

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๗๖

# สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๙๐

ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๘/๖๖๓๙ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๕/๔๖๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๒๙๐๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ย.ป. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๓/๑๑๖๑ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองได้เสนอความเห็นข้อสังเกต และข้อเสนอแนะไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ว่า

๑. รับทราบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และให้ สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงมหาดไทย ข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ และข้อเสนอแนะของ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้ สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเร่งรัดการดำเนินการสร้างการรับรู้เพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาในแต่ละระดับ (ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น) และการจัดทำแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องสอดคล้องกับแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ โดยให้บูรณาการร่วมกับคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าวให้บรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และกรมทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ คำสะกุล

(นางประไพ คำสะกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (คนทพร) ๑๕๐๓ (ปกติสรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th (ke 25-05-64)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๙๐



ทวค ๖๒

๗ เม.ย. ๖๙

13.304

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 4556 นร  
รับที่(อีเมล) -  
วันที่ 7 เม.ย. 2564 เวลา 10.35 น.

สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๙๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ในกรณีนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งตามนัยของพระราชบัญญัติการจ้ดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความสำคัญของแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ มีแผนพัฒนาภาคเป็นแผนลำดับแรกเพื่อเชื่อมโยงไปสู่ระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ผ่านแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด โดยแผนพัฒนาในระดับพื้นที่จัดว่าเป็นแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ แผนพัฒนาในระดับพื้นที่จึงถือว่าเป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ซึ่งการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติเป็นการดำเนินการบนหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ดังนั้น แผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่

/การปฏิบัติ...

การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่ที่สามารถตอบโจทย์และเป้าหมายการพัฒนาของประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง

**๓.๒ ประเด็นท้าทายของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่** ความหลากหลายของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและบริบทการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน รวมทั้งการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในระดับพื้นที่ที่อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างชัดเจน ขณะที่ปัจจุบันการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) อาจยังไม่ครอบคลุมการดำเนินงานในระดับพื้นที่ และสะท้อนให้เห็นถึงการถ่ายระดับยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ได้อย่างชัดเจน เป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ดังนั้น การบูรณาการการทำงานร่วมกันโดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และการเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล จึงเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

**๓.๓ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่** เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่เห็นผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงมีแนวทางขับเคลื่อนประกอบด้วย ๓ แนวทาง ดังนี้

**๓.๓.๑ แผนในระดับพื้นที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ** โดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจถึงทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนในระดับพื้นที่ที่มีการถ่ายระดับจากยุทธศาสตร์ชาติ (XYZ) บนหลักการ ดังนี้

๑) ยึดนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทาง ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนด รวมทั้งยึดหลักการจัดทำแผนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒) ถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนา โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณาเป้าหมายย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาค ที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อนให้เกิดการบรรลุเป้าหมาย จากนั้นจึงพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ที่ภาคมีส่วนร่วมขับเคลื่อนและวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การกำหนดเป้าหมายในแผนพัฒนาภาค ทั้งนี้ในส่วนของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ให้ดำเนินการถ่ายระดับตามขั้นตอนเดียวกันกับของแผนพัฒนาภาค โดยให้เริ่มพิจารณาจากเป้าหมายของแผนพัฒนาภาค และแผนกลุ่มจังหวัดตามลำดับ

๓) กำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงานของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

**๓.๓.๒ การจัดทำโครงการและการดำเนินงาน** หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ แนวทาง ได้แก่

๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนความเหมาะสมและความครอบคลุมของเป้าหมายในแผนระดับพื้นที่ ที่หน่วยงานมีภารกิจในการร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุตามค่าเป้าหมาย และร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาหาช่องว่างการพัฒนาต่าง ๆ (Gap Analysis) รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นของการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายในแผนระดับพื้นที่ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องกับสถานการณ์และเป็นปัจจุบัน

๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน โดยหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำโครงการ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนด ตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) โดยใช้ข้อมูลจากห่วงโซ่คุณค่า ข้อมูลสถิติสถานการณ์ และงานวิจัย ประกอบการดำเนินการ

๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ โดยพิจารณาจากผลกระทบที่มีต่อเป้าหมายและระยะห่างจากเป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่

๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี ของราชการบริหารส่วนกลาง ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๓.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ หน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการนำเข้าโครงการและแผนระดับพื้นที่ในระบบ eMENSOCR โดยทุกหน่วยงานต้องรายงานผลการดำเนินงานที่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ ตลอดจนการใช้ข้อมูลจากระบบ eMENSOCR ในการพิจารณาจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อให้เป็นไปตามหลักการวงจรรงนโยบาย (Policy Cycle) และผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำและประเมินแผนของพื้นที่ในทุกกระดับต้องใช้ระบบ eMENSOCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ในทุกกระดับ ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะพัฒนาระบบ eMENSOCR เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว โดยให้เริ่มใช้งานได้ตามแนวทางที่เสนอ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามข้อ ๓.๓ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๒๘/ว.๖ ๓ ก



กวก. ๖๒.๒  
11 พ.ค. ๖4  
1430น.

สทท.  
ส่ง : กวก.  
รับที่ : ๕5493/64  
11 พ.ค. 2564 เวลา 14.30 น.



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๙๗๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำความเห็นเรื่องการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ที่อยู่ภายใต้ระเบียบและกฎหมายหลายฉบับ ได้แก่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด มีคณะกรรมการบูรณาการนโยบายการพัฒนาภาค (กบภ.) เป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด งบประมาณของส่วนราชการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนาภาค การจัดทำและบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัด ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย กระทรวงมหาดไทยเห็นควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. กำหนดบทบาทและความเกี่ยวข้องของพื้นที่ ได้แก่ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Value Chain Thailand) ความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ตลอดจนเป้าหมายและตัวชี้วัดให้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงลักษณะสำคัญของแผนพัฒนาพื้นที่ โดยเฉพาะแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดที่เกิดจากการบูรณาการของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ภายใต้บริบทและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งยังจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาขีดความสามารถในการจัดทำฐานข้อมูล (Database) และข้อมูลฐาน (Baseline) ในแต่ละประเด็นการพัฒนาของพื้นที่ และคำนึงถึงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นในฐานะนิติบุคคลภายใต้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละฉบับ เพื่อให้เกิดการตอบสนองต่อแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยการจัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ การจัดทำแผนงาน/โครงการของกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันได้กำหนดให้มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จึงควรเพิ่มการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทยและความสัมพันธ์เชิงเหตุและผลในการจัดทำแผนงาน/โครงการให้มีมิติของการพัฒนาพื้นที่

/๒. แปลงยุทธศาสตร์ชาติ...

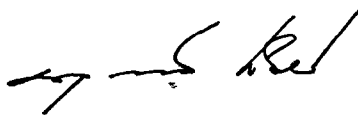
๒. แปลงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับสองอื่น ๆ ซึ่งเป็นแผนจากบนลงล่าง (Top - Down) โดยผสานเชื่อมต่อกับแผนพัฒนาพื้นที่ ซึ่งมีสองลักษณะ ทั้งการกำหนดแผนจากระดับบนลงล่าง (Top - Down) ได้แก่ แผนพัฒนาภาคซึ่งจัดทำโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) การขับเคลื่อนนโยบายของราชการบริหารส่วนกลางในพื้นที่ และการจัดทำแผนที่มึลักษณะของการบูรณาการระหว่างราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยอาศัยกลไกการขับเคลื่อนแผนในระดับพื้นที่จากล่างขึ้นบน (Bottom - Up) อาทิ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ผ่านกระบวนการประสานแผนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ จากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ ขึ้นไปสู่แผนพัฒนาจังหวัด

๓. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการสำหรับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงจากสำนักงบประมาณจัดทำโครงการที่มีความสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ

และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงมหาดไทย (ป.ย.ป.มท.)

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๔๘๗๐

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๕/๒๖๖



ปกค. ๖๒.๑  
วันที่ ๗ พ.ค. ๖๔  
เวลา ๑๑.๓๐

สลด.  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : ๕๕๓๗๖/๖๔  
๗ พ.ค ๒๕๖๔ เวลา ๑๑:๐๖ น



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๔๗๘

ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ การดำเนินการตามมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ได้ผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม สามารถตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

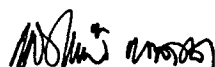
อย่างไรก็ดี สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในการจัดทำแผนระดับพื้นที่พบว่า การกำหนดค่าเป้าหมาย/ตัวชี้วัด ของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดในแต่ละประเด็น การพิจารณาถึงความไม่ชัดเจนในเชิงปริมาณหรือคุณภาพ การกำหนดค่าเป้าหมายของหน่วยงานผู้ปฏิบัติ มีวิธีการดำเนินการที่แตกต่างกัน จึงเห็นควรที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรเร่งสร้างความรับรู้และความเข้าใจในการจัดทำแผนในระดับพื้นที่ เพื่อจัดทำค่าเป้าหมายให้มีความสอดคล้องกับข้อมูลในช่วงที่ผ่านมา โดยระบุค่างานอย่างเหมาะสม ชัดเจน มีแหล่งที่มา และเป็นปัจจุบัน

/รวมถึง...

รวมถึงการพัฒนาระบบ eMENSCR ให้สามารถรองรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ได้อย่างครอบคลุมและทันต่อสถานการณ์ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณเพื่อการบูรณาการงบประมาณเขตพื้นที่  
และการบูรณาการงบประมาณในการบริหารราชการในต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๕๖



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๕



ทท/๒

กค. ๖๒.๔  
วันที่ 18 พค ๖๕  
เวลา ๙:๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 5711
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 18 พ.ค. 2564 9:16 น.

สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบเพิ่มเติม

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๕๙๗๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

จัดเข้าวาระ..... 18 พค ๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในเชิงนโยบายของประเทศ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามผลการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เนื่องจากแนวทางดังกล่าวเป็นการวางระบบการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ให้มีความชัดเจน เป็นไปตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ซึ่งจะช่วยให้เห็นความเชื่อมโยงและการถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนาในระดับชาติสู่เป้าหมายการพัฒนาในระดับพื้นที่ อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำและปรับปรุงแผนและโครงการให้มีประสิทธิภาพ ตอบโจทย์การพัฒนาตามเป้าหมายที่กำหนดไว้มากขึ้นในระยะต่อไป อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ได้พิจารณาประเด็นความท้าทายและปัญหาอุปสรรค ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องให้ความสำคัญ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่สามารถบรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานฯ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนา เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสร้างความตระหนักรู้ให้กับทุกภาคส่วนในพื้นที่ ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคีการพัฒนาต่างๆ ถึงความเป็นเจ้าของพื้นที่ร่วมกันซึ่งจะต้องทำงานในลักษณะที่เป็นการบูรณาการ ควบคู่ไปกับการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการถ่ายระดับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่ เพื่อให้เกิดการแปลงแผนระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นไปตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) รวมทั้งเห็นควรให้คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) พิจารณาปรับแก้โครงสร้างของแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับพื้นที่ ทั้งในส่วนของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัดระยะ ๕ ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดรายปี ให้สอดคล้องกับเค้าโครงการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี และรายปี ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติกำหนด เพื่อให้แผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับพื้นที่สะท้อนให้เห็นการถ่ายระดับตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผลมากยิ่งขึ้น

๒. การบูรณาการการขับเคลื่อนแผนในระดับพื้นที่ เห็นควรให้มีการกำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่ ในส่วนของแผนระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

/เนื่องจาก ...

เนื่องจากหน่วยงานเจ้าภาพจะเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยให้การขับเคลื่อนเป้าหมายของทุกหน่วยงานในระดับพื้นที่มีความสอดคล้องและบูรณาการกันมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ควรใช้รูปแบบหรือกลไกปกติของการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพที่มีภารกิจรับผิดชอบโดยตรงในแต่ละประเด็นการพัฒนาในรูปแบบเดียวกับการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพตามเป้าหมายย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้นำกับประสานบูรณาการให้เป็นไปตามแผนและประสานกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้ง ๓ ระดับ ได้แก่ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อยของแผนแม่บทฯ (จ.๓) ในการกำหนดเป้าหมายร่วมกัน

๓. การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เห็นควรให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนระดับพื้นที่ ต้องนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผลการดำเนินงานที่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่างๆ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) อย่างเคร่งครัด เพื่อให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลที่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงความสามารถของการดำเนินงานและแผนระดับพื้นที่ในการส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อใช้สำหรับการกำกับการดำเนินงานระดับพื้นที่ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับ ๒ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและประเด็นการพัฒนา เพื่อประกอบการจัดทำ/ปรับปรุงแผน โครงการและการดำเนินงานระดับพื้นที่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ให้สามารถตอบโจทย์การพัฒนาประเทศตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้มากขึ้นในระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ