

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๒๕๖๐



สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖

ด้วย ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้า  
ของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ  
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒)  
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ  
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ  
โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบ

## ๒. สารสำคัญ

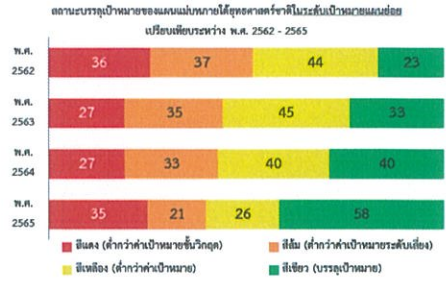
สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๖๖  
โดยมีสรุปสารสำคัญ ดังนี้

### ๒.๑ ความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ

๒.๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)  
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) และนโยบายและแผน  
ระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้ประกาศบังคับใช้ในราชกิจจานุเบกษา  
แล้วเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ และเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ ซึ่งทั้ง ๒ แผนเป็น  
แผนระดับที่ ๒ ที่ทำหน้าที่ร่วมกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)  
ในการถ่ายทอดและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สู่การปฏิบัติ  
ผ่านแผนระดับที่ ๓ และการดำเนินโครงการ/ดำเนินงาน โดยเป็นหน้าที่ของทุกหน่วยงานของรัฐที่ต้อง  
ร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานแบบ “พุ่งเป้า” เพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยเฉพาะ  
แผนแม่บทฯ ที่กำหนดให้ทุกโครงการ/การดำเนินงานของรัฐ ต้องสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย  
แผนแม่บทย่อย (Y1) อย่างน้อย ๑ เป้าหมาย อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามีหน่วยงานอาจยังไม่ได้นำหลักการ  
ถ่ายทอดเป้าหมายไปสู่การปฏิบัติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ไปประกอบการ  
วางแผนและการปฏิบัติของหน่วยงานเท่าที่ควร สะท้อนได้จากเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่ยังมี

/สถานะการ...

สถานะการบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าเป้าหมายในระดับวิกฤต (สีแดง) ถึง ๓๕ เป้าหมาย จาก ๑๔๐ เป้าหมาย (ร้อยละ ๒๕) ดังนั้น หน่วยงานของรัฐต้องนำหลักการบริหารงาน คุณภาพ (PDCA) ไปประยุกต์ใช้ เพื่อให้มีการจัดทำ แผนปฏิบัติการ (หรือชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละ หน่วยงาน) ที่สอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผน ระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติได้ตามหลักการ XYZ มีการติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตามแผน และมีการปรับปรุงแก้ไขในกรณีที่มีการดำเนินการยังไม่เป็นไปตามแผนงาน/การดำเนินการ/โครงการ ซึ่งต้องมีการดำเนินการตามหลักการดังกล่าวอย่าง สม่าเสมอ ต้องบูรณาการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) หน่วยงานร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานของเป้าหมายแผนแม่บท ย่อย (Y1) และหน่วยงานกลาง โดยต้องคำนึงถึงการมุ่งปิดช่องว่างการบรรลุเป้าหมายมากกว่าการตอบ ตัวชี้วัด รวมทั้งนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และของทุกโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผล ความก้าวหน้าโครงการ/การดำเนินงานรายไตรมาสในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามกรอบ ระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้หน่วยงานของรัฐและภาคีพัฒนาต่าง ๆ มีข้อมูลไปประกอบการดำเนินงานตาม PDCA ได้บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖



**๒.๑.๒ ขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓**

(พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ซึ่งเป็นกลไกเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๔/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อยู่ระหว่างการประมวลข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานและ ภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละหมวดหมาย รวมถึงวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ที่ผ่านมา และช่องว่างการดำเนินงานที่มีในปัจจุบัน เพื่อจัดทำข้อเสนอการดำเนินงานขับเคลื่อน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และนำเสนอให้คณะกรรมการฯ แต่ละคณะ พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การ ประมวลข้อมูลและจัดทำข้อเสนอของสำนักงานฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนให้การทำงานของ คณะกรรมการฯ อยู่บนพื้นฐานของข้อมูลที่ต้องการและครอบคลุม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องนำเข้าสู่ ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และแผนงานโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วน โดยในปัจจุบันระบบ eMENSCR เปิดให้หน่วยงานสามารถเลือกความสอดคล้องกับ หมวดหมายต่าง ๆ ภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และระบบได้เชื่อมโยงความระหว่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ กับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไว้แล้ว

นอกจากนี้ ในการสร้างความตระหนักรู้และ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีการพัฒนาในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ สำนักงานฯ ได้จัดการประกวดผลงานภาพถ่ายของประชาชนทั่วไป ภายใต้หัวข้อ “จุดประกายการขับเคลื่อน ๑๓ หมวดหมายในระดับท้องถิ่นและตำบล” ซึ่งมีกำหนดเปิดรับภาพถ่ายตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม - ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และประกาศ ผลในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในขณะเดียวกัน สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการพัฒนา ระบบแสดงผลการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในระดับพื้นที่ (Showcase) ที่เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลเปิดของภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตาม และประเมินผลการดำเนินงาน ตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D) เพื่อเป็นช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ตลอดจนบูรณาการกับข้อมูลการดำเนินงานอื่น ๆ ในระดับพื้นที่



การประกวดภาพถ่าย การขับเคลื่อน ๑๓ หมวดหมาย

อาทิ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในการนี้ หน่วยงานต่าง ๆ สามารถร่วมประชาสัมพันธ์เชิญชวนบุคลากรและประชาชนทั่วไปให้ส่งผลงานภาพถ่ายเข้าประกวด รวมถึงร่วมนำเข้าข้อมูลของการดำเนินงานในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ เพื่อเผยแพร่ในระบบ Showcase เมื่อการพัฒนาระบบแล้วเสร็จ

๒.๑.๓ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) มีประเด็นสิ่งแวดล้อมเป็นความท้าทายสำคัญในการบรรลุ SDGs ของประเทศไทยและภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะในเป้าหมายที่ ๑๒ การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๓ การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเป้าหมายที่ ๑๔ ทรัพยากรทางทะเล อีกทั้งในการดำเนินโครงการพัฒนาต่าง ๆ ยังขาดกลไกที่เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการประเมินความเหมาะสมของการพัฒนาในเชิงพื้นที่อย่างเป็นระบบ จึงส่งผลให้เกิดความกังวลในสังคมและพบกรณีพิพาทในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่อาจสร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ เช่น กรณีนิคมอุตสาหกรรมจะนะ จังหวัดสงขลา เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาและโครงการพัฒนาในพื้นที่ต่าง ๆ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่และเกิดการพัฒนายั่งยืน ภาครัฐจึงให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วม และการบูรณาการด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล โดยได้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. .... โดยมีสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการ ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อกำหนดให้มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการประเมินทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ประกอบในการวางแผนและดำเนินโครงการต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการตามร่างระเบียบดังกล่าวจะลดผลกระทบจากการพัฒนาที่อาจมีต่อคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ เสริมสร้างการยอมรับของทุกภาคส่วน และเป็นกลไกขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะส่งผลให้การขับเคลื่อน SDGs ประเด็นสิ่งแวดล้อมในช่วงต่อจากนี้ไปมีผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น ทั้งยังเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทประเด็น (๑๘) การเติบโตอย่างยั่งยืน ในแผนย่อย (Y1) ๑๘๐๕๐๑ ปัจจัย F0202 เครื่องมือกลไกต่าง ๆ ที่มีประสิทธิภาพในการยกระดับกระบวนการตัดสินใจเพื่อกำหนดอนาคตประเทศ ทั้งนี้ คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ได้เห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖ และสำนักงานฯ หออยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

## ๒.๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ในระบบ eMENSOCR ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า มี (๑) แผนระดับที่ ๓ รวมจำนวน ๖๓๓ แผน จำแนกเป็นแผนปฏิบัติราชการ (หรือชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) ราย ๕ ปี จำนวน ๒๖๓ แผน รายปี จำนวน ๒๗๔ แผน และแผนปฏิบัติการด้าน... จำนวน ๔๒ แผน โดยในส่วนของแผนปฏิบัติราชการรายปีมี ๒๗๔ หน่วยงานที่มีการจัดทำและนำแผนปฏิบัติราชการรายปี (หรือชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) ในระบบ eMENSOCR จากทั้งหมด ๔๑๑ หน่วยงาน ระดับกรมหรือเทียบเท่า ทั้งที่มีและไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปี (รวบรวมโดยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ทั้งนี้ หน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจมีหน่วยงานนำเข้าแผนเพียงร้อยละ ๔๑ ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมด และ (๒) โครงการ/การดำเนินงาน รวมจำนวน ๑๒,๕๒๔ โครงการ/การดำเนินงาน นอกจากนี้ การนำเข้รายงานผลสัมฤทธิ์แผนระดับที่ ๓ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนฯ ในระบบมี จำนวน ๔๒๖ แผน จำแนกเป็นรายงานผลสัมฤทธิ์ฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๔๑ แผน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๔๔ แผน และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๑๑ แผน จากข้อมูลดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่า

/จำแนกเป็น...

การนำเข้าข้อมูลของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSER ยังไม่ครบถ้วนทุกหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในการร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ได้ สำนักงานฯ จึงได้กำหนดเงื่อนไขให้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป หากหน่วยงานไม่นำเข้าแผนระดับที่ ๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนปฏิบัติการรายปี (ชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) หน่วยงานจะไม่สามารถนำเข้าและรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ/ดำเนินงานของหน่วยงานประจำปีงบประมาณได้ โดยสำนักงานฯ ได้มีประกาศในการเปิดระบบให้มีการนำเข้าข้อมูลฯ ประจำปี ๒๕๖๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อให้มีข้อมูลสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีความครอบคลุมในทุกการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ นำไปสู่การปรับปรุงกระบวนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติตามหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ทุกหน่วยงานของรัฐต้องนำเข้าแผนระดับที่ ๓ และข้อมูลของทุกโครงการ/การดำเนินงาน ทั้งที่ใช้งบประมาณและแหล่งเงินอื่น ๆ ในการดำเนินการ รวมทั้งรายงานผลความก้าวหน้าโครงการ/การดำเนินงานรายไตรมาสในระบบ eMENSER ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดอย่างเคร่งครัด ตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้ง เตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนชื่ออื่นใดที่เป็นแผนปฏิบัติการระดับหน่วยงาน เพื่อที่จะนำเข้าแผนฯ ประจำปี ๒๕๖๗ ที่ผ่านกระบวนการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ของกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

**๒.๒.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)** สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมของคณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (คจพ.) ได้ดำเนินการประกาศกลุ่มเป้าหมายการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ของ คจพ. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามมติ คจพ. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้ว ทั้งในส่วนข้อมูลสถิติผ่านทาง <https://www.tpmmap.in.th/> และข้อมูลรายบุคคล/ครัวเรือนในระบบแฟ้มบ้านพัฒนาคนไทย (Logbook) โดยมีกลุ่มเป้าหมายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวม ๔ กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) กลุ่มเป้าหมายเร่งด่วน จำนวน ๖๕๕,๓๖๕ คน (๒) กลุ่มครัวเรือนเปราะบาง จำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๐๒๓,๒๒๕ ครัวเรือน ๓๓,๓๘๔,๕๒๖ คน (๓) กลุ่มคนที่ต้องสำรวจเพิ่มเติม จำนวน ๑๓,๒๒๐,๙๖๕ คน และ (๔) กลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ TPMAP ซึ่งต้องสืบคนต่อไป ดังนั้น ศจพ. ในระดับต่าง ๆ รวมถึงทีมปฏิบัติการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับพื้นที่ มีข้อมูลกลุ่มเป้าหมายเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในแต่ละพื้นที่ตนเองได้อย่างเหมาะสมกับสภาพปัญหาและภูมิสังคมต่อไป และเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามหลักการและแนวทางการทำงานของ ศจพ. ศจพ. ทุกระดับต่าง ๆ และทีมปฏิบัติการฯ ต้องศึกษาและทำความเข้าใจนิยามของกลุ่มเป้าหมายและการดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของ ศจพ. ที่สำนักงานฯ ได้เผยแพร่แล้วทาง <http://nscr.nesdc.go.th/pelcd-glossary> รวมทั้งเรียนรู้การใช้งานระบบ Logbook จากคู่มือการใช้งานระบบ โดยสามารถศึกษารายละเอียดได้ที่ <http://nscr.nesdc.go.th/new-tpmmap-manual> เพื่อสามารถค้นหา ชี้นำ ปรับปรุงข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายในระบบได้อย่างถูกต้อง พร้อมทั้งนำข้อมูลจากระบบ TPMAP ไปประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและภูมิสังคม เพื่อพัฒนากลุ่มเป้าหมายให้สามารถอยู่รอด พอเพียง และนำไปสู่ความยั่งยืนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



นอกจากนี้ หน่วยงานรัฐร่วมเติมเต็มข้อมูลระบบ TPMAP โดยสนับสนุนข้อมูลที่หน่วยงานเป็นเจ้าของข้อมูลที่สามารถเชื่อมโยงกับระบบ TPMAP ได้ด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก หรือข้อมูลอื่นใดในพื้นที่ อาทิ ข้อมูลศักยภาพของพื้นที่ ข้อมูลทางกายภาพ ให้กับสำนักงานฯ เพื่อพัฒนาให้ระบบมีความครอบคลุมทุกประเด็น การพัฒนาคนตามกลุ่มเป้าหมายและตามความเป็นจริงในประเด็นปัญหาต่าง ๆ ตลอดช่วงชีวิตในคนทุกช่วงวัยของคนไทยในทุกมิติ นำไปสู่การวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์การพัฒนาคนในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากขึ้น ทำให้ข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่มีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น

๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ปัจจุบันประเทศไทยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม รวมทั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลราชการ (ค.ต.ป.) และอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง เป็นกลไกสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Check) การดำเนินงานของส่วนราชการ ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ตามวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ตามมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยผู้ตรวจราชการมีความรับผิดชอบหลักในการตรวจราชการเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในภาพรวมของส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ เพื่อประมวล วิเคราะห์ ประเมินผล และเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขงานต่าง ๆ ต่อผู้บังคับบัญชาสั่งการตามที่เหมาะสมต่อไป ขณะที่ ค.ต.ป. และอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่หลักในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานภาครัฐตามภารกิจหรือนโยบายสำคัญเร่งด่วน ซึ่งในการดำเนินการวางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบ รวมทั้งการกำหนดประเด็นการตรวจสอบและการประเมินผลประจำปี จะใช้ข้อมูลสถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย รายงานประจำปีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ช่องว่างการพัฒนาของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) และข้อมูลการดำเนินงานจากระบบ eMESNCR เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น ๆ นอกเหนือจากส่วนราชการสามารถเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ดังนั้น กลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น ๆ ควรยึดหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน โดยต้องมุ่งเน้นติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เกิดการ “พุ่งเป้า” การบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๔ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยการดำเนินการบนหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เป็นกรอบในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งในการดำเนินการตามหลักการ PDCA ข้อมูลเป็นเงื่อนไขสำคัญเงื่อนไขหนึ่งในการที่จะดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติดำเนินการควบคู่กับระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ซึ่งเป็นระบบการประมวลผลข้อมูลขนาดใหญ่ในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วยข้อมูลหลักในการติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลแผนทั้งสามระดับ ข้อมูลการดำเนินการโครงการ/มาตรการต่าง ๆ ทั้งที่ใช้และไม่ใช้งบประมาณ ข้อมูลสถานการณ์/สถิติ/ตัวเลขต่าง ๆ ในระบบ OpenD และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติของทุกหน่วยงานของรัฐ โดยได้มีการเผยแพร่ข้อมูลลักษณะข้อมูลเปิดในระบบ eMENSCR และเว็บไซต์ [nscr.nesdc.go.th](http://nscr.nesdc.go.th) อย่างไรก็ตาม ข้อมูลในระบบ eMENSCR ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งอาจเกิดจากความคลาดเคลื่อนในความเข้าใจ

ต่อแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ที่ทำให้เกิดข้อจำกัดในการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENSCR และส่งผลต่อการวิเคราะห์การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามวงจรคุณภาพที่ไม่ครอบคลุมการดำเนินการต่าง ๆ ตัวอย่างเช่นที่สำนักงานฯ ได้รายงานในรายงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ของข้อจำกัดในการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ๒๐๐๕๐๑ บุคลากรภาครัฐยึดค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ โดยสรุปจากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ปี ๒๕๖๖ และข้อมูลในระบบ eMENSCR โดยแม้ว่าในทางปฏิบัติหน่วยงานเจ้าภาพของเป้าหมายนี้ (สำนักงาน ก.พ.) ซึ่งรวมถึงการดำเนินการของหน่วยงานร่วมดำเนินการจะมีการดำเนินการอย่างเข้มข้นและมีพัฒนาการตลอดมา แต่หากการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENSCR ไม่ครอบคลุมการดำเนินการต่าง ๆ ก็จะทำให้ข้อมูลที่น่ามาวิเคราะห์ตามวงจรคุณภาพและห่วงโซ่คุณภาพไม่ครอบคลุมการดำเนินการในการขับเคลื่อนเป้าหมาย ส่งผลให้การวิเคราะห์ช่องว่างของการบรรลุเป้าหมายแต่ละเป้าหมายอาจไม่ตรงกับสถานการณ์จริงได้

ดังนั้น การนำเข้าสู่ข้อมูลให้ครบถ้วนในระบบ eMENSCR จึงเป็นการดำเนินการที่สำคัญมากกระบวนการหนึ่งของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เกิดการวิเคราะห์การดำเนินการร่วมกันของหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมดำเนินการในการที่จะดำเนินโครงการทั้งในลักษณะโครงการบูรณาการร่วมกันหรือโครงการของแต่ละหน่วยงานในการที่จะปิดช่องว่างการบรรลุเป้าหมาย ซึ่งจากตัวอย่างการดำเนินการของเป้าหมาย ๒๐๐๕๐๑ สำนักงาน ก.พ. ได้มีการดำเนินโครงการร่วมกับหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายในการที่จะทำให้เป้าหมาย ๒๐๐๕๐๑ เกิดการขับเคลื่อนและบรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติห่วงที่ ๒ อาทิ โครงการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม (นบส. ๑) โครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการ โครงการพัฒนาข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง โครงการส่งเสริม ความผูกพันของข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยได้มีการนำเข้าสู่ข้อมูลการดำเนินการต่าง ๆ เพิ่มเติม เพื่อให้ข้อมูลที่มีความครบถ้วนมากขึ้นในการดำเนินการตามวงจรคุณภาพ ซึ่งเป็นตัวอย่างการขับเคลื่อนที่หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนเป้าหมายของทุกเป้าหมายย่อย (Y1) ต้องเร่งดำเนินการทั้งในเชิงของการปฏิบัติจริงและการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENSCR เพื่อให้เกิดการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมในการ “พุ่งเป้า” ของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในห่วงที่ ๒ บนหลักการของวงจรคุณภาพ โดยเฉพาะการนำผลการประเมิน (C) มาสู่การปรับปรุง (A) ของการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ (D) เพื่อนำไปสู่กระบวนการในการพัฒนาการวางแผน (P) ในห่วงต่อไป

### ๓. ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี

มอบหมายทุกหน่วยงานของรัฐ ให้ความสำคัญในการติดตาม เร่งรัดโครงการที่มีผลการดำเนินการต่ำกว่าเป้าหมาย รวมทั้งดำเนินการหาวิธีการแก้ไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

