

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๑๕๖๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๕๖๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบ

๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๕ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดแนวทางตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งจากการดำเนินการที่ผ่านมาในการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ มีโครงการฯ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสำหรับโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ และโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ จำนวน ๔๐๖ โครงการ โดยได้มอบหมายให้สำนักงานฯ ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำโครงการ/การดำเนินการเพื่อรองรับการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนายุทธศาสตร์ชาติให้ครอบคลุมทุกมิติอย่างครบถ้วน และเร่งชี้แจงและทำความเข้าใจกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและชัดเจนเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และความเชื่อมโยงในการขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย โดยปัจจุบัน สำนักงานฯ ได้เผยแพร่คู่มือการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ และอยู่ระหว่างเตรียมการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ

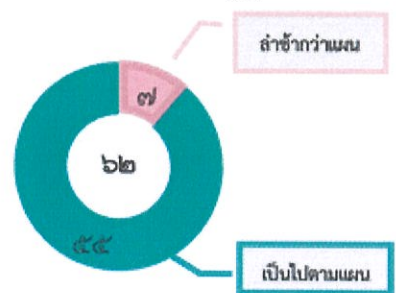
/การจัดทำ...

การจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อมุ่งเน้นให้หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ และทุกหน่วยงานของรัฐสามารถจัดทำโครงการฯ ที่มีคุณภาพและส่งผลต่อการขับเคลื่อนการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้กำหนดกระบวนการดำเนินการเป็น ๓ ระยะ ประกอบด้วย **ระยะที่ ๑ ช่วงเตรียมการก่อนการประชุม** โดยให้หน่วยงานพิจารณาทบทวนความเกี่ยวข้องต่อปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) จากภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน รวมถึงให้มีการจัดทำร่างข้อเสนอโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ **ระยะที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ** (วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕) เพื่อสร้างความเข้าใจให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดทำโครงการที่ช่วยขับเคลื่อนการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถนำแนวทางฯ ไปถ่ายทอดให้เกิดการจัดทำโครงการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ **ระยะที่ ๓ หลังการประชุมเชิงปฏิบัติการ** ทุกหน่วยงานของรัฐ จัดทำข้อเสนอโครงการฯ ตามแนวทางฯ และดำเนินการตามกระบวนการที่สำนักงานฯ กำหนดเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณตามกระบวนการต่อไป โดยสำนักงานฯ จะได้เผยแพร่ข้อมูลรายละเอียดของกระบวนการจัดทำโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๗ ผ่านทาง <http://nscr.nesdc.go.th/project2567/> และบัญชีไลน์ทางการของยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ @nscr ต่อไป

๒.๑.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการพัฒนาแนวทางการพิจารณาการหลุดพ้นความยากจนตามขั้นของการอยู่รอด พอเพียง และยั่งยืน โดยได้จัดตั้งคณะทำงานกำหนดขั้นการพัฒนาการแก้ปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดค่ามาตรฐานสำหรับประเมินการหลุดพ้นของขั้นการพัฒนา ในแต่ละขั้นของการอยู่รอด พอเพียง และยั่งยืนเพื่อใช้ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในระดับบุคคลและระดับครัวเรือนให้สามารถอยู่รอดและดำรงชีวิตได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ได้มีการลงพื้นที่เพื่อสำรวจข้อมูลและเยี่ยมบ้าน (Knock knock) รวมทั้งจัดทำแนวทางการพัฒนาแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน เพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายผ่านกลไก ศจพ. ในระดับพื้นที่ ตามแนวทางการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับหลักสูตรการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย สำหรับนักบริหารระดับสูง (ปปร.) ได้สรุปบทเรียนบางกอกน้อยโมเดล ที่มีจุดเน้นในการนำศักยภาพของภาคีการพัฒนาต่าง ๆ มาร่วมกันแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ตามเมนูแก๊จนที่ครอบคลุม ๕ มิติความขัดสน และ ๓ ขั้นการพัฒนา โดยสำนักงานฯ ได้เผยแพร่บทเรียนบางกอกน้อยโมเดล ผ่านทางเว็บไซต์ทางการของ ศจพ. <http://nscr.nesdc.go.th/pelcd/> ต่อไป

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานความคืบหน้า ครั้งที่ ๑๔ (รอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔) โดยความคืบหน้าของการดำเนินงานตามกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรมในภาพรวมมีสถานะที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับรอบรายงานฯ ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการได้ตามแผน จำนวน ๕๕ กิจกรรม หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๙ หากแต่มีอีก ๗ กิจกรรม ที่ยังคงดำเนินการได้ล่าช้ากว่าแผน ที่จำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินการให้แต่ละเป้าหมายย่อย

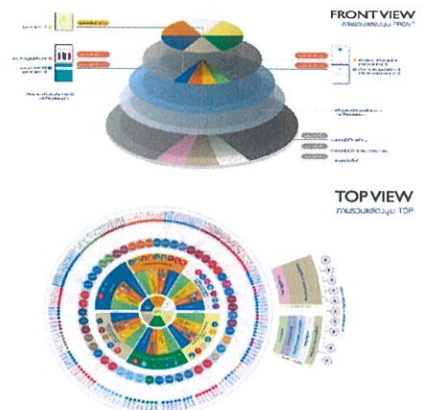


แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ยกตัวอย่างเช่น ด้านกระบวนการยุติธรรม กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ การจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ ที่ได้กำหนดให้ภายในปี ๒๕๖๔ จะต้องขยายผลทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ โดยได้ดำเนินการไปแล้วเพียง ๒๐๓ สถานี หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔ จากสถานีตำรวจ ๑,๔๘๒ สถานี ซึ่งจำเป็นต้องเร่งขยายผลให้ครบถ้วนทุกสถานีทั่วประเทศภายในสิ้นปี ๒๕๖๕ ทั้งนี้ สำหรับความคืบหน้าการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายทั้ง ๔๕ ฉบับ ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สิ้นสุด ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการชุมชนของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๔๓ ฉบับ เป็นกฎหมายที่อยู่ในขั้นการดำเนินการของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำนวน ๓๑ ฉบับ หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๙ ที่จำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบเวลาของแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดไว้



๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) โดยใช้แพลตฟอร์มวิเคราะห์ข้อมูลด้วยปัญญาประดิษฐ์ เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ของคณะกรรมการระดับชาติ กลไกการตรวจราชการ ภาคีการพัฒนา และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการสืบค้นข้อมูลโครงการ/ดำเนินงานในระบบ eMENSCR ในมิติต่าง ๆ แบบเจาะลึกได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น และช่วยในการวิเคราะห์ความคล้ายหรือความซ้ำซ้อนของการดำเนินงาน/โครงการที่ผ่านมาโดยการประมวลผลเชิงคำนวณและภาษาธรรมชาติ ตลอดไปจนถึงการจัดทำนโยบายและวางแผนการพัฒนาประเทศเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) โดยจะทำให้เห็นช่องว่างสถานการณ์หรือแนวโน้มในการกำหนดนโยบายการพัฒนาประเทศ เพื่อจัดทำโครงการที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ สำนักงานฯ และ NECTEC ได้มีการจัดอบรมวิธีการใช้งานส่วนพัฒนาดังกล่าวให้กับหน่วยงานของรัฐแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยจะนำแพลตฟอร์มวิเคราะห์ข้อมูลที่พัฒนาขึ้นเผยแพร่สู่สาธารณะเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติต่อไป

๒.๔ การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดทำสื่อข้อมูลเชิงภาพ (Data Visualization) แสดงภาพการถ่ายระดับของแผน ๓ ระดับ ไปสู่การปฏิบัติ ในรูปแบบที่กะทัดรัด เข้าใจง่าย และรวมศูนย์ข้อมูลแผน ๓ ระดับไว้ในที่เดียว โดยแสดงหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ในมิติมุมมองการถ่ายระดับจาก Z ไปสู่ X เพื่อให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ (Z) ถ่ายระดับไปสู่เป้าหมายของแผนระดับ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Y) ไปจนถึงห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (FVCT) และข้อมูลโครงการฯ (X) ที่ส่งผลกระทบต่อขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย เพื่อให้หน่วยงานสามารถนำข้อมูลไปประกอบการวิเคราะห์การ จัดทำโครงการ/



การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งจัดทำแผนระดับที่ ๓ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบโจทย์การพัฒนาประเทศได้อย่างตรงจุด และเป็นรูปธรรม โดยสำนักงานฯ ได้เผยแพร่ให้ใช้งานข้อมูล Data Visualization ผ่านทางเว็บไซต์ทางการของยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ www.nscr.go.th ต่อไป

๒.๕ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ
สำนักงานฯ ได้ขอให้หน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย หรือข้อมูลอื่น ๆ พร้อมนำเข้าข้อมูลดังกล่าวในฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluation Government Projects under National Strategy : Open-D) ให้มีความเป็นปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอ ตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งการนำข้อมูลจากฐานข้อมูลในระบบ Open-D มาใช้ประโยชน์ โดยข้อมูลที่ได้จากระบบเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๕ มีการนำเข้าข้อมูลสถิติ สถานการณ์ จำนวน ๔๙๑ ชุดข้อมูล และงานวิจัย จำนวน ๕๑ ชุดข้อมูล รวมทั้งสิ้นจำนวน ๕๔๒ ชุดข้อมูล โดยมีข้อสังเกตของข้อมูลที่มีหน่วยงานของรัฐมีการนำเข้าระบบ สรุปได้ดังนี้ (๑) ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ ยังขาดความครอบคลุมในประเด็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติบางประเด็น อาทิ ประเด็น ๑๔ ศักยภาพการกีฬา และประเด็น ๒๓ การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม (๒) การนำเข้าข้อมูลงานวิจัยเป็นจำนวนน้อยและขาดความครอบคลุมในหลายประเด็นแผนแม่บทฯ (๓) หน่วยงานมีการนำเข้าข้อมูลในรูปแบบไฟล์ PDF อันเป็นข้อจำกัดในการประมวลผลข้อมูลซึ่งไม่ก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งรัดการนำเข้าข้อมูลสถิติ สถานการณ์ หรือข้อมูลอื่น ๆ ที่จัดทำและพัฒนาในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา รวมถึงงานวิจัยที่แล้วเสร็จและมีความสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ของเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในระบบ Open-D โดยข้อมูลดังกล่าวจำเป็นต้องอยู่ในรูปแบบไฟล์ที่เครื่องคอมพิวเตอร์สามารถประมวลผลได้ อาทิ .csv .xlsx .json เพื่อเป็นการสนับสนุนข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และสามารถนำข้อมูลไปใช้ประกอบการดำเนินการปรับปรุงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในช่วงที่เหลือของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนให้ทุกภาคส่วนสามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลเปิดของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Soraya@nesdc.go.th