงานร่วมกันในพื้นที่ด้วย เพื่อให้การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๔ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มีการพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้นโดยมีกิจกรรมสำคัญที่ชัดเจนและสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่สำคัญของประเทศในปัจจุบัน อย่างไรก็ตามความท้าทายของการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock แต่ละกิจกรรมคือการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในเบื้องต้นควรมีการพิจารณาคัดเลือกกิจกรรม Big Rock ที่การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และนำเสนอรายละเอียดของการดำเนินการดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเป็นตัวอย่างของแนวทางการบูรณาการการทำงานให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

๔.๑.๕ การติดตามและการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป็นขั้นตอนที่สำคัญอย่างมาก โดยการติดตามและการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพจะช่วยให้หน่วยงานทราบถึงผลลัพธ์ ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินการต่าง ๆ และสามารถแก้ไขปรับปรุงการดำเนินงานได้ทันสถานการณ์

## ๔.๒ ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ได้ให้ความเห็นในประเด็นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เท่าที่จำเป็นเท่านั้น เนื่องจากข้อจำกัดของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลที่หน่วยงานได้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ พบว่าบางโครงการที่ตอบสนองต่อกิจกรรม Big Rock ยังมีรายละเอียดโครงการที่ไม่ชัดเจนและขาดความพร้อมในการดำเนินการ จึงขอให้หน่วยงานปรับปรุงข้อมูลโครงการให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ อาจนำโครงการที่ส่งผลกระทบต่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ไปเสนอขอรับจัดสรร ในชั้นการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามกระบวนการและขั้นตอนต่อไป

## ๕. มติที่ประชุม

- ๕.๑ เห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม ตามที่สำนักงานฯ เสนอ
- ๕.๒ มอบหมายสำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ตามที่สำนักงานฯ เสนอ
- ๕.๓ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามข้อ ๕.๑ และข้อ ๕.๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

## ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงความสำคัญของแผนพัฒนาภาคในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่แผนในระดับพื้นที่ ซึ่งทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักการถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน โดยการดำเนินการดังกล่าวได้หมายรวมถึงหน่วยงานที่เป็นของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กร

อิสระหรือองค์กรอัยการ ทั้งนี้ ในส่วนของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันเป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้จัดทำแผนพัฒนาภาคขึ้นเพื่อเป็นกรอบทิศทางการพัฒนาภาคและเป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ผ่านแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานข้อสังเกตที่สำคัญของการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่ในระดับพื้นที่ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนพัฒนาในระดับพื้นที่ที่เป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ดังนั้นแผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในระดับพื้นที่อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ได้อย่างชัดเจน และ (๓) ในปัจจุบันระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) อาจยังไม่ครอบคลุมสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล แผนในระดับพื้นที่ ทำให้ยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การดำเนินงานในระดับพื้นที่ได้อย่างชัดเจน
๓. **กรรมการและเลขานุการ** ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่สามารถตอบโจทย์เป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง โดยมี ๓ แนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้
  - ๓.๑ **แผนในระดับพื้นที่ที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ** ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติที่ต้องการบรรลุในแต่ละห้วง ๕ ปี เพื่อวิเคราะห์หาบทบาทและจุดเน้นการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนที่มีการถ่ายทอดระดับจากยุทธศาสตร์ชาติลงมา (XYZ) โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณาเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาค เพื่อประมวลหาเป้าหมายที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุโดยเฉพาะที่ภาคมีส่วนสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ ผ่านการพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ว่าองค์ประกอบและปัจจัยที่ภาคมีความเกี่ยวข้องและสอดคล้อง สามารถมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยได้มากน้อยเพียงใด สู่การกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่มีการถ่ายทอดมาจากเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะพิจารณาเป้าหมายแผนพัฒนาภาค พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของกลุ่มจังหวัดเพื่อประมวลหาเป้าหมายที่กลุ่มจังหวัดสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุ ซึ่งจะพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่กลุ่มจังหวัดมีส่วนร่วมขับเคลื่อนเพื่อบรรลุ และกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีการถ่ายทอดมาจากเป้าหมายแผนพัฒนาภาค รวมถึงแผนพัฒนาจังหวัด และแผนระดับ ๓ อื่น ๆ ที่ใช้หลักการถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาดลมา และนอกจากนั้นยังต้องมีการกำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงาน

ของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

**๓.๒ การจัดทำโครงการและการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ** หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติโดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ ขั้นตอน คือ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน (๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี

**๓.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล** การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ โดยจะเริ่มใช้งานในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

#### ๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

**๔.๑** การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพนั้น ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ควรมีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และให้ความสำคัญกับการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย

**๔.๒** องค์ความรู้และความเข้าใจในการจัดทำแผนในระดับพื้นที่และการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการมีส่วนร่วมตลอดกระบวนการของทุกภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ถือเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ที่สามารถตอบโจทย์การพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับสร้างความรู้ความเข้าใจให้หน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องมีทิศทางเดียวกัน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทางในการจัดทำโครงการตามที่ ก.บ.ภ. และ ก.น.จ. กำหนด ตลอดจนหน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถถ่ายทอดแนวคิดดังกล่าวไปถึงภาคประชาชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของภาครัฐให้กับสาธารณชนอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนเห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ที่จะได้รับ และเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ

#### ๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป และให้นำความเห็นและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการไปประกอบการดำเนินการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

#### ระเบียบวาระที่ ๔.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

**๑. กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งสำนักงานฯ ได้มีการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยหน่วยงานของรัฐได้นำเข้าโครงการ/การดำเนินงานในระบบฯ รวมทั้งสิ้น ๖๙,๕๒๐ โครงการ (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๔) และนำเข้าแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งสิ้น ๘๑๓ รายการ อีกทั้งได้จัดทำฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตาม

ยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluating Government Projects under National Strategy : Open-D) เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับรองรับการนำเข้าข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย ในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งได้เชื่อมโยงระบบ eMENSCR กับระบบ e-PLAN ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เพื่อให้ระบบ eMENSCR สามารถติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติครอบคลุมราชการบริหารส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใน ๓ ระดับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โดยได้ร่วมวิเคราะห์และจัดทำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน ๑๔๐ เป้าหมาย และได้จัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น ๕๓๑ โครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการ โครงการสำคัญ และให้สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป

๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้นำเสนอข้อสังเกตจากการประมวลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในระบบ eMENSCR และกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ พบว่า การดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมายังไม่ได้ดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) และยิ่งขาดความพร้อม ความถูกต้องของข้อมูล อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และข้อมูลเชิงวิชาการ อีกทั้งงานวิจัยและการศึกษาต่าง ๆ ยังไม่มีความชัดเจนถึงผลการศึกษาวิจัยที่จะนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งอาจมีข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมาย ไปเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการวิจัยและการจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ การรายงานผลการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ
๓. **กรรมการและเลขานุการ** ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ให้ที่ประชุมพิจารณา เพื่อให้การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติสามารถเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง โดยใช้หลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และวงจรนโยบายสาธารณะ (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้
  - ๓.๑ **จัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ** ทุกภาคส่วนโดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และอื่น ๆ โดยมีแนวทางประกอบด้วย ๑) จัดทำและพัฒนาข้อมูลให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และ ๒) นำเข้าข้อมูลดังกล่าวที่แล้วเสร็จ

รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้มีความเป็นปัจจุบัน ในระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D)

- ๓.๒ การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ** ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาประกอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามหลักความสัมพันธ์ เชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) **การยึดเป้าหมายร่วมกัน** ให้หน่วยงาน ระดับกรม ทบทวนความเหมาะสมและความครอบคลุมของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่หน่วยงาน มีภารกิจในการร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุตามค่าเป้าหมาย และให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทบทวนและเพิ่มเติมหน่วยงาน ระดับกรมที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยให้มีความครบถ้วนสอดคล้อง ตลอดจนร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาหาช่องว่างการพัฒนาต่าง ๆ (gap analysis) รวมทั้งพิจารณา ความเหมาะสมและความจำเป็นของการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการสำคัญต่อไป (๒) **การจัดทำโครงการสำคัญ (X)** โดยให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำโครงการสำคัญ ของแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในปี ๒๕๗๐ พร้อมทั้งนำร่างโครงการเข้าในระบบ eMENSCR (๓) **การจัดลำดับความสำคัญ และความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ** โดยให้สำนักงานฯ สำนักงานประมาณ ร่วมกับหน่วยงาน เจ้าภาพระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑ – จ.๓) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของร่างโครงการ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเข้าสู่ระบบ eMENSCR และ (๔) **การจัดทำแผนปฏิบัติการ** ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อเป็นแผนระดับที่ ๓ หลัก โดยให้บรรจุโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญในแผนปฏิบัติการรายปี และให้สำนักงาน ประมาณใช้ข้อมูลแผนปฏิบัติการรายปีประกอบการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้อง และเหมาะสมต่อไป
- ๓.๓ การจัดทำแผนระดับที่ ๓** ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของ แผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้แผนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และสอดคล้องกับบริบท สถานการณ์ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ซึ่งจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๓.๔ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (eMENSCR)** ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย (๑) ทุกหน่วยงาน ของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน และส่งอนุมัติข้อมูล (M๗) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งในส่วนของการรายงานผลนั้นทุก หน่วยงานต้องรายงานผลทุกโครงการ/การดำเนินงาน/กิจกรรมไม่ว่าจะใช้งบประมาณหรือไม่ ที่ต้อง สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับ ต่าง ๆ พร้อมทั้งนำเข้าสู่แผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSCR ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓

และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSCR (๒) สำนักงานฯ ดำเนินการให้มีการเชื่อมโยงกับระบบ eMENSCR กับฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานฯ และ (๓) สำนักงานฯ จะนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในการสนับสนุนการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาระดับต่าง ๆ ในระบบ eMENSCR เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล โครงการ/การดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ในมิติต่าง ๆ ที่มีความหลากหลายให้กับภาคส่วนต่าง ๆ

#### ๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ระบบ eMENSCR ซึ่งเป็นระบบหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ ควรมีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ เพื่อให้ระบบมีข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงานภาครัฐในทุกระดับและทุกพื้นที่ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้ตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ครบถ้วนและครอบคลุมทุกกระบวนการตามกระบวนการวงจรรายนโยบายสาธารณะ

#### ๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

#### ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุม ๑๒.๐๐ น.



(นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ)

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงาน

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

---

- ๓.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการ  
ขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย  
อย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง  
(ศจพ.)



ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ : ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

## ๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) เพื่อให้เกิดการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศในทุกมิติสู่วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” โดยให้มีการจัดตั้ง “ศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” (ศจพ.) ตั้งอยู่ในกระทรวงมหาดไทยหรือสถานที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด และขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และแต่งตั้งคณะกรรมการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) เพื่อเป็นกลไกเชิงนโยบายในการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ก่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการเป็นรูปธรรมและยั่งยืนได้ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชามอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานในการประชุม ศจพ.

## ๒. ความก้าวหน้าการดำเนินการ

คณะกรรมการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ได้มีการจัดประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ไปแล้ว ๒ ครั้ง โดย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่ง ศจพ. มีมติเห็นชอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

### ๒.๑ กลไกการดำเนินการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๑.๑ การจัดตั้งศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในระดับจังหวัด และระดับต่าง ๆ ศจพ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการจัดตั้ง ศจพ. ในระดับจังหวัด และระดับต่าง ๆ และได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในระดับจังหวัด และระดับต่าง ๆ เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ โดยมอบหมายกระทรวงมหาดไทยเร่งรัด ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการจัดตั้งศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจังหวัด (ศจพ.จ.) ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ

พอเพียงในระดับพื้นที่ และมอบหมายผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครดำเนินการจัดตั้งศูนย์  
 อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ  
 พอเพียงกรุงเทพมหานคร (ศจพ.กทม.) และศูนย์อำนวยการปฏิบัติการขจัดความยากจนและ  
 พัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเขต (ศจพ.ข.) โดยมีการ  
 แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ (คจพ.กทม. และ คจพ.ข.) และทีมปฏิบัติการขจัดความ  
 ยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับพื้นที่  
 ทั้งนี้ ผลการจัดตั้ง ศจพ. ในระดับจังหวัด และระดับต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

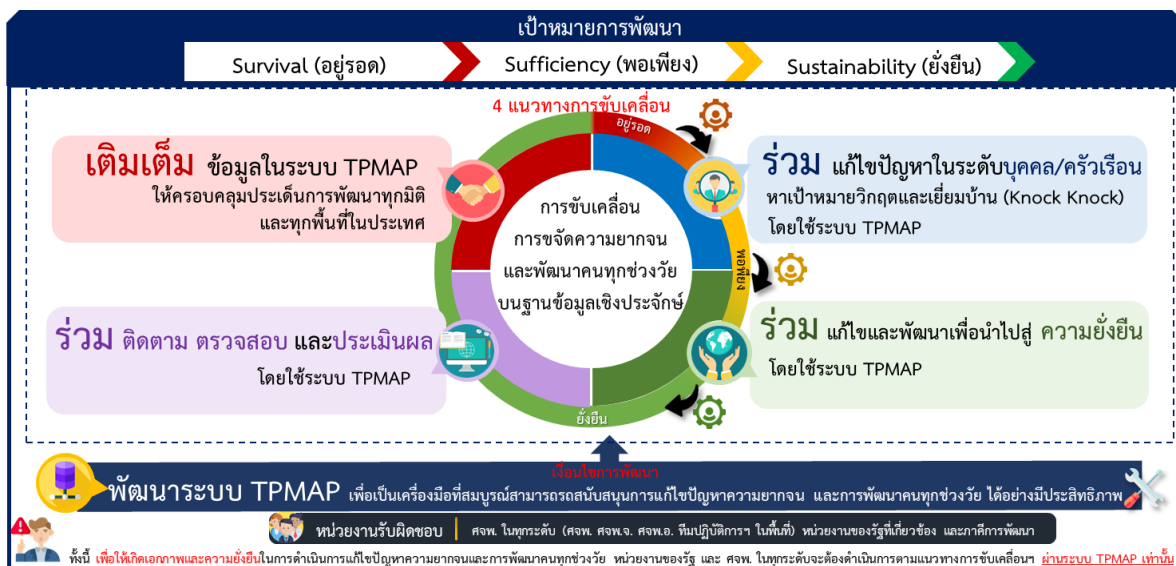
การจัดตั้ง	จำนวน
๑. ศจพ.จ.	๗๖ ศูนย์
๒. ศจพ.กทม.	๑ ศูนย์
๓. ศจพ.อ.	๘๗๘ ศูนย์
๔. ศจพ.ข.	๕๐ ศูนย์
๕. ทีมปฏิบัติการฯ	๗,๒๔๕ ทีม
- ระดับตำบล	๗,๐๗๙ ทีม
- ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๖๖ ทีม

๒.๑.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย  
 อย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คจพ. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อ  
 วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการขจัดความ  
 ยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (อขจพ.) โดยมี  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดแนวทาง มาตรการ  
 แผนงาน/โครงการ รวมทั้งบูรณาการการดำเนินงานและงบประมาณเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการขจัด  
 ความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และกำกับ  
 เร่งรัด ดูแล ตรวจสอบ ติดตาม การปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคน  
 ทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงระดับต่าง ๆ

นอกจากนี้ ที่ประชุม คจพ. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตาม  
 ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย  
 อย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (อตจพ.) ที่จะดำเนินการตามแนวทางการ  
 ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยมอบหมายให้  
 ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำคำสั่งแต่งตั้ง อตจพ. เสนอประธานกรรมการพิจารณาลงนามในร่างคำสั่ง  
 หลังจากที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ และคณะรัฐมนตรี  
 มีมติเห็นชอบแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่  
 การปฏิบัติ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ในวาระเพื่อพิจารณา ที่ ๔.๒ เรื่อง การติดตาม ตรวจสอบ  
 และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

**๒.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยระบบ TPMAP**

**๒.๒.๑** แนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ คจพ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยมีเป้าหมายการพัฒนาเพื่อให้ประชาชนสามารถ อยู่รอด (survival) พอเพียง (sufficiency) และยั่งยืน (sustainability) ประกอบด้วย ๔ แนวทาง และ ๑ เงื่อนไขการพัฒนา ได้แก่



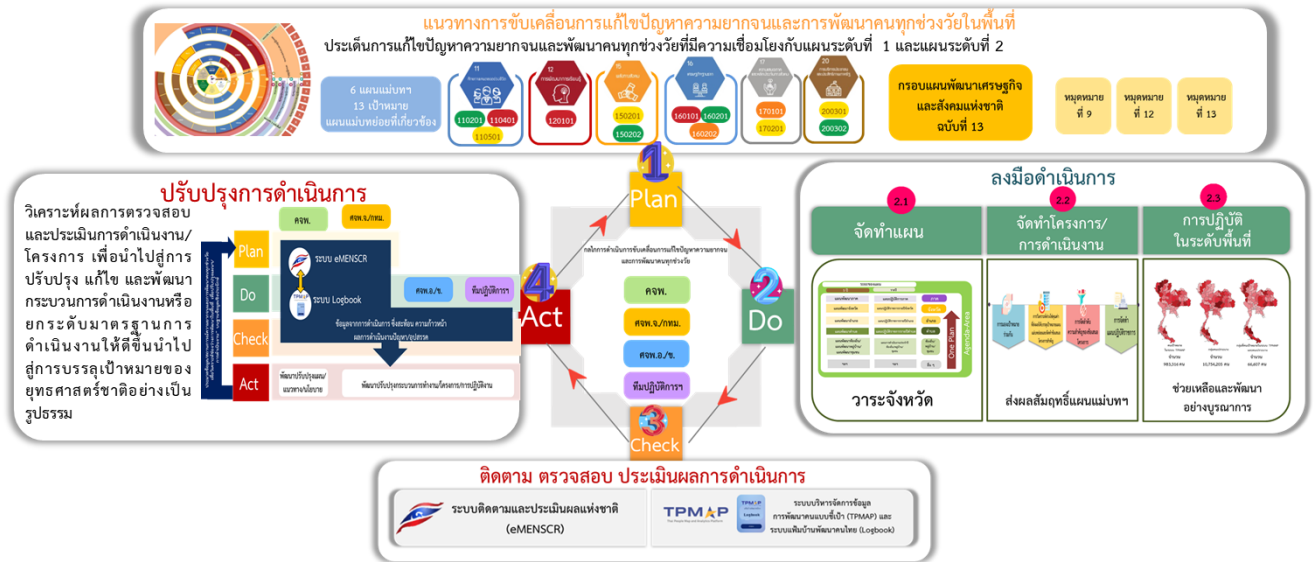
ระบบ TPMAP ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติ และทุกพื้นที่ในประเทศ ทั้งในส่วนของข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐที่สามารถเชื่อมโยงโดยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก และข้อมูลจากพื้นที่จากระบบแฟ้มบ้านพัฒนาคนไทย (Logbook)

- ๒) ร่วมแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน ลงพื้นที่ตรวจสอบ (X-Ray) หากกลุ่มเป้าหมายวิกฤตและเยี่ยมบ้าน (Knock Knock) โดยใช้ระบบ TPMAP เพื่อให้ความช่วยเหลือที่จำเป็นและสอดคล้องกับสถานการณ์อย่างเร่งด่วน รวมทั้งสำรวจกลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ TPMAP (exclusion error)
- ๓) ร่วมแก้ไขและพัฒนาเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืน ผ่านการจัดทำนโยบาย มาตรการ การดำเนินงานที่เหมาะสม โดยใช้ระบบ TPMAP
- ๔) ร่วมติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการต่าง ๆ โดยใช้ระบบ TPMAP
- ๕) เงื่อนไขการพัฒนา : พัฒนาระบบ TPMAP เพื่อเป็นเครื่องมือที่สมบูรณ์สามารถสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ ได้มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ต้องเร่งให้ความช่วยเหลือ โดยมีการจำแนกกลุ่มเป้าหมายออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มเป้าหมาย	กลุ่มคนเป้าหมายในระบบ TPMAP	กลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ (exclusion error)	กลุ่มคน/ครัวเรือนเปราะบาง
จำนวน	๘๘๓,๓๑๖ คน	ข้อมูลที่ได้จากการลงพื้นที่	๑๐,๗๕๔,๒๐๕ คน ๔,๑๐๔,๔๕๐ ครัวเรือน

๒.๒.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิบัติการจัดการความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ในระดับพื้นที่ คจพ. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิบัติการจัดการความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ในระดับพื้นที่ โดยเป็นการดำเนินการตามหลักการวงจรการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ดังนี้



- ๑) **Plan** - แนวทางการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในพื้นที่ เป็นการถ่ายทอดระดับของยุทธศาสตร์ชาติที่เป็นแผนระดับที่ ๑ ไปสู่แผนระดับที่ ๒ ประกอบไปด้วย แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนและนโยบายความมั่นคง เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนระดับที่ ๓ อาทิ แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนาจังหวัด หรือ แผนปฏิบัติการ เพื่อให้เกิดการแปลงยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ ซึ่งมีแผนแม่บทฯ ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยจำนวน ๖ ประเด็น โดยมีเป้าหมายแผนย่อยที่มีความเกี่ยวข้องทั้งสิ้น จำนวน ๑๓ เป้าหมายแผนย่อย รวมถึงมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓
- ๒) **Do** - ลงมือดำเนินการ เป็นการดำเนินการเพื่อถ่ายทอดระดับแผนระดับที่ ๒ สู่การจัดทำแผนระดับที่ ๓ (แผนปฏิบัติการด้าน แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี/รายปี แผนพัฒนาพื้นที่) และแปลงไปสู่การปฏิบัติงานในพื้นที่ ประกอบด้วยการดำเนินการ ๓ ขั้นตอน คือ **การจัดทำแผน จัดทำโครงการ/การดำเนินงาน และการปฏิบัติในระดับพื้นที่** ทั้งนี้ ทุกการลงมือดำเนินการจะต้องมีข้อมูลสนับสนุน (Data Driven) และอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (Evidence Based)
- ๓) **Check** - ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการ โดยติดตาม ตรวจสอบและประเมินการดำเนินการในระดับพื้นที่ ด้วยระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) และระบบแฟ้มบ้านพัฒนาคนไทย (Logbook)
- ๔) **Act** - ปรับปรุงการดำเนินการ เป็นการวิเคราะห์และประมวลข้อมูลจากการ ติดตาม ตรวจสอบและประเมินการดำเนินงานทั้งในระบบ eMENSOCR และ Logbook เพื่อนำไปปรับปรุง แก้ไขแนวทาง

การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย รวมถึงกระบวนการดำเนินงานยกระดับมาตรฐานการจัดทำโครงการ/การดำเนินการให้ดีขึ้นนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างเป็นรูปธรรมบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ต่อไป

**๒.๒.๓ นิยามและคำจำกัดความของคำศัพท์เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้ ศจพ.** ในคราวการประชุม ศจพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบนิยามและคำจำกัดความของคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของ ศจพ. เพื่อให้ได้ความหมายเฉพาะและเหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่จำเป็นต้องใช้ในการสื่อสารกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยระบบ TPMAP นอกจากนี้ กรณีที่มีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงนิยามหรือคำจำกัดความของคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้ ศจพ. มอบหมายให้ อศจพ. เป็นผู้รับผิดชอบพิจารณาการกำหนดคำนิยามหรือคำจำกัดความต่อไป และมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำอภิธานศัพท์ เผยแพร่คำนิยามและคำจำกัดความของคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ <http://nscr.nesdc.go.th/pelcd-glossary> เพื่อให้ ศจพ. ในทุกระดับ ทิมปฏิบัติการฯ รวมไปถึงทีมพี่เลี้ยง มีความเข้าใจและดำเนินการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนตลอดทุกช่วงวัยได้อย่างเป็นทิศทางเดียวกัน

### ๓. การดำเนินการในระยะต่อไป

เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย สามารถบรรลุเป้าหมายของการพัฒนา “อยู่รอด พอเพียง ยั่งยืน” ศจพ. อศจพ. อตจพ. และสำนักงานฯ ในฐานะเลขานุการร่วมของ ศจพ. มีแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปดังนี้

- ๓.๑ พิจารณาความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยให้ครอบคลุมทุกมิติการพัฒนาและเป้าหมายแผนย่อยภายใต้แผนแม่บทฯ เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องต่อไป และเพื่อให้เป็นเป้าหมายการดำเนินการของ ศจพ. ในระดับต่าง ๆ ที่มีเป้าหมายของการพัฒนาร่วมกัน
- ๓.๒ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ และคณะอนุกรรมการติดตามฯ ให้แล้วเสร็จ เพื่อจัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ ให้เป็นกลไกในการดำเนินการสนับสนุนการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ๓.๓ จัดทำคู่มือแนวทางการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้ ศจพ. ทุกระดับ ทิมปฏิบัติการฯ และทีมพี่เลี้ยง รวมถึงภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจในการดำเนินการตามแนวทางขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ ด้วยระบบ TPMAP
- ๓.๔ วิเคราะห์ช่วงว่างเชิงนโยบายและกระบวนการดำเนินการ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ /ปรับปรุงกระบวนการปรับปรุงกระบวนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาให้ยั่งยืนต่อไป
- ๓.๕ จัดทำหลักเกณฑ์กลางของดัชนีความยากจนหลายมิติ (MPI) เพื่อเป็นข้อมูลในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลบุคคล/ครัวเรือนที่ได้รับการแก้ไขปัญหาและการพัฒนา ในระดับประเทศและพื้นที่ และแนวทาง

ในการประเมินการหลุดพ้นจากความยากจนของบุคคล/ครัวเรือน และจัดทำระบบรายงาน ติดตาม และ  
ตรวจสอบผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ให้เหมาะสมและ  
สอดคล้องกับการดำเนินการของ ศจพ. ในแต่ละระดับ

๔. จึ้งเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

---

๓.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

## ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๓.๒ : การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่สามารถตอบโจทย์เป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง โดยประกอบด้วย ๓ แนวทางการขับเคลื่อน ได้แก่ (๑) แผนในระดับพื้นที่ที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ (๒) การจัดทำโครงการและการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ (๓) การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

๑.๒ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามที่สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ โดยให้สำนักงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงมหาดไทย ข้อเสนอของสำนักงานฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย และให้สำนักงานฯ เร่งรัดการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ให้กับภาคส่วนต่างๆ ให้ชัดเจน โดยให้บูรณาการร่วมกับคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าวให้บรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

#### ๒. ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ซึ่งได้มีมติเห็นชอบนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และร่างกรอบแผนพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ / หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ รวมทั้งกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานภายใต้กลไกของ ก.บ.ภ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ที่ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดเพื่อจัดส่งไปยังฝ่ายเลขานุการของ ก.บ.ภ. ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อจัดส่งภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ตลอดจนการกำหนดให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และจัดส่งภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้ ก.บ.ภ. อนุมัติแผนและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมีความสอดคล้องกับแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ นโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนในระดับพื้นที่ ก.บ.ภ. ได้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนในระดับพื้นที่ ดังนี้

๒.๑.๑ ร่างกรอบแผนพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ได้มีการกำหนดแนวคิดในการร่างกรอบแผนพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ให้เป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่แผนในระดับพื้นที่อื่น ๆ ได้แก่ แผนพัฒนา



กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และแปลงไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) และนอกจากนี้ร่างกรอบแผนพัฒนาภาคจะต้องมีการวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาคควบคู่กันไปด้วย เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่ภาคสามารถตอบโจทย์การพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง

**๒.๑.๒ นโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐** ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปี จะต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางของแผนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาภาค ในฐานะที่เป็นแผนชี้้นำการพัฒนาในภาพรวมของพื้นที่และเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติตลอดจนแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ สู่การปฏิบัติ นอกจากนี้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ)

**๒.๒ การจัดทำโครงการและการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ** การจัดทำโครงการภายใต้แผนพัฒนาภาค/แผนปฏิบัติการภาค และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคจะต้องมีการมองเป้าหมายร่วมกัน เพื่อให้เกิดวิเคราะห์และนำไปสู่จัดทำโครงการที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดในระดับพื้นที่ และการดำเนินโครงการของทุกส่วนราชการในพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันบนกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในวงกว้าง โดยใช้ข้อมูลจากห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ข้อมูลสถิติ สถานการณ์และงานวิจัยประกอบการจัดทำโครงการร่วมกัน และมีการจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ โดยพิจารณาจากผลกระทบที่มีต่อเป้าหมายและระยะห่างจากเป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่

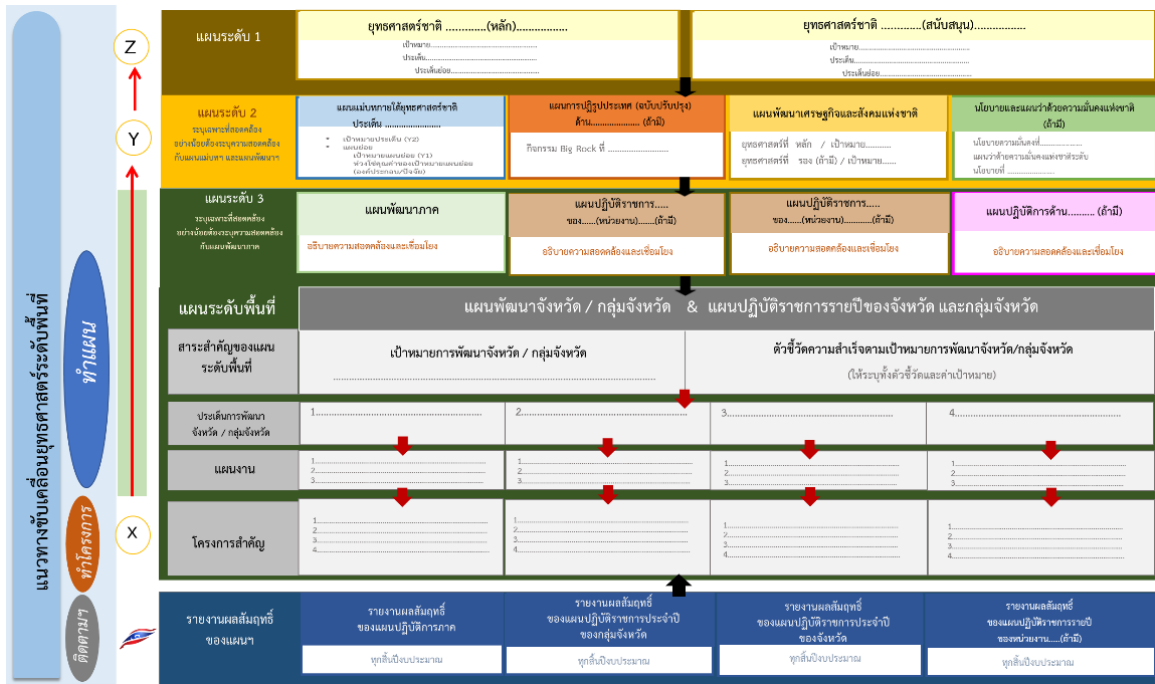
**๒.๓ การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่** สำนักงานฯ ได้พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) ให้รองรับการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการติดตามฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่ ก.บ.ภ. ได้กำหนดให้จังหวัด กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

**๒.๓.๑ นำเข้าข้อมูลแผนในระดับพื้นที่** โดยสำนักงานฯ ได้บรรจุโครงสร้างของแผนพัฒนาภาคในระบบ eMENSOCR เพื่อให้เป็นจุดเชื่อมโยงให้กับแผนปฏิบัติการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องนำข้อมูลของแผนดังกล่าวในระบบ eMENSOCR ในช่วงไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๕ หลังจากที่คุณรัฐมนตรีรับทราบแผนในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ตามกรอบระยะเวลาที่ ก.บ.ภ. กำหนด โดยการนำเข้าข้อมูลแผนในระดับพื้นที่เข้าในระบบจะช่วยให้เห็นความเชื่อมโยงของแผนในระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สู่แผนพัฒนาภาค แผนระดับที่ ๒ และยุทธศาสตร์ชาติตามลำดับ

**๒.๓.๒ การรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนในระดับพื้นที่** สำนักงานฯ ได้มีการพัฒนาระบบให้สามารถรองรับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการภาค และแผนปฏิบัติการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้อง

เข้ามารายงานผลในระบบ eMENSCR ในช่วง ๓๐ วัน หลังสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับ มาตรา ๑๖ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้ส่วนราชการจะต้องจัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการราชการประจำปีเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

**๒.๓.๓ การติดตามตรวจสอบและประเมินผลในระดับโครงการ** โครงการของส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่วนราชการการจะต้องนำเข้าข้อมูลโครงการในระบบ eMENSCR ในช่วงไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ โดยจะต้องอธิบายความสอดคล้องของโครงการที่มีอยู่ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๓ โดยเฉพาะแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และจะต้องรายงานความก้าวหน้าของโครงการเป็นรายไตรมาส ในช่วง ๓๐ วันหลังสิ้นสุดแต่ละไตรมาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบระเบียบ ว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒



**๓. การดำเนินการในระยะต่อไป**

ในห้วงเวลาที่ผ่านมากกระบวนการจัดทำแผนและโครงการในระดับพื้นที่ยังคงมีความท้าทาย เนื่องจากมีภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจำนวนมากและมีความหลากหลาย จึงมีข้อจำกัดในการสร้างความรู้ความเข้าใจให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และอาจยังไม่เกิดการมีส่วนร่วมโดยทุกภาคส่วน ดังนั้นแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ในระยะต่อไป จึงควรเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจัดทำแผนและโครงการให้กับส่วนราชการในพื้นที่ให้มากยิ่งขึ้น และมุ่งเน้นการพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมโดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันในระดับพื้นที่อย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

---

๔.๑ โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ - ปี ๒๕๗๐)

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ - ปี ๒๕๗๐)

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ใน ๔ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ (๓) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ และมอบหมายให้สำนักงานฯ สำนักงานประมาณ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญ ประกอบด้วย (๑) มอบหมายสำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ (๒) มอบหมายสำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป และ (๓) มอบหมายทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปีตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติ เป็นการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริงยึดหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) และวงจรนโยบาย (Policy cycle) เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นห้วงที่ ๒ ของการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

## ๒. การดำเนินการ

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการแจ้งหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ ประกอบด้วย หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพเป้าหมายระดับแผนย่อย (จ.๓) รวมทั้งทุกหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่า ในฐานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการ

ขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์อย่างแท้จริงยึดหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) และวงจรรโยบาย (Policy cycle) ผ่านการจัดทำโครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นหัวข้อที่ ๒ ของการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และนำมาบรรจุในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงาน เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้ดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Online) ในระหว่างช่วงเดือนมิถุนายน ถึง เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

## ๒.๑ การขับเคลื่อนตามแนวทางที่ ๑ การมองเป้าหมายร่วมกัน

### ๒.๑.๑ การดำเนินงาน

สำนักงานฯ ได้จัดทำเอกสารประกอบการทบทวนความเกี่ยวข้องหลักและสนับสนุนต่อเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากการดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (จ.๓) ดำเนินการพิจารณาทบทวนความครอบคลุมของหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าที่เกี่ยวข้องหลักและสนับสนุนในการขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อยให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๒) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบความเกี่ยวข้องของหน่วยงานต่อเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๑๔๐ เป้าหมายตามที่หน่วยงานเจ้าภาพฯ มีความเห็นว่ามีเกี่ยวข้องเพิ่มเติม

### ๒.๑.๒ ผลการดำเนินงาน

หน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนทราบสถานะความเกี่ยวข้องของหน่วยงานกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย และมีการมองเป้าหมายการพัฒนา ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการแบบบูรณาการ ร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมผ่านการจัดทำโครงการสำคัญฯ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์อย่างแท้จริงยึดหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) และวงจรรโยบาย (Policy cycle)

ความเกี่ยวข้องของหน่วยงานจำแนกตามแผนแม่บทฯ

จ.1	จ.2	จ.3	หน่วยงาน (ระดับกระทรวง)/																							รวม			
			กท	กต	กษ	กค	กก	พม	คค	คส	ทส	พป	พณ	มท	ธ	รง	วธ	ศธ	อว	อก	นร	ศาล	หน่วยงาน ของรัฐ	หน่วยงาน ของรัฐบาล	หน่วยงาน อิสระ		หน่วยงาน อื่นๆ	องค์กร อิสระ	
01	สมช	สมช	ตร / กท / สศช / สมช / กอ.รรมน. / สชช / กต	7	2	8		2	4	4	2			8	10	3	5	4	4	10		5			8	4		3	93
02	กต	กต	สมช / กต / พณ	1	13	5	2		1	1	1		2		1	2	1		3	5	2	2			1			43	
03	กษ	กษ	กษ			19	2					1	4	1	4	2		1	3	14	4			1				57	
04	อก/พณ	อก/พณ	อก / คส / กท / รง	2		1			3	4			2	2		3		1	5	21	12	1			4	1		62	
05	กก	กก	กก / พณ / สสปน / สธ / คค	1	2	4	3	5		10	1	8	1	3	7		2	4		10	13	1	2			13		90	
06	มท	สศช/ทส	Depa / ทส			3		1		1	3	5	1	2	7			1		1	11	2	2			1		41	
07	สศช	สศช	คค / มท / พน / คส			7	3			17	6	2	8	2	8	1	2		3	1	7	5	3			1	10	86	
08	สสว	สสว	สสว / อก / กก / พณ				3						2					6			1				4		2	36	
09	สศช	สศช	EEC / สศช / BOI / มท	1	1	11	3	3	1	10	4	6		5	12			3		3	7	21	4	2		6	8	1	112
10	วธ	วธ	วธ / พม / กปส		2				2		1								7	2		5		5	1	7	9	41	
11	พม	พม	พม / สธ / ศธ / รง			1	4	1	7		4			1	3	2	5	1	5	10	38	1	3	1		6	1	6	100
12	ศธ	ศธ	ศธ								1								8		37		2		4			52	
13	สธ	สธ	สธ			2	1	3	4	2	4	2		5		3		3	10	13		6			1	1	4	64	
14	กก	กก	กก					4	2					1					1	1	6		1					16	
15	พม.	พม.	พม.			13	3		5		2			3		1	3		2	22					3			57	
16	กค.	กค.	กค./มท.	1			7				1			3	1		1			17	4	2			3			40	
17	พม.	พม.	พม.				3		8	1				1			3		2	4	14		3		1	1		41	
18	ทส	ทส	ทส/อก/ทส			2			3		3											1						9	
19	สทช	สทช	มท/สทช/ทส	1		3			1	1	5			6					1	2		2		1	1	1		24	
20	กพร	กพร/ คส	กพร/สศช/นร/มท/กท	1		13	7	1	5	8	5	1	3	5	9	1	5		2	7	11	5	9			1	12	111	
21	ปปช.	ปปช.	ปปช.			4	3	5		2		1	5		3	2	1	3	5	8	1	7	2		2		1	4	59
22	ยธ.	ยธ.	ยธ./สคก.		1	3	5		2	4	1		2	2	1	12	1		6	1	1		1		1			44	
23	อว.	อว.	อว.		1	8			2	1	2	1	1			2			5	101	3	1			1	1		130	

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระ ๔.๑-๑)

## ๒.๑.๓ ข้อสังเกต

- ๑) หน่วยงานของรัฐยังไม่เข้าใจบทบาทในการขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย ส่งผลให้ขาดความครอบคลุมของหน่วยงานต่อปัจจัยภายใต้ ห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย
- ๒) สำนักงานฯ และหน่วยงานเจ้าภาพทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ยังอาจไม่ได้มีการ ดำเนินการวิเคราะห์หน่วยงานร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่ คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย
- ๓) หน่วยงานเจ้าภาพทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ไม่ได้มีการดำเนินการประสานบูรณาการ การทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานทั้งหมดภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย จึงส่งผล ให้การทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ขาดการเชื่อมโยงไปสู่เป้าหมายเดียวกัน

๒.๒ การขับเคลื่อนตามแนวทางที่ ๒ การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ

## ๒.๒.๑ การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย

- ๑) การดำเนินงาน สำนักงานฯ ได้จัดทำเอกสารประกอบการวิเคราะห์ทบทวนห่วงโซ่ คุณค่าฯ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย โดยใช้ ข้อมูลตั้งต้นจากห่วงโซ่คุณค่าฯ ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายที่ได้จากการดำเนินการจัดทำ โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ จ.๒ และ จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายแผน แม่บทย่อยนั้น ๆ ดำเนินการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าฯ ให้มีความครบถ้วน ครอบคลุม สอดคล้องกับสถานการณ์ และเป็นปัจจุบัน เพื่อใช้เป็นกรอบหลักการการจัดทำ โครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้มีความสอดคล้องกันต่อไป

## ๒) ผลการดำเนินงาน

ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖) ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย ซึ่งประกอบด้วยองค์ประกอบและปัจจัยที่จำเป็น ต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อยให้บรรลุผลลัพธ์ตามที่กำหนดไว้

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระ ๔.๑-๒)

## ๓) ข้อสังเกต

- ๓.๑) หน่วยงานไม่มีการวิเคราะห์และพิจารณาช่องว่างขององค์ประกอบและปัจจัย ภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ส่งผลให้บางองค์ประกอบ และบางปัจจัยไม่มีโครงการมารองรับ ทำให้เกิดช่องว่างในการขับเคลื่อน การดำเนินการต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐)
- ๓.๒) ข้อเสนอโครงการที่หน่วยงานจัดส่งมามีรายละเอียดไม่สอดคล้องกับ องค์ประกอบและปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย อาทิ หน่วยงานมีการพิจารณาเลือกองค์ประกอบและปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่



คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย คลาดเคลื่อน ไม่สอดคล้องกับรายละเอียด  
โครงการที่ดำเนินการ

- ๓.๓) ไม่มีการส่งข้อเสนอโครงการ/ไม่มีโครงการสำคัญ ในบางปัจจัย ส่งผลให้ไม่มี  
โครงการสำคัญฯ มารองรับภายใต้องค์ประกอบของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมาย  
แผนแม่บทย่อย จำนวน ๕ เป้าหมาย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ตารางสรุปเป้าหมายที่ไม่มีหน่วยงานดำเนินการจัดส่งข้อมูลโครงการสำคัญฯ

รหัส เป้าหมายย่อย	ชื่อเป้าหมายแผนแม่บทย่อย	หน่วยงานสนับสนุนหลัก
๐๔๐๔๐๑	ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการ ซ่อมบำรุงอากาศยานในภูมิภาค โดยเฉพาะอากาศยานรุ่นใหม่	สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ
๐๔๐๕๐๒	การส่งออกของอุตสาหกรรมความ มั่นคงของประเทศเพิ่มขึ้น	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๐๕๐๓๐๒	อันดับด้านรายได้การท่องเที่ยวเชิง สุขภาพของประเทศไทย	สำนักงานปลัดกระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา
๐๙๐๒๐๒	อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์ มวลรวมของพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจ ภาคใต้	<ul style="list-style-type: none"> <li>● สำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ</li> <li>● สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</li> </ul>
๑๐๐๒๐๑	ภาคธุรกิจมีบทบาทสำคัญในการ ลงทุนเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น	สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจ เพื่อสังคม

## ๒.๒.๒ การจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ

- ๑) การดำเนินงาน หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยใช้ (๑) ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (ฉบับ  
แก้ไขปี ๒๕๖๖) ของแต่ละเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (๒) ข้อมูลสถิติ สถานการณ์  
งานวิจัย และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒  
และปี ๒๕๖๓ รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (๓) หลักเกณฑ์  
การคัดเลือกโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ และ (๔) สรุปความสอดคล้อง  
ของโครงการในระบบ eMENSRC ต่อห่วงโซ่คุณค่าฯ ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย  
เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญฯ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์  
อย่างแท้จริงยึดหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ)  
และวงจรรโยบาย (Policy cycle) เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามแผนแม่บทฯ  
ห่วงระยะที่ ๒ ในช่วงปี ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ให้สามารถบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ  
และแผนแม่บทฯ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยได้มีการนำเข้าข้อเสนอโครงการ  
สำคัญฯ ในระบบ eMENSRC พร้อมทั้งผ่านการเห็นชอบของผู้บริหารส่วนราชการ (M๓)  
เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการคัดเลือกโครงการสำคัญและจัดลำดับความสำคัญของ  
โครงการสำคัญของสำนักงานฯ ในแนวทางที่ ๓ ต่อไป

๒) ผลการดำเนินงาน

รายการข้อเสนอโครงการสำคัญๆ ของทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยภายใต้ ๒๓ ประเด็นแผนแม่บทฯ ที่หน่วยงานนำเข้าระบบ eMENS CR และผ่านการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (M๗) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๓๙ โครงการ

ตารางข้อเสนอโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

หมายเหตุ: หน่วยงาน (ระดับกระทรวง)/จำนวนข้อเสนอโครงการ/จำนวนโครงการที่ผ่าน

	กท	กค	กช	กค	กค	พม	คค	คส	ทส	พท	พม	มท	ยธ	รง	วธ	ศธ	สธ	อว	อก	นร	ศาล	หน่วยงานของรัฐสภา	หน่วยงานของรัฐ นายกรัฐมนตรี	หน่วยงานอิสระ	หน่วยงานอื่น ๆ	องค์กรอิสระ	รวม
01	76	1	4	1				2				9	19	7		8	3	16		36		2	36	2		31	253 /72
02		9	1	1					2		2				2		2	1	1	1	6		2				30 /11
03			140	1							7	1					2	160	10				1				322 /76
04	2		1	1				2						3	2		3	68	18				4		1		105/36
05			1		96		6		1		1	4		1	17		5	74	2	12							220 /28
06								1	6		3	5					1	17	4								37/8
07				4			45	2		26	1	2			2		2	27	1					2			114 /21
08			1	3							15		1			1	2	49	14	11							97 /15
09			1	2	1		1					1		6			5	20	1	2			1				47/6
10															29	1		11		13		4			1		59/5
11						10		1				3	1	26	2	5	14	148		3							213 /15
12																	56		106		2						164 /20
13								1						3		1	102	42							15		164 /25
14					30												1	7									38/6
15			8			5						4		1	5	1	9	38									71/5
16	3		8	1							9	11		1	4	1	1	66	5	5							115/8
17				1		15					1			20	3	4	2	5									51/3
18								1	74			1		1			3	42	16								138/37
19			2						108			14					1	14							1		140/11
20	1		2	11		1	2	5	3		8	12	2	3		1	13	9	2	24	2	24	2	4			131/16
21				1				1			1	1	1	1	1	2	4	4				1	13	1			33/7
22				2							1		107	1			1			1	20	1	1	6			141/10
23			24	1					3		1			2			14	289	2	3	3	9	5				356/15
รวม	82/2	10/3	193 /72	30/5	127 /15	31/1	54/11	16/6	198 /30	26/7	50/5	74/3	131 /11	78/4	65/7	75/6	190 /37	1,219 /123	76/18	113 /22	31/2	41/1	67/11	13/0	18/3	31/1	3,039 /406

### ๓) ข้อสังเกต

๓.๑) รายละเอียดข้อเสนอโครงการสำคัญๆ พบว่า (๑) ข้อเสนอโครงการของหน่วยงานมีรายละเอียดโครงการไม่สอดคล้องกับหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล XYZ (Casual Relationship) (๒) ข้อเสนอโครงการของหน่วยงานมีรายละเอียดตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/การส่งผลต่อการบรรลุค่าเป้าหมายยังไม่ชัดเจน (๓) ข้อเสนอโครงการของหน่วยงานมีรายละเอียดโครงการที่มีลักษณะคล้ายกัน ไม่มีการบูรณาการการจัดทำโครงการร่วมกัน และ (๔) ข้อเสนอโครงการของหน่วยงานขาดข้อมูลเชิงประจักษ์ไม่สะท้อนถึงการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ อาทิ ข้อมูลตัวเลข สถิติ และงานวิจัย

๓.๒) หน่วยงานสนับสนุนหลักกับข้อเสนอโครงการสำคัญๆ พบว่า (๑) หน่วยงานสนับสนุนหลักไม่มีการจัดส่งข้อมูลโครงการสำคัญๆ เข้ามาในระบบ eMENSRCR และ (๒) หน่วยงานสนับสนุนหลักส่งข้อมูลโครงการสำคัญๆ เข้ามาในระบบ eMENSRCR ที่ไม่สอดคล้องกับหลักการการจัดทำโครงการสำคัญ

๓.๓) การเสนอโครงการสำคัญๆ ของหน่วยงานผ่านระบบ eMENSRCR พบว่า

๓.๓.๑) จำนวนโครงการสำคัญที่หน่วยงานนำเข้ามาผ่านระบบ eMENSRCR จำนวนรวมทั้งสิ้น ๓,๒๘๒ โครงการ ประกอบด้วย (๑) ข้อเสนอโครงการที่นำเข้ามาในระบบ eMENSRCR และได้รับการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (M๗) จำนวน ๓,๐๓๙ โครงการ (๒) ข้อเสนอโครงการมาในระบบ eMENSRCR แต่ไม่ได้รับการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (M๗) จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๓ โครงการ เป็นโครงการที่รอการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา จำนวน ๔๙ โครงการ โครงการที่รอการแก้ไขข้อมูล จำนวน ๔๐ โครงการ และ (ร่าง) โครงการ จำนวน ๑๕๔ โครงการ

๓.๓.๑) ข้อจำกัดของการบริหารจัดการภายในที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติของหน่วยงาน อาทิ กฎหมายกำหนดให้โครงการต้องผ่านคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้หน่วยงานจัดส่งข้อเสนอโครงการมาในระบบ eMENSRCR ไม่ทันภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด

อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๑๑๑๒/ว ๓๕๔๓ และ ที่ นร. ๑๑๑๒/ว ๓๕๔๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง การจัดทำโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญตามแนวทางที่สำนักงานฯ กำหนด ด้วยแล้ว

## ๒.๓ การขับเคลื่อนตามแนวทางที่ ๓ การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ

### ๒.๓.๑ การดำเนินงาน

๑) สำนักงานฯ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๑๑๑๒/๔๓๑๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ไปยังสำนักงบประมาณ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๑๑๑๒/ว ๔๓๑๘ ลงวันที่

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ไปยังหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนระดับประเด็น (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็น (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (จ.๓) เพื่อดำเนินการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายที่หน่วยงานของรัฐนำเข้าระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) เฉพาะรายการที่ผ่านการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (M๗) จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๓๙ โครงการโดยดำเนินการผ่านระบบ eMENSOCR ในช่วงวันที่ ๑๙-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยให้ผู้มีสิทธิ์ประเมินในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพฯ (จ.๑-จ.๓) ประเมินเฉพาะข้อเสนอโครงการสำคัญฯ ภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่เป็นหน่วยงานเจ้าภาพฯ เท่านั้น สำหรับสำนักงบประมาณให้ประเมินทุกข้อเสนอโครงการสำคัญฯ ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย โดยใช้ข้อมูลรายละเอียดโครงการตามที่หน่วยงานของรัฐนำเข้าระบบ eMENSOCR และประเมินให้คะแนนตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้ (๑) โครงการส่งผลกระทบต่อปัจจัยหลักภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่เลือกมา (ตามข้อเท็จจริง) และสามารถส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติ (XYZ) (๒) โครงการเป็นการจัดตั้งกองทุนฯ/หน่วยงาน/คณะกรรมการต่างๆ (๓) ความจำเป็นต้องมีหรือไม่มีโครงการนี้ (พิจารณาจากเอกสารสรุปความสอดคล้องของโครงการในระบบ eMENSOCR ต่อห่วงโซ่คุณค่าฯ) (๔) โครงการเป็นการจัดทำจากข้อมูลเชิงประจักษ์ เช่น มีข้อมูลสถิติ/ข้อเท็จจริงรองรับ (ไม่ใช่การกล่าวอ้าง) (๕) โครงการมีวัตถุประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และกลุ่มเป้าหมายผู้รับประโยชน์ที่ชัดเจน สามารถส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม (๖) โครงการมีแผนการดำเนินงานและกิจกรรมที่ชัดเจน เป็นไปได้จริง และส่งผลโดยตรงต่อการบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง (๗) โครงการมีตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม (๘) ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์/ปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้างอาคารสถานที่ของส่วนราชการต้องส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน และ (๙) ความเหมาะสมของงบประมาณ เทียบกับกิจกรรมการดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับ (เฉพาะสำนักงบประมาณ)

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระ ๔.๑-๓)

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณ (ผู้มีสิทธิ์ประเมิน) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (จ.๓) ไม่ได้ดำเนินการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญฯ

- ๒) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการนำผลคะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญฯ ทั้ง ๓,๐๓๙ โครงการ มาดำเนินการตามกระบวนการทางสถิติ เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ของแต่ละเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ และสามารถส่งผลกระทบต่อขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดไว้ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยมีกระบวนการ/ขั้นตอน ดังนี้

๒.๑) **คัดเลือกโครงการที่ผ่านเกณฑ์ค่าความเห็นพ้องของผู้ประเมิน** เนื่องจากผู้มีสิทธิ์ประเมินการให้คะแนนข้อเสนอโครงการที่แตกต่างกัน ซึ่งพบว่า (๑) ผู้ประเมินไม่เห็นพ้องการให้คะแนนโครงการสำคัญฯ (๒) ผู้ประเมินเห็นพ้องการให้คะแนนโครงการสำคัญฯ **ในระดับต่ำ** และ (๓) **เห็นพ้องการให้คะแนนโครงการสำคัญฯ ในระดับที่ดีหรือดีมาก** โดยนำหลัก Inter Rater Agreement (IRA) ใช้สูตรทางสถิติ ดังนี้

$$r_{wgc} = 1 - \frac{S_x^2}{\sigma_x^2}$$

โดย  $S_x^2$  คือ ความแปรปรวนที่สังเกตได้จากค่าความแปรปรวนของ X ที่ถูกแทนที่ด้วยค่าคาดคะเนหรืออัตราที่แตกต่างกัน และ  $\sigma_x^2$  คือ ค่าความคาดหวังของตัวแปรสุ่มที่มีความแตกต่างกันของความเห็นพ้องจากผู้ประเมิน

และกำหนดค่ามาตรฐาน (IRA) ที่ ๐.๗ ซึ่งเป็นค่ากลางของระดับความเห็นพ้องที่ระดับปานกลาง เพื่อตัดโครงการที่มีความผันแปรสูงของค่าคะแนนจากผู้ประเมิน โดยมีโครงการผ่านทั้งสิ้นจำนวน ๒,๔๙๖ โครงการ

๒.๒) **หาค่าเฉลี่ย (Mean)** ของแต่ละโครงการและคัดเลือกโครงการที่มีค่าคะแนนในระดับดี/ดีมาก (Mean  $\geq 60$ ) ทั้งนี้ ในการตัดค่าเฉลี่ย (Mean) ที่ ๖๐ เพื่อให้ได้โครงการที่มีการประเมินให้คะแนนเป็นเหตุเป็นผลกับหลักเกณฑ์การประเมินฯ ซึ่งมีโครงการผ่านทั้งสิ้นจำนวน ๑,๐๒๕ โครงการ

๒.๓) **ปรับคะแนนของโครงการ**ในแต่ละแผนแม่บทฯ ตามหลักสถิติการปรับค่ามาตรฐาน (Normalization) เพื่อปรับฐานคะแนนของแต่ละเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (y๑) ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันในแผนแม่บทฯ (Y) โดยในการทำ Normalization นั้น จะต้องมีการหาค่าเฉลี่ย (Mean) หาค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard deviation) และหาค่าคะแนนมาตรฐาน (z score)

๒.๔) นำคะแนนที่ได้จากข้อ ๒.๓) คูณด้วยค่าน้ำหนักของแต่ละเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ตามความสำคัญ/เร่งด่วนของสถานะการบรรลุเป้าหมาย เพื่อปรับฐานคะแนนของแต่ละเป้าหมายย่อย (y๑) ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนแม่บทฯ (Y) ทั้งนี้เนื่องจากสถานะการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยมีความแตกต่างกันจึงมีการกำหนดค่าน้ำหนักที่แตกต่างกัน

๒.๕) **ปรับคะแนนของแต่ละโครงการ**ตามหลักสถิติ (Normalization) เพื่อปรับฐานคะแนนของทุกโครงการในแผนแม่บทฯ

๒.๖) นำคะแนนที่ได้จากข้อ ๒.๕) มาคัดเลือกโครงการสำคัญที่มีคะแนนในระดับดี/ดีมาก (Mean  $\geq 60$ ) ทั้งนี้ ในการตัดค่าเฉลี่ย (Mean) ที่ ๖๐ เพื่อให้ได้โครงการที่มีการประเมินให้คะแนนเป็นเหตุเป็นผลกับหลักเกณฑ์การประเมินฯ

### ๒.๓.๒ ผลการดำเนินงาน

รายการโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) รวมจำนวน ๔๐๖ โครงการ จากทั้งหมด ๓,๐๓๙ โครงการ รวมทั้งโครงการสำคัญที่ยังขาดหาย (Missing Link)

จำแนกตามปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการจัดทำโครงการตามกระบวนการงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อปิดช่องว่างการดำเนินการ (Gap) ที่เหมาะสมต่อไป โดยมีเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่ไม่มีโครงการสำคัญมารองรับจำนวนทั้งสิ้น ๔๕ เป้าหมาย อาทิ เป้าหมาย ๐๙๐๒๐๒ การลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพิ่มขึ้น เป้าหมาย ๑๓๐๔๐๑ การเข้าถึงบริการสาธารณสุขมีความเหลื่อมล้ำลดลง และเป้าหมาย ๒๒๐๑๐๒ การปฏิบัติตามและการบังคับใช้กฎหมายมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ ทัวถึง ไม่เลือกปฏิบัติและเป็นธรรม

ทั้งนี้ รายการโครงการสำคัญ จำนวน ๔๐๖ โครงการจะนำเสนอในที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

### ๒.๓.๓ ข้อสังเกต

การให้คะแนนโครงการสำคัญๆ ของผู้มีสิทธิ์ประเมินคะแนน เพื่อนำวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของคะแนนและการวิเคราะห์กระบวนการทางสถิติเพื่อจัดลำดับความสำคัญของโครงการสำคัญ มีข้อสังเกต ดังนี้

- ๑) การให้คะแนนของผู้มีสิทธิ์ประเมินคะแนนไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะข้อจำกัดในความเข้าใจของผู้มีสิทธิ์ประเมิน อาทิ รายละเอียดของหลักเกณฑ์การให้คะแนน ห่วงโซ่คุณค่าฯ และหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) ในการถ่ายระดับแผนและโครงการ
- ๒) หน่วยงานผู้มีสิทธิ์ประเมินคะแนน ไม่ได้ดำเนินการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญๆ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ (ผู้มีสิทธิ์ประเมิน) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (จ.๓)
- ๓) ระยะเวลาไม่เพียงพอต่อการดำเนินการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญๆ ในระบบ eMENSRC ตามที่สำนักงานฯ กำหนด (ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔)

### ๒.๔ การขับเคลื่อนตามแนวทางที่ ๔ การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ

ข้อสังเกตการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

- ๒.๔.๑ การดำเนินงาน สำนักงานฯ ได้ติดตามการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยได้มีหนังสือด่วนที่สุด นร ๑๑๑๒/ว ๔๕๕๙ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ไปยังหน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เพื่อติดตามและตรวจสอบข้อมูลการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ รวมทั้งมีการติดตามการจัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปีของหน่วยงาน ผ่านทางระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSRC) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้ทุกหน่วยงานของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ ทั้งแผนปฏิบัติราชการรายปี แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี แผนปฏิบัติการด้าน... และแผนอื่น ๆ ในระบบ eMENSRC ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓ (M๓) และรายงานผลสัมฤทธิ์

โดยหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSCR ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

#### ๒.๔.๒ ผลการดำเนินการ

- ๑) หน่วยงานของรัฐ มีการนำเข้าแผนปฏิบัติการรายปีในระบบติดตามและประเมินผล แห่งชาติ (eMENSCR) จำนวน ๑๗๕ หน่วยงาน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔)

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระ ๔.๑-๔)

- ๒) สำนักงานฯ สามารถติดตามข้อมูลการจัดสรรงบประมาณได้ทั้งสิ้น ๔๙๒ โครงการ จาก ๕๗๑ โครงการ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔) โดยหน่วยงานของรัฐ ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ ประกอบด้วย (๑) โครงการ สำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามที่เสนอ จำนวน ๒๕ โครงการ (คิดเป็น ร้อยละ ๕) (๒) โครงการสำคัญที่ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวน ๔๒๖ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๘๖) และ (๓) โครงการสำคัญๆ ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๑ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๙) อาทิ โครงการ Smart Tourism Village โครงการส่งเสริมการออกกำลังกายและเล่นกีฬาหมู่บ้าน (๑ ตำบล ๑ ชนิตกีฬา) และโครงการพัฒนาพื้นที่เชื่อมต่อระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำและแหล่งอาหารสัตว์ป่า

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระ ๔.๑-๕)

#### ๒.๔.๓ ข้อสังเกต

- ๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญไม่ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากหน่วยงานยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในกระบวนการขอรับการจัดสรร งบประมาณ
- ๒) โครงการขาดความพร้อมและรายละเอียดประกอบการพิจารณา และ/หรือโครงการ มีการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น
- ๓) โครงการสำคัญบางโครงการใช้เงินนอกงบประมาณดำเนินการ
- ๔) หน่วยงานของรัฐ เป็นจำนวนมากไม่มีการจัดทำหรือนำเข้าแผนปฏิบัติการของ หน่วยงานในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR)

### ๓. แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสำคัญ

เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปได้อย่างเป็นระบบและมีความบูรณาการ นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยสามารถจำแนก ตามแนวทางการขับเคลื่อนฯ ๔ แนวทาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้ยึด แนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วย

- ๓.๑ **แนวทางที่ ๑ การมองเป้าหมายร่วมกัน** หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทุกระดับ และทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องวิเคราะห์ความเกี่ยวข้องกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยพิจารณาจากภารกิจของหน่วยงาน และข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานที่ผ่านมามาภายใต้เป้าหมาย แผนแม่บทย่อยในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เพื่อนำไปสู่การมองเป้าหมาย



การพัฒนาาร่วมกัน และเกิดการประสานและขับเคลื่อนการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
อย่างบูรณาการในทิศทางเดียวกัน

### ๓.๒ แนวทางที่ ๒ การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย และการ จัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ

๓.๒.๑ มอบหมายสำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ดำเนินการ  
จัดทำคู่มือการจัดทำโครงการสำคัญ และปฏิทินขับเคลื่อนกระบวนการจัดทำโครงการ  
สำคัญตามแนวทางการขับเคลื่อนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔  
ที่ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓  
สำหรับการดำเนินงานต่อไป

๓.๒.๒ ทุกหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานสนับสนุนหลักภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย  
ต้องจัดทำและปรับข้อเสนอโครงการสำคัญให้เป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์  
โดยหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) มีความสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่า  
ของประเทศไทย ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖ (Value Chain Thailand) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย  
แผนแม่บทย่อย และมีการบูรณาการการดำเนินงาน/โครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อนำไปสู่การขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป

๓.๒.๓ ทุกหน่วยงานของรัฐดำเนินการเสนอโครงการสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย  
แผนแม่บทย่อยผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้ทันกรอบ  
ระยะเวลาการดำเนินการ

### ๓.๓ แนวทางที่ ๓ การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผน แม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทุกระดับ และหน่วยงานผู้มีสิทธิ์ประเมินให้คะแนนโครงการสำคัญ ต้องศึกษาและเข้าใจกระบวนการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญ และเข้ามามีส่วนร่วม ในกระบวนการประเมินให้คะแนนตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกโครงการสำคัญอย่างเที่ยงตรง และเป็นธรรม เพื่อให้ได้ข้อเสนอโครงการสำคัญที่สามารถขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุ เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

### ๓.๔ แนวทางที่ ๔ การจัดทำแผนปฏิบัติการ

๓.๔.๑ ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติการรายปี และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี  
รวมทั้งเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้จัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการ  
ประจำปีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒)  
พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๔.๒ ทุกหน่วยงานของรัฐต้องนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติ  
ราชการในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ประกอบด้วย แผนปฏิบัติ  
ราชการรายปี ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป และแผนปฏิบัติการระยะ  
๕ ปี เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนระยะ ๕ ปี ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔



### ๒.๓.๓ ข้อสังเกต

การให้คะแนนโครงการสำคัญๆ ของผู้มีสิทธิ์ประเมินคะแนน เพื่อนำวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของคะแนนและการวิเคราะห์กระบวนการทางสถิติเพื่อจัดลำดับความสำคัญของโครงการสำคัญ มีข้อสังเกต ดังนี้

- ๑) การให้คะแนนของผู้มีสิทธิ์ประเมินคะแนนไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะข้อจำกัดในความเข้าใจของผู้มีสิทธิ์ประเมิน อาทิ รายละเอียดของหลักเกณฑ์การให้คะแนน ห่วงโซ่คุณค่า และหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) ในการถ่ายระดับแผนและโครงการ
- ๒) หน่วยงานผู้มีสิทธิ์ประเมินคะแนน ไม่ได้ดำเนินการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญๆ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ (ผู้มีสิทธิ์ประเมิน) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (จ.๓)
- ๓) ระยะเวลาไม่เพียงพอต่อการดำเนินการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญๆ ในระบบ eMENSRC ตามที่สำนักงานฯ กำหนด (ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔)

### ๒.๔ การขับเคลื่อนตามแนวทางที่ ๔ การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ

ข้อสังเกตการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

๒.๔.๑ การดำเนินงาน สำนักงานฯ ได้ติดตามการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยได้มีหนังสือด่วนที่สุด นร ๑๑๑๒/ว ๔๕๕๙ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ไปยังหน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เพื่อติดตามและตรวจสอบข้อมูลการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ รวมทั้งมีการติดตามการจัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปีของหน่วยงาน ผ่านทางระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSRC) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้ทุกหน่วยงานของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ ทั้งแผนปฏิบัติราชการรายปี แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี แผนปฏิบัติการด้าน... และแผนอื่น ๆ ในระบบ eMENSRC ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓ (M๓) และรายงานผลสัมฤทธิ์ โดยหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSRC ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

### ๒.๔.๒ ผลการดำเนินการ

- ๑) หน่วยงานของรัฐ มีการนำเข้าสู่แผนปฏิบัติราชการรายปีในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSRC) จำนวน ๑๗๕ หน่วยงาน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔)

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระ ๔.๑-๔)

- ๒) สำนักงานฯ สามารถติดตามข้อมูลการจัดสรรงบประมาณได้ทั้งสิ้น ๔๙๒ โครงการ จาก ๕๗๑ โครงการ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔) โดยหน่วยงานของรัฐ

ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ ประกอบด้วย (๑) โครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามที่เสนอ จำนวน ๒๕ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๕) (๒) โครงการสำคัญที่ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวน ๔๒๖ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๘๖) และ (๓) โครงการสำคัญที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๑ โครงการ (คิดเป็นร้อยละ ๙) อาทิ โครงการ Smart Tourism Village โครงการส่งเสริมการออกกำลังกายและเล่นกีฬาหมู่บ้าน (๑ ตำบล ๑ ชนิดกีฬา) และโครงการพัฒนาพื้นที่เชื่อมต่อระบบนิเวศฟื้นฟูแหล่งน้ำและแหล่งอาหารสัตว์ป่า

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบวาระ ๔.๑-๕)

#### ๒.๔.๓ ข้อสังเกต

- ๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญไม่ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากหน่วยงานยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในกระบวนการขอรับการจัดสรรงบประมาณ
- ๒) โครงการขาดความพร้อมและรายละเอียดประกอบการพิจารณา และ/หรือโครงการมีการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น
- ๓) โครงการสำคัญบางโครงการใช้เงินนอกงบประมาณดำเนินการ
- ๔) หน่วยงานของรัฐ เป็นจำนวนมากไม่มีการจัดทำหรือนำเข้าแผนปฏิบัติการของหน่วยงานในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR)

#### ๓. แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสำคัญ

เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปได้อย่างเป็นระบบและมีความบูรณาการ นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยสามารถจำแนกตามแนวทางการขับเคลื่อนฯ ๔ แนวทาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วย

๓.๑ **แนวทางที่ ๑ การมองเป้าหมายร่วมกัน** หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทุกระดับ และทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องวิเคราะห์ความเกี่ยวข้องของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยพิจารณาจากภารกิจของหน่วยงาน และข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานที่ผ่านมามาภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อยในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) เพื่อนำไปสู่การมองเป้าหมายการพัฒนาาร่วมกัน และเกิดการประสานและขับเคลื่อนการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการในทิศทางเดียวกัน

๓.๒ **แนวทางที่ ๒ การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย และการจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ**

๓.๒.๑ มอบหมายสำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ดำเนินการจัดทำคู่มือการจัดทำโครงการสำคัญ และปฏิทินขับเคลื่อนกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญตามแนวทางการขับเคลื่อนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สำหรับการดำเนินงานต่อไป

- ๓.๒.๒ ทุกหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานสนับสนุนหลักภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ต้องจัดทำและปรับข้อเสนอโครงการสำคัญให้เป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) มีความสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖ (Value Chain Thailand) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย และมีการบูรณาการการดำเนินงาน/โครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป
- ๓.๒.๓ ทุกหน่วยงานของรัฐดำเนินการเสนอโครงการสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้ทันกรอบระยะเวลาการดำเนินการ
- ๓.๓ **แนวทางที่ ๓ การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ** หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทุกระดับ และหน่วยงานผู้มีสิทธิประเมินให้คะแนนโครงการสำคัญ ต้องศึกษาและเข้าใจกระบวนการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญ และเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการประเมินให้คะแนนตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกโครงการสำคัญอย่างเที่ยงตรงและเป็นธรรม เพื่อให้ได้ข้อเสนอโครงการสำคัญที่สามารถขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๓.๔ **แนวทางที่ ๔ การจัดทำแผนปฏิบัติการ**
- ๓.๔.๑ ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติการรายปี และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี รวมทั้งเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้จัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการประจำปีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๓.๔.๒ ทุกหน่วยงานของรัฐต้องนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ประกอบด้วย แผนปฏิบัติการรายปี ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนระยะ ๕ ปี ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
- ๓.๕ **การจัดสรรงบประมาณ**
- ๓.๕.๑ มอบหมายสำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๔๐๖ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
- ๓.๕.๒ มอบหมายสำนักงบประมาณใช้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖ (Value Chain Thailand) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป ซึ่งต้องครอบคลุมทุกปัจจัยและองค์ประกอบของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย

**๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา**

- ๔.๑ เห็นชอบโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐)
- ๔.๒ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการสำคัญในข้อ ๓ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ
- ๔.๓ มอบหมายให้สำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาส่งการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

---

๔.๒ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล  
เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ : การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

## ๑. ความเป็นมา

- ๑.๑ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ และมาตรา ๑๐ กำหนดให้มีการจัดแผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่ กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ และให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้ง การจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดทำ แผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ เป็นแผนระยะ ๕ ปี ซึ่งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรี และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และในแต่ละปีงบประมาณให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยมีสาระสำคัญ เกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน งบประมาณและ ทรัพยากรอื่น ๆ รวมทั้งส่วนราชการต้องจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการประจำปี เมื่อสิ้นปีงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วย
- ๑.๒ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ประสาน กับหน่วยงานภาครัฐและภาคส่วนต่าง ๆ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และดำเนินการให้มีการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ จึงพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) ตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศหลักและเครื่องมือสนับสนุนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ตามหลักวงจรนโยบาย (Policy Cycle) และการแปลงแผน ระดับต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) โดยกำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติติดตาม ตรวจสอบ และประเมินการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นหลัก และให้เป็นหน้าที่ของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐทุกแห่งดำเนินการ ให้มีการรายงานผลการดำเนินการรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ในระบบตามรายการและระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด
- ๑.๓ หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน จึงมีภารกิจ หน้าที่ ในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมาย ระเบียบ ต่าง ๆ กำหนด โดยทุกการดำเนินงานจะต้องส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงาน ของหน่วยงานของรัฐเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ และผลลัพธ์ตามแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และแผนอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับดำเนินการตามกระบวนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินตามขั้นตอนของวงจรนโยบายสาธารณะ เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่าง



การพัฒนาต่อการบรรลุเป้าหมาย การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและปรับปรุงกระบวนการดำเนินงาน บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

## ๒. ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการฯ เกี่ยวกับการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เป็นกระบวนการสำคัญ ในการประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ และผลลัพธ์ตามเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของประเทศในปัจจุบันมีหลายกลไกและภาคีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจมีการใช้เครื่องมือและข้อมูลประกอบการดำเนินการที่หลากหลาย ส่งผลให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติ ยังขาดการบูรณาการการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นระบบ

## ๓. แนวทางการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

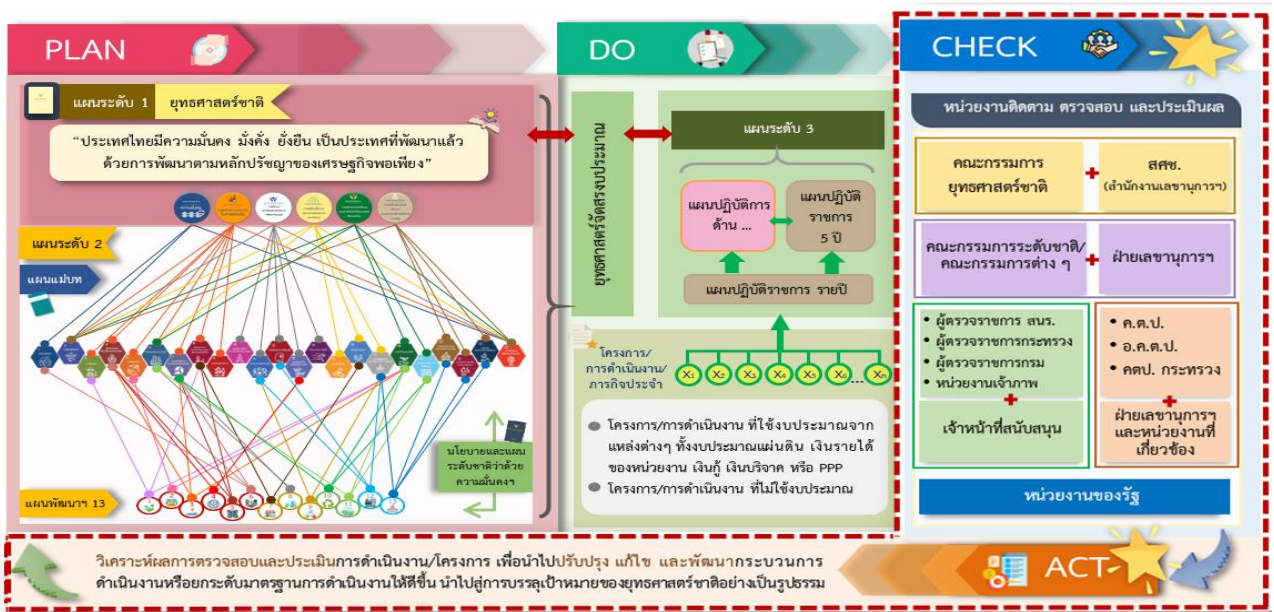
การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลที่ดีจะต้องที่มีแนวทางการดำเนินการร่วมกันอย่างบูรณาการ เพื่อให้ทุกกลไกที่เกี่ยวข้องมีแนวปฏิบัติที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันและยึดเป้าหมายการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นกรอบในการดำเนินการบนฐานข้อมูลและเครื่องมือเดียวกันอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ สำนักงานฯ จึงประยุกต์ใช้หลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ในการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากหลักการ PDCA เป็นกระบวนการทำงานรูปแบบที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการควบคุมและบริหารจัดการทำงานให้เป็นระบบแบบองค์รวม นำไปสู่การพัฒนากระบวนการทำงานอย่างต่อเนื่องได้ในทุกระดับ โดย PDCA ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) การวางแผน (Plan) ซึ่งการวางแผนถือว่าเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญ โดยหากผู้ปฏิบัติมีการจัดทำแผนที่ดีและชัดเจน มีรายละเอียดของแผนที่ครอบคลุมเป้าหมายการดำเนินงาน การกำหนดการประเมินความสำเร็จ แนวทางการดำเนินงาน ภาคีที่เกี่ยวข้อง กรอบระยะเวลาการดำเนินงาน จะทำให้การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยแต่ละภาคีทราบบทบาทของตนเองในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามแผน (๒) การปฏิบัติ (Do) คือการนำแผนมาแปลงไปสู่การปฏิบัติตามที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด รวมถึงการแก้ปัญหาต่าง ๆ ตามที่วางแผนไว้ โดยการปฏิบัติจะต้องมุ่งเน้นให้เกิดการบรรลุผลสัมฤทธิ์และผลลัพธ์สำเร็จตามเป้าหมายของแผนได้อย่างเป็นรูปธรรม (๓) การตรวจสอบ (Check) เป็นการตรวจสอบระหว่างและหลังจากปฏิบัติตามแผน และการแก้ปัญหาตามแผนที่วางไว้โดยกลไกที่ได้รับหมายเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามแผนของผู้ปฏิบัติ รวมทั้งวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานเพื่อนำไปสู่ข้อเสนอแนะการปรับปรุงการดำเนินการต่าง ๆ ป้องกันมิให้เกิดปัญหาซ้ำรอย และ (๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) เป็นขั้นทบทวนข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นจากแผน บุคคล หรือจากทรัพยากรที่ใช้ เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมต่อไป

สำนักงานฯ จึงขอเสนอแนวทางการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ที่ยึดหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เพื่อให้เกิดการ “ตั้งเป้า ปฏิบัติ ตรวจสอบ ปรับปรุง” โดยในส่วน of ขั้นตอนการวางแผน (Plan) ทุกหน่วยงานของรัฐต้องใช้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ที่มีรายละเอียดองค์ประกอบและปัจจัยที่จะส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อเป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินงานต่าง ๆ ตามภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐจะต้องมองเป้าหมายการพัฒนาประเทศเป็นเป้าหมายการทำงานร่วมกันของหน่วยงาน ตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Casual Relationship : XYZ) สำหรับขั้นตอนการปฏิบัติ (Do) หน่วยงานจะต้องวางแผนจัดทำโครงการ/การดำเนินงานที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุ

เป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ที่เกี่ยวข้อง และจัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี ที่สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทฯ และแผนปฏิบัติการรายปีเพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐอย่างเป็นระบบต่อไป ขั้นตอนการตรวจสอบ (Check) กลไกและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติต้องมีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการทำงานของหน่วยงานของรัฐว่าสามารถเป็นไปตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ หรือไม่ โดยใช้ระบบ eMENSRC เป็นเครื่องมือกลางในการดำเนินการและการปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) กลไกและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติจากระบบ eMENSRC และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาหาช่องว่างเชิงนโยบายและการพัฒนา นำไปสู่การทบทวน ปรับปรุง และพัฒนากระบวนการดำเนินงานและแก้ไข/ป้องกันปัญหา อุปสรรค เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติได้ตามที่กำหนด

ทั้งนี้ ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ สำนักงานฯ จะมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับ ๒ ขั้นตอน ได้แก่ การตรวจสอบ (Check) และการปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) โดยมีแนวทางการดำเนินการในรายละเอียด ดังนี้

**ภาพรวมหลักการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ**



๓.๑ การตรวจสอบ (Check) มีภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐ ผู้ตรวจราชการ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) คณะกรรมการระดับชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

๓.๑.๑ หน่วยงานของรัฐ เป็นกลไกที่สำคัญในการแปลงแผนระดับต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำและดำเนินโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศ โดยการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐต้องตอบโจทย์ภารกิจเป้าหมายของหน่วยงาน พร้อมทั้งตอบเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศด้วย โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) การจัดทำแผนระดับที่ ๓ หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนปฏิบัติการราชการระยะ ๕ และรายปี เพื่อเป็นแผนหลักในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งเป็นไปตาม

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ซึ่งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรี และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในส่วนของแผนปฏิบัติราชการประจำปี เมื่อสิ้นปีงบประมาณจะต้องจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี อีกทั้งการจัดทำแผนจะต้องเป็นไปตามคู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ อย่างเป็นรูปธรรม

- ๒) นำเข้าข้อมูล หน่วยงานของรัฐนำเข้าข้อมูลการดำเนินงานในระบบของสำนักงานฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ตลอดจนเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานของหน่วยงาน ดังนี้
- **โครงการ/การดำเนินงาน (M๑-M๕)** นำเข้าข้อมูลในระบบ eMENSCR ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พร้อมทั้งอนุมัติข้อมูลโดยผู้บังคับบัญชา (M๗) ให้แล้วเสร็จ
  - **แผนระดับที่ ๓** นำเข้าข้อมูลแผนระดับที่ ๓ ของหน่วยงานในระบบ eMENSCR เมื่อแผนประกาศใช้ตามกระบวนการแล้ว พร้อมทั้งอนุมัติข้อมูลแผนฯ โดยผู้บังคับบัญชา (M๗)
  - **ข้อมูลแผน/งานวิจัย** หน่วยงานนำเข้าข้อมูลงานวิจัยในฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐให้ตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์
- ๓) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติราชการ และสามารถส่งผลลัพธ์ต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศระดับต่าง ๆ ด้วย โดยช่วงไตรมาสที่ ๑-๓ ของปีงบประมาณ จะต้องประเมินผลผลกระทบการดำเนินโครงการ/กิจกรรม และไตรมาสที่ ๔ ประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน
- ๔) รายงานผลสัมฤทธิ์ หน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานในระบบ eMENSCR ดังนี้
- **โครงการ/การดำเนินงาน** จะต้องรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานในระบบฯ ภายในทุก ๆ ๓๐ วัน หลังสิ้นสุดไตรมาส
  - **แผนปฏิบัติราชการ** จัดทำและรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการตามรายการที่สำนักงานฯ กำหนด (๑) กรณีแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี รายงานเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนระยะ ๕ ปี และ (๒) กรณีแผนปฏิบัติราชการรายปี รายงานผลภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖
  - **แผนหรือโครงการ/งานวิจัย** หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำกับหรือให้ทุนการวิจัย รวมทั้งนักวิจัย จะต้องจัดทำรายงานสรุปผลสัมฤทธิ์ของแผนหรือโครงการ/งานวิจัยต่อความสามารถในการสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยภายใต้

ยุทธศาสตร์ชาติ (Y๑) เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบเป็นรายปีภายหลังสิ้นสุดปีงบประมาณ

๓.๑.๒ ผู้ตรวจราชการ ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม เป็นกลไกสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะช่วยขับเคลื่อนการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาประเทศในเชิงบูรณาการ โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยตรวจราชการในภาพรวม

- จัดทำแผนการตรวจราชการ โดยใช้ข้อมูลสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Y๑) จากระบบ eMENS CR และรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (รายงานประจำปี) เป็นข้อมูลประกอบการกำหนดประเด็นการตรวจราชการประจำปีในภาพรวมให้เป็นไปอย่างบูรณาการ โดยขอให้พิจารณาให้ความสำคัญในระดับสูงการเป้าหมายที่มีสถานการณ์อยู่ในระดับวิกฤติ (สีแดง) / ระดับเสี่ยง (สีส้ม) หรือเป้าหมายที่มีสถานการณ์คงที่ในการกำหนดประเด็นการตรวจราชการ
- รายงานผลสัมฤทธิ์ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในภาพรวมต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนระดับต่าง ๆ ตามประเด็นการตรวจราชการที่กำหนดไว้ในระบบ eMENS CR ตามรายการที่สำนักงานฯ กำหนด ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๒) ผู้ตรวจราชการกระทรวง

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

- การตรวจราชการกระทรวงในฐานะหน่วยงานของรัฐ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ/การดำเนินงานในขอบเขตของกระทรวงให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการราชการกระทรวง และแผนการตรวจราชการกระทรวง
- การตรวจราชการกระทรวงในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงให้สามารถบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ที่กระทรวงเป็นเจ้าภาพ ให้สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทฯ ทั้งนี้ ผู้ตรวจราชการจะต้องประสานและบูรณาการกับผู้ตรวจราชการกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายด้วย

รายงานผลสัมฤทธิ์ จัดทำและรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานของกระทรวงต่อเป้าหมายการพัฒนาระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระบบ eMENS CR ตามรายการที่สำนักงานฯ กำหนด ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๓) ผู้ตรวจราชการกรม ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ/การดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ของกรมให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการราชการกรม และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานในระบบ eMENS CR ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๓.๑.๓ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ (ค.ต.ป.) เป็นกลไกในการตรวจสอบและประเมินผลระดับชาติ ในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานภาครัฐตามภารกิจหรือนโยบายสำคัญเร่งด่วน และความสอดคล้องกับแผนระดับต่าง ๆ ของประเทศ ในลักษณะการป้องกันและประเมินความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง และเกิดข้อเสนอแนะหรือแนวทางแก้ไขไปยังหน่วยงานของรัฐ จึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการฯ ตามแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ (ค.ต.ป.) วางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบ และกำหนดประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลประจำปี โดยใช้ข้อมูลช่องว่างการพัฒนาของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย รายงานประจำปี การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และข้อมูลจากระบบ eMENS CR เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงาน โดยพิจารณาให้ความสำคัญกับเป้าหมายที่มีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤติ (สีแดง) /ระดับเสี่ยง (สีส้ม) หรือมีสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายที่คงที่เป็นอันดับแรก
- ๒) คณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ กลุ่มกระทรวง (อ.ค.ต.ป.) คณะต่าง ๆ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลประจำปีที่ ค.ต.ป. กำหนด โดยใช้ข้อมูลจากระบบ eMENS CR ในการวางแผนป้องกันเชิงรุกเกี่ยวกับ ผลกระทบ ปัญหาที่อาจเกิดจากการดำเนินงาน รวมทั้งรายงานผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน ในระบบ eMENS CR ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป
- ๓) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ ประจำกระทรวง (ค.ต.ป. กระทรวง) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงให้บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการ และแผนการตรวจสอบและประเมินผลประจำปี รวมทั้ง ต้องเป็นไปตามตัวชี้วัดกระทรวง (KPIs Basket) ตามแนวทางการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร. ด้วย และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงาน ในระบบ eMENS CR ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๓.๑.๔ คณะกรรมการระดับชาติ ที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เป็นกลไกสำคัญในการติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการด้าน... ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการระดับชาติ เป็นกลไกหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการด้าน... ที่ได้จัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด โดยฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการระดับชาติ ต้องดำเนินการให้มีการจัดทำรายงานสรุปผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENS CR เป็นรายปี และสอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๕-๒๕๗๐ ๒๕๗๑-๒๕๘๐) ตามรายการที่สำนักงานฯ กำหนด

## ๒) แผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน...

- กรณีที่เป็นแผนที่ไม่ได้จัดทำขึ้นตามมติคณะกรรมการระดับชาติที่มีกฎหมายรองรับ หรือไม่ มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน การจัดทำแผนจะต้องมีเท่าที่จำเป็นเท่านั้น
- กรณีเป็นแผนที่จัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด แต่ไม่ได้มีมติคณะกรรมการระดับชาติรองรับ การจัดทำแผนจะต้องไม่มีความซ้ำซ้อน โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องจัดทำให้มีการทบทวนกฎหมายที่กำหนดให้จัดทำแผน และมีการดำเนินงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดเป็นแผนปฏิบัติการเดี่ยวอย่างบูรณาการ

โดยการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ทั้ง ๒ กรณีจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัด และเมื่อแผนประกาศใช้จะต้องนำเข้าสู่ข้อมูลแผนในระบบ eMENSCR รวมทั้งรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการด้าน... ในระบบฯ เป็นรายปีให้สอดคล้องกับห้วงเวลาของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๕-๒๕๗๐, ๒๕๗๑-๒๕๗๕, ๒๕๗๖-๒๕๘๐) เพื่อสนับสนุนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลตามรายการที่สำนักงานฯ กำหนด

๓.๑.๕ สำนักงานประมาณ ในฐานะหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ในการบริหารและจัดทำงบประมาณของแผ่นดิน จึงเป็นกลไกสำคัญในการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีของหน่วยงานของรัฐ โดยใช้ข้อมูลความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของหน่วยงานแต่ละไตรมาสจากระบบ eMENSCR เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๑.๖ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดทำและพัฒนาระบบ eMENSCR จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐก่อนการนำเสนอคณะกรรมการ คณะรัฐมนตรี และรัฐสภาตามขั้นตอนต่อไป ให้คณะกรรมการฯ มอบหมาย สศช. ตามแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) จัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (รายงานประจำปี) จากการศึกษา ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และการบรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทฯ เพื่อเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และรัฐสภาเพื่อทราบ อีกทั้ง เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณะ/ประชาชน และเพื่อเป็นกรอบในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลของกลไกระดับต่าง ๆ โดยมีรายละเอียดอย่างน้อยต้องระบุถึงความก้าวหน้าผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยใช้ข้อมูลจากกลไกต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบการดำเนินการ
- ๒) สำนักงานฯ ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) พัฒนาระบบ eMENSCR เพื่อรองรับการรายงานผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของกลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลระดับต่าง ๆ โดยระบบอย่างน้อยต้องสามารถแสดงให้เห็นรายละเอียดอย่างน้อย ดังนี้

- **ความเชื่อมโยง** ของการดำเนินงานต่อแผนระดับต่าง ๆ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ)
- **ความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ** การดำเนินงานต่อเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ ให้เห็นผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม
- **ช่องว่างการพัฒนา (Gap)** ต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนทั้ง ๓ ระดับ
- **ความสามารถ/ผลกระทบของการดำเนินงานต่อการบรรลุเป้าหมาย (Contribution)** ส่วนรายงานผลความสามารถของหน่วยงานของหน่วยงาน ต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ
- **ผลการวิเคราะห์และประมวลผลช่องว่างการพัฒนา** บนระบบ eMENSCR เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการ แก้ไข ปรับปรุง ทบทวนกระบวนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ

**๓.๒ การปรับปรุงการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Act)** วิเคราะห์และประมวลผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของกลไกระดับต่าง ๆ เพื่อนำไปทบทวน ปรับปรุง แก้ไข แนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล รวมถึงพัฒนาและยกระดับกระบวนการดำเนินการ/โครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อย่างเป็นรูปธรรม

#### แนวทางการดำเนินการ

- ๓.๒.๑ หน่วยงานของรัฐ** นำรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงาน เพื่อวิเคราะห์ช่องว่างการพัฒนาต่อการบรรลุเป้าหมายระดับต่าง ๆ และปรับปรุงแก้ไข พัฒนาระบบการดำเนินงานในการจัดทำ และดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม
- ๓.๒.๒ สศช.** วิเคราะห์ช่องว่างของการดำเนินงานและประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นข้อมูลและกรอบในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลของกลไกต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติต่อไป
- ๓.๒.๓ สำนักงานประมาณ** นำรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของเป้าหมายและความจำเป็นเร่งด่วนของประเด็นการพัฒนาต่าง ๆ ที่อยู่ในระดับวิกฤติ/เสี่ยง ต่อไป
- ๓.๒.๔ กลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติราชการทุกระดับ** วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติจากระบบ eMENSCR และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อทบทวน ปรับปรุง กระบวนการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลต่อไป





ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

---

