

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๖๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผน ๓ ระดับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๕๑๒ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๐๑๑๒ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒
๔. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๑๖๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๒/๒๑๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผน ๓ ระดับ
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่อ้างอิง ๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบมติที่ประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่เห็นชอบแนวทาง
การดำเนินการภายหลังแผนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยให้หน่วยงานของรัฐ
นำประเด็นการปฏิรูปประเทศไปดำเนินการต่อเนื่องผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินงาน
ต่าง ๆ ของหน่วยงาน รวมถึงให้ทุกหน่วยงานดำเนินการทบทวน ยกเลิกกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ กลไก และ
คณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ ประกอบกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่
๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติรับทราบแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ -
๒๕๗๐) โดยในส่วนของปรับปรุงการดำเนินงานของการปฏิบัติ (Act ของ Do) สำนักงานฯ จะดำเนินการ
ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ และการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่แผนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดลงแล้ว ดังรายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ จึงขอขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่มี
ความเกี่ยวข้องโดยตรงกับแนวทางการดำเนินการภายหลังสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๑ มติ ได้แก่
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวม ๒ มติ ได้แก่ (๑) มติคณะรัฐมนตรี

/เมื่อวันที่...

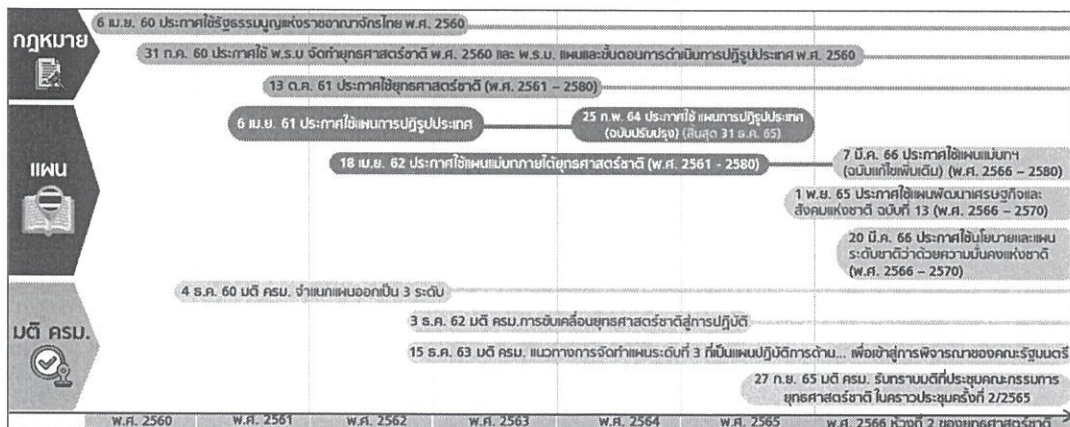
เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ และ (๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ๓ และ ๔ ในประเด็นระดับของแผนและแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการภายหลังสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสำนักงานฯ ได้เสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผน ๓ ระดับ โดยเป็นเรื่องสืบเนื่องจากผลการประชุมยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ ต่อนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผน ๓ ระดับข้างต้น เป็นหลักการดำเนินงานที่สำคัญ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจำเป็นต้องมีการทบทวนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่แผนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดลงแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีแนวทางที่ชัดเจนในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สำนักงานฯ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นการเร่งด่วนเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติโดยทั่วกัน โดยในช่วงที่ผ่านมา สำนักงานฯ ได้ชะลอการเสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผน ๓ ระดับ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วยเงื่อนไขตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ไม่สามารถให้ความเห็นชอบในเรื่องที่มีผลผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปได้

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วย (๑) แผนระดับที่ ๑ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) แผนระดับที่ ๒ จำนวน ๔ แผน ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนความมั่นคง และ (๓) แผนระดับที่ ๓ ได้แก่ แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปีและรายปี และแผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด และเห็นชอบแนวทางการเสนอแผนต่าง ๆ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีมติคณะรัฐมนตรีที่สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ๓ และ ๔ ซึ่งล้วนเป็นมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศที่มีความจำเป็นต้องทบทวนให้สอดคล้องกับการสิ้นสุดของแผนการปฏิรูปประเทศ



๓.๒ สำนักงานฯ จึงขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น โดยให้ยังคงระดับของแผนจำแนกออกเป็น ๓ ระดับเช่นเดิม แต่ขอปรับแผนการปฏิรูปประเทศออกจากแผนระดับที่ ๒ โดยมีสาระสำคัญและแนวทางการเสนอแผนระดับต่าง ๆ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ สาระสำคัญ มีการจำแนกระดับของแผนการพัฒนาออกเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

๑) แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำนโยบายรัฐบาลและแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันอย่างเป็นระบบ โดยจัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) แผนระดับที่ ๒ เป็นแผนที่ถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแนวทางการขับเคลื่อนประเทศในมิติต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย ๓ แผน ดังนี้

๒.๑) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยจัดทำขึ้นตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นแผนที่มีการบูรณาการระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่เกี่ยวข้อง โดยมีการถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติไว้อย่างครอบคลุม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำแผนแม่บทฯ ไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติร่วมกันไปสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาล

๒.๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยจัดทำขึ้นตามมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นแผนที่มีการระบุทิศทางการพัฒนาประเทศที่ควรให้ความสำคัญและมุ่งดำเนินการในทุก ๆ ๕ ปี โดยคำนึงถึงพลวัตและเงื่อนไขการพัฒนาที่ประเทศเผชิญอยู่

๒.๓) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ โดยจัดทำขึ้นตามมาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นนโยบายและแผนหลักของชาติ ที่เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ มีระยะเวลาการดำเนินการทุก ๆ ๕ ปี

๓) แผนระดับที่ ๓ เป็นแผนในเชิงปฏิบัติที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ โดยมีการระบุโครงการ/การดำเนินงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด และแนวทางการดำเนินการที่มีความชัดเจน เพื่อถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนระดับที่ ๒ สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบด้วย แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปีและรายปี และแผนปฏิบัติการด้าน... โดยแผนปฏิบัติราชการจะเป็นแผนระดับที่ ๓ หลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ นโยบายรัฐบาล รวมทั้งแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่เกี่ยวข้องไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ดังนี้

๓.๑) แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และรายปี เป็นแผนที่จัดทำโดยส่วนราชการตั้งแต่ระดับกรมหรือเทียบเท่าขึ้นไปและรัฐวิสาหกิจ ตามบทบัญญัติพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปีและรายปี โดยมีสาระสำคัญอย่างน้อยตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ จัดทำขึ้น

๓.๒) แผนปฏิบัติการด้าน... เป็นแผนการพัฒนาเชิงประเด็น (Issue Based) ที่จัดทำเฉพาะเท่าที่จำเป็นตามบริบทการพัฒนาประเทศเท่านั้น โดยมีลักษณะเป็นแผนในเชิงปฏิบัติ (Action Plan) ที่ไม่ใช่การดำเนินการกิจปกติ และต้องมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่า ๑ กระทรวงหรือเทียบเท่า หรือหน่วยงานขึ้นตรงต่อ/ในบังคับบัญชาของ รวมถึงต้องมีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน หากไม่มีกฎหมายให้จัดทำแผน หน่วยงานต้องมีเหตุผลความจำเป็นในการจัดทำแผน หรือหากมีกฎหมาย กำหนดให้จัดทำแผนมากเกินไปจนความจำเป็น ให้มีการทบทวนกฎหมายนั้น ๆ เพื่อให้มีแผนเท่าที่จำเป็น นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการด้าน... ยังรวมถึงแผนที่จัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ โดยมีกิจกรรมการ ดำเนินการในช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งมีความจำเป็นต้องเสนอแผนให้คณะกรรมการระดับชาติหรือคณะรัฐมนตรีรับทราบ หรือพิจารณา โดยการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๓.๒.๑) ความจำเป็นของการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน...

(๑) กรณีมีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน โดยให้ถือว่า พระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย (พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด และพระราชกฤษฎีกา) หน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ตามที่กฎหมายระบุไว้

(๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน รวมทั้ง แนวทางการพัฒนาในแผนแม่บทฯ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยังไม่ครอบคลุมในรายละเอียด หากหน่วยงานประสงค์จะจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... หน่วยงานจะต้องมีเหตุจำเป็น โดยหากไม่มีแผนจะก่อให้เกิด ความเสียหายหรือผลกระทบวงกว้างต่อประเทศอย่างรุนแรง ซึ่งแผนต้องเป็นประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและส่งผล ต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติอย่างเป็นรูปธรรม โดยต้องพิจารณาแผนปฏิบัติการด้าน... ที่เกี่ยวข้อง หรือสอดคล้องกับแผนที่จะจัดทำขึ้น เพื่อพิจารณาควมรวมเป็นแผนเดียวกัน ทั้งนี้ หากสาระสำคัญของแผนที่จะ จัดทำขึ้นมีความครอบคลุมภารกิจเฉพาะหน่วยงานภายใต้สังกัดหน่วยงานเดียวกันเท่านั้น ให้พิจารณาจัดทำเป็น แผนปฏิบัติการกระทรวง/กรมแทนแผนปฏิบัติการด้าน...

(๓) กรณีเป็นการจัดทำแผนผ่านกลไกคณะกรรมการ ระดับชาติ โดยจะต้องเป็นคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมาย ซึ่งให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาเป็น กฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย และมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็น ประธานเท่านั้น หากมีกฎหมายระบุภารกิจให้คณะกรรมการระดับชาติจัดทำแผน ให้ถือว่าเป็นกรณีที่มีกฎหมาย กำหนดให้จัดทำแผน หากเป็นคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งโดยกลไกอื่นนอกเหนือจากนี้ ให้ถือว่าเป็นเข้าข่ายกรณี ไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน ดังนั้น ต้องมีการพิจารณาความจำเป็นของการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... เช่นเดียวกับกรณีที่ไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน

๓.๒.๒) สาระสำคัญของแผนปฏิบัติการด้าน... ประกอบด้วย

(๑) เนื้อหาของแผน ให้มีสาระสำคัญอย่างน้อยตามองค์ประกอบของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ กำหนด ไว้ในคู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อให้ เห็นถึงการถ่ายระดับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ สู่การปฏิบัติ (๒) ระยะเวลาของแผน มีกรอบระยะเวลาที่ สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทฯ ที่แบ่งช่วงระยะเวลาออกเป็น ๔ ห้วงการพัฒนา ห้วงละ ๕ ปี โดยให้กำหนด ช่วงเวลาสิ้นสุดของแผนปฏิบัติการด้าน... ตรงกับช่วงปีที่กำหนดค่าเป้าหมายในการบรรลุไว้ทุก ๆ ๕ ปี ได้แก่ ปี ๒๕๖๕ ปี ๒๕๗๐ และปี ๒๕๘๐ ทั้งนี้ หากว่ามีข้อกฎหมายใดที่กำหนดช่วงเวลาสิ้นสุดของแผนไว้เป็นอย่างอื่น สามารถใช้กรอบเวลาที่กำหนดไว้ได้ในช่วงแรกและขอให้ปรับปรุงกรอบระยะเวลาของแผนให้ปีที่สิ้นสุด สอดคล้องกับห้วงปีของแผนแม่บทฯ เพื่อให้การดำเนินการและการติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการด้าน... มีความสอดคล้องและสะท้อนผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม และ (๓) ชื่อของแผน

แผนปฏิบัติการด้าน... ทุกแผน หากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมาย (พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด และ พระราชกฤษฎีกา) กำหนดชื่อไว้อย่างชัดเจน ต้องกำหนดชื่อแผนว่า “แผนปฏิบัติการด้าน...ระยะที่...(พ.ศ.... -)” เท่านั้น

๓.๒.๒ แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑) แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ให้ดำเนินการตามมาตรา ๙ และ ๑๖ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเมื่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้วเสร็จ ให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภา โดยเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย เพื่อมีพระบรมราชโองการประกาศใช้ต่อไป

๒) แผนระดับที่ ๒ ให้ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องของแผนระดับที่ ๒ ฉบับนั้น ๆ ดังนี้

๒.๑) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเมื่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้านจัดทำร่างแผนแม่บทฯ แล้วเสร็จ ให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๒.๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเมื่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วเสร็จ ให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้วจึงประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

๒.๓) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยสภาความมั่นคงแห่งชาตินำเสนอร่างนโยบายและแผนระดับชาติฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

๓) แผนระดับที่ ๓ ให้ดำเนินการตามวิธีการในแต่ละแผน ดังนี้

๓.๑) แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และรายปี ให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำและประกาศใช้ ส่วนแผนปฏิบัติราชการรายปี ให้หน่วยงานของรัฐเสนอต่อรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้ และให้สำนักงานประมาณดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จในแต่ละภารกิจตามแผนปฏิบัติราชการดังกล่าว

๓.๒) แผนปฏิบัติการด้าน... ให้ดำเนินการในแต่ละกรณี ดังนี้

๓.๒.๑) กรณีมีกฎหมาย (พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด และพระราชกฤษฎีกา) กำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาหรือทราบ ก่อนการประกาศใช้แผน ให้หน่วยงานเสนอแผนมายังสำนักงานฯ เพื่อพิจารณากลับกรองตามกระบวนการที่สำนักงานฯ กำหนด และเมื่อพิจารณาแล้วเสร็จ สำนักงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาไปที่หน่วยงานเจ้าของเรื่อง เพื่อดำเนินการเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหรือเพื่อทราบตามขั้นตอนต่อไป

/๓.๒.๒) กรณีไม่...

๓.๒.๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาหรือทราบ ก่อนการประกาศใช้แผน เมื่อหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นต้องจัดทำและ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหรือเพื่อทราบ ให้หน่วยงานเสนอแผนมายังสำนักงานฯ เพื่อพิจารณากลับกรอง และให้ความเห็น ทั้งนี้ ผลการพิจารณาของสำนักงานฯ ถือเป็นที่สุดในการพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหรือเพื่อทราบต่อไป

๓.๒.๓) กรณีเป็นการจัดทำแผนผ่านกลไกคณะกรรมการ ระดับชาติ เมื่อแผนได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการระดับชาติ และหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ในคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหรือเพื่อทราบ ให้หน่วยงานเสนอแผนมายังสำนักงานฯ เพื่อพิจารณากลับกรอง และสำนักงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาไปที่ หน่วยงาน เพื่อดำเนินการเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหรือเพื่อทราบตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการทบทวน ปรับปรุงคู่มือแนวทางการจัดทำ แผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติร่วมกันต่อไป

๓.๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ หน่วยงานของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) ตามรายการ และระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด โดยแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี นำเข้าภายในไตรมาสที่ ๑ ของ ปีงบประมาณที่ประกาศใช้แผนฯ (วันที่ ๑ ตุลาคม – ๓๐ ธันวาคม) และแผนปฏิบัติราชการรายปี นำเข้าระบบ ภายใน ๓๐ วัน นับจากเริ่มต้นปีงบประมาณใหม่ (วันที่ ๑ ตุลาคม – ๓๐ ตุลาคม) ส่วนแผนปฏิบัติการด้าน... หน่วยงานเจ้าภาพหลักของแผนฯ นำเข้าภายหลังจากที่แผนฯ ได้ประกาศใช้ รวมถึงหน่วยงานของรัฐจัดทำ รายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนระดับที่ ๓ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนฯ พร้อมนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENSOCR โดย แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และแผนปฏิบัติราชการรายปี นำเข้าภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป ส่วนแผนปฏิบัติการด้าน... หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักของแผนฯ รายงานความก้าวหน้าของผลสัมฤทธิ์เป็นราย ปีภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป และเมื่อครบระยะเวลาสิ้นสุดของแผนฯ ให้นำเข้ารายงาน ผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตลอดระยะเวลาของแผนฯ ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ รายงาน ผลสัมฤทธิ์ของแผนระดับที่ ๓ ให้มีองค์ประกอบอย่างน้อยตามที่สำนักงานฯ กำหนดไว้ในคู่มือแนวทางการจัดทำ แผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... นอกจากนี้ สำนักงานฯ ซึ่งมีหน้าที่ พิจารณากลับกรองและให้ความเห็นต่อแผนปฏิบัติการด้าน... ก่อนที่หน่วยงานของรัฐจะเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี จะรายงานผลการพิจารณาแผนปฏิบัติการด้าน...ของหน่วยงานของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามความเหมาะสม เพื่อประโยชน์ต่อการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลที่มีประสิทธิภาพต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผน ๓ ระดับข้างต้น เป็นการปรับ แผนการปฏิรูปประเทศออกจากแผนระดับที่ ๒ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่แผนการปฏิรูปประเทศ ได้สิ้นสุดลงแล้ว รวมถึงปรับปรุงแนวทางการเสนอแผนระดับต่าง ๆ เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบาย รัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ผ่านการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงาน ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ชาติได้แบบ “พุ่งเป้า” อย่างเป็นรูปธรรมและเป็นไปในทิศทางเดียวกันต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

สำนักงานฯ ขอความเห็นชอบ เรื่อง ทบทวนทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับ แผน ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผน เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ และ (๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทาง การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยปรับ แผนการปฏิรูปประเทศออกจากแผนระดับที่ ๒ รวมทั้งปรับแนวทางการเสนอแผนระดับต่าง ๆ เพื่อเข้าสู่ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และมอบหมายสำนักงานฯ พิจารณากำกับ การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิขยน์นัท)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

