



๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการสำคัญสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖
๒. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๒๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗
๓. รายการ QR Code เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอเรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการสำคัญสืบเนื่องจากการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
รับทราบหรือมีข้อสั่งการ โดยนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๔ (๑๒)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้ง ตามนัย
พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยระยะเวลาอันจำกัดในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘
ของหน่วยงานของรัฐ ที่ต้องดำเนินการตามกรอบปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘
ที่คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยกำหนดให้
หน่วยรับงบประมาณจัดทำและจัดส่งรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘
ไปยังสำนักงบประมาณภายในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีโครงการ
เพื่อการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘
สามารถเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด
รวมถึงให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีแนวทางในการปฏิบัติในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ
ที่ชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สำนักงานฯ ขอให้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้
หน่วยงานของรัฐใช้ในการปฏิบัติโดยทั่วกันต่อไป

/๓. สาร...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบและมอบหมายให้สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในส่วนของ (๑) การทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) (๒) โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (๓) การปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ (๔) กลไกการดำเนินการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งได้มีมติรับทราบ (๕) การดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยมีรายละเอียดสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) มติที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ รับทราบผลการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของสำนักงาน ป.ย.ป. โดยให้สำนักงาน ป.ย.ป. ยังคงปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐบาลมอบหมายต่อไปเป็นระยะเวลา ๑ ปี และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันพิจารณาทบทวนและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ย.ป. ให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งให้ดำเนินการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจรัฐของสำนักงาน ป.ย.ป. ต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงาน ป.ย.ป. เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๙/๒๕๖๑ ที่ต้องพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน ป.ย.ป. เมื่อครบวาระ ๕ ปี ในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยที่ผ่านมา สำนักงานฯ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ได้ร่วมกันดำเนินการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจของรัฐของสำนักงาน ป.ย.ป. ตามแนวทางของคู่มือการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจภาครัฐ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ.๒๕๕๓) โดยผลการประเมินความคุ้มค่า ในขั้นต้นสรุปได้ว่า สำนักงาน ป.ย.ป. ขาดความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจของรัฐ รวมทั้งทุกการดำเนินการมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐอื่น ซึ่งการยุติบทบาทการดำเนินการของสำนักงาน ป.ย.ป. จะไม่ส่งผลกระทบต่อการให้บริการกับประชาชน รวมถึงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ โดยจะส่งผลให้เกิดประสิทธิผลและประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินในภาพรวมมากยิ่งขึ้น ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ รายการ OR Code ลำดับที่ ๑

๓.๒ โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มติที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และแนวทางการในการขับเคลื่อนการดำเนินการในระยะถัดไป เพื่อให้โครงการของหน่วยงานของรัฐสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปได้อย่างเป็นระบบและมีความบูรณาการนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๐๙ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๓๗ จาก (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ทั้งหมด

/ของหน่วยงาน...

ของหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๓,๒๙๗ โครงการ โดยได้จำแนกโครงการฯ ออกเป็น ๓ กลุ่มคะแนน ได้แก่ (๑) กลุ่มโครงการฯ ที่มีคะแนน ๗๐-๗๙ คะแนน จำนวน ๑๐ โครงการ (๒) กลุ่มโครงการฯ ที่มีคะแนน ๘๐ - ๘๙ คะแนน จำนวน ๒๔๑ โครงการ และ (๓) กลุ่มโครงการฯ ที่มีคะแนน ๙๐ คะแนนขึ้นไป จำนวน ๕๘ โครงการ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณตามลำดับต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ รายการ OR Code ลำดับที่ ๒

๓.๒.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการในระยะถัดไป โดยหน่วยงานของรัฐ และผู้ที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการ ดังนี้

๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) ประสานและบูรณาการระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนที่เกี่ยวข้องฯ พิจารณาความครอบคลุมของหน่วยงาน ในระดับปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่า และการจัดทำโครงการฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (งบปกติ) โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลแต่ไม่มีโครงการสำคัญฯ มารองรับ รวมทั้งวิเคราะห์หาปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญ (กล่องแดง) เพื่อการจัดทำโครงการฯ ในปีงบประมาณถัดไปให้คะแนน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์การประเมินฯ และหลักวิชาการทางสถิติ ทุก (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ รวมทั้งใช้แผนปฏิบัติการฯ รายงานผลสัมฤทธิ์ฯ ของหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนฯ ประกอบการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย

๒) หน่วยงานของรัฐ พิจารณาทบทวนความเกี่ยวข้องของหน่วยงาน จากภารกิจหน้าที่ และโครงการ/การดำเนินงานจากระบบ eMENSER และปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่า ที่เลือกไว้จัดทำ (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การประเมินให้คะแนน บรรจุ (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ในแผนปฏิบัติการฯ ก่อนเข้าสู่กระบวนการขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป (ห้ามเปลี่ยนแปลงชื่อและ/หรือรายละเอียดโครงการอย่างมีนัยสำคัญ) พร้อมทั้งปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่ไม่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป (งบปกติ) จัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการฯ เพื่อนำไปสู่การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

๓) สำนักงานงบประมาณ ให้ความสำคัญกับโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นลำดับแรก โดยพิจารณาโครงการฯ ที่ผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๙๐ ๘๐ และ ๗๐ ตามลำดับ รวมถึงต้องพิจารณาถึงสอดคล้องกับบริบทการพัฒนาประเทศในปีนั้น ๆ ใช้ข้อมูลความเกี่ยวข้องฯ ที่หน่วยงานเลือก ห่วงโซ่คุณค่า ผลสัมฤทธิ์แผนปฏิบัติการของหน่วยงาน และผลการประเมินให้คะแนน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ที่ไม่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

๔) สำนักงานฯ พัฒนาหลักเกณฑ์การประเมินให้คะแนน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ ให้มีความเหมาะสม สร้างการตระหนักรู้แก่หน่วยงานเจ้าภาพฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องฯ ในการจัดทำโครงการฯ เพื่อให้สามารถวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานผ่านการมองเป้าหมายร่วมกัน วิเคราะห์ช่องว่างการพัฒนา และเร่งรัดให้เกิดการจัดทำโครงการฯ ที่สอดคล้อง กับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายสีแดงต่อเนื่อง และสีแดงที่มีสถานะถดถอยจากปีก่อนหน้า

๓.๓ การปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มติที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเพิ่มเติม ๒ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของแผนแม่บทฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มีหน้าที่ในการประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำแนกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่

หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพฯ ที่ได้มีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) อย่างไรก็ตาม ภายหลังกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทบทวนภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานให้สอดคล้องกับเป้าหมายแผนแม่บทฯ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) โดยมีความเห็นพร้อมกันในการปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพ (จ.๓) เพิ่มเติมใน ๒ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มอบหมายให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบการปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับของแผนย่อย (จ.๓) ดังต่อไปนี้

เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1)	หน่วยงานเจ้าภาพ เดิม	หน่วยงานเจ้าภาพ ใหม่
๑๐๑๑๐๒ คนไทยมีความจงรักภักดี ซื่อสัตย์ พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ สถาบันศาสนาเป็นที่เคารพ ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยสูงขึ้น	กระทรวงกลาโหม	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
๑๐๑๒๐๑ ภาครัฐกิจมีบทบาทสำคัญในการลงทุนเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (สวส.)

๓.๔ กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มติที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบการจัดทำคำสั่งจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ซึ่งจะเป็นการจัดทำคำสั่งฯ ขึ้นใหม่ เพื่อทดแทนคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับเดิม ที่ ๓๔๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งถูกยกเลิกด้วยเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ตามข้อกำหนดในมาตรา ๑๑ (๖) ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ โดยมอบหมายให้สำนักงานฯ จัดทำคำสั่งฯ ขึ้นใหม่ โดยอ้างอิงองค์ประกอบและหน้าที่ของคณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) จากคำสั่งเดิม เพื่อเป็นกลไกเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติในการขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยใช้ระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) เป็นเครื่องมือหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างบูรณาการเป็นรูปธรรมและยั่งยืนในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

๓.๕ การดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง มติที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้รับทราบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๕.๑ แนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งเป็นการดำเนินการบนหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) โดยให้หน่วยงานของรัฐร่วมกันขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล โดยมุ่งเน้นการทำงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อสามารถยกระดับและปิดช่องว่างการพัฒนาประเทศให้บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สรุปแนวทางในดำเนินการได้ ดังนี้

๑) การวางแผน (Plan) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณานโยบายรัฐบาลร่วมกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ เพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนระดับที่ ๓ และหน่วยงานของรัฐร่วมกันวิเคราะห์หาช่องว่างของการพัฒนา เพื่อนำไปสู่การวางแผน

/พัฒนา...

พัฒนากระบวนการงบประมาณให้มุ่งเป้าการพัฒนาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคีการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒) การปฏิบัติ (Do) สำนักงานงบประมาณต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้สอดคล้องและเป็นไปทิศทางเดียวกันกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และจัดสรรงบประมาณที่ปิดช่องว่างและตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ ในขณะที่หน่วยงานของรัฐต้องยึดเป้าหมายการพัฒนาประเทศร่วมกัน โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ และนโยบายรัฐบาล เป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงาน โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่มีสถานะเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมายขึ้นไป รวมถึงหน่วยงานของรัฐจะต้องสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีการพัฒนาอื่น ๆ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่ โดยอาจประยุกต์ใช้การดำเนินงานในลักษณะของการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาตามบริบทและความต้องการในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Check) สำนักงาน ก.พ.ร.ต้องพิจารณา กำหนดกรอบการประเมินหน่วยงานของรัฐที่สะท้อนการถ่ายระดับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ รวมถึงนโยบายรัฐบาล โดยไม่เป็นการนำตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ รวมถึงนโยบายรัฐบาล ไปเป็นตัวชี้วัดของหน่วยงานโดยตรง และกลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลหน่วยงานของรัฐ อาทิ ผู้ตรวจราชการ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) กลไกการบริหารงานเชิงพื้นที่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลเชิงรุก โดยใช้ข้อมูลสถานะการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) จากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี (รายงานประจำปี) มาประกอบการกำหนดประเด็นการตรวจติดตามเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้ความสำคัญกับเป้าหมายที่มีสถานะอยู่ในระดับวิกฤติ/เสี่ยง (สีแดง/ส้ม) หรือเป้าหมายที่ปรับตัวแย่ลง รวมถึงประเด็นการพัฒนาตามนโยบายรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ รวมถึงการวิเคราะห์ข้อมูลในระบบ eMENSCR เพื่อหาช่องว่างการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ (Gap) นำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานต่อไป

๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) หน่วยงานของรัฐปรับปรุงการดำเนินงานในทุกขั้นตอน PDCA บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ดังนี้

๔.๑) การปรับปรุงการวางแผน (Act ของ Plan) โดยสำนักงานฯ มีการติดตามสถานการณ์เพื่อประเมินความเหมาะสมของแผนระดับที่ ๑ และ ๒ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง มีความจำเป็นที่ต้องปรับแผนแม่บทฯ ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๐ วรรค ๔ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒) การปรับปรุงการปฏิบัติ (Act ของ Do) โดยสำนักงานงบประมาณต้องให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อปิดช่องว่างการพัฒนาประเทศ รวมถึงหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง 3 ระดับ ต้องร่วมกับหน่วยงานของรัฐในการจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๓) การปรับปรุงการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Act ของ Check) โดยสำนักงานฯ จะพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เพื่อเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลกับฐานข้อมูลอื่น ๆ รวมถึงหน่วยงานของรัฐพิจารณาการเก็บข้อมูลการดำเนินการพัฒนาประเทศของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้มีข้อมูลเพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีความครอบคลุม

๔.๔) การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act ของ Act) โดยหน่วยงานของรัฐ นำหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA ไปประยุกต์ใช้ในระดับหน่วยงาน โดยจะต้องประยุกต์ใช้ข้อมูล อาทิ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ รายงานผลสัมฤทธิ์แผนระดับที่ ๓ ประกอบการปรับปรุงการดำเนินการให้ครบวงจรของขั้นตอนตาม PDCA เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๕.๒ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีแนวทางการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ สรุปได้ ดังนี้

๑) การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มาตรา ๑๒ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทั้งหมด ๓๕ คน ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๘ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๑๗ คน ซึ่งปัจจุบันมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน โดยที่ประชุมรับทราบแนวทางการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งจะต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม โดยให้สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ ดำเนินการสรรหาผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและนำเสนอรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเห็นชอบการแต่งตั้งรายชื่อดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

๒) การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๘ (๒) ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติในด้านต่าง ๆ รวมทั้งติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยที่ผ่านมาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๖ คณะ และมีวาระ ๕ ปี ซึ่งได้ครบกำหนดแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ และยังไม่ได้มีการแต่งตั้งชุดใหม่เพิ่มเติม โดยที่ประชุมรับทราบแนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติชุดใหม่ โดยจะแต่งตั้งขึ้นเพียง ๑ คณะ ที่มีองค์ประกอบเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ที่ครอบคลุมยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน จำนวนไม่เกิน ๑๕ คน ซึ่งสำนักงานฯ จะสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีคุณสมบัติดังกล่าว และเสนอรายชื่อต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาแต่งตั้งตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕.๓ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักการและขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายเมื่อครบกำหนด ๕ ปี โดยรายงานผลการประเมิน สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ยังคงมีผลการบังคับใช้ต่อไป โดยให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุก ๕ ปี หรือในกรณีที่สถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะส่งผลให้ยุทธศาสตร์ชาติมีความสอดคล้องกับบริบทการพัฒนาประเทศอย่างเป็นปัจจุบัน และสำหรับพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมดความจำเป็น เนื่องจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการปฏิรูปประเทศต่อเนื่องผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องแทน โดยสำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมาย จะได้ดำเนินการยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.๒๕๖๐ พ.ศ. ตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ตามหลักการวงจรรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) โดยมุ่งเน้นการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ และดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้สามารถยกระดับและปิดช่องว่างการพัฒนาประเทศให้บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้ง หน่วยงานของรัฐที่มีโครงการเพื่อการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สามารถเตรียมการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่ปฏิทินงบประมาณกำหนด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขับเคลื่อนการดำเนินการสำคัญสืบเนื่องจากการประชุม คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในข้อ ๓.๑ การทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ข้อ ๓.๒ โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ข้อ ๓.๓ การปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ ข้อ ๓.๔ กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๘.๒ รับทราบการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง ในข้อ ๓.๕ ได้แก่ แนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) แนวทางการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๔๘

E-mail: phunjaborn@nesdc.go.th



ชุดเอกสารเสนอ กรม.