



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๐๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๕

ที่ นร.๑๑๑๒/ ๒๖๕ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการสำคัญสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบและมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรี ในส่วนของการดำเนินการที่สำคัญ จำนวน ๔ เรื่อง ประกอบด้วย (๑) การทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) (๒) โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (๓) การปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ (๔) กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งได้มีมติรับทราบการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้แจ้งเวียนรับรองรายงานการประชุมแล้วเสร็จ โดยให้ประธานและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ หากพ้นกำหนดระยะเวลาให้ถือว่าได้รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีข้อแก้ไข ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยไม่มีข้อแก้ไข รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ สำนักงานฯ จึงขอความเห็นชอบให้เสนอผลการประชุมดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

## ๑. สารสำคัญ

๑.๑ การทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.)

ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีมติรับทราบผลการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของสำนักงาน ป.ย.ป. โดยให้สำนักงาน ป.ย.ป. ยังคงปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐบาลมอบหมายต่อไปเป็นระยะเวลา ๑ ปี และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันพิจารณาทบทวนและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ย.ป. ให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งให้ดำเนินการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจของรัฐของสำนักงาน ป.ย.ป. ต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงาน ป.ย.ป. เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๘/๒๕๖๑ ที่ต้องพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน ป.ย.ป. เมื่อครบวาระ ๕ ปี ในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยที่ผ่านมา สำนักงานฯ

/สำนักงานงบประมาณ...

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) กระทรวงการคลัง และ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ได้ร่วมกันดำเนินการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจของรัฐของ สำนักงาน ป.ย.ป. ตามแนวทางของคู่มือการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจภาครัฐ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๕๓) โดยผลการประเมินความคุ้มค่า ในขั้นต้นสรุปได้ว่า สำนักงาน ป.ย.ป. ขาดความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจของรัฐ รวมทั้งทุกการดำเนินการมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐอื่น ซึ่งการยุติบทบาทการดำเนินการของสำนักงาน ป.ย.ป. จะไม่ส่งผลกระทบต่อการให้บริการกับประชาชน รวมถึงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบาย รัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ โดยจะส่งผลให้เกิดประสิทธิผลและประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน ในภาพรวมมากยิ่งขึ้น

## ๑.๒ โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีมติเห็นชอบโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และแนวทางการในการขับเคลื่อนการดำเนินการในระยะถัดไป เพื่อให้โครงการของหน่วยงานของรัฐสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปได้อย่างเป็นระบบและมีความบูรณาการนำไปสู่การบรรลุเป้าหมาย ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๐๙ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๓๗ จาก (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ทั้งหมดของหน่วยของรัฐ จำนวน ๓,๒๙๗ โครงการ โดยได้จำแนกโครงการฯ ออกเป็น ๓ กลุ่มคะแนน ได้แก่ (๑) กลุ่มโครงการฯ ที่มีคะแนน ๗๐-๗๙ คะแนน จำนวน ๑๐ โครงการ (๒) กลุ่มโครงการฯ ที่มีคะแนน ๘๐ - ๘๙ คะแนน จำนวน ๒๔๑ โครงการ และ (๓) กลุ่มโครงการฯ ที่มีคะแนน ๙๐ คะแนนขึ้นไป จำนวน ๕๘ โครงการ เพื่อให้สำนักงานประมาณพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณตามลำดับต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๑.๒.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการในระยะถัดไป โดยหน่วยงานของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการ ดังนี้

๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ประสานและบูรณาการระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนที่เกี่ยวข้องฯ พิจารณาความครอบคลุมของหน่วยงาน ในระดับปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่า และการจัดทำโครงการฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (งบปกติ) โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลแต่ไม่มีโครงการสำคัญฯ มารองรับ รวมทั้งวิเคราะห์หาปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญ (กล่องแดง) เพื่อการจัดทำโครงการฯ ในปีงบประมาณถัดไปให้คะแนน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์การประเมินฯ และหลักวิชาการทางสถิติ ทุก (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ รวมทั้งใช้แผนปฏิบัติราชการ รายงานผลสัมฤทธิ์ฯ ของหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนฯ ประกอบการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย

๒) หน่วยงานของรัฐ พิจารณาทบทวนความเกี่ยวข้องของหน่วยงานจากภารกิจหน้าที่ และโครงการ/การดำเนินงานจากระบบ eMENSCR และปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่า ที่เลือกไว้จัดทำ (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การประเมินให้คะแนน บรรจุ (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ในแผนปฏิบัติราชการ ก่อนเข้าสู่กระบวนการขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป (ห้ามเปลี่ยนแปลงชื่อและ/หรือรายละเอียดโครงการอย่างมีนัยสาระสำคัญ) พร้อมทั้งปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่ไม่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยให้ความสำคัญ

/กับเป้าหมาย...

กับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป (งบปกติ) จัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการฯ เพื่อนำไปสู่การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

๓) สำนักงบประมาณ ให้ความสำคัญกับโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นลำดับแรก โดยพิจารณาโครงการฯ ที่ผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๙๐ ๘๐ และ ๗๐ ตามลำดับ รวมถึงต้องพิจารณาถึงสอดคล้องกับบริบทการพัฒนาประเทศในปีนั้น ๆ ใช้ข้อมูลความเกี่ยวข้องฯ ที่หน่วยงานเลือก ห่วงโซ่คุณค่าฯ ผลสัมฤทธิ์แผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน และผลการประเมินให้คะแนน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่ไม่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญ ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

๔) สำนักงานฯ พัฒนาหลักเกณฑ์การประเมินให้คะแนน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ให้มีความเหมาะสม สร้างการตระหนักรู้แก่หน่วยงานเจ้าภาพฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำโครงการฯ เพื่อให้สามารถวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานผ่านการมองเป้าหมายร่วมกัน วิเคราะห์ช่องว่างการพัฒนา และเร่งรัดให้เกิดการจัดทำโครงการฯ ที่สอดคล้อง กับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายสีแดงต่อเนื่อง และสีแดงที่มีสถานะถดถอยจากปีก่อนหน้า

### ๑.๓ การปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีมติเห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเพิ่มเติม ๒ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของแผนแม่บทฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มีหน้าที่ในการประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำแนกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพฯ ที่ได้มีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) อย่างไรก็ตาม ภายหลังมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทบทวนภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานให้สอดคล้องกับเป้าหมายแผนแม่บทฯ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) โดยมีความเห็นพร้อมกันในการปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพ (จ.๓) เพิ่มเติมใน ๒ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มอบหมายให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบการปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับของแผนย่อย (จ.๓) ดังต่อไปนี้

เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1)	หน่วยงานเจ้าภาพ เดิม	หน่วยงานเจ้าภาพ ใหม่
๐๑๐๑๐๒ คนไทยมีความจงรักภักดี ซื่อสัตย์ พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ สถาบันศาสนาเป็นที่เคารพ ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยสูงขึ้น	กระทรวงกลาโหม	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
๑๐๐๒๐๑ ภาครัฐกิจมีบทบาทสำคัญในการลงทุนเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (สวส.)

## ๑.๔ กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีมติเห็นชอบการจัดทำคำสั่งจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ซึ่งจะเป็นการจัดทำคำสั่งฯ ขึ้นใหม่ เพื่อทดแทนคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับเดิม ที่ ๓๔๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งถูกยกเลิกด้วยเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ตามข้อกำหนดในมาตรา ๑๑ (๖) ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ โดยมอบหมายให้สำนักงานฯ จัดทำคำสั่งฯ ขึ้นใหม่ โดยอ้างอิงองค์ประกอบและหน้าที่ของคณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (คจพ.) จากคำสั่งเดิม เพื่อเป็นกลไกเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติ ในการขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยใช้ระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) เป็นเครื่องมือหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างบูรณาการเป็นรูปธรรมและยั่งยืนในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

## ๑.๕ การดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานฯ ได้รายงานการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้รับทราบ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑.๕.๑ การขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติรับทราบแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ซึ่งเป็นการดำเนินการบนหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) โดยที่ประชุมได้เน้นย้ำให้หน่วยงานของรัฐร่วมกันขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล โดยมุ่งเน้นการทำงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อสามารถยกระดับและปิดช่องว่างการพัฒนาประเทศให้บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

๑) การวางแผน (Plan) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณานโยบายรัฐบาลร่วมกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ เพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนระดับที่ ๓ และหน่วยงานของรัฐร่วมกันวิเคราะห์หาช่องว่างของการพัฒนา เพื่อนำไปสู่การวางแผน พัฒนาระบบการงบประมาณให้พุ่งเป้าการพัฒนาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคีการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒) การปฏิบัติ (Do) สำนักงบประมาณต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้สอดคล้องและเป็นไปทิศทางเดียวกันกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และจัดสรรงบประมาณที่ปิดช่องว่างและตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ ในขณะที่หน่วยงานของรัฐต้องยึดเป้าหมายการพัฒนาประเทศร่วมกัน โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ และนโยบายรัฐบาล เป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงาน โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่มีสถานะเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมายขึ้นไป รวมถึงหน่วยงานของรัฐจะต้องสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีการพัฒนาอื่น ๆ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่ โดยอาจประยุกต์ใช้การดำเนินงานในลักษณะของการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาตามบริบทและความต้องการในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/๓) การติดตาม...

๓) การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Check) สำนักงาน ก.พ.ร. ต้องพิจารณา กำหนดกรอบการประเมินหน่วยงานของรัฐที่สะท้อนการถ่ายระดับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ รวมถึงนโยบายรัฐบาล โดยไม่เป็นการนำตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ รวมถึงนโยบายรัฐบาล ไปเป็นตัวชี้วัดของหน่วยงานโดยตรง และกลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลหน่วยงานของรัฐ อาทิ ผู้ตรวจราชการ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) กลไกการบริหารงานเชิงพื้นที่ สำนักงบประมาณ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์ในการติดตาม ตรวจสอบ และ ประเมินผลเชิงรุก โดยใช้ข้อมูลสถานะการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) จากรายงานสรุปผลการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี (รายงานประจำปี) มาประกอบการกำหนดประเด็นการตรวจติดตามเพื่อขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายที่มีสถานะอยู่ในระดับวิกฤติ/เสี่ยง (สีแดง/ส้ม) หรือเป้าหมาย ที่ปรับตัวแย่ลง รวมถึงประเด็นการพัฒนาตามนโยบายรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ รวมถึงการวิเคราะห์ข้อมูลในระบบ eMENSCR เพื่อหาช่องว่างการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ (Gap) นำไปสู่ การปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานต่อไป

๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) หน่วยงานของรัฐปรับปรุงการดำเนินงาน ในทุกขั้นตอน PDCA บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ดังนี้

๔.๑) การปรับปรุงการวางแผน (Act ของ Plan) โดยสำนักงานฯ มีการ ติดตามสถานการณ์ เพื่อประเมินความเหมาะสมของแผนระดับที่ ๑ และ ๒ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่ เปลี่ยนไปหากมีความจำเป็นที่ต้องปรับแผนแม่บทฯ ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๐ วรรค ๔ ของพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการภายหลังสิ้นสุดแผนการ ปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง กับแผน ๓ ระดับ โดยให้ยังคงระดับของแผนจำแนกออกเป็น ๓ ระดับเช่นเดิม แต่ขอปรับแผนการปฏิรูปประเทศ ออกจากแผนระดับที่ ๒ รวมทั้งปรับปรุงแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ให้มีความ ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวปฏิบัติโดยทั่วกันต่อไป ซึ่งที่ผ่านมาสำนักงานฯ ชะลอการเสนอ เรื่องดังกล่าว เนื่องจากเงื่อนไขตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี พ้นจากตำแหน่งจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ไม่สามารถให้ความเห็นชอบในเรื่องที่มีผลผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุด ต่อไปได้ ทำให้จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีชุดที่ได้แต่งตั้งขึ้นใหม่ในปัจจุบัน

๔.๒) การปรับปรุงการปฏิบัติ (Act ของ Do) โดยสำนักงบประมาณต้อง ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อปิดช่องว่างการพัฒนาประเทศ รวมถึงหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อน แผนแม่บทฯ ทั้ง 3 ระดับ ต้องร่วมกับหน่วยงานของรัฐในการจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อย (Y1) ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๓) การปรับปรุงการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Act ของ Check) โดยสำนักงานฯ จะพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เพื่อเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยน ข้อมูลกับฐานข้อมูลอื่น ๆ รวมถึงหน่วยงานของรัฐพิจารณาการเก็บข้อมูลการดำเนินการพัฒนาประเทศของ ภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้มีข้อมูลเพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ที่มีความครอบคลุม

๔.๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act ของ Act) โดยหน่วยงานของรัฐ นำหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA ไปประยุกต์ใช้ในระดับหน่วยงาน โดยจะต้องประยุกต์ใช้ข้อมูล อาทิ

รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ รายงานผลสัมฤทธิ์แผนระดับที่ ๓ ประกอบการปรับปรุง การดำเนินการให้ครบวงจรของขั้นตอนตาม PDCA เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐสามารถส่งผลต่อ การบรรลุเป้าหมายของแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๕.๒ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ที่ประชุมคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติมีมติรับทราบแนวทางการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และ การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยสรุปได้ ดังนี้

๑) การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มาตรา ๑๒ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทั้งหมด ๓๕ คน ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๘ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๑๗ คน ซึ่งปัจจุบันมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน โดยที่ประชุมรับทราบแนวทางการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งจะต้อง เป็นผู้ที่มีความสมบัติเหมาะสม โดยให้สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ ดำเนินการสรรหาผู้ที่มีความสมบัติ เหมาะสมและนำเสนอรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเห็นชอบการแต่งตั้ง รายชื่อดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

๒) การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๘ (๒) ของพระราชบัญญัติการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติในด้านต่าง ๆ รวมทั้งติดตามการดำเนินงาน ของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยที่ผ่านมามีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๖ คณะ และมีวาระ ๕ ปี ซึ่งได้ครบกำหนดแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ และยังไม่ได้มีการแต่งตั้งชุดใหม่เพิ่มเติม โดยที่ประชุมรับทราบแนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติชุดใหม่ โดยจะแต่งตั้งขึ้นเพียง ๑ คณะ ที่มีองค์ประกอบเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ที่ครอบคลุมยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน จำนวน ไม่เกิน ๑๕ คน ซึ่งสำนักงานฯ จะสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความสมบัติดังกล่าว และเสนอรายชื่อต่อคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาแต่งตั้งตามขั้นตอนต่อไป

๑.๕.๓ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ประชุม คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีมติรับทราบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานในฐานะผู้รับผิดชอบกฎหมายได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามหลักการและขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายเมื่อครบกำหนด ๕ ปี โดยผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ สรุปได้ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผลการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ สรุปได้ว่า ยังคงให้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลการบังคับใช้ต่อไป โดยให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุก ๕ ปี หรือในกรณีที่สถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะส่งผลให้ ยุทธศาสตร์ชาติมีความสอดคล้องกับบริบทการพัฒนาประเทศอย่างเป็นปัจจุบัน

๒) พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมดความจำเป็น เนื่องจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการปฏิรูปประเทศต่อเนื่อง

ผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องแทน โดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้มอบหมายให้สำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมาย ดำเนินการยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานฯ จะได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ... ตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

## ๒. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ เรื่องที่ ๑ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในข้อ ๑.๑ การทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ข้อ ๑.๒ โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ข้อ ๑.๓ การปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ ข้อ ๑.๔ กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และรับทราบการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑.๕ ได้แก่ แนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แนวทางการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒ เรื่องที่ ๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผน ๓ ระดับ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้รับทราบตามรายละเอียดตามข้อ ๑.๕ การดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง ในข้อ ๑.๕.๑ แนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ในส่วนของ ๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) ๔.๑) การปรับปรุงการวางแผน (Act ของ Plan)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป จะขอขอบคุณยิ่ง



(นายชานา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ