

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ
พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

- หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
- หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ผู้รักษาการตามกฎหมาย นายกรัฐมนตรี
- เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 - ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
 - ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง
 - ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง
 - อื่น ๆ
- วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕
- รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
 - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐
 - ประกาศคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ด้านต่าง ๆ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐
 - ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๖๐
 - ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่และพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๖๐
 - ระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒
 - ประกาศคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ด้านต่าง ๆ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
 - ประกาศแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ (เพิ่มเติม ๑) เรื่อง แต่งตั้งกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔
 - ประกาศแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ (เพิ่มเติม ๒) เรื่อง แต่งตั้งกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖
- รายชื่อกฎหมายที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

เพื่อให้มีกฎหมายที่กำหนดการดำเนินการได้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อให้ทิศทางและแนวทางการพัฒนาประเทศมีความชัดเจน ส่งผลให้เกิดการบริหารราชการแผ่นดินและการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องจากการขาดเป้าหมายและกรอบการจัดทำแผนงานและโครงการที่ไม่สอดคล้องและการบูรณาการกันในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

- ๑) เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จึงได้มีพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน
- ๒) เพื่อให้ทิศทางและแนวทางการพัฒนาประเทศมีความชัดเจน ส่งผลให้เกิดการบริหารราชการแผ่นดินและการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องจากการขาดเป้าหมายและกรอบการจัดทำแผนงานและโครงการที่ไม่สอดคล้องและขาดการบูรณาการกันในทางปฏิบัติ

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

ก่อนมีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รัฐบาลและนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้ง เป็นผลให้การพัฒนาและการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศขาดความต่อเนื่อง ประกอบกับหน่วยงานของรัฐดำเนินงานในลักษณะต่างคนต่างทำ ไม่เกิดการบูรณาการร่วมกัน ทำให้โครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ไม่สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน อีกทั้งยังเป็นการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน ไม่ตอบโจทย์กับความต้องการของประเทศอย่างแท้จริง จากปัญหาการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐดังกล่าว ส่งผลให้ต้องมีพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาประเทศ โดยมีมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดมารองรับ ดังนี้

- ๑) กำหนดให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน โดยให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
 - ๑.๑) การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เป็นการกำหนดวิสัยทัศน์ และเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ จะมีลักษณะเป็นกรอบกว้าง ๆ มีความยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก

เพื่อให้เห็นภาพอนาคตของประเทศ รวมทั้งระบุตัวชี้วัด ระยะเวลาการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายอย่างชัดเจน โดยมีการใช้ข้อมูลที่เกิดจากการศึกษาปัจจัยต่าง ๆ การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในอนาคตทั้งในประเทศและต่างประเทศ มีการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยงของประเทศ

- ๑.๒) เมื่อมีการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติแล้วให้จัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ และได้การประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐให้ต้องปฏิบัติตาม และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้วย นอกจากนี้พระราชบัญญัติฯ ยังกำหนดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุก ๕ ปี หรือในกรณีที่สถานการณ์ของโลกหรือประเทศเปลี่ยนแปลงไป จนไม่สามารถ หรือไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการตามเป้าหมายหรือยุทธศาสตร์ชาติด้านใดด้านหนึ่งได้ รวมทั้งกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีแล้วจึงดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่ต้องดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ โดยการกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนอื่นใด
- ๒) **กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ** ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีหน้าที่และอำนาจจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี กำหนดวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ เสนอความเห็นรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมาย โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีระเบียบและประกาศที่ออกมาภายใต้ พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๓) **กำหนดกลไกการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล** โดยให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้วางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องดังกล่าวตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ และหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จะต้องรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักงานฯ จัดทำเป็นรายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปี และเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบ โดยในกรณีที่มีเหตุอันควรรายงานให้รัฐสภาทราบเป็นการเฉพาะเรื่องให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้าน

ที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเสนอรัฐสภาเป็นการเฉพาะเรื่องได้

๔) กำหนดมาตรการในกรณีมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทฯ โดยแบ่งออกเป็น

๔.๑) กรณีเมื่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาพิจารณารายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปีหรือรายงานเฉพาะเรื่องที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอแล้วเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่แก้ไขปรับปรุงการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทฯ โดยไม่มีเหตุอันสมควร

๔.๒) กรณีเมื่อปรากฏต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่ามีการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บทฯ และหน่วยงานของรัฐดังกล่าวไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติภายในระยะเวลาที่กำหนด และเมื่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้รายงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการหรือแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ไม่ได้เป็นองค์กรในฝ่ายบริหารพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐนั้นยังคงไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงโดยไม่มีเหตุอันสมควร ทั้งนี้ ให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ แล้วแต่กรณี ส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีลักษณะเป็นการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายร่วมกันของทุกหน่วยงาน ไม่มีบทบัญญัติที่ใช้บังคับกับประชาชนโดยตรง โดยในมาตรา ๘ ได้กำหนดให้กระบวนการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ จัดให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วม แสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะโดยสะดวกและทั่วถึง โดยแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว และยังมีมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฯ และสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติต้องคำนึงถึงผลประโยชน์แห่งชาติ ความต้องการและความจำเป็นในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล และเป้าหมายการปฏิรูปประเทศ ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติ โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้

๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ

๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยงของประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น

๓) การให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ชาติร่วมกัน รวมถึง การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศในระยะยาวต้องมีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคตของประเทศ โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน **พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐** จึงยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุกห้าปีหรือในกรณีสถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไปจนไม่สามารถหรือไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการตามเป้าหมายหรือยุทธศาสตร์ด้านหนึ่งด้านใดได้ หากคณะกรรมการเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในหมวดนี้ และเมื่อได้แก้ไขเพิ่มเติมแล้วให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติ

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้มียุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ เป็นกรอบในการพัฒนาระยะยาว มุ่งสู่วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ช่วยให้การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลลัพธ์ในระยะยาวอย่างยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ที่เป็นการถ่วงระดับของเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ โดยสามารถสรุปผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติด้าน	ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ
๑) ด้านความมั่นคง	<ul style="list-style-type: none"> ● ประชาชนมีการดำรงชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น มีความสุขเพิ่มขึ้น ตลอดทุกช่วงวัยอย่างมีคุณภาพ ● บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้น ● ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ชาติด้าน	ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ
๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	<ul style="list-style-type: none"> ● ยกกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ ส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐให้ประเทศไทยสร้างฐานรายได้ ● ประชาชนได้รับการจ้างงาน และขยายโอกาสทางการค้า ควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้และลดความเหลื่อมล้ำ ● ประชาชนได้รับประโยชน์จากการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ
๓) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	<ul style="list-style-type: none"> ● ประชาชนได้รับการพัฒนาในทุกมิติให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ และประชาชนได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิต ● มีการเข้าถึงบริการทางการศึกษาที่มีประสิทธิภาพ มีความรู้ และทักษะในทศวรรษที่ ๒๑ รักการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ● ประชาชนมีทักษะฝีมือแรงงานที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน
๔) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	<ul style="list-style-type: none"> ● มีการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง ● มีการเตรียมความพร้อมของประชาชนทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม ● ประชาชนได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้น และได้รับสวัสดิการภาครัฐอย่างทั่วถึง ● ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เข้าถึงข้อมูลการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติ ในระหว่างดำเนินการจัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็น โดยการเผยแพร่ในเว็บไซต์ สื่อสิ่งพิมพ์และเอกสารต่าง ๆ
๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	<ul style="list-style-type: none"> ● ประชาชนได้รับประโยชน์จากการที่เมือง มีระบบจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษที่มีประสิทธิภาพ ครอบคลุมและได้มาตรฐาน มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ

ยุทธศาสตร์ชาติด้าน	ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ
๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	<ul style="list-style-type: none"> ● ภาครัฐมีการปรับเปลี่ยน โดยปรับวัฒนธรรมการทำงาน ให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ส่วนรวม และปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่เสมอ ● ประชาชนทุกระดับได้รับการบริการจากบุคลากรภาครัฐที่ยึดค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม จิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ การดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติ

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร

- ๑) เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน : ไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือการประกอบอาชีพของประชาชน เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีลักษณะเป็นการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายร่วมกันของทุกหน่วยงาน ใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐให้เกิดการปฏิบัติงานที่สอดคล้องและบูรณาการกัน ซึ่งไม่มีบทบัญญัติที่ใช้บังคับกับประชาชนโดยตรง
- ๒) ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม : พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ถือเป็นแผนระดับ ๒ เป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีเป้าหมายในการดำเนินการ ดังนี้
 - ๒.๑) คนไทยทุกคนได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคมเพิ่มขึ้น ซึ่งมีส่วนช่วยในการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อให้การเติบโตของประเทศเป็นการเติบโตที่ยั่งยืนโดยทุกคนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
 - ๒.๒) ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมเพิ่มขึ้น และการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งพาตนเองและการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพ
 - ๒.๓) ให้กฎหมายเป็นเครื่องมือให้ทุกภาคส่วนได้ประโยชน์จากการพัฒนาประเทศอย่างเท่าเทียม เป็นธรรม และการอำนวยความสะดวกเป็นไปโดยเสมอภาค โปร่งใสทั่วถึง และปราศจากการเลือกปฏิบัติ
 - ๒.๔) ส่งเสริมและบริหารจัดการให้กระบวนการยุติธรรมเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย สร้างความเสมอภาคและความเท่าเทียมกัน และสังคมเป็นธรรม ตลอดจนการ

บังคับใช้กฎหมายเป็นไปด้วยความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพทิศทางการ
ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

- ๓) เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ : ไม่
เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
เนื่องจาก พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดให้มียุทธศาสตร์
ชาติเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็น
กรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ -
๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ถือเป็นแผนระดับ ๒ เป็นการดำเนินการตามที่กำหนดใน
พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีเป้าหมายในการ
ดำเนินการ ดังนี้
- ๓.๑) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานที่ถือเป็นรากฐานที่สำคัญของการสร้างความสามารถในการ
แข่งขันของประเทศ ซึ่งประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงาน และดิจิทัลโดยมีการลงทุนเพื่อ
การพัฒนาที่เพิ่มขึ้นและให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่ว
ประเทศอย่างต่อเนื่อง สามารถเข้าถึงความต้องการของประชาชนได้ทุกพื้นที่
และรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม
- ๓.๒) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับขีดความสามารถใน
การแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีและด้านโครงสร้างพื้นฐานทาง
วิทยาศาสตร์ของระเทศ รวมทั้งเพิ่มมูลค่าการลงทุนวิจัยและพัฒนานวัตกรรมต่อ
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพื่อให้การดำเนินการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
สามารถตอบโจทย์ความต้องการในการแก้ปัญหาท้าทายเร่งด่วนของประเทศ
ยกระดับภาคการผลิตและบริการ ตลอดจนประสิทธิภาพการบริหารจัดการ
ภาครัฐ รวมทั้งสามารถรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของ
ประเทศได้อย่างยั่งยืน
- ๔) เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ :
พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็น
เป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการ
จัดทำแผนต่าง ๆ ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับ
แก้ไขเพิ่มเติม) ถือเป็นแผนระดับ ๒ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น (๐๑)
ความมั่นคง มีการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ
รวมทั้งองค์กรภาครัฐและมีใช้ภาครัฐ เพื่อสร้างความสงบ สันติสุข ความมั่นคงและความ
เจริญก้าวหน้าให้กับประเทศชาติภูมิภาค และโลก อย่างยั่งยืน ตลอดจนทำให้สามารถ
ร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นด้วยแนวทางสันติวิธีอย่างยั่งยืน โดยมี
แนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญ คือ อาศัยการสร้างปฏิสัมพันธ์ที่ดีในทุกระดับและทุก
ด้านกับนานาชาติ ส่งเสริมความเป็นปึกแผ่นของประชาคมอาเซียน พร้อมยึดมั่นใน
หลักความเป็นแกนกลางของอาเซียนอย่างต่อเนื่องและจริงจัง รวมไปถึงการเสริมสร้าง
ความร่วมมือกับทุกประเทศให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามหลักกฎหมายและ

หลักการสากล บนพื้นฐานของความสัมพันธ์ที่ระหว่างประเทศ แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น (๑๒) การต่างประเทศ มีแผนย่อยเป็นการพัฒนาที่สอดคล้อง กับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ มีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศไทยมีการ พัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลในทุกมิติ และสามารถมีบทบาทเชิงรุกในการร่วม กำหนดมาตรฐานสากลเพิ่มขึ้น ผ่านการยกระดับมาตรฐานการพัฒนาภายในประเทศให้ สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ สังคมโลกในปัจจุบัน

- ๕) มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ : พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์โดยตรงเพื่อเป็น เป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล และใช้เป็นกรอบใน การจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน โดยวิเคราะห์แนวโน้มการ เปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้าน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยงของประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมของ ประเทศต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น อีกทั้งยังช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยาย โอกาสและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศ รวมทั้งกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะที่ประเทศได้รับผลกระทบจากวิกฤติ ต่าง ๆ และมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของหน่วยงานของรัฐทุกภาคส่วน โดยแบ่งด้านในการ พัฒนาออกเป็น ๖ ด้าน ทั้งนี้ผลการดำเนินการของการพัฒนาทั้ง ๖ ด้าน ได้มีการจัดทำ รายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติแต่ละปี เพื่อแสดงให้เห็นถึงความก้าวหน้า และยกระดับการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ โดยรายยุทธศาสตร์ชาติมีค่าเป้าหมาย และตัวชี้วัดเป็นลักษณะกลุ่มตัวชี้วัดไม่ได้

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการ ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีลักษณะเป็นการบริหารราชการ แผ่นดิน โดยกำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายร่วมกันของทุกหน่วยงาน ซึ่งไม่มีบทบัญญัติที่ใช้ บังคับกับประชาชนโดยตรง ซึ่งในมาตรา ๒๕ ได้กำหนดโทษไว้ว่า ในกรณีที่สภาผู้แทนราษฎรหรือ วุฒิสภาพิจารณารายงานตามมาตรา ๒๔ (เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ชาติให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงาน ภายในเวลาและ ตามรายการที่สำนักงานกำหนดให้สำนักงานจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี เสนอต่อ คณะกรรมการ คณะรัฐมนตรีหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง และรัฐสภาทราบ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวอย่างน้อย ต้องระบุความก้าวหน้าของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติด้วยในกรณีมีเหตุอันควรรายงานให้รัฐสภาทราบเป็น การเฉพาะเรื่อง ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านที่เกี่ยวข้องรายงานต่อคณะกรรมการ เพื่อให้คณะกรรมการเสนอรัฐสภาเป็นการเฉพาะเรื่องได้) แล้วเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง (ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงหรือไม่แจ้งการ ดำเนินการให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วย เหตุใด ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติรายงานให้คณะกรรมการทราบเพื่อพิจารณาเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและสั่งการต่อไป เว้นแต่เป็นกรณีของหน่วยงานของรัฐที่เป็นองค์กรในฝ่ายนิติ

บัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ ให้แจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐขององค์กรดังกล่าวเพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป) โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ สส. หรือ สว. ส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณาดำเนินการกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นตามหน้าที่และอำนาจ หากมีมติว่าข้อกล่าวหาไม่มูล ให้ผู้นั้นพ้นจากการหรือพนักงาน หรือสั่งให้ออกจากราชการ

ทั้งนี้ การบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมายังไม่มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่มีสาระสำคัญในการกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้หน่วยงานของรัฐมีทิศทางในการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ ซึ่งที่ผ่านมาสามารถปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายได้อย่างถูกต้องและครบถ้วน อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจึงได้มีการวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยจะกล่าวต่อไปในส่วนที่ ๔ ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจาก มาตรา ๖๕ และมาตรา ๒๗๕ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่จัดให้มีกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน โดยไม่ได้มีการตรากฎหมายอื่นที่มีความมีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกัน

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

ไม่มี

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑) ระบบอนุญาต ไม่มี

๒) ระบบคณะกรรมการ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการโดยตำแหน่ง ๑๘ คน และผู้ทรงคุณวุฒิ ๑๗ คน รวมทั้งหมด ๓๕ คน โดยกำหนดให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จัดการให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น เพื่อนำมาจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ และการรับฟังความคิดเห็นเมื่อจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ แล้วเสร็จเบื้องต้น เพื่อนำมาแก้ไขปรับปรุง โดยเป็นไปตามวิธีการที่คณะกรรมการฯ

กำหนด ซึ่งต้องใช้วิธีการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง และต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

- มาตรา ๙ เมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้วเสร็จให้เสนอต่อ คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการฯ ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควร แล้วส่งให้คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป
- มาตรา ๑๐ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
- มาตรา ๑๑ หากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก หรือสถานการณ์ของประเทศ ให้คณะกรรมการฯ ขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติแล้วให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตามกระบวนการ ที่กำหนดไว้ในหมวดนี้และเมื่อได้แก้ไขเพิ่มเติมแล้วให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติ
- มาตรา ๑๕ กำหนดให้ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ จัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี กำหนดวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และมาตรการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ การเสนอความเห็นต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ การกำกับดูแลการปฏิรูปประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่น
- มาตรา ๒๒ กำหนดให้มีสำนักงานเลขานุการและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลความเห็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งจัดหาและพัฒนาข้อมูล เพื่อสนับสนุนงานด้านวิชาการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เผยแพร่ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ รับผิดชอบในการดำเนินการให้มีการประเมินผลการดำเนินการและการจัดทำรายงาน รวมถึงปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย ซึ่งการใช้ระบบคณะกรรมการยังคงมีความเหมาะสมกับการปฏิบัติภารกิจดังกล่าว

๓) ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ไม่มี

๔) โทษทางอาญา ไม่มี

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมีโดยระบุทุกวิธี)
ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่มี เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตราขึ้นก่อนที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายจะมีผลบังคับใช้ จึงไม่ได้จัดทำและนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนี้มาประกอบการพิจารณา

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับประชาชน จึงไม่มีบทบัญญัติให้ต้องมีการออกกฎหมายเพื่อให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายแต่อย่างใด

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร.....

การดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และมาตรการตามที่กฎหมายกำหนดในหลายด้าน อาทิ

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีอื่นซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องกัน โดยให้มีระดับของแผนจำแนกออกเป็น ๓ ระดับ และมีมติคณะรัฐมนตรีที่สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทบทวน
- มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบการมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนฯ ๓ ระดับ ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) (๒) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ (จ.๒) และ (๓) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีภารกิจหลักในการประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่าง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นกลไกสำคัญในการถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ใน ๔ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการฯ (๓) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการฯ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการติดตามตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนหลักการบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) และมีมติเห็นชอบการติดตามตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้เกิดการปฏิบัติที่สอดคล้องและบูรณาการกัน ทำให้ทิศทางและแนวทางในการพัฒนาประเทศมีความชัดเจน ส่งผลถึงประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและการใช้งบประมาณแผ่นดินซึ่งตลอดระยะเวลาของการบังคับใช้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประสานและดำเนินการให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายอย่างครบถ้วน

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักการและวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และกฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ...” ซึ่งจากการดำเนินการในช่วง ๕ ปีนับตั้งแต่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบัน ได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่รัฐธรรมนูญฯ บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๕

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความยั่งยืนอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (มาตรา ๕ วรรคสอง) และใช้เป็นกรอบในการดำเนินการขับเคลื่อน ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการในด้านต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน ให้เกิดการดำเนินการที่ต่อเนื่องและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การบังคับใช้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้ส่งผลให้เกิดภาระต่อประชาชนแต่ประการใด แต่การดำเนินงานในบางส่วนก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณของรัฐบาล เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการวางแผน ขับเคลื่อน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ การศึกษาวิจัย การเผยแพร่ การสร้างความรู้ความเข้าใจ และสร้างแนวร่วมในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (มาตรา ๒๐ ในกรณีที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจำเป็นต้องได้ข้อมูลหรือศึกษาเรื่องใด จะขอให้สำนักงานจ้างบุคคล สถาบันการศึกษา หรือสถาบันที่มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย เพื่อดำเนินการศึกษาค้นคว้าและจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าวก็ได้ วิธีการจ้าง ค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของบุคคลหรือสถาบันตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด)

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

ไม่มี

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้มียุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ เป็นกรอบในการพัฒนาระยะยาว มุ่งสู่วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ช่วยให้การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลลัพธ์ในระยะยาวอย่างยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ -๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ที่เป็นการถ่วงระดับของเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ โดยสามารถสรุปความคุ้มค่าและผลประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ในหัววงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ดังนี้

มติที่ ๑ ความอยู่ดีมีสุขของคนไทยและสังคมไทย ความอยู่ดีมีสุขของคนไทยอยู่ที่ ๕.๘๙๑ คะแนน อยู่ในอันดับที่ ๖๑ จาก ๑๔๖ ประเทศ ความอยู่ดีมีสุขร่วมกันในสังคมไทยอยู่ที่ ร้อยละ ๗๒.๔๑

มติที่ ๒ ชีตความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาเศรษฐกิจ และการกระจายรายได้ การพัฒนาเศรษฐกิจ และการกระจายรายได้ ความสามารถในการแข่งขันของประเทศอยู่ในอันดับที่ ๓๓ การเติบโตของ GDP มีอัตราการขยายตัวร้อยละ และ GDP/Capita ของจังหวัดที่มีรายได้ต่อหัวสูงสุดกับต่ำสุดลดลงเหลือ ๑๕ เท่าจาก ๑๖ เท่าของปีก่อนหน้า

มติที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ดัชนีความก้าวหน้าของคน พ.ศ. ๒๕๖๔ มีคะแนนอยู่ที่ ๐.๖๔๑๑

มติที่ ๔ ความเท่าเทียมและความเสมอภาคทางสังคม ดัชนีความก้าวหน้าทางสังคม (SPI) พ.ศ. ๒๕๖๕ อยู่ที่ ๖๙.๘๐ จัดอยู่ในอันดับที่ ๗๑ ของโลก ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคใน พ.ศ. ๒๕๖๕ มีค่าอยู่ที่ ๐.๓๕๐

มติที่ ๕ ความหลากหลายทางชีวภาพ คุณภาพสิ่งแวดล้อม และความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ ความหลากหลายทางชีวภาพ คุณภาพสิ่งแวดล้อม มีสมรรถนะ

สิ่งแวดล้อมของประเทศ มีค่าดัชนีอยู่ที่ ๓๘.๑ และอยู่ในอันดับที่ ๑๐๘ ความยั่งยืนของ
ทรัพยากรธรรมชาติ มีค่าดัชนีเศรษฐกิจสีเขียว อยู่ที่ ๔๙.๕

มิติที่ ๖ ประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการเข้าถึงการให้บริการของภาครัฐ
ประสิทธิภาพของภาครัฐอยู่ในอันดับที่ ๓๑ ดัชนีเสรีภาพทางเศรษฐกิจอยู่ในอันดับที่ ๗๐

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

เมื่อพิจารณาผลการบังคับใช้กฎหมายประกอบกับการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง
แล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถือว่าเป็นกฎหมายที่มีความคุ้มค่า
และได้สัดส่วนเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่สังคมได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ อย่างไรก็ตาม
ตาม การพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นการดำเนินการที่ต้องมีความต่อเนื่อง เป็นเป้าหมายการพัฒนา
ประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและ
บูรณาการกัน เพื่อให้นำไปสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างยั่งยืน พระราชบัญญัติการจัดทำ
ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งเป็นกรอบการ
พัฒนาประเทศระยะยาว เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” จากการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติในห้วง ๕ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) สถานการณ์ความก้าวหน้าของการ
พัฒนาในมิติต่าง ๆ ในภาพรวมมีการปรับตัวดีขึ้น

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป ตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

ในการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้มีความเห็นหรือข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ
อย่างไรก็ดี เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นไปอย่างมี
ประสิทธิภาพและตรงตามวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ จะมุ่งเน้นการดำเนินงาน เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการของ พ.ร.บ.
ให้กับเจ้าหน้าที่ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจในหลักการ
และวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



นายดนุชา พิชยนันท์

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

๖ ธันวาคม ๒๕๖๖