

# สำเนา

## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๗๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/๑๔๐๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และธนาคารแห่งประเทศไทยได้ เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือ ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้รายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

๒. เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงาน และเป็นแผนการดำเนินงานของหน่วยงานในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน แล้วส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายใน ๓ เดือน โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมข้อมูลดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการที่จะมีการจัดตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนร่างแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศให้แก่ทุกภาคส่วนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาช่องทางสื่อสารที่หลากหลายเพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วน สามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องและทั่วถึงด้วย

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมุ่งเน้นให้กลไกและวิธีการประเมินสามารถประเมินผลได้อย่างเป็นรูปธรรมและไม่เป็นภาระของหน่วยงาน มากจนเกินไป และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นแนวทางและหลักเกณฑ์เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม และเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐฎาจารย์ อนันตศิลป์

(นางณัฐฎาจารย์ อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๓ (อธิษฐาน), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [spt55@soc.go.th](mailto:spt55@soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐/๑๔๐๓



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3517 นร
วันที่ 9 มี.ค. 2561 12.40

ก.ค. ๗๖  
วันที่ 9 มี.ค. 2561  
เวลา 12.40

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่อง  
ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี  
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง  
เป็นไปตามพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอ  
เรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ มาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐  
กำหนดให้การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) ประเทศชาติมีความสงบ  
เรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความ  
สมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ (๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาส  
อันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ และ (๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการ  
พัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๑.๑.๒ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ  
ด้านต่าง ๆ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศรวม ๑๑ ด้าน  
ประกอบด้วย (๑) ด้านการเมือง (๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๓) ด้านกฎหมาย (๔) ด้านกระบวนการ  
ยุติธรรม (๕) ด้านเศรษฐกิจ (๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๗) ด้านสาธารณสุข (๘) ด้าน  
สื่อมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ (๙) ด้านสังคม (๑๐) ด้านพลังงาน และ (๑๑) ด้านการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑  
ด้าน ได้จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบแล้วเสร็จ ตามกำหนดของมาตรา ๗ มาตรา ๘  
วรรคห้า และมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

/๑.๒.๒ เมื่อวันที่...

๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ สำนักงานฯ ได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๒ หน่วยงาน ถึงความสอดคล้องของภารกิจกับข้อเสนอกิจกรรมในร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน โดยมีหน่วยงาน ๔๓ หน่วยงาน ตอบความเห็นกลับมาถึงสำนักงานฯ ซึ่งมีความเห็นสรุปได้ว่า (๑) หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่ากิจกรรมที่เสนอในร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้านเป็นกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ทันที เนื่องจากมีความสอดคล้องกับการดำเนินงานในภารกิจปกติของหน่วยงาน รวมทั้งมีกฎระเบียบรองรับการดำเนินการตามข้อเสนอ (๒) หน่วยงานบางส่วนให้ความเห็นว่าหน่วยงานสามารถดำเนินการกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปที่เสนอได้ แต่ต้องมีการปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงานให้มีความสอดคล้องต่อไป ซึ่งอาจสามารถดำเนินการโดยการปรับปรุงข้อกำหนด หรือการร่างระเบียบต่าง ๆ ให้มีการจัดทำข้อเสนอในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้เวลาในการดำเนินการ และ (๓) หน่วยงานบางส่วนให้ความเห็นว่ากรมอบหมายให้หน่วยงานดำเนินกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปที่เสนอไม่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจตามกฎระเบียบต่าง ๆ ของหน่วยงาน หรือเป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานอื่นรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว

๑.๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปฯ ทุกคณะ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

๑.๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามที่เสนอ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ คณะ พิจารณาความเห็นของหน่วยงานต่อร่างแผนปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน และปรับปรุงรายละเอียดได้ตามความเหมาะสม รวมทั้ง ส่งกลับสำนักงานฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๑๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างแผนการปฏิรูปที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายใน ๓๐ วัน และรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

## ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ภาพรวมจุดเน้นของการดำเนินการภายใต้ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน คณะกรรมการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านได้นำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งเป็นฉบับที่รัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา จัดทำขึ้น รวมทั้งรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง ความสามัคคีปรองดอง มาประกอบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ โดยการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน จะก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของประเทศ สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ ประเทศไทยมีฐานทรัพยากรรองรับการใช้ประโยชน์อย่างสมดุลในเชิงสังคมและเชิงเศรษฐกิจรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว

๓.๑.๒ ประชาชนมีสวัสดิการของรัฐที่เหมาะสม มีโอกาสในการสร้างอาชีพและ  
ได้รับความเป็นธรรมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และกระบวนการยุติธรรม

๓.๑.๓ ยกระดับภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการวิจัยพัฒนานวัตกรรม  
รวมทั้งลดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

๓.๑.๔ การบริหารจัดการภาครัฐมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และตอบสนอง  
ความต้องการประชาชน

๓.๒ เป้าหมาย และการดำเนินงานของร่างแผนการปฏิรูปแต่ละด้าน สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ด้านการเมือง ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการ  
ปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วม รู้จักยอมรับความเห็นที่  
แตกต่างกัน พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมือง  
ของประชาชน กำหนดกลไกความรับผิดชอบของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วย  
ความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตนและให้เกิดการแก้ไขปัญหาความ  
ขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓.๒.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ให้จัดองค์กรภาครัฐให้เปิดกว้างและ  
เชื่อมโยงข้อมูลกัน มีโครงสร้างองค์กรกะทัดรัดแต่แข็งแรง ทำงานเพื่อประชาชนโดยยึดการดำเนินงานเชิงพื้นที่  
เป็นหลัก จัดระบบบริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล จัดระบบบุคลากรภาครัฐให้มีมาตรฐานกลาง เพื่อ  
สรรหา และรักษาไว้ซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต  
คอร์รัปชันในภาคราชการและภาคสังคม และวางระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรม

๓.๒.๓ ด้านกฎหมาย ให้กฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้อง  
กับหลักนิติธรรมเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ไม่สร้างภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการ  
พัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้  
ความเข้าใจในกฎหมายและสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย และผู้บังคับใช้กฎหมายมีความรู้ความเข้าใจ และ  
มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

๓.๒.๔ ด้านยุติธรรม ให้การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีการกำหนดระยะเวลาที่  
ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไกในการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด มีการ  
ปรับกระบวนการขั้นตอนในการบริหารงานยุติธรรม พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล  
ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งอำนวยความสะดวก และกระบวนการยุติธรรมมี  
ประสิทธิภาพเอื้อต่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

๓.๒.๕ ด้านเศรษฐกิจ มีผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันใน  
ระดับประเทศสูงขึ้น มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นการใช้ระบบมาตรฐานและ  
นวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประชาชนกลุ่ม  
ต่าง ๆ และสถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น

๓.๒.๖ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา ฟื้นฟูให้สมบูรณ์และยั่งยืนเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ สร้างความสมดุล  
ระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก (ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดิน  
ทรัพยากรแร่) ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ สิ่งแวดล้อม และ  
ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๒.๗ ด้านสาธารณสุข ให้ระบบบริการปฐมภูมิมี่ความครอบคลุม มีข้อมูลสารสนเทศที่ใช้บริหารจัดการการเงินการคลัง การบริการในระบบสุขภาพและสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ ระบบสุขภาพของประเทศมีเอกภาพ มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้แก่เขตพื้นที่ และประชาชนไทยมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างนำซ่อม และผู้ที่ไม่ใช่ประชาชนไทยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย มีโอกาสเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็นอย่างมีคุณภาพ

๓.๒.๘ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ให้เกิดดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อับความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน ด้วยความเชื่อว่าเสรีภาพของการสื่อสารคือเสรีภาพของประชาชนตามแนวทางของประชาธิปไตย และสื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝังวัฒนธรรมของชาติ และปลุกฝังทัศนคติที่ดี

๓.๒.๙ ด้านสังคม ให้คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพและมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาส ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ และให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถบริหารจัดการชุมชนได้ด้วยตนเอง

๓.๒.๑๐ ด้านพลังงาน ในระยะสั้น (ปี ๒๕๖๑ -๒๕๖๒) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานโดยส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นจัดทำแผน และปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและก๊าซที่สามารถเพิ่มการแข่งขันและยังคงความมั่นคงในระบบพลังงาน ส่งเสริมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และกำหนดทิศทางการพัฒนาและการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ของประเทศ และในระยะปานกลาง (ปี ๒๕๖๓ -๒๕๖๕) ให้การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามแผนการจัดหาพลังงานที่ปรับปรุงใหม่ และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

๓.๒.๑๑ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI) อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี ๒๕๗๕ มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ ยกกระตบการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุก และให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

๓.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ในแต่ละระดับ สรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ระดับประชาชน คนไทยมีคุณภาพชีวิตที่ดีในสภาพแวดล้อมของประเทศที่มีความสงบเรียบร้อยและมีความสามัคคีปรองดอง คนไทยได้รับโอกาสที่เป็นธรรมตามศักยภาพและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม และได้รับผลจากการปฏิรูปประเทศอย่างทั่วถึง คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ ด้านสุขภาพ เข้าถึงการใช้งัลังงานในราคาที่เป็นธรรม และสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็น คนไทยมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น

๓.๓.๒ ระดับชุมชนและท้องถิ่น ชุมชนและท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถจัดการตนเองและทำงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้ มีอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรในพื้นที่มากขึ้น มีกลไกสถาบันการเงินชุมชนเพื่อสนับสนุนการสร้างอาชีพและรายได้ การพัฒนาธุรกิจชุมชน การสร้างกลไกพัฒนาร่วมกับภาคเอกชน การจัดตั้งแพลตฟอร์มพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การจัดตั้งกองทุนการลงทุนเพื่อสังคม และสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในพื้นที่

๓.๓.๓ ระดับภาคธุรกิจ ภาคธุรกิจมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้นทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์ โดยการยกเลิก/ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรค ภาคธุรกิจมีตลาดและฐานการลงทุนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น อุตสาหกรรมหลักที่ประเทศไทยมีความชำนาญ ๓ อุตสาหกรรม ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและการบริการ และอุตสาหกรรมอาหาร จะมีผลิตภาพเพิ่มมากขึ้น ขณะที่อุตสาหกรรมใหม่ที่มีศักยภาพในการเติบโตในอนาคตจะได้รับการพัฒนาต่อยอดจากอุตสาหกรรมที่มีฐานอยู่แล้ว ได้แก่ อุตสาหกรรมชีวภาพ ยานยนต์ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การดูแลสุขภาพ และดิจิทัล

๓.๓.๔ ระดับภาครัฐ หน่วยงานภาครัฐมีโครงสร้างที่ทันสมัย กะทัดรัด และสามารถปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง และมีระบบงานที่มีผลสัมฤทธิ์สูง ปฏิบัติงานอย่างมีคุณภาพ โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรมและวัฒนธรรมความซื่อสัตย์สุจริตบนหลักธรรมาภิบาล ภาครัฐมีระบบฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงาน ที่ประชาชนมีโอกาสสามารถเข้าถึงได้

๓.๓.๕ ระดับประเทศ ประเทศไทยมีการธำรงไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีความมั่นคง เป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก มีกฎหมายที่ดีบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ และมีเมืองหลักในภาคต่างๆ ได้รับการพัฒนาควบคู่ไปกับกรุงเทพมหานคร และมีระบบการจัดสรรงบประมาณที่เน้นเชิงพื้นที่ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

#### ๔. ความเห็นของสำนักงานฯ

๔.๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง

๑๑ คณะ พิจารณาความเห็นของหน่วยงานต่อร่างแผนปฏิรูปประเทศ และปรับปรุงรายละเอียดได้ตามความเหมาะสม อย่างไรก็ตาม ร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ปรับปรุงแล้ว ยังคงมีกิจกรรมบางส่วนที่มีความเห็นแตกต่างกัน ซึ่งหน่วยงานอาจไม่สามารถดำเนินการได้ หรือจำเป็นต้องปรับบทบาทและส่งผลกระทบต่อระยะเวลาดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ เช่น กรณีร่างแผนฯ ด้านการเมือง ที่กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประเมินผลความสำเร็จการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาล อาจมีข้อจำกัดเนื่องจากสำนักงานฯ เป็นองค์กรภายใต้ฝ่ายบริหาร จึงควรพิจารณากำหนดให้สำนักงานประมาณของรัฐบาลซึ่งเป็นองค์กรภายใต้ฝ่ายนิติบัญญัติทำหน้าที่ดังกล่าว และกรณีร่างแผนฯ ด้านเศรษฐกิจ การสร้างแรงงานคุณภาพ (Super Worker) และเชื่อมโยงแรงงานสู่ตลาดอย่างครบวงจร ที่กำหนดให้กระทรวงแรงงาน ออกใบรับรองคุณวุฒิวิชาชีพรายสาขา โดยกระทรวงแรงงานเห็นว่าไม่ใช่หน้าที่ของกระทรวงในการออกใบรับรองคุณวุฒิดังกล่าว เป็นต้น ทั้งนี้ ภายหลังจากที่แผนการปฏิรูปประเทศมีผลบังคับใช้ ในกรณีที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ ให้หน่วยงานดังกล่าวเร่งดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๔.๒ การขอจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานใหม่ตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ควรพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๔.๓ วงเงินที่ปรากฏตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นการประมาณการเบื้องต้น โดยในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ในกิจกรรมที่ต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณ เห็นควรให้เป็นไปตามกระบวนการและขั้นตอนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงขีดความสามารถด้านการเงินการคลังของประเทศในขณะนั้น ทั้งนี้ กิจกรรมการปฏิรูปประเทศที่กำหนดให้เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๑ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับงบประมาณของหน่วยงานเพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๔ เพื่อให้การดำเนินการและการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เป็นไปตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ควรพิจารณากำหนดให้มีกลไกการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ในรูปแบบคณะกรรมการ ทำหน้าที่ในการประสานระหว่างรัฐบาลและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อผลักดันกิจกรรมการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของสำนักงานฯ ตามข้อ ๔. เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail wanchat@nesdb.go.th