

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๑๕๒๙



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรียน ทุกหน่วยงานของรัฐ

ด้วย คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และมอบหมายสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อบอกหมายหน่วยงานดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารลำดับที่ ๑ ตาม QR Code ที่แนบท้ายหนังสือ ทั้งนี้ **นายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการในการประชุมฯ ดังกล่าว** ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) อาทิ การสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติตาม **หลักวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA)** อย่างเคร่งครัด การพัฒนาข้อมูลข้อมูลเชิงสถิติ และงานวิจัย รวมถึงการสร้างควมเข้าใจเกี่ยวกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) โดยมอบหมายให้ สำนักงานฯ ดำเนินการประสานหน่วยงานทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารลำดับที่ ๒ ตาม QR Code ที่แนบท้ายหนังสือ

ในการนี้ สำนักงานฯ ขอแจ้งสาระสำคัญของแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) หลักการ PDCA เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) การวางแผน (Plan) (๒) การปฏิบัติ (Do) (๓) การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Check) และ (๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) โดยให้ทุกหน่วยงานของรัฐขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างบูรณาการและต่อเนื่องในระยะต่อไป รายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. การวางแผน (Plan) โดยคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วย **แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ** ซึ่งเป็นกรอบหลักในการจัดทำแผนงานของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นรูปธรรม โดยมี **แผนระดับที่ ๒** เป็นแผนที่ถ่ายระดับจากยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การดำเนินการผ่าน **แผนระดับที่ ๓** ซึ่งเป็นแผนเชิงปฏิบัติที่หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำในขั้นตอนของการปฏิบัติ (Do) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐต้องมีความรู้ ความเข้าใจของแผนทั้ง ๓ ระดับ และจำเป็นต้องร่วมกันบูรณาการการทำงานผ่านการมองเป้าหมายร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะถัดไป ดังนี้

๑.๑ การสร้างความตระหนักรู้ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดการตระหนักรู้ในหลักการ วัตถุประสงค์ ความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ รวมถึงร่วมกันบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะถัดไป ดังนี้

/๑.๑.๑ ทุกหน่วยงาน...

๑.๑.๑ ทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องดำเนินการสร้างการตระหนักรู้ หลักการการวางแผนการดำเนินการให้กับบุคลากรทุกระดับ รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้ภาคีการพัฒนา และประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ต้องดำเนินการปรับปรุงหลักสูตรด้านการพัฒนาและอบรมบุคลากรภาครัฐให้มีความสอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑.๓ ภาคีการพัฒนาในทุกระดับ ต้องมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ตามเป้าหมายที่กำหนด

๑.๑.๔ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่กำกับ ดูแล แผนงานหรืองานวิจัย ต้องพัฒนากระบวนการจัดสรรงบประมาณที่สามารถบรรลุแผนระดับที่ ๒ และผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมและครอบคลุม

๑.๒ การบูรณาการ โดยทุกหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการดำเนินการร่วมกัน โดยยึดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ เป็นหลัก เพื่อปิดช่องว่างการพัฒนาของประเทศ

๑.๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ต้องมีการทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้เกิดถ่ายระดับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ อย่างบูรณาการ และเป็นรูปธรรม เพื่อนำไปสู่การกำหนดแนวทางและรูปแบบในการชี้วัดความสำเร็จของเป้าหมายร่วมของแต่ละหน่วยงาน

๑.๒.๒ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ ทำหน้าที่ประสาน บูรณาการ และกำกับให้หน่วยงานดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนระดับที่ ๒

๒. การปฏิบัติ (Do) หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนระดับที่ ๓ ได้แก่ แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี แผนปฏิบัติราชการรายปี และแผนปฏิบัติการด้าน... รวมทั้งการจัดทำโครงการ/การดำเนินการ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่มีข้อมูลสนับสนุนการดำเนินการ อาทิ ข้อมูล สถานการณ์ สถิติ และงานวิจัย โดยเฉพาะรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี และให้ความสำคัญกับปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ดังนั้น ทุกหน่วยงานของรัฐ จึงจำเป็นต้องร่วมกันบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะถัดไป ดังนี้

๒.๑ การจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และแผนปฏิบัติราชการรายปีของหน่วยงาน สำหรับแผนปฏิบัติการด้าน... ให้มีเท่าที่จำเป็น โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ หน่วยงานของรัฐ จัดทำแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และรายปี รวมทั้งนำเข้าแผนในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) และรายงานผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลา

ที่สำนักงานฯ กำหนดอย่างเคร่งครัด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป สำนักงานฯ ได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องมีการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนปฏิบัติราชการ ในระบบ eMENSCR ก่อน จึงจะสามารถนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานในระบบได้ ซึ่งสำหรับเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานฯ ได้ขยายกรอบระยะเวลาการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงาน ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ และภายหลังจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้หน่วยงานนำเข้าสู่ข้อมูลตามกรอบระยะเวลาเดิมที่กำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ สำหรับแผนปฏิบัติการด้าน... ให้หน่วยงานพิจารณาทบทวนกฎหมายที่มีการกำหนดให้จัดทำแผนปฏิบัติการด้าน ... เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน ... มีเฉพาะในส่วนที่จำเป็นต่อบริบทของการพัฒนาประเทศ

๒.๑.๒ สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมวิเคราะห์ช่องว่างของ **ประเด็นการพัฒนา** ที่จำเป็นต้องมีการจัดทำแผน เพื่อให้การจัดทำแผนมีความครอบคลุมประเด็นการพัฒนา ที่จำเป็นต้องมีแผน

๒.๒ การจัดทำโครงการ/การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำข้อเสนอโครงการฯ โดยคำนึงถึงการพัฒนาประเทศร่วมกันอย่างพุ่งเป้า ดังนี้

๒.๒.๑ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ร่วมกับหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนในเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ดำเนินการอย่างพุ่งเป้า โดยเร่งพิจารณา และกำหนดประเด็น/ปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญ ที่ต้องดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่า ที่ควรให้ความสำคัญประจำปีงบประมาณ แต่ไม่มีหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนเป็นอันดับแรก จำนวน ๔๘ ปัจจัย (ณ ปี ๒๕๖๗) และไม่มีโครงการฯ มารองรับ จำนวน ๓๖๗ ปัจจัย เพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารลำดับที่ ๒ ตาม QR Code ที่แนบท้ายหนังสือ โดยดำเนินการพิจารณาและประสานหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้อง เพื่อร่วมเป็นหนึ่งในหน่วยงานสนับสนุนการขับเคลื่อนปัจจัยดังกล่าวในระยะต่อไป

๒.๒.๒ หน่วยงานของรัฐ มุ่งเน้นเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤตและปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญประจำปีงบประมาณ ทั้งนี้ การดำเนินการจัดทำข้อเสนอโครงการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำข้อมูลคะแนนตามหลักเกณฑ์การประเมินข้อเสนอโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงและจัดทำข้อเสนอโครงการของหน่วยงาน บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารลำดับที่ ๓ ตาม QR Code ที่แนบท้ายหนังสือ

๒.๒.๓ ภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน ร่วมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยชี้ประเด็นการพัฒนาประเทศที่ยังคงเป็นช่องว่าง เสนอแนวทางการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐ และร่วมลงมือทำ รวมถึงการสนับสนุนทรัพยากรต่าง ๆ ต่อการดำเนินการ

๒.๒.๔ สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณจากเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤต และปัจจัยที่เป็นปัจจัยสำคัญประจำปีงบประมาณ โครงการฯ ที่ผ่านเกณฑ์การประเมินและได้รับคัดเลือกให้เป็นโครงการเพื่อการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นลำดับแรก พร้อมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการ เพื่อให้โครงการฯ สามารถบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ได้อย่างการพุ่งเป้าและเป็นรูปธรรม

๓. การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Check) หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นกลไกในการติดตามประเมินผลของภาครัฐ โดย**ต้องมีการบูรณาการการดำเนินการร่วมกันในทุกภาคส่วน** ในการนำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) สถานการณ์บรรลุเป้าหมายฯ และข้อมูลโครงการ/การดำเนินการจากระบบ eMENSCR มาใช้เป็นข้อมูลหลักในการชี้เป้าการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติต่อการดำเนินการระยะต่อไป ดังนี้

๓.๑ **ผู้ตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี** จัดทำแผนการตรวจราชการ โดยใช้ข้อมูลสถานการณ์บรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ (Y๑) จากระบบ eMENSCR รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี เป็นข้อมูลประกอบการกำหนดประเด็นการตรวจราชการประจำปี ในภาพรวมให้เป็นไปอย่างบูรณาการ และรายงานผลสัมฤทธิ์ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในภาพรวมต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนระดับต่าง ๆ รวมทั้งเร่งประสานบูรณาการการดำเนินการให้กระทรวงกำกับผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทาง การติดตามตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดหลักการ PDCA อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการกำหนดประเด็นย่อยการตรวจราชการให้มีความเฉพาะเจาะจง และมีความสอดคล้องกับสถานะการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

๓.๒ **ผู้ตรวจราชการกระทรวง** จัดทำแผนการตรวจราชการตามนโยบายของหน่วยงานและการตรวจติดตามโครงการที่หน่วยงานเป็นเจ้าภาพหลัก โดยใช้ข้อมูลจากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีเป็นข้อมูลหลัก เพื่อใช้ประกอบการจัดทำประเด็นการตรวจติดตามอย่างเคร่งครัด

๓.๓ **คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.)** ต้องมีการวางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบ และกำหนดประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลประจำปี โดยใช้ข้อมูลช่องว่างการพัฒนาของห่วงโซ่คุณค่าฯ ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) สถานะการบรรลุเป้าหมาย รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี และข้อมูลจากระบบ eMENSCR เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงาน โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะอยู่ใน**ระดับวิกฤติ (สีแดง)** อย่างต่อเนื่อง และเป็นอันดับแรก

๓.๔ **สำนักงานฯ** ดำเนินการพัฒนาระบบ eMENSCR อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถรองรับการนำเข้าข้อมูลสำคัญต่าง ๆ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์การติดตามตรวจสอบและการประเมินผลการตรวจราชการ อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ทุกหน่วยงานของรัฐต้องเร่งนำเข้าข้อมูลในระบบ eMENSCR ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

๔. **การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act)** การปรับปรุง แก้ไขแผนและการดำเนินงานให้สอดคล้องกับเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยให้ทุกหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตาม**มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ** ซึ่งใช้ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบการปรับปรุงการดำเนินงานในทุกขั้นตอนตามหลักการ PDCA บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้เกิดการบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ให้มีประสิทธิภาพต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามมติที่ประชุมฯ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไป และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณา เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

ศูนย์รับเรื่องทางโทรศัพท์ ๐๘ ๓๒๗๖ ๕๕๐๗, ๐๖ ๔๒๘๘ ๕๔๗๕

E-mail: Suppasit@nesdc.go.th



รายการ QR Code