



ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒๒๘๐.๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๕, ๖๒๓๕)

ที่ นร. ๑๑๑๒/ ๒๖๕๓ วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕ วรรคสอง กำหนดให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี เสนอต่อที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ เพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้สำนักงานฯ เสนอรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี รัฐสภา หัวหน้าองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ และองค์กรอัยการ ทราบภายใน ๙๐ วันนับจากวันที่ได้รับการรายงานผลการดำเนินงานจากหน่วยงาน

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ สำหรับแนวทางการดำเนินการภายหลังการสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๘ ในทุกด้าน และส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายในมาตรา ๒๕๗ แล้ว ทั้งนี้ ในส่วนของการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ ให้ดำเนินการโดยใช้ข้อมูลผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับช่วงเวลาสิ้นสุดของแผนการปฏิรูปประเทศ และสำหรับการดำเนินการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไปหลังจากนี้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องดำเนินการปฏิรูปประเทศให้มีความต่อเนื่องต่อไป โดยดำเนินการผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ

๑.๓ ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ และมอบหมายสำนักงานฯ จัดทำเล่มรายงานฯ ให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ พร้อมทั้งนำเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และรัฐสภาทราบ และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานฯ ต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะกรรมการ ตามมาตรา ๔ (๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งตามนัยพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

นรม. 2566
เข้า 21/04/66 14.0๕ น.
ออก 28/04/66 11.3๙ น.

/ต. สาร...

### ๓. สารระสำคัญ

๓.๑ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ โดยใช้ข้อมูลที่หน่วยงานรายงานผลการดำเนินงานสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และให้หน่วยงานนำข้อมูลรายงานผลในระบบ eMENSCR ภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่สิ้นสุด รวมถึงข้อมูลผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ตลอด ๕ ปีที่ผ่านมา โดยที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคน ได้มีมติเห็นชอบแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ มีเค้าโครงของรายงานฯ ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ บทสรุปผู้บริหาร บทนำ ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ แบ่งออกเป็น ๒.๑ สรุปผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญฯ และ ๒.๒ สรุปผลการดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ ด้าน ส่วนที่ ๓ ประเด็นท้าทายและการดำเนินการต่อไปเพื่อให้ผลสัมฤทธิ์มีความยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ สรุปสารสำคัญ ได้ดังนี้

๓.๑.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ เป็นการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศฉบับสุดท้าย ตามห้วงเวลาของแผนการปฏิรูปประเทศที่สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งจากการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ตลอดช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา นับตั้งแต่แผนการปฏิรูปประเทศประกาศในราชกิจจานุเบกษาและบังคับใช้ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ต่อเนื่องมาจนถึงแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ที่ได้ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จวบจนถึงสิ้นสุดระยะเวลาของแผนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้ก่อให้เกิดการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่บัญญัติให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลเป็นอย่างน้อยในด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ และด้านอื่น ๆ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข และด้านสังคม ซึ่งส่งผลให้บรรลุเป้าหมายการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๗ ที่กำหนดไว้ ๓ ประการ ได้แก่ (๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ (๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันดีต่อกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ และ (๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยผลลัพธ์ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมาจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ ด้าน ทำให้ปัญหาเชิงโครงสร้างได้รับการแก้ไข จากการปรับเปลี่ยนวิธีและกระบวนการ กลไก กฎระเบียบต่าง ๆ ที่สำคัญ เพื่อลดอุปสรรคในการดำรงชีวิตของประชาชน การปรับปรุงเปลี่ยนแปลง แก้ไขปัญหาเพื่อให้การดำเนินงานของทุกภาคส่วนต่าง ๆ เป็นไปอย่างสะดวก มีประสิทธิภาพ ซึ่งถือเป็นการวางรากฐานของประเทศในช่วง ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติให้มีความมั่นคง และพร้อมรองรับการพัฒนาในห้วงต่อไป โดยผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพในการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น ได้รับการดูแลเพื่อให้เข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานได้อย่างทั่วถึงขึ้น ความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศสูงขึ้น สังคมที่เป็นสังคมแห่งโอกาสที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศมากขึ้น มีความสมดุลระหว่างการพัฒนาต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ ที่บัญญัติไว้



๓.๑.๒ การดำเนินการต่อไปเพื่อให้ผลสัมฤทธิ์มีความยั่งยืน หลังจากสิ้นสุดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยมีผลลัพธ์จากการปฏิรูปประเทศที่ส่งผลให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ในทุกด้านแล้วนั้น อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศเกิดความยั่งยืน หน่วยงานของรัฐยังจำเป็นต้องดำเนินการปฏิรูปประเทศต่อเนื่องต่อไป ผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงาน ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยในกระบวนการยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้นำประเด็นปฏิรูปประเทศที่มีความสำคัญ ไปกำหนดไว้ในกลยุทธ์ของหมุดหมายที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยแล้ว ซึ่งประเด็นปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ ด้าน มีความเชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมายของหมุดหมายภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และเป้าหมายของนโยบายและแผนมั่นคง ภายใต้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยหน่วยงานของรัฐสามารถใช้เป็นกรอบในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปได้อย่างต่อเนื่องต่อไป รวมทั้งสามารถดำเนินการผ่านกลไกการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ทั้ง ๓ ระดับ ได้แก่ กลไกเชิงยุทธศาสตร์ กลไกตามภารกิจ กลไกระดับพื้นที่ ดังนั้น เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์เกิดความยั่งยืนอย่างเป็นรูปธรรม การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไปหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องให้ความสำคัญในการประยุกต์ใช้หลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan Do Check Act : PDCA) ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อให้เกิดการปรับปรุงพัฒนาตลอดกระบวนการอย่างต่อเนื่อง ทั้งในส่วนของการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้านที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติราชการรายปี ราย ๕ ปี และการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงาน เพื่อให้รองรับการปฏิรูปประเทศที่ยังคงดำเนินการต่อไป รวมถึงเน้นย้ำให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยใช้ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) เป็นเครื่องมือหลัก นำไปสู่ความยั่งยืนของผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศที่เป็นรูปธรรม ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ โดยจะส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติในที่สุดต่อไป


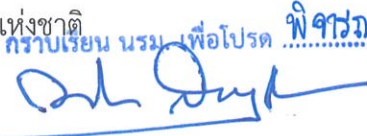
๓.๒ เพื่อให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งจำเป็นต้องรายงานต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบภายใน ๙๐ วันนับจากวันที่ได้รับการรายงานผลการดำเนินงานจากหน่วยงาน สำนักงานฯ จะต้องนำส่งรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ ต่อสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

#### ๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้สำนักงานฯ นำเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาหากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

เห็นชอบ  
  
**พลเอก**  
**(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)**  
**นายกรัฐมนตรี**  
 ๒๘ เม.ย. ๖๖

  
 (นายวิโรจน์ นรารักษ์)  
 รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน  
 เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด  
  
 ๒๘ เม.ย. ๖๖