

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๓๑๑๒



สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนเมษายน ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๒๘๔๑ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ด้วย ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้า  
ของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนเมษายน ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้  
คณะรัฐมนตรีทราบโดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒)  
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ  
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ  
โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ

## ๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนเมษายน ๒๕๖๖  
โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

### ๒.๑ ความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ

#### ๒.๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

สถานการณ์การดำเนินการในหัวข้อที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ โดยเทียบสถานการณ์ ณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
กับค่าเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๗๐ ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) (พ.ศ. ๒๕๖๖-  
๒๕๘๐) พบว่า เป้าหมายระดับประเด็น (Y2) รวม ๓๖ เป้าหมายยังมีสถานะการบรรลุเป้าหมายระดับ  
ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย โดยอยู่ในระดับต่ำกว่า  
ค่าเป้าหมายขั้นวิกฤต (สีแดง) จำนวน ๒๙  
เป้าหมาย (ร้อยละ ๗๓.๓๓) สถานะการ  
บรรลุเป้าหมายระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย  
ระดับเสี่ยง (สีส้ม) จำนวน ๔ เป้าหมาย  
(ร้อยละ ๑๑.๑๑) สถานะการบรรลุเป้าหมาย



ระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) จำนวน ๓ เป้าหมาย (ร้อยละ ๘.๑๑) โดยมี ๑ เป้าหมายที่อยู่ระหว่างจัดทำ  
ข้อมูลสถานการณ์ ขณะที่เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) รวม ๑๔๐ เป้าหมาย มีเป้าหมายที่มีสถานะการ  
บรรลุเป้าหมายระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายขั้นวิกฤต (สีแดง) จำนวน ๕๐ เป้าหมาย (ร้อยละ ๓๕.๗๑) ระดับต่ำกว่า

/ค่าเป้าหมาย...

ค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีส้ม) จำนวน ๒๙ เป้าหมาย (ร้อยละ ๒๐.๗๑) และระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) จำนวน ๔๓ เป้าหมาย (ร้อยละ ๓๐.๗๑) โดยมีเป้าหมายที่อยู่ระหว่างจัดทำข้อมูลสถานการณ์ จำนวน ๑๒ เป้าหมาย ซึ่งจากสถานการณ์บรรลุเป้าหมายดังกล่าว สะท้อนให้เห็นถึงความท้าทายในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในหัวข้อที่ ๒ ให้สามารถบรรลุค่าเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ใน พ.ศ. ๒๕๗๐ อย่างมาก โดยตัวอย่างเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๘๐) ที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) เป้าหมายแผนย่อย ๒๐๐๒๐๒ ภาษีที่จัดเก็บถูกนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐมีการใช้จ่ายรายจ่ายภาพรวม รายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุนของหน่วยงานภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐๐ ต่อปี ซึ่งข้อมูลจากกรมบัญชีกลาง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า หน่วยงานของรัฐได้มีการใช้จ่ายรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุนคิดเป็นร้อยละ ๕๘.๘๕ ของงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง อย่างไรก็ตาม ยังมีหน่วยงานของรัฐระดับกรม จำนวน ๑๕๐ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๓๐๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๔๙ ที่มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายการใช้จ่ายรายเดือน ดังนั้น ผู้บริหารหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีผลการใช้จ่ายต่ำกว่าเป้าหมายการใช้จ่ายรายเดือน ควรเร่งกำกับและติดตามทุกโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ในแต่ละปีงบประมาณให้บรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของโครงการ/การดำเนินงาน ภายในกรอบระยะเวลาการดำเนินการตามที่กำหนดอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ทุกโครงการ/การดำเนินงานสามารถส่งผลกระทบต่อการบรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) และ ๓๗ เป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม เกิดการใช้ภาษีของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

**๒.๑.๒ ขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)** สำนักงานฯ ได้ดำเนินงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาภายใต้หมวดหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในระดับพื้นที่ โดยในการขับเคลื่อนหมวดหมายที่ ๙ ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม และหมวดหมายที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต สำนักงานฯ ร่วมกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี และภาคีการพัฒนาในพื้นที่ อยู่ระหว่างการพัฒนาโมเดลต้นแบบการส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษา การทำงาน หรือการฝึกอบรม (Youth Not in Education, Employment, or Training: NEETs) สามารถกลับเข้าสู่ระบบการศึกษาหรือตลาดแรงงาน โดยมุ่งเน้นการเสริมสร้างศักยภาพของผู้นำชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถแก้ไขปัญหา NEETs เองได้อย่างยั่งยืน ใช้พื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอน้ำโสม จังหวัดอุดรธานี เป็นพื้นที่นำร่อง และมีการดำเนินงานแบบครบวงจรตั้งแต่การค้นหาและเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งมีทีมปฏิบัติการที่ประกอบด้วยผู้นำชุมชนและอาสาสมัครในพื้นที่ คณะครูอาจารย์จากโรงเรียนที่ดูแลเยาวชนกลุ่มเสี่ยง เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ และบุคลากรและนักศึกษาจากมหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานีร่วมกันพัฒนาฐานข้อมูลและจัดกิจกรรมเพื่อเข้าถึงเยาวชนกลุ่มเป้าหมาย อาทิ การจัดตั้งชมรมดนตรี ชมรมกีฬา รวมถึงพัฒนาช่องทางติดต่อสื่อสาร การจุดประกาย ซึ่งนักศึกษาหรืออาสาสมัครในพื้นที่ที่รับหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงร่วมชี้แนะแนวทางและเสริมสร้างแรงบันดาลใจ ขณะที่โรงเรียน มหาวิทยาลัย กระทรวงแรงงาน และผู้เชี่ยวชาญ จะร่วมกันออกแบบแนวทางการส่งเสริมที่เหมาะสมกับเยาวชนแต่ละคน ตลอดจนการฝึกอบรม และการจ้างงาน ซึ่งเยาวชนที่ประสงค์จะเรียนต่อ จะได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาให้สามารถกลับเข้าสู่ระบบการศึกษาได้ และเยาวชนที่ประสงค์จะทำงานจะได้รับการฝึกทักษะอาชีพตามความต้องการ รวมถึงการสอบรับรองคุณวุฒิวิชาชีพ และส่งต่อเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยภาคี

การพัฒนาที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนนี้ประกอบด้วยหน่วยงานจากทั้งภาครัฐและเอกชน อาทิ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน สำนักงานจัดหางานจังหวัด วิทยาลัยการอาชีพอุดรธานี บริษัทสยามคูโบต้าคอร์ปอเรชั่น จำกัด สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) และหอการค้าจังหวัดอุดรธานี ปัจจุบันอยู่ระหว่างการคัดเลือกทีมปฏิบัติการในพื้นที่เพื่อค้นหาและเข้าถึงเยาวชนกลุ่ม NEETs ซึ่งมีผู้นำชุมชนและอาสาสมัครในพื้นที่แสดงความจำนงเข้าร่วมเป็นทีมปฏิบัติการแล้วกว่า ๓๐๐ คน



ทั้งนี้ ในการส่งเสริมให้เยาวชนกลุ่ม NEETs สามารถเข้าสู่ตลาดแรงงานได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำเป็นต้องร่วมมือกันในการพัฒนาบริการฝึกอบรมทักษะแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในพื้นที่ สร้างตำแหน่งงานรองรับ รวมถึงจัดทำระบบส่งต่อผู้ได้รับการพัฒนาทักษะแรงงานให้มีตำแหน่งงานที่มีค่าจ้างและสวัสดิการที่เหมาะสม

**๒.๑.๓ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ประเทศไทย**

มีการดำเนินนโยบายเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงขาดกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานเรื่อง SDGs ของภูมิภาคอาเซียนให้มีความสอดคล้องต่อเนื่องกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการร่วมขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่มุ่งแก้ไขปัญหาสำคัญจากความท้าทายที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงหรือส่งผลกระทบต่อข้ามชาติ เช่น ภาวะโลกร้อน และปัญหาคุณภาพอากาศจากฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียนจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยการเร่งรัดการขับเคลื่อนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างกลไกความร่วมมือในการตอบสนองต่อความท้าทายและเร่งรัดการขับเคลื่อน SDGs ร่วมกันของภูมิภาคอาเซียนอย่างเป็นทางการ บนหลักการไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลัง โดยเน้นย้ำถึงความสำคัญของเทคโนโลยีและการพัฒนาระบบข้อมูลสำหรับการติดตามประเมินผลความก้าวหน้าและขับเคลื่อน SDGs ซึ่งประเทศไทยได้นำเสนอการดำเนินงานเพื่อแก้ปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนด้วยระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) โครงการโคก้านครอบครัว และโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อเป็นต้นแบบการดำเนินงานแก่ประเทศสมาชิกอื่น ๆ โดยการแบ่งปันความรู้และประสบการณ์ของไทยผ่านกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศในรูปแบบของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายหลักที่ ๑๗ ในการยกระดับหุ้นส่วนความร่วมมือเพื่อขับเคลื่อน SDGs และเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทประเด็น (๑๒) การต่างประเทศ ในเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ๑๒๐๒๐๒ ประเทศไทยเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาที่ยั่งยืนกับต่างประเทศ บัจจัย F0304 การนำเสนอศักยภาพของไทยและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในเวทีระหว่างประเทศ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต่อเอกสารขอเขตการดำเนินงานของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยการเร่งรัดการขับเคลื่อนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนแล้ว และสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอผลการประชุมให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป ทั้งนี้ สามารถติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของไทย (SDG Roadmap) ได้ที่ [sdgs.nesdc.go.th](http://sdgs.nesdc.go.th)

## ๒.๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับที่ ๓ สรุปบัญชีรายชื่อแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณากลับกรงของสำนักงานฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยระหว่างเดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๖ หน่วยงานของรัฐได้ส่งแผนปฏิบัติการด้าน... เข้าสู่การพิจารณากลับกรงของสำนักงานฯ จำนวน ๑๕ แผน ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการพิจารณากลับกรงแผนปฏิบัติการด้าน... ระหว่างเดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑๒ แผน จากแผนที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณากลับกรงในห้วงที่ผ่านมาถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ โดยมีผลการพิจารณากลับกรงแผนปฏิบัติการด้าน... ดังนี้

ลำดับ	สถานะของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ พิจารณากลับกรงระหว่างเดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๖	จำนวน
๑	แผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งผ่านกระบวนการพิจารณาของสำนักงานฯ รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้วและมีผลบังคับใช้ (แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐))	๑
๒	แผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ เห็นสมควรให้มีการปรับปรุงให้แผนมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป	๖
๓	แผนปฏิบัติการด้าน... ที่ไม่เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา/ทราบ	๕
รวม		๑๒

สำหรับแผนปฏิบัติการด้าน... ทั้งหมดที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณากลับกรงของสำนักงานฯ นับตั้งแต่มีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีรายละเอียดสถานะของแผน ดังนี้

ลำดับ	สถานะของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณากลับกรงของสำนักงานฯ ณ เดือน มีนาคม ๒๕๖๖	จำนวน
๑	แผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งผ่านกระบวนการพิจารณา รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้วและมีผลบังคับใช้	๗๔
๒	แผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ ผ่านการพิจารณาโดยเห็นสมควรให้มีการทบทวนปรับปรุงให้แผนมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป	๒๓
๓	แผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการพิจารณากลับกรง	๑๓
๔	แผนปฏิบัติการด้าน... ที่ไม่เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา/ทราบ	๖
๕	แผนปฏิบัติการด้าน... ที่ยกเลิกการดำเนินการ/สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินการ	๖๔
รวม		๑๘๐

โดยมีรายละเอียดของรายชื่อแผนปฏิบัติการด้าน... ที่เสนอมายังสำนักงานฯ เพื่อพิจารณากลับกรง ตาม <http://nscr.nesdc.go.th/planlevel3-list/> ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการประมวลผลแผนระดับที่ ๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อพิจารณาความครอบคลุมและความจำเป็นของแผนปฏิบัติการด้าน... ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ต่อไป

๒.๒.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ  
หน่วยงานของรัฐได้จัดทำและนำเข้าแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งโครงการ/การดำเนินงานในระบบ eMENSRCR เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการขับเคลื่อน รวมทั้งการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสำหรับภาคีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานฯ ได้กำหนดให้ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ หน่วยงานของรัฐจะต้องนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ทั้งในส่วนของการบริหารราชการรายปี แผนปฏิบัติการราชการระยะ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการด้าน... (ถ้ามี) ในระบบให้แล้วเสร็จก่อนที่จะสามารถนำข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานได้ เพื่อแสดงให้เห็นถึง

ความเชื่อมโยงระหว่างแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงาน ไปสู่แผนระดับที่ ๒ และยุทธศาสตร์ชาติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) รวมทั้ง เพื่อให้หน่วยงานและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องจะสามารถมีข้อมูลแผนระดับที่ ๓ ของหน่วยงานของรัฐ ไปใช้ประกอบการวิเคราะห์การดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ต่อไป โดยสามารถเรียกดูข้อมูลได้ผ่านทาง เว็บไซต์ [https://emenscr.nesdc.go.th/reporter/public\\_level3.html](https://emenscr.nesdc.go.th/reporter/public_level3.html) (Log in เข้าสู่ระบบโดยใช้ Username และ Password ที่สำนักงานฯ ได้จัดส่งให้) และเลือกปุ่ม “ดาวน์โหลดเอกสาร” ในหน้า รายละเอียดแผน

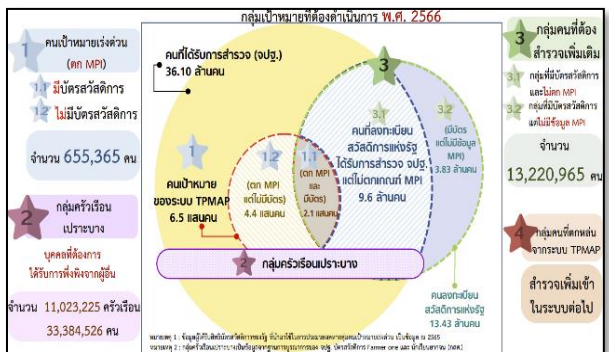
ทั้งนี้ ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ พบว่า มีหน่วยงานนำเข้า

(๑) ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ ทั้งสิ้น ๑,๐๖๒ แผน แบ่งเป็น แผนปฏิบัติราชการรายปี จำนวน ๔๗๕ แผน แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี จำนวน ๔๕๔ แผน และแผนปฏิบัติการด้าน จำนวน ๑๓๓ แผน โดยในส่วนของแผนปฏิบัติราชการรายปี ยังมีหน่วยงานที่ยังไม่ได้นำเข้าข้อมูลแผน จำนวน ๔๘ หน่วยงาน รายละเอียดปรากฏตาม QR Code และ (๒) ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๒๔,๒๓๓ โครงการ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับรายการโครงการตามรหัสงบประมาณในระบบ GFMS ของแต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ พบว่า ยังมีข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานส่วนหนึ่งที่ไม่มีการนำเข้าไปในระบบ eMENSOCR โดยขอยกตัวอย่างข้อมูลโครงการที่มีการนำเข้าไประบบ eMENSOCR เทียบเคียงเบื้องต้นกับข้อมูลโครงการทั้งหมดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานนั้น ๆ สำหรับกรณีหน่วยงานการอุดมศึกษา อาทิ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ ที่ปัจจุบันยังไม่ได้มีการนำเข้าทั้งข้อมูลแผนปฏิบัติราชการประจำปีและข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ส่งผลให้ข้อมูลเพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติยังขาดความครอบคลุมและครบถ้วนในทุกการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้เร่งรัดให้ทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องนำเข้าไประบบปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และข้อมูลของทุกโครงการ/การดำเนินงาน ทั้งที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจากเงินงบประมาณอื่น รวมถึงถึงการดำเนินการต่าง ๆ ที่ไม่ใช่เงินงบประมาณ ในระบบ eMENSOCR ให้แล้วเสร็จ รวมทั้งต้องรายงานความก้าวหน้าของโครงการ/การดำเนินงานภายใน ๓๐ วัน นับจากวันสิ้นสุดไตรมาส และรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนระดับที่ ๓ ภายใน ๓ เดือน นับจากวันสิ้นสุดของแผนฯ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒



๒.๒.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจน

และการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ผลการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ของ ศจพ. ทุกระดับและทีมปฏิบัติการในพื้นที่ เพื่อพัฒนากลุ่มเป้าหมายการดำเนินการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยข้อมูลการแก้ไขปัญหาและการพัฒนากลุ่มเป้าหมาย สืบค้นจากระบบ Logbook ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ พบว่า มีการสำรวจและมีการช่วยเหลือครัวเรือนเป้าหมาย ทั้ง ๔ กลุ่ม



ประกอบด้วย (๑) กลุ่มเป้าหมายเร่งด่วน ในกลุ่มคนที่ตกเกณฑ์ MPI และมีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (กลุ่ม ๑.๑ ในภาพ) มีการสำรวจปัญหาจำนวนทั้งสิ้น ๔๖,๓๖๐ คริวเรือน (ร้อยละ ๓๖.๑๗ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๑.๑) และมีกิจกรรมช่วยเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๑๓,๕๖๘ คริวเรือน (ร้อยละ ๑๐.๕๙ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๑.๑) และกลุ่มคนที่ตกเกณฑ์ MPI แต่ไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (กลุ่ม ๑.๒ ในภาพ) มีการสำรวจปัญหาจำนวนทั้งสิ้น ๒๖,๖๐๗ คริวเรือน (ร้อยละ ๓๘.๑๔ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๑.๒) และมีกิจกรรมช่วยเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๖,๖๙๔ คริวเรือน (ร้อยละ ๙.๖๐ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๑.๒) (๒) กลุ่มคริวเรือนเปราะบาง (กลุ่ม ๒ ในภาพ) มีการสำรวจปัญหาจำนวนทั้งสิ้น ๙๗,๗๗๑ คริวเรือน (ร้อยละ ๐.๘๙ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๒) และมีกิจกรรมช่วยเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๓๖,๑๖๔ คริวเรือน (ร้อยละ ๐.๓๓ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๒) (๓) กลุ่มคนที่ต้องสำรวจเพิ่มเติม ในกลุ่มที่ได้รับสิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และได้รับการสำรวจข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานแต่ไม่ตกเกณฑ์มิติความขัดสน MPI (กลุ่ม ๓.๑ ในภาพ) มีการสำรวจปัญหาจำนวนทั้งสิ้น ๑๗,๖๑๒ คริวเรือน (ร้อยละ ๐.๓๐ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๓.๑) และมีกิจกรรมช่วยเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๘๔๓ คริวเรือน (ร้อยละ ๐.๑๘ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๓.๑) และ (๔) กลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ TPMAP (กลุ่ม ๔ ตามภาพ) จำนวน ๔,๑๖๘ คริวเรือน ซึ่งมีกิจกรรมช่วยเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๙๘๘ คริวเรือน (ร้อยละ ๒๓.๗๐ ของจำนวนคริวเรือนทั้งหมดในกลุ่ม ๔) รายละเอียดเพิ่มเติมที่ <http://nscr.nesdc.go.th/pelcd-progress-report/> โดย ศจพ. ทุกระดับในพื้นที่และทีมปฏิบัติการฯ ต้องเร่งสำรวจ แก้ไขปัญหา และพัฒนาให้ครอบคลุมทุกคนของทุกกลุ่มเป้าหมายต่อไป ตามแนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ ที่คณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีมติเห็นชอบในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่ ๑ กลุ่มคนเป้าหมายเร่งด่วน (คนที่ตกเกณฑ์ MPI) กลุ่มที่ ๒ กลุ่มคริวเรือนเปราะบาง และกลุ่มที่ ๔ กลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ TPMAP ทั้งนี้ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการประมวลผลข้อมูลจากระบบ ThaiQM เพื่อเพิ่มเติมข้อมูลการสำรวจปัญหาและการให้ความช่วยเหลือในระบบ TPMAP ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐใดที่มีการจัดเก็บข้อมูลที่เชื่อมโยงด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก ข้อมูลศักยภาพในระดับพื้นที่ หรือข้อมูลในมิติอื่น ๆ สามารถสนับสนุนข้อมูลดังกล่าว ให้จัดส่งข้อมูลมายังสำนักงานฯ เพื่อเพิ่มเติมระบบ TPMAP ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง การขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย ให้สามารถเป็นเครื่องมือสำหรับดำเนินการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชากรไทยต่อไปได้อย่างครอบคลุมทุกมิติการพัฒนาให้สอดคล้องกับภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่

๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ที่เน้นให้ความสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อการ “พุ่งเป้า” ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายภาคส่วน อาทิ ผู้ตรวจราชการทุกระดับ และคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) โดยสำนักงานฯ ได้มีการหารือร่วมกับสำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในการเตรียมความพร้อมการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการให้กับผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรม และเจ้าหน้าที่สนับสนุนการตรวจราชการ ในช่วงเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำแผนการตรวจราชการ ที่จะต้องให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่มีสถานะอยู่ในระดับวิกฤต (สีแดง) อย่างต่อเนื่องเป็นอันดับแรก รวมทั้งการจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์การตรวจราชการ เพื่อให้กระบวนการติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลเป็นไปตามหลักวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA)

**๒.๔ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ**

ร่วมกับหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๗ โดยยึดแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ใน ๔ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการฯ (๓) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการฯ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการ ซึ่งมีโครงการฯ ที่ผ่านการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๔๐๖ โครงการ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๐๒๖ โครงการ อย่างไรก็ตาม **แม้จะมีจำนวนข้อเสนอโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญเพิ่มขึ้น แต่ยังคงไม่ถึงร้อยละ ๕๐ เมื่อเทียบกับจำนวนข้อเสนอโครงการทั้งหมด** โดยสำนักงานฯ มีข้อสังเกตที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานอาจมีความเข้าใจในบทบาทของตนเองในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ และหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนที่ยังไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ส่งผลให้การเลือกความเกี่ยวข้องของหน่วยงานกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ยังไม่ครอบคลุมภารกิจของหน่วยงาน (๒) ยังคงมีปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ที่ยังไม่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้อาจไม่มีข้อเสนอโครงการมารองรับการขับเคลื่อนปัจจัยนั้น ๆ (๓) หน่วยงานไม่ได้พุ่งเป้าการดำเนินการไปยังเป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุต่ำกว่าค่าเป้าหมาย โดยมีข้อเสนอโครงการในเป้าหมายชั้นวิกฤต (สีแดง) และเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีส้ม) เพียงร้อยละ ๔๖ จากจำนวนข้อเสนอโครงการทั้งหมด (๔) หน่วยงานยังไม่ได้นำข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าฯ ไปใช้ในการจัดทำข้อเสนอโครงการเท่าที่ควร โดยยังคงมีปัจจัยที่ไม่มีโครงการฯ มารองรับ จำนวน ๓๖๗ ปัจจัย ซึ่งเป็นปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญจำนวน ๘๗ ปัจจัย (๕) ข้อเสนอโครงการฯ ของหน่วยงานของรัฐยังคงมีคะแนนเฉลี่ยน้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ในหลายเกณฑ์ โดยมีเกณฑ์ที่ ๓ โครงการเป็นการจัดทำจากข้อมูลเชิงประจักษ์ อาทิ มีข้อมูลสถิติ/งานวิจัยรองรับ (ไม่ใช่การกล่าวอ้าง) เป็นเกณฑ์ที่มีคะแนนเฉลี่ยต่ำที่สุด (๖) มีหน่วยงานที่ส่งข้อเสนอโครงการแล้วพบว่า ข้อเสนอโครงการทั้งหมดไม่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญ จำนวน ๓๗ หน่วยงาน สะท้อนให้เห็นว่าหน่วยงานของรัฐอาจยังมีความเข้าใจไม่มากพอในกระบวนการการจัดทำโครงการฯ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐต้องศึกษาและทำความเข้าใจในหลักการจัดทำโครงการที่ส่งผลต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) รวมทั้งหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ จะต้องประสานและบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ทั้งการพิจารณาความครอบคลุมของหน่วยงานร่วมขับเคลื่อน การกำหนดประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญในแต่ละปีงบประมาณ และการให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานร่วมขับเคลื่อนฯ เพื่อให้สามารถจัดทำโครงการฯ ที่สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อเป็นเวทีการวิเคราะห์การดำเนินการร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพฯ และหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย รวมถึงการนำข้อสังเกตและประสบการณ์จากการขับเคลื่อนที่ผ่านมา มาปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) ในการจัดทำโครงการฯ ให้สามารถปิดช่องว่างของการพัฒนา และ “พุ่งเป้า” การบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

๓. ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี

มอบหมายให้ทุกหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญกับการติดตาม และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ รวมทั้งดำเนินการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินการเกิดความล่าช้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธนุชา พิษยน์นันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

