

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
วันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๔.๓๐ น.
ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายชวน หลีกภัย
ประธานสภาผู้แทนราษฎร | รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง |
| ๓. นายพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานวุฒิสภา | รองประธานกรรมการคนที่สอง |
| ๔. พลเอก สนธิชนก สังขจันทร์
ปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๕. พลเอก เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์
ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| ๖. พลเอก เจริญชัย หินเธาว์
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารบก | กรรมการ |
| ๗. พลเรือเอก สุวิน แจ่มยอดสุข
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ | กรรมการ |
| ๘. พลอากาศเอก พงษ์สวัสดิ์ จันทสาร
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารอากาศ | กรรมการ |
| ๙. พลตำรวจเอก กิตติรัฐ พันธุ์เพชร
ผู้แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก สุพจน์ มาลานิยม
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๑. นายสนธิ อักษรแก้ว
ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๒. นายศรีสะเกษ สมาน
ผู้แทน ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๓. นายสนั่น อังอุบลกุล
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๔. นายอภิชาติ ประสพรัตน์
ผู้แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๕. นายชำนาญ ศรีสวัสดิ์
ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๖. นายกิตติพัฒน์ เพียรธรรม
ผู้แทน ประธานสมาคมนักข่าวไทย | กรรมการ |
| ๑๗. นายวิษณุ เครืองาม | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |

๑๘. นายกานต์ ตระกูลฮุน	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๑๙. นายชาติศิริ โสภณพนิช	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๒๐. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๒๑. นายทศพร ศิริสัมพันธ์	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
๒๒. นายตฤชา พิขยนันท์ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการและเลขานุการ
๒๓. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๔. นายรัชกรณ์ นภาพรพิพัฒน์ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	ผู้ช่วยเลขานุการ
กรรมการผู้ลาประชุม	
๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ	รองประธานกรรมการคนที่สาม รองนายกรัฐมนตรี
๒. นายบัณฑิต ล่ำซำ	กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
ผู้เข้าร่วมประชุม	
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
๑. นางณัฐฎ์จารี อนันตศิลป์	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รัฐสภา	
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อิสระ เสรีวัฒนวุฒิ	ที่ปรึกษาประธานรัฐสภา (นายชวน หลีกภัย)
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	
๓. นายศุภณัฐ ประสิทธิ์	นิติกรปฏิบัติการ สำนักงานประธานสภาผู้แทนผู้แทนราษฎร
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
๔. นางสาวภมรมาศ จิตรอำพร	วิทยากรชำนาญการ สำนักงานประธานวุฒิสภา
๕. นายกฤษณ์ภูษิน อีสิตสิงห์	วิทยากรชำนาญการ สำนักงานประธานวุฒิสภา
กองทัพบก	
๖. พันเอก ภาสกร รักการดี	ฝ่ายเสนาธิการ ประจำ กรมยุทธการทหารบก
กองทัพเรือ	
๗. นาวาเอก ประยูร อาษานอก	ฝ่ายเสนาธิการ ประจำ ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ
๘. นาวาเอก วรินทร์ คำโฮง	ผู้อำนวยการกองนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักนโยบายและแผน กรมยุทธการทหารเรือ
กองบัญชาการกองทัพไทย	
๙. พลตรี จักรพงษ์ จันทร์เพ็งเพ็ญ	รองเจ้ากรมยุทธการทหาร

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑๐. นายอนุสรณ์ สุขศิริพงศ์

เจ้าหน้าที่สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

สำนักโฆษก สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑. นางสาววิมลมาส รัตนมณี

นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ

สำนักงบประมาณ

๑๒. นายกรณินทร์ กาญจน์มัย

รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

๑๓. นายจิรพัฒน์ พฤตสิบ

เจ้าหน้าที่อาวุโส ฝ่ายโครงสร้างทางเศรษฐกิจ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑๔. พลตำรวจตรีหญิง ฉันทิชา กนิษฐานนท์

ผู้บังคับการกองยุทธศาสตร์

๑๕. ร้อยตำรวจเอกหญิง วิชุดา อนันท์พาล

รองสารวัตรกลุ่มงานวิเคราะห์

และกำหนดยุทธศาสตร์

สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๖. นางสาววรรณภา คล้ายสวน

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนา

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๗. นางสาวมนต์ทิพย์ สัมพันธ์วงศ์

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนา

ทรัพยากรมนุษย์และสังคม

๑๘. นางสาวสรยา ยศยิ่งยง

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการในตำแหน่งผู้อำนวยการ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

๑๙. นายศุภสิทธิ์ พองสมุทร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๐. นางสาวปัญจพร นามไพโรจน์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๑. - ๓๔. เจ้าหน้าที่ สศช.

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม**

ประธานกรรมการ กล่าวเปิดประชุม โดยต้อนรับกรรมการและผู้เข้าร่วมประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมในครั้งนี้เป็นการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ โดยมีระเบียบวาระการประชุมที่เน้นการดำเนินการในหัวข้อที่ ๒ ของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่ออนาคตและวางรากฐานต่อไปในทุกมิติ รวมถึงกล่าวต้อนรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติที่ได้รับการแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในวาระที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๕ ท่าน ได้แก่ (๑) นายวิชณุ เครืองาม (๒) พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา (๓) นายกานต์ ตระกูลฮุน (๔) นายชาติศิริ โสภณพนิช และ (๕) นายบัณฑิต ล่ำซำ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงผลการแจ้งเวียนขอมติเพื่อรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๑.๓๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล และการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทางโปรแกรม Zoom โดยสำนักงานฯ ได้แจ้งเวียนขอมติเพื่อรับรองรายงานการประชุมฯ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และขอให้คณะกรรมการฯ แจ้งการแก้ไขและรับรองรายงานการประชุมฯ กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันพุธที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ๒ ท่าน ได้แก่ พลเอก ณรงค์พันธ์ จิตต์แก้วแท้ ขอแก้ไขตำแหน่ง เป็น ผู้บัญชาการทหารบก และ พลเอก สุพจน์ มาลานิยม ขอแก้ไขข้อความในระเบียบวาระที่ ๓.๒ ข้อ ๒. เป็น “จัดทำขึ้นเพื่อใช้แทนนโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)...” และเพิ่มเติมข้อความในระเบียบวาระที่ ๔.๑ ข้อ ๕.๒ “การมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบ แนวทางการพัฒนาภายใต้แนวคิดในการบริหารจัดการ แผนแม่บทฯ ประเด็น ความมั่นคง เห็นควรปรับหน่วยงานเจ้าภาพแนวทางการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เป็น สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และแนวทางการพัฒนาศักยภาพของประเทศด้านความมั่นคง เป็น กระทรวงกลาโหม” โดยสำนักงานฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมฯ เรียบร้อยแล้ว

๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ และการจัดทำ (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบการดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ และการจัดทำ (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ โดยพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ อธิบดีกรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และรัฐสภาทราบภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากหน่วยงาน ซึ่งมีรายละเอียดผลการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ โดยใช้ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินงานผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ แล้วเสร็จ และได้ดำเนินการนำส่งรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ในรูปแบบ QR Code ไปยังคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ อธิบดีกรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และรัฐสภา พร้อมทั้งได้เผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ผ่านทางเว็บไซต์ <http://nscr.nesdc.go.th> เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๖ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดเรียบร้อยแล้ว และจะดำเนินการผลิตเล่มรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ เพื่อแจกจ่ายหน่วยงานและคณะกรรมการข้างต้น จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ ต่อไป

- ๑.๒ การจัดทำ (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการจัดทำ (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินการฯ โดยใช้ข้อมูลผลการดำเนินงานสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับห้วงเวลาสิ้นสุดของแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๖ และสำนักงานฯ จะได้นำ (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินการฯ เสนอต่อที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ คณะรัฐมนตรี และรัฐสภาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ดังนั้น ในการประชุมครั้งนี้จะรายงานเฉพาะรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕
- ๑.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๒๓ ประเด็น ตามการบรรลุเป้าหมายระดับประเด็น (Y2) รวม ๓๗ เป้าหมาย มีการพัฒนาเพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากเมื่อเทียบกับ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีเป้าหมายระดับประเด็นที่มีสถานะบรรลุตามค่าเป้าหมายที่กำหนดใน พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว (สีเขียว) จำนวน ๑๒ เป้าหมาย หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๒.๔๓ ของเป้าหมายระดับประเด็น ซึ่งเพิ่มขึ้นจาก จำนวน ๑๐ เป้าหมาย ใน พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีเป้าหมายระดับประเด็นที่มีสถานะบรรลุตามค่าเป้าหมายเพิ่มขึ้น คือ ๐๒๐๐๐๑ การต่างประเทศไทยมีเอกภาพทำให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน มีมาตรฐานสากล และมีเกียรติภูมิในประชาคมโลก และ ๐๔๐๐๐๑ การขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศในสาขาอุตสาหกรรมและบริการ อย่างไรก็ตาม ยังคงมีเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤติ (สีแดง) อย่างต่อเนื่องจากปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ รวมจำนวน ๕ เป้าหมาย ได้แก่ ๐๑๐๐๐๑ ประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติ และทุกระดับเพิ่มขึ้น ๐๓๐๐๐๑ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศในสาขาเกษตรเพิ่มขึ้น ๐๕๐๐๐๑ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศด้านการท่องเที่ยวต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มขึ้น ๑๒๐๐๐๑ คนไทยมีการศึกษาที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากลเพิ่มขึ้น มีทักษะที่จำเป็นของโลก ศตวรรษที่ ๒๑ สามารถในการแก้ปัญหา ปรับตัว สื่อสาร และทำงานร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น มีนิสัยใฝ่เรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ๒๑๐๐๐๑ ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-19 ที่ผ่านมา และเมื่อพิจารณาความก้าวหน้าการบรรลุเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย (Y1) พบว่า มีทิศทางที่ดีขึ้นเช่นกัน โดย พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเป้าหมายที่บรรลุตามที่กำหนดไว้ (สีเขียว) จำนวน ๕๘ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๔๓ ของเป้าหมายแผนย่อยทั้งหมด เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๘ เป้าหมายจาก พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มีจำนวน ๔๐ เป้าหมาย โดยมีเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤติ (สีแดง) ต่อเนื่องจาก พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ จำนวน ๑๒ เป้าหมาย อาทิ ๐๗๐๑๐๔ การเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองเพิ่มขึ้น และ ๐๘๐๑๐๑ การขยายตัวของวิสาหกิจเริ่มต้นในประเทศไทยเพิ่มขึ้น ซึ่งหน่วยงานของรัฐยังคงต้องเร่งดำเนินการยกระดับผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ต่อไป
- ๑.๔ ประเด็นท้าทายและการดำเนินการระยะต่อไป สู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ จำแนกตามขั้นตอนของหลักวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) โดยการดำเนินการที่ผ่านมามีภาพรวมที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังคงมีประเด็นท้าทายที่ต้องได้รับการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไข และการดำเนินการในระยะต่อไป ที่หน่วยงานของรัฐควรให้ความสำคัญในการร่วมดำเนินการตามหลักการ PDCA ดังนี้

- ๑.๔.๑ การวางแผน (Plan)** หน่วยงานอาจยังขาดความเข้าใจในการดำเนินงานที่ควรมุ่งเน้น การบรรลุผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของ “เป้าหมาย” ส่งผลให้หลายหน่วยงานยังดำเนินงาน เพื่อตอบ “ตัวชี้วัด” ซึ่งการดำเนินการระยะต่อไป สำนักงานฯ จะต้องเร่งสร้างความเข้าใจ ในการดำเนินงานให้กับหน่วยงานต่าง ๆ และหน่วยงานของรัฐต้องทำความเข้าใจหลักการ วัตถุประสงค์ และความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะ แผนแม่บทฯ เพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานผ่านการมองเป้าหมายร่วมกัน
- ๑.๔.๒ การปฏิบัติ (Do)** บางหน่วยงานยังไม่ได้นำเข้าแผนปฏิบัติการราชการ รวมทั้งข้อมูล สถิติ และสถานการณ์ในระบบ eMENS CR เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการติดตามและ ประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ ชาติและแผนระดับที่ ๒ รวมทั้งการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ในหลายแผนยังคงมีสาระสำคัญของ แผนที่ยังไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี มีความทับซ้อนของประเด็นการพัฒนา และมีแผนปฏิบัติการด้าน... มากเกินความจำเป็น โดยเฉพาะในกรณีที่ไม่มีความหมาย กำหนดให้จัดทำแผน ขณะที่การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานอาจยังไม่เกิดการบูรณาการ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ซึ่งการดำเนินการระยะต่อไป จึงได้มีการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐต้องทำความเข้าใจถึงความจำเป็นในการจัดทำ แผนระดับที่ ๓ ให้มีเท่าที่จำเป็นเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีการบูรณาการ การทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลักษณะที่มุ่งให้เกิดการบรรลุ ผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติเป็นหลัก
- ๑.๔.๓ การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Check)** บางหน่วยงานของรัฐ ยังไม่มีการนำเข้าข้อมูล โครงการ/การดำเนินงานในระบบ eMENS CR ทำให้เกิดข้อจำกัดด้านข้อมูลในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล รวมถึงการกำหนดประเด็นการตรวจติดตามที่อาจยังไม่ ครอบคลุมประเด็นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งในการดำเนินการระยะต่อไป จึงได้มอบหมายให้ทุกหน่วยงานของรัฐต้องนำเข้าข้อมูล ทุกโครงการ/การดำเนินงาน ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ในระบบ eMENS CR รวมทั้ง นำเข้าข้อมูลอื่นใดที่เกี่ยวข้อง อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย หรือข้อมูลอื่น ๆ ในระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการสำนัก นายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ ใช้ในการกำหนดประเด็นการพัฒนา และเป็นข้อมูลประกอบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ โดยเน้นการปรับปรุงการดำเนินการเพื่อยกระดับค่าเป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุ ค่าเป้าหมายอยู่ในระดับยังคงมีความเสี่ยงในการบรรลุค่าเป้าหมาย (สีส้ม) และระดับวิกฤติ ในการบรรลุเป้าหมาย (สีแดง)
- ๑.๔.๔ การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act)** ข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนา ตามยุทธศาสตร์ชาติอาจยังไม่เพียงพอและไม่ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาในมิติต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการระยะต่อไป จึงได้มีการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐต้องให้ความสำคัญ กับการจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อน เป้าหมายการพัฒนาตาม ยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย หรือข้อมูลอื่น ๆ และนำมาใช้ ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการ พร้อมทั้ง ต้องให้ความสำคัญต่อการสร้าง “ครู ก”

โดยสำนักงานฯ จะต้องประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อถ่ายทอดความรู้ เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับทั้งการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการจัดทำโครงการที่ตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ เพื่อให้เกิด “ครู ก” ที่สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ในการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการจัดทำโครงการที่มีประสิทธิภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานต่อไปได้

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑ ประธานกรรมการ หน่วยงานของรัฐต้องทำความเข้าใจหลักการและความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ ซึ่งได้มีการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ NSCR แล้ว โดยสามารถดำเนินการตามหลัก PDCA โดยเฉพาะแผนแม่บทฯ ซึ่งการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ที่เป็นเป้าหมายการทำงานร่วมกัน ต้องมีการบูรณาการข้อมูลและการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น รวมทั้ง การนำเข้าข้อมูลทุกโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานทั้งที่เป็นโครงการ/การดำเนินงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและแหล่งเงินอื่น ๆ ในระบบ eMENSCR พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดอย่างเคร่งครัด เพื่อเป็นการสร้างความตระหนักรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำโครงการ ซึ่งเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

๒.๒ กรรมการ หลักการ PDCA ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอมีความสอดคล้องกับหลักการบริหารคุณภาพโดยรวม (Total Quality Management : TQM) ที่มีการประยุกต์ใช้อย่างแพร่หลายในภาคเอกชน ซึ่งเป็นหลักการที่สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้ทุกระดับและทุกภาคส่วน นอกเหนือจากระดับประเทศ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพการทำงานสูงสุด โดยในการนำไปประยุกต์ใช้ในองค์กรนั้น หน่วยงานจะต้องมีการจัดทำแผน มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตามแผน และมีการปรับปรุงแก้ไขในกรณีที่มีการดำเนินการยังไม่เป็นไปตามแผนงาน/ การดำเนินการ/ โครงการ โดยควรมีการดำเนินการตามหลักการดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงอย่างทันท่วงที

๓. มติที่ประชุม รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ และการจัดทำ (ร่าง) รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ รวมทั้ง การดำเนินการผลิตเล่มรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม เพื่อแจกจ่ายหน่วยงานของรัฐทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้แล้วเสร็จภายในเดือน มีนาคม ๒๕๖๖ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ซึ่งได้มีการประชุมคณะกรรมการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยมี พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ เป็นประธานในการประชุม โดยที่ประชุมฯ ได้มีมติเห็นชอบกลุ่มเป้าหมายการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และแนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย
บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๑.๑ กลุ่มเป้าหมายการดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคน
ทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งประกอบด้วย
๔ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่

๑.๑.๑ กลุ่มเป้าหมายเร่งด่วน (คนที่ตกเกณฑ์ MPI) จำนวน ๖๕๕,๓๖๕ คน ประกอบด้วย
๒ กลุ่ม ได้แก่

- ๑) กลุ่มคนที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๒๑๑,๗๓๙ คน
- ๒) กลุ่มคนที่ไม่ม่บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๔๔๓,๖๒๖ คน

๑.๑.๒ กลุ่มครัวเรือนเปราะบาง ใน พ.ศ. ๒๕๖๖ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๐๒๓,๒๒๕ ครัวเรือน
๓๓,๓๘๔,๕๒๖ คน แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่

- ๑) ครัวเรือนเปราะบาง ระดับ ๓ คือ ครัวเรือนที่มีผู้มีภาวะพึ่งพิงมากกว่า ๒ คน
ในครัวเรือน และเป็นครัวเรือนที่มีรายได้น้อย จำนวน ๑,๓๔๓,๖๔๙ ครัวเรือน
- ๒) ครัวเรือนเปราะบาง ระดับ ๒ คือ ครัวเรือนที่มีผู้มีภาวะพึ่งพิง ๑ หรือ ๒ คน
ในครัวเรือน และเป็นครัวเรือนที่มีรายได้น้อย จำนวน ๕,๕๙๔,๐๓๐ ครัวเรือน
- ๓) ครัวเรือนเปราะบาง ระดับ ๑ คือ ครัวเรือนที่ไม่มีผู้มีภาวะพึ่งพิงในครัวเรือน
แต่เป็นครัวเรือนที่มีรายได้น้อย จำนวน ๒,๑๐๔,๙๖๔ ครัวเรือน
- ๔) ครัวเรือนเปราะบาง ระดับ ๐ คือ ครัวเรือนที่ไม่มีผู้มีภาวะพึ่งพิงในครัวเรือน
แต่เป็นครัวเรือนที่มีรายได้น้อย จำนวน ๑,๙๘๐,๕๘๒ ครัวเรือน

๑.๑.๓ กลุ่มคนที่ต้องสำรวจเพิ่มเติม จำนวน ๑๓,๒๒๐,๙๖๕ คน ประกอบด้วย

- ๑) กลุ่มที่ได้รับสิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และได้รับการสำรวจข้อมูลความจำเป็น
พื้นฐานแต่ไม่ตกเกณฑ์มิติความขัดสน MPI จำนวน ๙,๖๓๙,๗๕๔ คน
- ๒) กลุ่มที่ได้รับสิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ แต่ไม่มีข้อมูลมิติความขัดสน MPI จำนวน
๓,๕๖๘,๑๒๒ คน

๑.๑.๔ กลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ TPMP (Exclusion error) เป็นกลุ่มคนที่ไม่ม่ข้อมูล
จัดเก็บอยู่ในฐานข้อมูลใดของระบบ TPMP ซึ่งต้องดำเนินการจัดเก็บข้อมูลเพิ่มเติม
เข้าในระบบต่อไป

๑.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัย บนฐานข้อมูล
เชิงประจักษ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๔ แนวทาง ได้แก่

๑.๒.๑ แนวทางที่ ๑ การเติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMP อาทิ การเชื่อมโยงกับระบบ
Thai QM ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้ ศจพ. ทุกระดับและทีมปฏิบัติการมีข้อมูล
เพียงพอในการดำเนินการ และการเติมเต็มข้อมูลในระบบ Logbook

- ๑.๒.๒ แนวทางที่ ๒ การช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย โดย ศจพ. ทุกระดับและทีมปฏิบัติการ ประยุกต์ใช้เมนูแก๊จนในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนากลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ โดยมี การบันทึกข้อมูลการดำเนินการบนระบบ TPMAP
- ๑.๒.๓ แนวทางที่ ๓ การพัฒนาเพื่อความยั่งยืน โดย ศจพ. และภาคีการพัฒนาในพื้นที่ ต้องร่วมกันรวมทั้งใช้ข้อมูลจากระบบ TPMAP ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อจัดทำโครงการที่สอดคล้อง กับภูมิสังคมและสภาพปัญหาในพื้นที่ เพื่อพัฒนาต้นแบบ ศจพ. นำร่องระดับตำบล โดย พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ตั้งเป้าหมายกำหนดพื้นที่นำร่องในระดับตำบลใน ๓ จังหวัด คือ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดสระบุรี
- ๑.๒.๔ แนวทางที่ ๔ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล พัฒนาระบบ TPMAP โดยใช้ เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) และหน้าจอแสดงผลของระบบ TPMAP ที่จะช่วย อำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้งานมากยิ่งขึ้น

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ประธานกรรมการ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดความยากจน และพัฒนาคนทุกช่วงวัย บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยให้นำเข้าข้อมูล ที่มีความจำเป็นให้ครบถ้วนและถูกต้อง โดยเสนอให้ ศจพ. เร่งดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา กลุ่มเป้าหมายที่สามารถดำเนินการได้ในเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน

๓. **มติที่ประชุม** รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคน ทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ **แนวทางการเตรียมการทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงาน ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคี ประองตอง (สำนักงาน ป.ย.ป.)**

๑. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงแนวทางการเตรียมการทบทวนความจำเป็น และความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีประองตอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) และแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไป โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ **การเตรียมการทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ** เป็นการดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบ ผลการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ โดยให้ สำนักงานฯ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ร่วมกัน พิจารณาทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ย.ป. ซึ่งเป็นไปตาม ข้อ ๑๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๙/๒๕๖๑ ทั้งนี้ เมื่อนับจากวันที่มีคำสั่งฯ สำนักงาน ป.ย.ป. จะครบกำหนด ๕ ปี ในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งสำนักงานฯ มีการประสานหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ถึงแนวทางการเตรียมการ ทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงาน ป.ย.ป. โดยจะต้องดำเนินการตาม มาตรา ๒๒ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้สำนักงานฯ และสำนักงบประมาณ จัดให้มีการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของรัฐที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่ โดยมีแนวทางการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของสำนักงาน ป.ย.ป. ประกอบไปด้วย ๖ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) ทบทวนภารกิจของหน่วยงานเพื่อวิเคราะห์ความซ้ำซ้อน (๒) ทบทวนผลผลิตของหน่วยงาน (๓) ทบทวนกำหนดตัวชี้วัด และความสมบูรณ์ของผลการดำเนินงาน (๔) กำหนดผลประโยชน์และค่าใช้จ่าย (๕) สรุปผลการประเมินความคุ้มค่า และ (๖) จัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่า

๑.๒ แนวทางการเตรียมการฯ ในระยะถัดไป โดยสำนักงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลอัตราค่าจ้าง ทรัพยากรและงบประมาณ เพื่อใช้ในการพิจารณาความซ้ำซ้อน ภายหลังจากการดำเนินการ โดยสำนักงานฯ จะสรุปผลข้อมูลการเตรียมการ และทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงาน ป.ย.ป. เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำผลการประชุมดังกล่าวไปดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ประธานกรรมการ ได้กล่าวขอบคุณสำนักงาน ป.ย.ป. ที่ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามภารกิจและหน้าที่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ทั้งนี้ การดำเนินการเตรียมการทบทวนความจำเป็นของสำนักงาน ป.ย.ป. จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานฯ ไปดำเนินการพิจารณาความซ้ำซ้อนของภารกิจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ย.ป. เพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ความคุ้มค่าของหน่วยงาน และนำผลการดำเนินงานมาสรุปรายงานต่อที่ประชุมทราบ และใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาทบทวนความจำเป็นของสำนักงาน ป.ย.ป. ตามขั้นตอนของกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. มติที่ประชุม รับทราบ แนวทางการเตรียมการทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงาน ป.ย.ป. และมอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในห้วงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงข้อสังเกตจากการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในห้วงที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในห้วงที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งเป็นการดำเนินการบนหลักวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ ข้อสังเกตจากการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในห้วงที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

๑.๑.๑ การวางแผน (Plan) หน่วยงานของรัฐบางแห่งอาจยังขาดความเข้าใจในหลักการวัตถุประสงค์ และความสำคัญ ของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ในฐานะแผนระดับชาติที่ทุกหน่วยงานของรัฐต้องร่วมกันขับเคลื่อน รวมทั้งหน่วยงานของรัฐบางแห่งยังมุ่งเน้นการดำเนินงาน/ โครงการที่มีลักษณะเพื่อตอบสนองตัวชี้วัดมากกว่าการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ในแผนระดับที่ ๒

นอกจากนี้ กระบวนการจัดสรรงบประมาณในปัจจุบันอาจยังไม่สามารถสะท้อนการพุ่งเป้าการบรรลุเป้าหมายตามแผนระดับที่ ๒ และยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างครอบคลุมซึ่งส่งผลให้การดำเนินงานอาจยังไม่เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๑.๒ การปฏิบัติ (Do) การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ของหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วยแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และรายปี พบว่า หน่วยงานมีการจัดทำแผนแต่อาจยังไม่ได้นำเข้าระบบ eMENSCR หรือหน่วยงานอาจยังไม่ได้มีการจัดทำ รวมถึงแผนปฏิบัติการด้าน... ที่ยังคงมีความซ้ำซ้อน ในขณะที่การจัดทำโครงการ/การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำนวนข้อเสนอโครงการฯ ของหน่วยงานของรัฐที่ผ่านเกณฑ์คะแนนตามหลักเกณฑ์การประเมินข้อเสนอโครงการฯ จะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่ยังไม่ผ่านเกณฑ์คะแนนโครงการฯ ไม่เกินร้อยละ ๕๐ นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐยังคงดำเนินการตามพันธกิจ/ภารกิจของหน่วยงานมากกว่าพุ่งเป้าไปยังเป้าหมายของการพัฒนาประเทศร่วมกัน โดยยังมีปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าที่ไม่มีหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนจำนวน ๔๘ ปัจจัย เช่น 040502V02F04 การผลิตในอุตสาหกรรมความมั่นคงที่ได้ตามมาตรฐานสากล 040401V01F01 มาตรการจูงใจ/สิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนแก่บริษัทที่มีเทคโนโลยีและสิทธิในการให้ผู้เชี่ยวชาญชาวต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศ เป็นต้น และปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าที่ไม่มีโครงการฯ มารองรับ จำนวน ๓๖๗ ปัจจัย เช่น 030301V02F07 การพัฒนาแหล่งผลิตเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร 040302V04F01 ความตระหนักและการดูแลด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์ และการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลให้กับผู้ใช้งาน 130401V04F02 ความครอบคลุมชุดสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐาน เป็นต้น

๑.๑.๓ การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Check) กลไกการติดตามประเมินผลภาครัฐยังมีการกำหนดประเด็นการตรวจติดตามที่ไม่ครอบคลุมประเด็นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ และขาดข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการติดตามตรวจสอบ และประเมินผล เนื่องจากการนำเข้าสู่ข้อมูลข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานในระบบ eMENSCR ไม่ครบถ้วนตามจำนวนโครงการที่ได้รับงบประมาณ

๑.๑.๔ การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) หน่วยงานของรัฐบางแห่งยังไม่ได้นำผลการติดตามตรวจสอบ และประเมินผล อาทิ รายงานผลการตรวจราชการ รายงานประจำปี การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ รายงานข้อเสนอแนะของคณะกรรมการติดตาม ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตสร.) ผลคะแนนการประเมินโครงการตามหลักเกณฑ์การประเมินข้อเสนอโครงการของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๖๗ ไปใช้ประกอบการปรับปรุงการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในทุกขั้นตอนของ PDCA เพื่อให้เกิดการบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๒ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในห่วงโซ่ที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งเป็นผลจากข้อวิเคราะห์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

๑.๒.๑ การวางแผน (Plan)

- ๑) การสร้างการตระหนักรู้ ทุกภาคส่วนเกิดการตระหนักรู้ในหลักการ วัตถุประสงค์ ความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ และร่วมกันบูรณาการขับเคลื่อน การดำเนินงานในระยะถัดไป ดังนี้
 - ๑.๑) หน่วยงานของรัฐ สร้างการตระหนักรู้ให้กับบุคลากรทุกระดับ พร้อมทั้ง สร้างแรงจูงใจให้ภาคีการพัฒนาและประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมใน การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
 - ๑.๒) หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาและอรรถบุงการ โดยเฉพาะ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ต้องให้ความสำคัญ กับการปรับปรุงหลักสูตรที่มีเนื้อหาเป็นปัจจุบันกับการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ
 - ๑.๓) ภาคีการพัฒนาในทุกระดับ นำความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ และส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วม ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติที่สอดคล้องกับพื้นที่และ กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ตามเป้าหมายที่กำหนด
- ๒) งบประมาณ กระบวนการจัดสรรงบประมาณต้องสอดคล้องกับสถานการณ์ การพัฒนาประเทศ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานกำกับแผนงานบูรณาการหรือ งานวิจัย ต้องพัฒนากระบวนการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ พัฒนาประเทศ และสามารถมุ่งเป้าการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับที่ ๒ และ ผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ
- ๓) การบูรณาการ หน่วยงานของรัฐบูรณาการดำเนินงานร่วมกันโดยยึดเป้าหมาย การพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ เป็นหลัก เพื่อปิดช่องว่าง การพัฒนาของประเทศ
 - ๓.๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ พัฒนาตัวชี้วัดร่วมระหว่าง หน่วยงานที่ถ่ายระดับเป้าหมายจากยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การมุ่งเป้าระดับหน่วยงาน โดยคำนึงถึงการมุ่งปิดช่องว่างการบรรลุ เป้าหมายมากกว่าการตอบตัวชี้วัด
 - ๓.๒) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ประสานและบูรณาการ และกำกับให้หน่วยงานดำเนินงานให้เป็นไปตาม เป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนระดับที่ ๒

๑.๒.๒ การปฏิบัติ (Do)

- ๑) แผนระดับที่ ๓
 - ๑.๑) หน่วยงานของรัฐ พิจารณาทบทวนกฎหมายที่มีการกำหนดให้จัดทำ แผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... จัดทำเฉพาะ ในส่วนที่เป็นประเด็นที่ต้องมีและจำเป็นต่อบริบทของเป้าหมายการพัฒนา ประเทศ

- ๑.๒) สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมวิเคราะห์ช่องว่างของประเด็น การพัฒนาที่จำเป็น ต้องมีการจัดทำแผน เพื่อให้การจัดทำแผน มีความครอบคลุมประเด็นการพัฒนาที่จำเป็นต้องมีแผน
- ๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
- ๒.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ร่วมกับหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนในเป้าหมาย แผนแม่บทย่อย ดำเนินการอย่างพุ่งเป้า โดยเร่งพิจารณาและกำหนด ประเด็น/ปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญ ที่ต้องดำเนินการในแต่ละ ปีงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญประจำปี งบประมาณ (ปัจจัยกล่องแดง) แต่ไม่มีหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนเป็น อันดับแรก โดยดำเนินการพิจารณาและประสานหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้อง เพื่อร่วมเป็นหนึ่งในหน่วยงานขับเคลื่อนในการสนับสนุน การขับเคลื่อนปัจจัยดังกล่าวเพื่อให้ปัจจัยและเป้าหมายแผนแม่บทย่อย มีผู้ร่วมขับเคลื่อนและจัดทำโครงการในระยะต่อไป
- ๒.๒) หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการพุ่งเป้าในการจัดทำโครงการฯ โดยมุ่งเน้น ที่เป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤต และปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญประจำปีงบประมาณ ทั้งนี้ การดำเนินการ จัดทำข้อเสนอโครงการฯ หน่วยงานสามารถนำข้อมูลคะแนนตาม หลักเกณฑ์การประเมินข้อเสนอโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงและจัดทำข้อเสนอโครงการของ หน่วยงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์
- ๒.๓) ภาศึการพัฒนาทุกภาคส่วน สามารถร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยการชี้ประเด็นการพัฒนาของประเทศที่ยัง เป็นช่องว่างและเสนอแนวทางการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐต่อไป รวมถึงการสนับสนุนทรัพยากรต่าง ๆ ต่อการดำเนินการ
- ๒.๔) สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณแบบพุ่งเป้าไปที่เป้าหมาย แผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤต ปัจจัยที่ เป็นปัจจัยสำคัญประจำปีงบประมาณ โครงการฯ ที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน เป็นลำดับแรก รวมถึงพิจารณาจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการ สามารถ บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ได้อย่างการพุ่งเป้า และเป็นรูปธรรม

๑.๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Check)

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายในหัวที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ จะเน้นให้ความสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อการ “พุ่งเป้า” ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือ จากหลายภาคส่วน ได้แก่ ผู้ตรวจราชการทุกระดับ คณะกรรมการตรวจสอบและ ประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) สำนักนายกรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ และ สสช.

ในการนำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมาย แผนแม่บทย่อย (Y1) สถานการณ์การบรรลุเป้าหมายฯ และข้อมูลจากระบบ eMENSCR เป็นข้อมูลหลักในการชี้เป้าการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีรายละเอียดการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) **สำนักนายกรัฐมนตรี** ต้องเร่งประสานบูรณาการการดำเนินการให้กระทรวงเร่งกำกับผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม ปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดหลักวงจรการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการกำหนดประเด็นย่อยการตรวจราชการให้มีความเฉพาะเจาะจง สอดคล้องกับสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ ที่จำเป็นเร่งด่วน
- ๒) **ผู้ตรวจราชการทุกระดับ** ต้องจัดทำแผนการตรวจราชการตามนโยบายของหน่วยงานและการตรวจติดตามโครงการที่หน่วยงานเป็นเจ้าภาพหลัก โดยใช้ข้อมูลจากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ เป็นข้อมูลหลักประกอบการจัดทำประเด็นการตรวจติดตามอย่างเคร่งครัด โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะอยู่ในระดับวิกฤติ (สีแดง) อย่างต่อเนื่อง เป็นอันดับแรก
- ๓) **คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ (ค.ต.ป.)** ต้องวางนโยบายแนวทางการตรวจสอบ และกำหนดประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลประจำปี โดยใช้ข้อมูลช่องว่างการพัฒนาของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมาย แผนแม่บทย่อย (Y1) สถานะการบรรลุเป้าหมาย รายงานประจำปีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และข้อมูลจากระบบ eMENSCR เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงาน โดยพิจารณาให้ความสำคัญกับเป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤติ (สีแดง) เป็นอันดับแรก
- ๔) **สศช.** ต้องพัฒนาระบบ eMENSCR อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถรองรับการนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน แผนระดับที่ ๓ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการตรวจราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องเร่งนำเข้าข้อมูลในระบบ eMENSCR ตามข้อกำหนดและกรอบระยะเวลาอย่างเคร่งครัด

๑.๒.๔ การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act)

หน่วยงานของรัฐใช้ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบการปรับปรุงการดำเนินงานในทุกขั้นตอนของ PDCA บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ต่อไป

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- ๒.๑ **ประธานกรรมการ** มอบหมายฝ่ายเลขานุการ และสำนักงบประมาณ ร่วมกันบริหารการจัดสรรงบประมาณ โดยในการจัดทำกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และใช้ดำเนินการในแต่ละประเด็นหรือมิติการพัฒนา เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างเหมาะสมตามความจำเป็นเร่งด่วน และเกิดความคุ้มค่าสูงสุด รวมทั้ง กำชับเรื่องกระบวนการงบประมาณ ที่ต้องมีการจัดลำดับ

ความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับสถานการณ์พัฒนาประเทศแบบพุ่งเป้า ได้อย่างแท้จริงและกำชับให้หน่วยงานของรัฐทำความเข้าใจกับประเด็นท้าทายที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุ เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติตาม หลัก PDCA อย่างเคร่งครัด

๒.๒ กรรมการ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๒.๑ การจัดสรรงบประมาณ ควรจัดสรรงบประมาณให้ตรงกับโครงการที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้ชี้แจง เพิ่มเติมในรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยสำนักงานงบประมาณ ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ร่วมกับสำนักงานฯ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี ประองตอง นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยนำยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะแผนแม่บทฯ มาเป็นกรอบการกำหนดประเด็นเร่งด่วนและการกำหนด ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อให้การพิจารณาจัดสรร งบประมาณ แผนงาน/โครงการ มีความสอดคล้องและพุ่งเป้าต่อการบรรลุผลลัพธ์ตาม เป้าหมายของแผนระดับที่ ๒ และผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ สำนักงานฯ จะประสานกับสำนักงานงบประมาณ เรื่องการบริหารการจัดสรรงบประมาณ ในห้วงต่อไป เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ เป็นหลัก รวมถึงจัดให้มีผู้ติดตาม ตรวจสอบ และ ประเมินผล เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๒ การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงาน การนำกลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลภาครัฐ ที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน ทั้งกลไกผู้ตรวจราชการ และ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ให้เข้ามามีส่วนร่วมใน การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในห้วงที่ ๒ จะทำให้เกิดการติดตาม ตรวจสอบ และ ประเมินผลการดำเนินงานทั้งในภาพรวมของประเทศ ในระดับหน่วยงาน และในระดับ โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากการดำเนินการโดยผู้ที่มีความรู้ ความเข้าใจ และประสบการณ์การทำงานในแต่ละด้าน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมี ความเข้าใจตรงกัน สสช. ควรจัดสัมมนาการนำหลักสถิติมาใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล บนหลักวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานของรัฐ สามารถนำองค์ความรู้ที่ได้มาใช้ในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างรวดเร็วและมี ประสิทธิภาพต่อไป

๒.๒.๓ การพัฒนาปรับปรุงตัวชี้วัด หน่วยงานอาจยังขาดความเข้าใจในการดำเนินงานขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ ที่ควรต้องมุ่งเน้นการบรรลุผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมาย มากกว่าการมุ่งเน้นเพื่อตอบสนอง ตัวชี้วัด ดังนั้น ผู้เกี่ยวข้องจึงต้องให้ความสำคัญกับ พัฒนาและปรับปรุงตัวชี้วัดที่สามารถตอบสนองผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายได้ อย่างแท้จริง

๓. **มติที่ประชุม** เห็นชอบแนวทางการดำเนินการในระยะถัดไป และมอบหมายสำนักงานฯ นำผล การพิจารณา เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายหน่วยงานดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การดำเนินการทบทวนพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ที่ได้รับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ โดยในส่วนของแนวทางการดำเนินการภายหลังสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน ยกเลิก กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ กลไก และคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ ซึ่งในส่วนของสำนักงานฯ มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ ได้แก่ พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ จากการพิจารณาตามหลักการของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๕ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน ซึ่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ เข้าข่ายเป็นกฎหมายที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการทบทวนความจำเป็นต้องมีของกฎหมาย เนื่องจากแผนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และได้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญฯ แล้ว โดยสำนักงานฯ จะดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการที่กฎหมายกำหนดไว้ ประกอบด้วย ๖ ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นที่ ๑ การจัดทำหลักการหรือประเด็นสำคัญของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ขั้นที่ ๒ การดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ขั้นที่ ๓ การสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment: RIA) โดยสำนักงานฯ จะดำเนินการทั้ง ๓ ขั้นตอนให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ดำเนินการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบฯ ในขั้นที่ ๓ แล้ว พบว่า พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ ไม่มีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไข สำนักงานฯ จะได้ยุติการดำเนินการดังกล่าว และในกรณีที่เห็นว่า พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ มีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไข ยกเลิก สำนักงานฯ จะดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย โดย ขั้นที่ ๔ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ขั้นที่ ๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจสอบ และ ขั้นที่ ๖ รัฐสภาพิจารณาและให้ความเห็นชอบเพื่อประกาศและใช้บังคับต่อไป

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- ๒.๑ **ประธานกรรมการ** การดำเนินการทบทวนพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบ โดยมีให้ชัดต่อรัฐธรรมนูญฯ และกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และสำหรับการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ในโอกาสต่อไป ให้สำนักงานฯ นำเสนอผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินการที่ผ่านมา ปัญหา และข้อเสนอแนะ รวมถึงการดำเนินการในระยะต่อไปเพื่อให้รัฐสภาได้ทราบ

๒.๒ กรรมการ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

- ๒.๒.๑ **รัฐธรรมนูญฯ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ** เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องไปโดยตลอด ซึ่งในมาตรา ๒๕๙ ได้กำหนดไว้ว่า “การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้

ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ....”
 ดังนั้น หากสำนักงานฯ จะดำเนินการทบทวนพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ
 ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ก็สามารถดำเนินการ โดยอาจพิจารณาควบรวม
 กับกฎหมายที่เกี่ยวข้องอีก ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
 พ.ศ. ๒๕๖๐ และคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง กลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูป
 ประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง เพื่อพิจารณาการปรับปรุง
 แก้ไขกฎหมายให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๒.๒.๒ การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภา
 ตามที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๗๐ โดยที่ผ่านมา
 ในการรายงานความคืบหน้าฯ ต่อรัฐสภาทุก ๓ เดือน ได้มีการอภิปรายของวุฒิสมาชิก
 และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ในประเด็น
 ที่หลากหลายและไม่มีขอบเขตข้อจำกัดในการอภิปราย ทำให้ควบคุมเวลาในการประชุม
 ได้ยาก ซึ่งอาจจะต้องมีการพิจารณาปรับปรุง แก้ไขข้อบังคับการประชุมของรัฐสภา
 โดยมีการกำหนดขอบเขตในประเด็นการอภิปรายเป็นการเฉพาะ เพื่อให้สามารถควบคุม
 การประชุมให้เป็นไปตามระเบียบวาระที่รัฐสภากำหนดไว้

๒.๒.๓ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของ
ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญฯ
 มาตรา ๒๗๐ วรรค ๒ จะสามารถดำเนินการไปได้ต่อไปจนกระทั่งครบกำหนดวาระ
 การดำรงตำแหน่งของวุฒิสภาไว้ ๕ ปีนับแต่วันที่พระบรมราชโองการแต่งตั้ง ตามที่
 บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖๙ ซึ่งวุฒิสภาชุดปัจจุบันจะครบกำหนดวาระในวันที่ ๑๑
 พฤษภาคม ๒๕๖๗ ซึ่งจะส่งผลให้ข้อกำหนดในมาตรา ๒๗๐ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาล
 ทั้งเรื่องการรายงานความคืบหน้าฯ และการเสนอเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
 ที่ตราขึ้นตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา จะสิ้นสุดลง
 ตามการสิ้นสุดอายุของสมาชิกวุฒิสภาชุดปัจจุบันด้วยเช่นกัน

๒.๒.๔ การดำเนินการทบทวนพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องให้ความสำคัญกับขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงาน
 ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงวุฒิสภาด้วย

๒.๓ กรรมการและเลขานุการ จะรับความเห็นของคณะกรรมการไปดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้
 เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน จึงขอเปลี่ยนชื่อวาระที่ ๔.๒ จากเดิม การดำเนินการทบทวน ยกเลิก
 พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็น การดำเนินการ
 ทบทวนพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. มติที่ประชุม เห็นชอบการดำเนินการทบทวนพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูป
 ประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุม ๑๔.๓๐ น.



(นายวันฉัตร สุวรรณกิติ)

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายตฤชา พิชยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงาน