



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๐๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๓)

ที่ นร.๑๑๑๒/..... วันที่ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อบริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในระยะต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้แจ้งเวียนรับรองรายงานการประชุมฯ แล้วเสร็จ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ และสำนักงานฯ ได้ปรับปรุงรายงานการประชุมตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติขอแก้ไขเพิ่มเติมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ จึงขอความเห็นชอบให้เสนอผลการประชุมฯ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อบริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในระยะต่อไป มีรายละเอียด ดังนี้

๑. สารสำคัญ

๑.๑ ความเป็นมา

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานฯ นำเสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อบริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีข้อสั่งการในการประชุมฯ ดังกล่าว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan Do Check Act : PDCA) ให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าวอย่างเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ผนวกรวมข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ด้วยแล้ว

๑.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามหลัก PDCA เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) การวางแผน (P) (๒) การปฏิบัติ (D) (๓) การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (C) และ (๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (A) โดยให้ทุกหน่วยงานของรัฐขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างบูรณาการและต่อเนื่องในระยะต่อไป โดยมีแนวทางการขับเคลื่อน สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ การวางแผน (P) โดยคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วย แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นกรอบหลักในการจัดทำแผนงานของหน่วยงานของรัฐ ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นรูปธรรม แผนระดับที่ ๒ เป็นแผนที่ถ่ายระดับจากยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การดำเนินการผ่านแผนระดับที่ ๓ ซึ่งเป็นแผนเชิงปฏิบัติที่หน่วยงานของรัฐ

/ต้องดำเนินการ...

ต้องดำเนินการจัดทำในขั้นตอนของการปฏิบัติ (D) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐ ต้องมีความรู้ ความเข้าใจของแผนทั้ง ๓ ระดับ และจำเป็นต้องร่วมกันบูรณาการการทำงานผ่านการมองเป้าหมายร่วมกัน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะต่อไป ดังนี้

๑) การสร้างการตระหนักรู้ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดการตระหนักรู้ในหลักการ วัตถุประสงค์ ความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ และร่วมกันบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะถัดไป โดยทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องดำเนินการสร้างการตระหนักรู้หลักการการวางแผน การดำเนินการให้กับบุคลากรทุกระดับ รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้ภาคีการพัฒนา และประชาชน เข้ามามีส่วนร่วม **สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน** ต้องดำเนินการปรับปรุงหลักสูตรด้านการพัฒนาและอบรมบุคลากรภาครัฐ ให้มีความสอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ **ภาคีการพัฒนาในทุกระดับ** ต้องมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ และส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ไปสู่การปฏิบัติที่สอดคล้องและเหมาะสมกับพื้นที่ และกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ตามเป้าหมายที่กำหนด **สำนักงบประมาณ และหน่วยงานกำกับดูแล แผนงานหรืองานวิจัย** ต้องพัฒนาระบบการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์พัฒนาประเทศที่สามารถบรรลุเป้าหมายของแผนระดับที่ ๒ และผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมและครอบคลุม

๒) การบูรณาการหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของบูรณาการดำเนินงานร่วมกัน โดยยึดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ เป็นหลัก เพื่อเปิดช่องว่างการพัฒนาของประเทศ โดย**สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ** ต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่ถ่ายระดับเป้าหมายจากยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การพุ่งเป้าระดับหน่วยงาน โดยคำนึงถึงการมุ่งปิดช่องว่างการบรรลุเป้าหมายมากกว่าการตอบตัวชี้วัด และไม่นำเป้าหมายของแผนระดับที่ ๒ ไปเป็นเกณฑ์ตัวชี้วัดของหน่วยงานโดยตรง **หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓)** ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ ทำหน้าที่ประสาน บูรณาการ และกำกับให้หน่วยงานดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนระดับที่ ๒

๑.๒.๒ การปฏิบัติ (D) หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนระดับที่ ๓ ได้แก่ แผนปฏิบัติราชการ ระยะ ๕ ปี แผนปฏิบัติราชการรายปี และแผนปฏิบัติการด้าน... รวมทั้งการจัดทำโครงการ/การดำเนินการ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ที่มีข้อมูลสนับสนุนการดำเนินการ อาทิ ข้อมูล สถานการณ์ สถิติ และงานวิจัย โดยเฉพาะรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี และให้ความสำคัญกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ดังนั้น ทุกหน่วยงานของรัฐจึงจำเป็นต้องร่วมกันบูรณาการขับเคลื่อน การดำเนินงานในระยะต่อไป ดังนี้

๑) การจัดทำแผนระดับที่ ๓ โดยหน่วยงานของรัฐ **จัดทำแผนปฏิบัติราชการ ระยะ ๕ ปี และรายปี** รวมทั้งนำเข้าไปในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) และรายงานผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนดอย่างเคร่งครัด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป สำนักงานฯ ได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องมีการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนปฏิบัติราชการ ในระบบ eMENSOCR ก่อน จึงสามารถนำข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานในระบบได้ ซึ่งสำหรับเฉพาะปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานฯ ได้ขยายกรอบระยะเวลาการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงาน ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ และภายหลังจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้หน่วยงานนำเข้าข้อมูลตามกรอบระยะเวลาเดิมที่กำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ สำหรับ **แผนปฏิบัติการด้าน...** ให้หน่วยงานพิจารณาทบทวนกฎหมายที่มีการกำหนดให้จัดทำแผนปฏิบัติการด้าน...

เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... มีเฉพาะในส่วนที่จำเป็นต่อบริบทของการพัฒนาประเทศ และสำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมวิเคราะห์ช่องว่างของประเด็นการพัฒนาที่จำเป็นต้องจัดทำแผน เพื่อให้การจัดทำแผนมีความครอบคลุมประเด็นการพัฒนาที่จำเป็นต้องมีแผนรองรับ

๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำข้อเสนอโครงการฯ ที่คำนึงถึงการพัฒนาประเทศร่วมกันอย่างพ่วงเป่า โดยหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ร่วมกับหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนในเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ดำเนินการอย่างพ่วงเป่า โดยเร่งพิจารณา และกำหนดประเด็น/ปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญที่ต้องดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณ และให้ความสำคัญกับ ปัจจัยภายใต้ FVCT ที่ไม่มีหน่วยงานร่วมขับเคลื่อน และไม่มีโครงการฯ มารองรับ **หน่วยงานของรัฐ** มุ่งเน้น เป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤตและปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญประจำปี งบประมาณ **ภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน** ร่วมขับเคลื่อนตามการดำเนินงานยุทธศาสตร์ชาติ โดยชี้ประเด็น การพัฒนาของประเทศที่ยังเป็นช่องว่าง เสนอแนวทางการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐ และร่วมลงมือทำ รวมถึงการสนับสนุนทรัพยากรต่าง ๆ ต่อการดำเนินการ และ **สำนักงบประมาณ** พิจารณาจัดสรรงบประมาณจาก เป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤต และปัจจัยที่เป็นปัจจัยสำคัญประจำปี งบประมาณ โครงการฯ ที่ผ่านเกณฑ์การประเมินและได้รับคัดเลือกให้เป็นโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุ เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นลำดับแรก พร้อมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการ เพื่อให้ โครงการฯ สามารถบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒

๑.๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (C) หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นกลไกการติดตามและประเมินผลภาครัฐ โดย**ต้องบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันในทุกภาคส่วน** เพื่อนำ FVCT ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) สถานะการบรรลุเป้าหมายฯ จากรายงานสรุปผลการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี ข้อมูลโครงการ/การดำเนินการจากระบบ eMENS CR มาใช้เป็นข้อมูลหลักในการชี้เป้า การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติต่อการดำเนินการระยะต่อไป ร่วมกับข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดย**ผู้ตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี** จัดทำแผนการตรวจราชการ กำหนดประเด็นการตรวจราชการประจำปี ในภาพรวม และรายงานผลสัมฤทธิ์ผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในภาพรวมต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผน ระดับต่าง ๆ รวมทั้งเร่งประสานบูรณาการการดำเนินการให้กระทรวงกำกับผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม ปฏิบัติตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยยึดหลักการ PDCA อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการกำหนด ประเด็นย่อยการตรวจราชการให้มีความเฉพาะเจาะจง และมีความสอดคล้องกับสถานการณ์บรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทฯ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน **ผู้ตรวจราชการกระทรวง** จัดทำแผนการตรวจราชการตามนโยบายของ หน่วยงานและการตรวจติดตามโครงการที่หน่วยงานเป็นเจ้าภาพหลัก โดยใช้ข้อมูลจากรายงานสรุปผล การดำเนินการฯ เป็นข้อมูลหลัก เพื่อใช้ประกอบการจัดทำประเด็นการตรวจติดตามอย่างเคร่งครัด **คณะกรรมการ ตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.)** ต้องวางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบ และกำหนดประเด็น การตรวจสอบและประเมินผลประจำปี โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมาย แผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุ เป้าหมายอยู่ใน**ระดับวิกฤต (สีแดง)** อย่างต่อเนื่อง เป็น**อันดับแรก** และ**สำนักงานฯ** ดำเนินการพัฒนาระบบ eMENS CR อย่างต่อเนื่องเพื่อให้สามารถรองรับการนำเข้าข้อมูลสำคัญต่าง ๆ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการตรวจราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒.๔ การปรับปรุงการดำเนินงาน (A) การปรับปรุง แก้ไขแผน และการดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยให้**ทุกหน่วยงานของรัฐ** ดำเนินการการขับเคลื่อน การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งใช้ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบการปรับปรุงการดำเนินงาน

ในทุกขั้นตอนของ PDCA บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้เกิดการบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๒. มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เห็นชอบการดำเนินการในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในระยะต่อไป

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้สำนักงานฯ นำเสนอ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในระยะต่อไป ตามข้อ ๑.๒

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป จะขอบพระคุณยิ่ง

(นายคณูชา พิษยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ